

14. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ СЕМЬИ И ДЕТЕЙ

В соответствии со статьей 1 Закона РФ от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ “Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации” “Социальное обслуживание представляет собой деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации”.

Статья 3 указанного Закона определяет социальные службы как “...предприятия и учреждения независимо от форм собственности, предоставляющие социальные услуги, а также граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью по социальному обслуживанию населения без образования юридического лица”.

В Санкт-Петербурге сложилась разветвленная и недостаточно координированная сеть социальных служб, находящихся в ведении различных отраслевых Комитетов Администрации Санкт-Петербурга (Комитет по труду и социальной защите населения, Комитет по делам семьи, детства и молодежи, Комитет по здравоохранению, Комитет по образованию), территориальных управлений административных районов, муниципальных образований и других.

В учреждениях, подведомственных Комитету по делам семьи, детства и молодежи оказывается широкий спектр социальных услуг семьям и детям, эта сеть учреждений развивается с учетом наиболее распространенных типов кризисных ситуаций, в которых оказываются несовершеннолетние и семьи с детьми (эти учреждения упоминались в разделе 7.3):

- ГУ Социально-реабилитационный центр “Альмус”;
- ГУ СРЦ “Дом милосердия”;
- ГУ СРЦ “Малоохтинский дом трудолюбия”;
- ГУ СРЦ для несовершеннолетних и юных матерей “Воспитательный дом” с филиалами:
 - “СРЦ для несовершеннолетних “Воспитательный Дом”
 - “Приют Федор”;
 - “Волшебник”;
 - “Маленькая мама”;
- Приют социальной скорой помощи “Ребенок в опасности”;
- Социальный приют для детей и подростков “Вера”,

а также другие учреждения:

- Городской Центр выпускников детских домов (со стационаром);
- Центр социальной помощи женщинам (со стационаром);
- Государственное учреждение - городской центр “Семья” (без стационара);
- Центр помощи семье и детям (без стационара);

Главное предназначение всех названных специализированных учреждений со стационарами для детей - оказание временного проживания детям и подросткам, оставшимся по разным причинам без попечения, и последующее содействие в дальнейшем их жизнеустройстве. В процессе работы в этих оказывается комплекс услуг детям и помощь семьям:

Глава 14. Развитие системы социального обслуживания семьи и детей

- первичная медицинская помощь и санитарную обработку;
- временное проживание на полном государственном обеспечении;
- комплексную медико-социальную и психолого-педагогическую помощь;
- защита прав и законных интересов;
- выявление, анализ и устранение, по возможности, причин, обусловивших кризисную ситуацию;
- разработка и реализация программ социальной реабилитации, адаптации в период проживания в учреждении и осуществление всего комплекса мероприятий по дальнейшему оптимальному жизнеустройству несовершеннолетнего, в целях реализации его законных прав.

Основными формами работы учреждений являются:

- круглосуточное отделение;
- дневное отделение;
- семейно - воспитательная группа;
- социальный патронаж.

В 1999 году в учреждения социальной защиты поступило 1446 несовершеннолетних, реабилитировано - 1323. Наполняемость всех вышеназванных учреждений социальной защиты для несовершеннолетних составляет:

- на круглосуточном отделении - 329 человек (без семейно-воспитательных групп);
- на дневном отделении - 97 человек.

“Центр выпускников детских домов” и ГУ СП “Вера” активно внедряют формы работ Дневного стационара, заслуженно считая их перспективными. Они отмечают, что в условиях Дневного отделения воспитанник находится под наблюдением специалистов, в отделении ему оказывается помощь и поддержка; социально-правовая служба помогает решать возникшие в семье проблемы. Специалисты учреждения совместно с родителями анализируют проблемы и, что особенно важно, показывают позитивное и эффективное содержание методов воспитания в семье. В опыте работы ГУ СП “Вера” появилась практика, когда подросток в возрасте от 14 до 18 лет, оставшийся без попечения родителей, пройдя адаптационный период на круглосуточном стационаре, переводится на самостоятельное проживание, продолжая находиться на Дневном отделении. Специалисты приюта помогают воспитаннику налаживать социальные связи в социуме, помогают обустроить быт, контролируют расход денежных средств, обучение, трудоустройство. В дальнейшем воспитанник переводится на социальный патронаж.

В отчетном году на социальном патронаже учреждений находилось 198 семей с несовершеннолетними. 146 семей получили материальную помощь.

В семейно-воспитательные группы передано 80 воспитанников. ГУ СРУ “Дом милосердия” активно внедряет и расширяет опыт работы временных семейных воспитательных групп (СВГ). В 1999 году было открыто 13 целевых временных СВГ. Специалисты центра считают, что создание временных семейных воспитательных групп, оправданно при решении следующих задач:

- диагностики ребенка с серьезными проблемами в развитии и поведении в условиях его проживания в СВГ;
- осуществления программ реабилитации и коррекции ребенка с серьезными расстройствами физического здоровья, эмоциональной сферы вне большого детского коллектива;

Глава 14. Развитие системы социального обслуживания семьи и детей

- подготовка подростка к самостоятельной жизни;
- организация вариативных программ отдыха в период каникул;
- подготовка ребенка к размещению его в будущей семейной воспитательной группе.

Практика работы дневных отделений и СВГ показывает, что эти формы и методы требуют меньше ресурсных и денежных затрат и более эффективны для семьи, ребенка и общества в целом, т.к. там, где это возможно, семье оказывается максимальная комплексная помощь и поддержка, при этом восстанавливаются нарушенные или утраченные связи ребенка и семьи в социуме.

Анализ причин поступления несовершеннолетних в учреждения социальной защиты свидетельствует о том, что наблюдается снижение поступления детей в учреждения по собственному обращению и по направлению органов социальной защиты (Таблица 27).

Таблица 27.

Основания поступления детей в социозащитные учреждения	число детей	
	1998 г.	1999 г.
по собственному заявлению ребенка	202 (12,6%)	139 (9,6%)
по направлению органов социальной защиты	285 (17,8%)	236 (12,2%)
по направлению органов опеки и попечительства	130 (8,1%)	193 (13,3%)

Повторно за помощью в учреждения обратились 66 воспитанников, что составляет 4,6% от общего числа.

Увеличение числа несовершеннолетних, направляемых органами опеки и попечительства, указывает на взаимодействие учреждений социальной защиты с органами местного самоуправления, в ведение которых перешли вопросы опеки.

Анализ сведений по воспитанникам учреждений показывает, что число несовершеннолетних с девиантным поведением практически не изменилось (Таблица 28):

Таблица 28.

Статус воспитанников социозащитных учреждений (девиантное поведение)	число детей	
	1998 г.	1999 г.
• состояли на учете в ОВД	21.2%	20.0%
• снято с учета в ОВД за время пребывания	0.9%	12.8%

Возрастает поступление детей в учреждения социальной защиты по причине безнадзорности (бродяжничества) 1999г. - 18,3% (+ 3 % относительно 1998 г.), оставшихся без опеки и попечительства 1999 г. 29,9% (+ 6.6% относительно 1998 г.)

В общей сумме по указанным причинам безнадзорность имеет тенденцию роста, это указывает на то, что семья перестает выполнять свои основные функции.

Глава 14. Развитие системы социального обслуживания семьи и детей

Падение жизненного уровня семьи, рост числа конфликтов и стрессовых ситуаций отражается на характере внутрисемейных отношений и семейных ценностей.

В годовых отчетах социозащитных учреждений за 1999 г. отмечается, что в 21,9 % случаев “дети сбежали из семьи” (в 1998 г. - 21%); “дети брошены родителями” - 18% (в 1998 г. - 17%).

Остается большим число асоциальных, конфликтных и вынужденно бедных семей (Таблица 29):

Таблица 29.

Особенности семей воспитанников социозащитных учреждений	число детей	
	1998 г.	1999 г.
• асоциальные семьи (пьянство, наркомания)	32,8 %	27,9 %
• конфликтные семьи	24,0 %	17,7 %
• вынужденно бедные	15,7 %	25,0 %

Возрастающий кризис семьи и семейных отношений приводит к потере привычных жизненных целей. Утрачивается мотивация учения учащихся, снижается качество знаний. Дети, поступающие в учреждения социальной защиты, часто, не получив полноценного школьного образования, вынуждены проходить обучение в домашних школах приютов, выравнивая и приводя в соответствие возрасту класс обучения. Порой срока пребывания воспитанника не достаточно для реализации реабилитационной программы обучения, и тогда это обстоятельство остается большой жизненной проблемой выпускника в дальнейшей его судьбе.

Представляет интерес опыт работы ГУ СП “Вера” по восстановлению социальной роли ученика и реализации программ педагогической реабилитации детей школьного возраста, проживающих в приюте. Правовая служба ГУ СП “Вера” через Управление образования Адмиралтейского района заключила договора с общеобразовательными школами о создании компенсирующих классов. На базе приюта “Вера” создан компенсирующий класс, в котором силами учителей 260 школы продолжают образование дети с 1 по 4 класс. В этом же классе учатся дети, обучение в массовой школе, для которых невозможно в связи с тем, что в свои 15-16 лет они постоянно не посещали школу. Педагоги стремятся создать в классе комфортные условия для обучения.

На базе 195 и 260 школ созданы классы выравнивания, начиная с 5 класса, по индивидуально разработанным для учащихся программам. Социальная служба контролирует обучение воспитанников и заключает договора на сдачу ими экзаменов экстерном.

В ГУ СП “Вера” имеет место практика, когда несовершеннолетние, достигшие 14-ти летнего возраста и по ряду причин не имеющие возможности продолжить обучение в школе, совместно с Комитетом образования, КДН, инспекторами по охране прав детства, направляются в ПУ с общежитием на полное государственное обеспечение для получения профессии.

Такой же положительный опыт отмечает ГУ СРЦ “Дом милосердия” в устройстве на учебу в ПТУ несовершеннолетнего со статусом БОМЖ при содействии Комитета образования.

Дальнейшее жизнеустройство несовершеннолетних, выбывших из учреждений, выглядит следующим образом (1999 г.):

Глава 14. Развитие системы социального обслуживания семьи и детей

- возвращены в семью 44,9 %;
- устроены в сиротские учреждения 18,6%;
- переданы под опеку 5,1 %;
- усыновлены 0,6 %.

Время пребывания воспитанников учреждений (1999 г.):

- до 1 месяца 39,8 %;
- от 1 до 6 месяцев 40,4 %;
- от 6 месяцев до 1 года 14,6%;
- более 1 года 5,2 %.

Продление сроков проживания несовершеннолетних в учреждениях, как правило, связано с решением вопросов по восстановлению жилищных прав и иногда обусловлено проблемами здоровья воспитанников. По данным учреждений в 1999 г. восстановлены права на жилье у 28 воспитанников учреждений, из них 10 получили жилье, а у 18 воспитанников решение жилищного вопроса затягивается на неопределенный срок.

В сравнении с данными 1998 г. снизилось число детей, поступивших в учреждения по причине потери жилья с 5,2% до 3,5% в 1999 г., это, по-видимому, свидетельствует об усилении контроля со стороны государства за сделками по жилью.

В отчетном году продолжалась работа по внедрению новых форм и методов работы с детьми. В ГУ СП “Вера” организованы 2 гостевые группы.

Службой социальной скорой помощи «Ребенок в опасности» осуществляется социальная защита детей, подвергшихся насилию (формы физического и психического насилия), ограждение их от влияния агрессивной среды, предоставление им временного убежища, обеспечение питанием и решение вопросов их дальнейшего жизнеустройства.

Находящиеся также в ведении КДСДМ учреждения - Центр социальной помощи женщинам (со стационаром; Центр помощи семье и детям (без стационара), Городской центр “Семья” (без стационара) являются специализированными учреждениями, осуществляющими неотложные задачи семейной политики и социальной защиты, имеющими уникальный методический опыт.

Несмотря на разный профиль этих учреждений, каждое из них выполняет основную задачу: помощь семьям города (юридическую, медицинскую, педагогическую, социальную).

В 1999 году ГУГЦ “Семья” осуществлял свою деятельность как в режиме оперативного социального обслуживания семей, взрослых и детей, обратившихся за помощью в Центр по вопросам, связанным с возникновением сложных жизненных ситуаций, так и по определенным организационно-методическим направлениям работы.

Было организовано социальное обслуживание 2310 человек, включая 632 семьи и 512 несовершеннолетних детей. Организация социального обслуживания семей и граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, включала в себя : социально-экономическую поддержку малообеспеченных семей и семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в том числе: оказание материальной помощи в рамках городской программы 148 семьям, включая 266 взрослых и 305 детей, на общую сумму 657000 рублей; организация вещевой, гуманитарно-благотворительной помощи

188 семьям, включая 308 взрослых и 355 детей, а также отдельным гражданам, включая 20 взрослых и 66 детей. В рамках городской программы бесплатного питания обработано и учтено в специальной базе данных 1310 социальных карт на детей. Оказано организационное и информационное содействие в устройстве 11 детей в приюты Санкт-Петербурга. 23 семьям, имеющим детей под опекой и оказавшимся в трудной жизненной ситуации, предоставлена консультативно-методическая помощь.

Организованы и проведены групповые семейные (для смешанных групп родителей и детей) психокоррекционные занятия и тренинги по авторским программам специалистами Центра совместно с общественными организациями в рамках договоров о совместной деятельности для 36 семей, включая 16 детей, и 12 отдельных взрослых (направление Психологическая помощь семьям в интеграции детей с проблемами в развитии, поведении и социальной адаптации в среду нормально развивающихся сверстников”; “Школа духовного роста и профилактики вовлечения в секты детей, подростков и молодежи”; “Помощь семье”; “Цикл коррекционных и консультационных занятий для кризисных семей”).

Продолжалась работа в рамках направления “Социальная и психологическая помощь семьям с детьми в ситуации расторжения брака”. Специалисты Центра приняли участие в судебных заседаниях, проведена психолого-коррекционная работа с 49 семьями, находящимися в предразводном кризисе, по определению судов принято к производству 18 судебно-психологических экспертиз по спорам разведенных родителей о воспитании детей, подготовлено 11 экспертных заключений.

По 282 обращениям граждан (среди которых 95 - повторные) проведена работа с семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации в связи с оккультно-мистической и религиозной деятельностью граждан и организаций. Организован и проведен (совместно с общественной организацией “Комитет защиты личности от влияния деструктивных культов”) городской методический семинар “Оказание помощи семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации в связи с оккультно-мистической и религиозной деятельностью граждан и организаций”. Организованы и проведены циклы групповых консультаций для студентов о влиянии деятельности деструктивных культов на человека.

Продолжена работа центра по информационному обеспечению государственной семейной политики в Санкт-Петербурге. В 1999 году для активно действующих в сфере социальной защиты семьи и детства организаций, служб и специалистов города, депутатов ЗС, муниципальных образований, работников ТУАР, инспекторов ОППН и других служб УВД, специалистов ЦСО, а также руководителей общественных организаций и объединений были подготовлены и изданы (за счет привлечения средств благотворителей) справочно-информационные материалы:

- “О службах срочной социальной помощи, действующих в Санкт-Петербурге” (42 с.),
- “Вечерний и ночной Петербург. Социальная помощь детям и семьям в трудной жизненной ситуации” (64 с.),
- “Бесплатная правовая помощь гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации” (42 с.).
- “Религиозные конфессии, оказывающие социальную помощь: Христианская благотворительность в Санкт-Петербурге” (48 с.).

Работа с детьми требует постоянного поиска новых форм и методов и их совершенствования. За 1999 год учреждениями социальной защиты были проведены 3 российских научно-практических конференции и одна международная:

Глава 14. Развитие системы социального обслуживания семьи и детей

“Стратегия и тактика целостного решения проблем социальной адаптации детей, оказавшихся в кризисной ситуации”,

- “Права детей - будущее России” к 10-летию подписания Конвенции ООН “О правах ребенка”.

В учреждениях Комитета по образованию действуют 17 психолого-педагогических медико-социальных Центра (ППМСЦ) и Городская межведомственная психолого-педагогическая консультация, которые оказывают психолого-педагогические услуги учащимся и родителям, в школах развивается система социально-педагогических услуг. За 1999 г. в ППМСЦ обратилось более 120 тыс. человек.

В учреждениях Комитета по здравоохранению успешно работает кризисная служба помощи детям.

В структуре Территориальных управлений административных районов функционируют Центры социального обслуживания населения, службы срочной помощи, отделы семьи, детства и молодежи, оказывающие социальную помощь различным категориям граждан, в том числе семьям с несовершеннолетними.

Кроме того, в городе имеется 5 социозащитных учреждений со стационаром, находящихся в ведении Территориальных управлений административных районов:

- МУСРЦ “Аист” (г. Пушкин);
- Социальная гостиница Территориального комплекса Петроградского района;
- Социальная гостиница при центре воспитательной и досуговой работы Управления образования Калининского района
- ППМСЦ при Адмиралтейском РУО;
- Социальная гостиница для выпускников детского дома № 10.

В системе местного самоуправления также есть несколько учреждений:

- Социальная гостиница Центра “Гелиос”;
- Муниципальный центр социальной помощи “Оккервиль”.

В городе действуют 7 негосударственных приютов, созданных различными российскими и зарубежными общественными организациями, в том числе религиозными христианской направленности. К числу последних относятся:

- Центр социализации детей и подростков “Берег”;
- Приют “Жизнь”;
- Приют для девочек “Маша”;
- Приюты “Надежда” и “Надежда 2”;
- Приют “Детский ковчег”.
- “Радуга Надежды”.

Важным направлением социального обслуживания семей и детей является развитие сети круглосуточно действующих телефонов доверия кризисных служб по оказанию экстренной помощи

В Санкт-Петербурге в кризисной ситуации можно обратиться по следующим вопросам (Таблица 30):

Таблица 30.

Перечень телефонов доверия

293-06-73	Городской центр помощи женщинам Психологическая, социальная и юридическая помощь женщинам, подвергшимся психическому или физическому насилию со стороны ближайшего окружения
164-00-05	Кризисная психологическая помощь для детей и подростков Психологическая помощь для детей и подростков при различных кризисных состояниях, в том числе с суицидными намерениями
108-40-41	Телефон экстренной психологической помощи для детей и подростков Социально-психологическая помощь детям и взрослым
321-98-58	Кабинет медико-психологической помощи № 1 при клинике неврозов Психологическая помощь взрослым
251-00-33	Служба психологического доверия детям и подросткам Медико-социальная, психологическая помощь детям и подросткам, в том числе с суицидными намерениями
251-12-44	Центр “Адмиралтейский” по работе с подростками и молодежью Социально-психологическая, педагогическая помощь детям и подросткам Адмиралтейского района
476-71-04	Служба экстренной и психологической помощи Психологическая помощь детям и взрослым
323-43-43	Кризисная психологическая помощь Психологическая помощь в трудной жизненной ситуации
251-32-46	Центр социальных, психологических и правовых исследований Медико-психологическая помощь детям и взрослым, в том числе с суицидными намерениями
235-69-44 235-14-70	Служба наркологической помощи Наркологическая помощь для детей и взрослых
325-48-47	Линия экстренной психологической помощи по проблемам наркомании Психологическая, консультативная помощь наркозависимым и их родителям
259-94-05	Телефон доверия анонимного кабинета по СПИДу Консультативная помощь по проблеме СПИДа
314-28-04	Телефон доверия по СПИДу Консультативная, справочная помощь по проблеме СПИДа
327-30-00	Телефон доверия Кризисного психологического центра для женщин Психологическая, социальная, юридическая помощь женщинам и подросткам, пострадавшим от различных форм насилия в семье
316-00-25	Межрегиональная служба спасения 911 Любая помощь в экстремальных ситуациях, координация действий городских служб по оказанию экстренной помощи

На сегодняшний день встречаются такие категории несовершеннолетних, оставшиеся без попечения, которым требуются учреждения с особыми условиями реабилитации, в том числе:

- наркоманы;
- подростки 14 лет и старше, у которых в основе их трудной жизненной ситуации прослеживается затяжной психологический конфликт в семье;
- психические больные;
- девочки старше 12 лет, занимающиеся проституцией или имеющие длительный опыт активной сексуальной жизни;

- “транзитные” дети (безнадзорные дети из других регионов).

10. Роль неправительственных организаций.

В общественном секторе действуют различные социальные службы, которые, в отдельных случаях, способны оказать действенную помощь нуждающимся детям. Это, в первую очередь, относится к деятельности общественных организаций, которые реализуют благотворительные программы. В их числе программы по организации приютов, по оказанию материальной, медико-социальной, психологической и иных видов помощи безнадзорным и беспризорным детям, по осуществлению правовой и социально-психологической помощи гражданам, оказавшимся в кризисной ситуации, а также социальной поддержке малообеспеченных семей с детьми.

Типы организаций общественного сектора, действующие в Санкт-Петербурге:

- представительства международных организаций (например, - ЮНИСЕФ, Христианский Детский Фонд и другие);
- семейные объединения и семейно-ориентированные общественные организации ;
- правозащитные организации;
- женские организации;
- молодежные и детские организации ;
- различные социальные службы , в том числе созданные на средства религиозных конфессий;

Поддержка молодежных и детских общественных объединений в 1999 году оказывалась по следующим направлениям.

1. Организационно-методическое обеспечение взаимодействия органов власти и общественных организаций:

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга № 28-6 от 17.03.98 г. “О молодежи и молодежной политике Санкт-Петербурга” по итогам открытого конкурса за 1998 года сформирован Санкт-Петербургский Реестр молодежных и детских общественных объединений. В него на данный момент включены 37 объединений. Сейчас ведется работа по принятию распоряжения губернатора Санкт-Петербурга о механизме реализации льгот, предоставляемых молодежным и детским объединениям, включенным в Реестр.

Общественные молодежные и детские объединения имеют возможность участвовать в обсуждении и выработке принципов и положений государственной молодежной политики Санкт-Петербурга через "Санкт-Петербургский Круглый стол молодежных и детских общественных объединений", который стал одним из инициаторов “Соглашения молодежных организаций и Администрации Санкт-Петербурга” и Закона Санкт-Петербурга “О молодежи и молодежной политике Санкт-Петербурга”;

Глава 14. Развитие системы социального обслуживания семьи и детей

2. Содействие в организации мероприятий по развитию общественных объединений:

- помощь в организации конференций и семинаров для молодежного актива Санкт-Петербурга;
- содействие в участии молодежных и детских объединений во всероссийских мероприятиях (участие клуба авторской песни в Грушинском фестивале, участие представителя Санкт-Петербургского Круглого стола в заседаниях Национального совета молодежных и детских объединений).

3. Участие молодежных и детских объединений в конкурсе по размещению социального заказа:

В конкурсе приняло участие 29 общественных объединений. Среди победителей МОО "Российский союз молодежи" в СПб и Лен.области, Василеостровский молодежный центр. Комитеты студентов Академии холода и Университета растительных полимеров, федерации боевых искусств "Будо", кик-боксинга, шахмат, баскетбола, турклубы "Парус" и "Лена", городская дружина скаутов-разведчиков "Санкт-Петербург", региональная организация юных разведчиков-скаутов, фонд "фестиваль Вуокса", общественный фонд поддержки молодежи, парусная команда "Рауту".

По имеющимся данным на начало 1999 года всего было зарегистрировано:

1. Молодежных и детских общественных организаций - 250 (без учета перерегистрации).
2. Общественных объединений, работающих с детьми и молодежью - 213 (без учета перерегистрации).
3. "Санкт-Петербургский Круглый стол молодежных и детских объединений" по состоянию на 18 августа объединяет 76 организаций.

В Санкт-Петербурге с 1992 по 1998 годы наблюдалась следующая динамика:

А. По годам регистрации:

Таблица 31.

Год	Молодежные и детские общественные организации	Общественные объединения, работающие с детьми и молодежью
1992	42	27
1993	22	18
1994	20	19
1995	29	21
1996	44	37
1997	39	33
1998	34	24

Б. По административным районам города

Таблица 32.

Район	Молодежных	Общественных
Адмиралтейский	16	12
Василеостровский	17	5
Выборгский	18	20
Калининский	11	9
Кировский	15	12
Колпинский	3	5
Красногвардейский	2	9
Красносельский	4	5
Кронштадтский	3	1
Ломоносовский	2	0
Московский	6	7
Невский	5	5
Павловский	3	2
Петроградский	16	4
Петродворцовый	6	1
Приморский	5	13
Пушкинский	1	1
Фрунзенский	10	12
Центральный	56	45

В. Распределение (субъективное) по направлениям деятельности:

Таблица 33.

Направления деятельности	Количество
1. Объединения студентов, учащихся и молодых ученых	66
2. Общественно-политические молодежные объединения	41
3. Детские объединения	77
4. Культурно-досуговые объединения	26
5. Объединения, содействующие развитию международных связей	4
6. Благотворительные, инвалидные и объединения социальной направленности	20
7. Объединения религиозной направленности	6

Негосударственный некоммерческий сектор является элементом демократического устройства общества, базирующегося на принципах рыночной экономики.

Располагая известными экономическими возможностями, негосударственные организации объединяют граждан в социальные группы с близкими интересами и берут на себя выполнение некоторых функций по их социальной защите и обслуживанию, что делает эти организации посредниками между этими группами и

государством. Роли обслуживания и посредника предполагают близость к определенным категориям населения, а также сотрудничество с властями. Посредническое положение “третьего” сектора позволяет представляющим его организациям привлекать дополнительные ресурсы общества в сферу социальной защиты и обслуживания и претендовать на оперативное перераспределение средств госбюджета в соответствии с меняющейся социальной ситуацией и возникновением новых проблем. Это способствует большей гибкости всей социальной системы.

В Санкт-Петербурге специальными проблемами семьи и детства, наряду с органами государственной власти, на начало 1999 года занимались многие городские и районные структуры общественного сектора – общественные организации, религиозные объединения, фонды, ассоциации. При этом, в 6 негосударственных службах (приютах) воспитывались 233 детей, что составляет 3,1% детей от общей численности детей, живущих в государственных учреждениях (7539 детей). Таким образом, роль негосударственных служб (приютов) в оказании помощи беспризорным детям, в их жизнеустройстве по сравнению с 1998 годом в настоящее время, в целом, возросла, но остается сравнительно невысокой. При этом, вклад отдельных негосударственных приютов неравномерен, так например, на долю частного социального приюта “Жизнь” приходится 55% всех детей, устроенных в негосударственные приюты.

Растет доля и негосударственных образовательных учреждений: В настоящее время в Санкт-Петербурге работает 77 негосударственных образовательных учреждений, в которых обучается более 5000 учащихся (1% от общего числа учащихся).

Свыше 300 общественных объединений и организаций занимаются, в той или иной степени, благотворительной деятельностью в сфере социальной защиты населения. По характеру деятельности все действующие в Санкт-Петербурге благотворительные организации можно разделить на два основных типа. К одному типу относятся организации, которые занимаются сбором и распределением средств на различные благотворительные цели общего или специализированного характера. К другому - те, которые осуществляют профессиональную деятельность в форме различных специализированных учреждений (детских садов, приютов, реабилитационных центров и т.д.) для оказания постоянной помощи лицам, выступающим для них объектами “благотворительности”. Среди тех 300 петербургских организаций, которые по характеру своей деятельности являются благотворительными, 80% предпочитают работать как общественные объединения. При этом по формам объединения (как они сами себя определили) они распределяются следующим образом: общества —39%, фонды — 21%, ассоциации — 17% и группы — 3%. Кроме общественных объединений еще 7% среди всех благотворительных организаций Петербурга составляют религиозные благотворительные организации. Остальные (13%) предпочли действовать на условиях, установленных в свое время для коммерческих структур. По заявленным сферам благотворительности организации Петербурга распределились следующим образом: помощь малообеспеченным — 18%, помощь инвалидам — 13%, поддержка науки, культуры и образования — 16%, женские группы самопомощи и защиты прав женщин — 9%, помощь детям-инвалидам 9%, помощь ветеранам войн, блокадникам и жертвам необоснованных репрессий —7%, помощь многодетным семьям —5%, около 5% организаций обращают свои усилия на помощь больным алкоголизмом, наркоманией, бездомным, а также на поддержку лиц, возвращающихся из мест заключения.

Все семейные объединения можно условно разделить на реально работающие и существующие формально. Среди них следует выделить те объединения, которые сумели перестроиться и перейти от функций распределения государственной и иных

видов помощи к новым формам работы, основными принципами которой является взаимопомощь, активизация творческих и предпринимательских способностей актива с целью привлечения своих членов к общественной деятельности, а также раскрытия их потенциала в рамках работы самих объединений, связанной с обучением различным ремеслам, просвещением, творческой деятельностью. Опыт работы таких объединений заслуживает рассмотрения и распространения под патронажем соответствующих государственных учреждений с привлечением обязательной помощи от государственных и общественных структур.

В целом, весь благотворительный сектор Санкт-Петербурга раздроблен на несколько замкнутых фрагментов, слабо взаимодействующих между собой и государственными учреждениями. Эти особенности “третьего” сектора в основном определяются различиями в социальных аспектах, лежащих в основе возникновения этих организаций.

Особенности неправительственных организаций определяются их положением в современном обществе:

- **Организационные.** Негосударственные организации, не связанные императивами и указаниями сверху, способны создавать любые структуры, необходимые для решения имеющихся или возникающих проблем детей;
- **Мобилизационные.** Эти возможности тесно связаны с организационными возможностями. Негосударственные организации способны мобилизовывать общественные ресурсы и привлекать средства, необходимые для обеспечения деятельности созданных структур. Это, в первую очередь, касается людских ресурсов;
- **Оперативные.** Негосударственные организации обладают большей гибкостью в кадровой политике, по сравнению с государственными учреждениями, в выявлении новых аспектов решаемой социальной проблемы, в изменении при необходимости подходов к решению проблем;

Кроме того, негосударственные организации:

- являются выразителями социально-политических интересов конкретных категорий семей и детей и, инициаторами и гарантами осуществления многих социальных программ;
- обладают повышенной общественной активностью;
- влияют на формирование общественного мнения;
- имеют контакты с международными организациями и фондами, оказывающими те или иные виды социальной помощи или услуг семьям и детям;
- стремятся осуществлять интенсивную обратную связь о решении проблем детства, способствуя эффективности реализации социальной политики государства;
- непосредственно представляют конкретные категории семей и детей, хорошо осведомлены о социальных проблемах тех категорий семей с детьми, к которым сами относятся;
- пользуются доверием населения, в определенной степени гарантируя социальную защиту населения.

В целом, в сфере социальной защиты семьи и детства неправительственные организации успешно содействуют:

Глава 14. Развитие системы социального обслуживания семьи и детей

- включению в сферу защиты и поддержки более широкого круга категорий нуждающихся, не попадающих в сферу государственной организованной социальной защиты;
- осуществлению дополнительных по отношению к государственным и муниципальным социальным программам мер, учитывающих местные и специфические условия жизни детей;
- учету новых обстоятельств, порождаемых ранее неизвестными формами незащищенности (потеря работы, вынужденное переселение и пр.);
- индивидуализации поддержки посредством учета реальной ситуации, в которой оказался конкретный нуждающийся ребенок.