

2. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПОЛОЖЕНИЯ ДЕТЕЙ

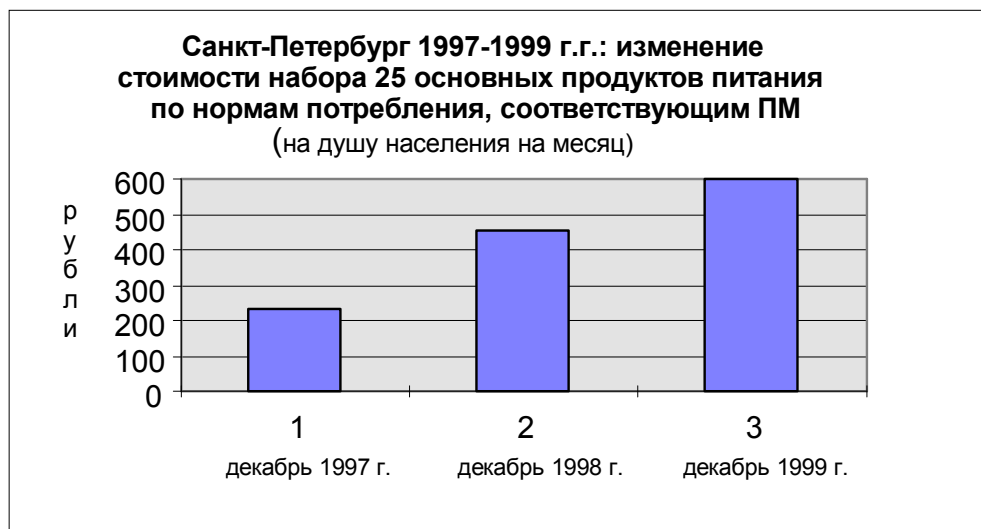
В данном разделе дается краткая характеристика материальных условий содержания и воспитания детей в семьях.

В Санкт-Петербурге высок удельный вес работников бюджетной сферы (примерно 480.6 тыс. человек): работников культуры, искусства, науки и научного обслуживания, образования, здравоохранения и физической культуры, социального обеспечения, занятых в оборонных отраслях, подлежащих конверсии. Значительную долю населения составляет студенческая молодежь. Отметим также, что в Санкт-Петербурге сконцентрировано большое число военных учебных заведений.

Перечисленные категории населения образуют основную совокупность так называемых “обычных, нормальных” семей, на долю которых и ложится радость и бремя по содержанию и воспитанию детей.

Финансово-экономический кризис в России 17 августа 1998 года значительно усилил социальное неблагополучие семей и детей и продолжает сказываться на положении детей. В структуре потребительских расходов доля расходов на покупку продуктов питания продолжает увеличиваться. Постоянный рост расходов на основные продукты питания недостаточно сбалансирован с доходной частью бюджета большинства семей (Диаграмма 3).

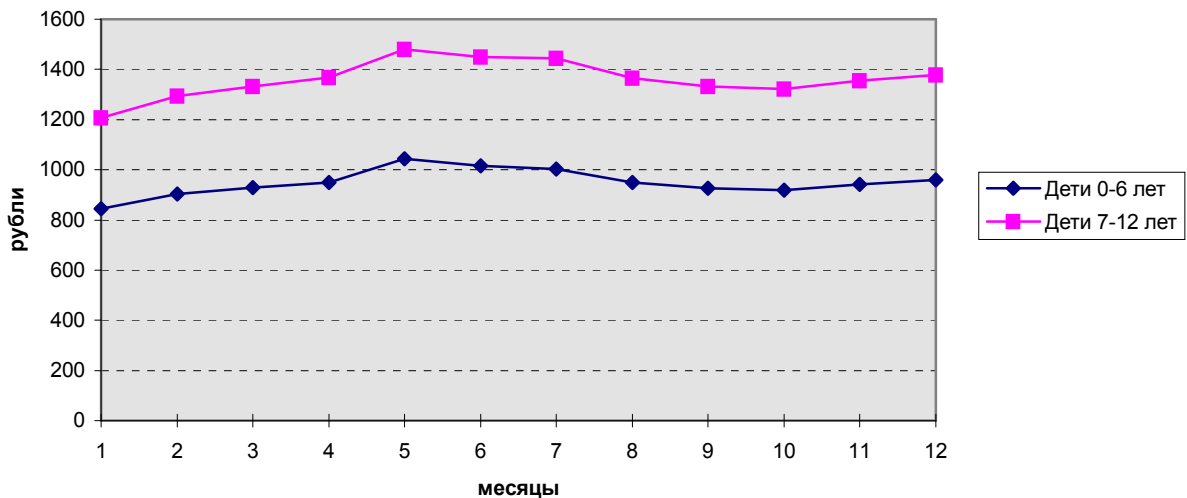
Диаграмма 3.



Изменение величины прожиточного минимума для детей различных возрастных групп представлено на диаграмме 4 (по данным КТСЗН).

Диаграмма 4

Изменение величины прожиточного минимума в Санкт-Петербурге для детей (1999 г.)



Учитывая то, что среднемесячная заработная плата одного работника крупных и средних предприятий составила в 1999 г. 2015 рублей, следует отметить, что большая часть семей в Санкт-Петербурге живут одним днем, не имея никакого запаса.

По результатам анализа, проведенного Информационно-аналитическим центром Администрации Санкт-Петербурга (Комитет по труду и социальной защите населения) около 40% населения имеют совокупный доход ниже прожиточного минимума, в то время как не все малообеспеченные, особенно работающие, имеют право в настоящее время на получение социальной помощи.

В 1999 г. на факультете социологии СПбГУ (руководитель В.Г. Ушакова) проведено выборочное исследование (2300 семей) на предмет оценки социально-экономического и социально-психологического положения нормальной полной семьи с детьми. Результаты этого исследования свидетельствуют о том, что 80 % здоровых полных семей неблагополучны в материальном и социально-бытовом плане. Более 80% семей с детьми нуждаются в решении жилищных проблем. Средний доход на одного члена семьи составил 727 руб. в месяц. Всего 5 % опрошенных оценивают свое положение как хорошее. В основном денег хватает 8 % семей с детьми, 36 % имеют деньги только на повседневные расходы, половина не имеет средств даже на повседневные расходы. В результате отсутствия свободного времени у родителей (необходимость подрабатывать) и отсутствия свободных денег семейный досуг крайне выхолостился: случайно ходят в театры и музеи вместе с детьми 46 %, редко - 28 %. Более 40 % опрошенных семей не могут обеспечить своим детям полноценного питания, 34,6 % вынуждены ограничивать полноценное питание взрослых членов семьи в пользу детей. Таким образом, объективные условия крайне сужают жизненное пространство нормальных семей с детьми, которые несут основную нагрузку по воспитанию будущего поколения.

Структура бедности также изучалась в ходе реализации городской программы предоставления бесплатных обедов детям из кризисных семей. В 1999 г. большинство детей - 45% - получало бесплатные обеды по направлениям школ (классных руководителей, социальных педагогов, медицинских работников, администрации), 10 % - сотрудники ОППН, 14 % - работники детских поликлиник. В районах было открыто более 35 пунктов питания, всего получили талонов на бесплатное питание 1252 ребенка.

Род занятий детей, получивших бесплатные обеды, указан в таблице 6:

Таблица 6.

Глава 2. Социально-экономические аспекты положения детей

№ п/п	Род занятий детей, получивших бесплатные обеды в 1999 г.	% от общего числа (1252)
1	Детский сад	2,84
2	Школа	86,6
3	Школа-интернат	0,32
4	Техникум	0,32
5	ПУ	2,76
6	Работающие	0,24
7	БОЗ Не учатся	0,4
8	Не учатся по состоянию здоровья	0,16
9	Не посещают дошкольное учреждение	6,38
10	Нет данных	0,79

Основная часть детей, получивших бесплатные обеды – дети, посещающие школы – 86,6%.

Численность детей из разных типов семей дана в таблице 7:

Таблица 7

№ п/п	Тип семьи детей, получивших бесплатные обеды в 1999 г.	% от общего числа
1	Полная	19,9
2	Многодетная	19,4
3	Опекунская	4,3
4	Неполная	45,0
5	Неполная многодетная	9,9
6	Неполная опекунская	1,2
7	Многодетная опекунская	0,3

Основная часть детей, получивших дополнительное питание – дети из неполных семей – 56%.

Среди неполных семей значительную долю составляют неполные многодетные семьи. Эта категория семей с детьми должна быть под особым контролем со стороны органов социальной защиты и муниципальных образований.

В таблице 8 приведены сравнительные данные по реализации программы бесплатного питания детей за 1997, 1998, 1999 г.г. по типам кризисных ситуаций.

Таблица 8

№ п/п	Тип кризисной ситуации в семьях детей, получивших бесплатные обеды	% от общего числа		
		1997 г.	1998 г.	1999 г.
1	Алкоголизация	17,7	7,02	12,51
2	Неработающие родители	28	19,45	26,58
3	Невыплаты (задержки з/п)	5	6,35	4,06

Глава 2. Социально-экономические аспекты положения детей

4	Инвалидность (1 из чл. семьи)	10,3	6,88	9,93
5	Уклонение от воспитания родителей	19,7	7,88	11,1

На основании сравнительных данных за 1997-1999 г.г. можно сделать вывод, что требуется особый контроль за причинами незанятости родителей (тунеядство, иждивенчество, учет в ПНД) со стороны органов социальной защиты и местного самоуправления. Кроме того, необходимы специальные формы поддержки и дополнительного питания детей в выходные дни и во время каникул, когда дети не посещают школу.

Принимаемые адресные меры по непосредственной материальной поддержке семей с детьми включали в 1999 г. социальную помощь нуждающимся в соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 21.09.95 № 49 “О мерах по социальной поддержке малообеспеченных работников социальной сферы и адресной материальной (финансовой) помощи престарелым и нетрудоспособным гражданам Санкт-Петербурга”. Право на получение материальной помощи имеют следующие категории семей:

- семьи инвалидов, имеющих нетрудоспособных детей или детей, обучающихся в средних специальных или высших учебных заведениях;
- семьи, имеющие детей-инвалидов;
- семьи, получающие пенсии по случаю потери кормильца;
- неполные семьи;
- многодетные семьи.

Материальная (финансовая) помощь оказывается указанным категориям семей, у которых величина совокупного среднедушевого дохода на каждого члена семьи ниже величины прожиточного минимума, определяемой ежемесячно по Санкт-Петербургу. Размер оказываемой материальной помощи определяется комиссионно и составляет не более 10 МРОТ ежегодно.

В рамках городской целевой программы “Семейная политика. Социальная защита семьи и детства в Санкт-Петербурге в 1998-1999 годах.” по направлению “Укрепление семьи, социальная защита кризисных, неполных, многодетных и малообеспеченных семей” оказана материальная (финансовая) помощь 148 семьям, включая 266 взрослых и 305 детей, на общую сумму 757 000 рублей по следующим основаниям:

- пожар;
- внезапная смерть единственного кормильца семьи;
- внезапная потеря трудоспособности единственного кормильца;
- приведение в негодность жилого помещения по независящим от проживающих там граждан причинам;
- грабёж;
- обстоятельства, требующие немедленного оказания медицинской помощи детям.

В Санкт-Петербурге в 1999 году выплата ежемесячных пособий на детей осуществлялась своевременно. Задержки и задолженности в выплате ежемесячного пособия на ребенка в 1999 году отсутствовали.