

9. ДЕТИ-СИРОТЫ И ДЕТИ, ОСТАВШИЕСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Значительное число учреждений Санкт-Петербурга осуществляет работу с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей. Работу с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей осуществляют **70 государственных учреждений со стационарами (Таблица 13), в том числе:**

Таблица 13

Учреждения / ведомственная принадлежность	число детей (на конец 1999 г.)
• 13 психоневрологических домов ребенка (Комитет по здравоохранению)	1121
• 39 детских домов и школ-интернатов (Комитет по образованию)	3550
• 4 детских дома-интерната и детско-подростковое отделение психоневрологического интерната № 10 (Комитет по труду и социальной защите населения)	1246
• 7 социозащитных учреждений (социально-реабилитационные центры, социальные приюты) (Комитет по делам семьи, детства и молодежи)	329 (за год прошло 1446)
• 2 районных социально-реабилитационных центра (Территориальные управления административных районов)	239

Для сравнения:

- в 7 негосударственных приютах содержится 106 детей (за год прошло 233 ребенка).

В связи с неблагоприятной социально-экономической ситуацией, сложившейся в стране в целом и в Санкт-Петербурге в частности, наблюдается:

- значительный рост числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в связи с материальными и жилищными трудностями родителей, ростом внебрачной рождаемости, понижением стабильности брака;

- изменение социального состава сиротства, появление детей со сложными, комплексными видами отклонений, разными формами задержек психического развития, с трудностями в обучении, поведении (склонность к бродяжничеству, табакокурению, девиантному поведению).

Исследования в детских домах показали, что среди сирот нет совершенно здоровых детей. Их физические и психические нарушения часто связаны с факторами неблагоприятной наследственности. Неизбежны и психологические травмы, обусловленные лишением родителей.

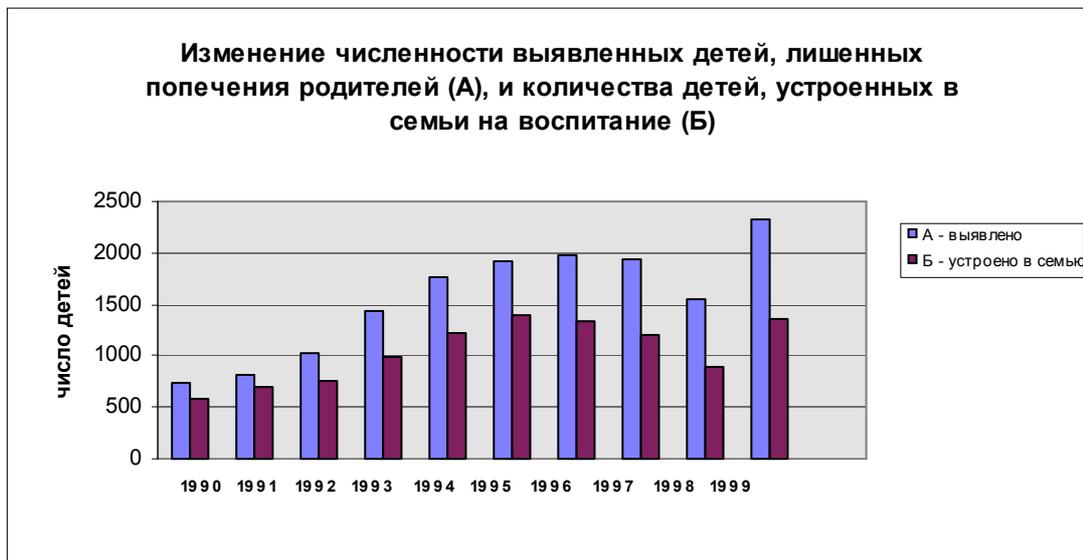
Лишение детей материнской заботы (психическая депривация) сказывается на социальном, психическом, физическом здоровье воспитанников.

В соответствии с действующим законодательством устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется путем передачи их на воспитание в семью или в государственные учреждения. В Диаграмме 7 отражены

Глава 9. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей

сведения о динамике базовых показателей - численности выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (А) и показатели устройства этих детей в семью (Б; опека, усыновление, возврат родителям).

Диаграмма 7



Примечание: 1998 г. - без Выборгского района

Показатель В/А отражает тенденции устройства детей по двум линиям - устройство детей в семью (опека, попечение, возврат родителя) и устройство в учреждения на полное государственное обеспечение (дома ребенка, детские дома, школы интернаты, профтехучилища и другие учебно-воспитательные учреждения).

Диаграмма 8



Приведенные данные свидетельствуют о тенденции в 96-99 г.г. постепенного снижения устройства детей в семьи, причем на фоне высокого уровня выявления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (Диаграмма 8).

Основные причины данной тенденции:

- социально-экономические (обеднение населения, низкий уровень опекунских пособий в 1997-1999 г.г.; более 30 % опекунов не получают пособия);
- организационные (снижение наполняемости детских учреждений вследствие падения рождаемости и искусственное привлечение детского контингента в учреждения);
- правовые (отсутствие Закона о приемной семье, мер по назначению временных доопекунских пособий);
- недостаточная эффективность социальной и правовой работы по отобранию детей от родителей и профилактики лишения асоциальных родителей родительских прав;

Одно из основных направлений устройства в семью - **усыновление** в своей количественной характеристике не претерпело существенных изменений. Однако доля детей, переданных на усыновление в семьи иностранных граждан несколько снизилась.

Таблица 14.

Принято детей на воспитание в семьи на усыновление (всего)	1996 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г.
усыновленные	769	1276	1074	1027
среди них:				
усыновленные в семьи иностранных граждан	480 (62%)	701 (55%)	597 (56%)	528 (51%)

По данным Комитета по здравоохранению количество детей взятых на усыновление из домов ребенка снизилось за последние 3 года на 16 % (в 1997г. - 561; в 1999 г. - 471).

Таблица 15.

Принято детей на воспитание в семьи на усыновление в домах ребенка	1997 г.	1998 г.	1999 г.
усыновленные	561	514	471
среди них усыновленные в семьи иностранных граждан	435 (77.5%)	389 (75.6 %)	364(77.3%)

На конец 1999 г. в Санкт-Петербурге функционировало 13 психоневрологических домов ребенка мощностью 1200 коек, в которых воспитывались 1121 ребенок. По сравнению с 1998 годом мощность учреждений уменьшилась на 20 коек за счет сокращения до 85 коек дома ребенка № 6 Василеостровского района.

В течение 1999 г. в дома ребенка поступило на 105 детей меньше, чем в 1998 году, что объясняется снижением рождаемости в Санкт-Петербурге. Однако, за последние 4 года отмечается рост числа детей, поступивших в дома ребенка, причем имеет место увеличение количество сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Связано это с ухудшением уровня благосостояния населения.

Таблица 16

Прибытие детей в дома ребенка	1996 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г.
Всего детей поступило, среди них:	801	836	1079	974
детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	436	543	558	567

Тяжелые материальные условия, в которых находятся многие жители Санкт-Петербурга повлияли на увеличение количества неполных семей и нестабильных семей. Это привело к тому, что в дома ребенка а основном стали поступать дети с заявлением о временном помещении:

Таблица 17

Год	Прибытие детей в роддома (%)			Прибытие детей больницы (%)		
	По акту	Временн о	Отказы	По акту	Временн о	Отказ
1996 г.	3,9	4,3	9,2	<u>21,5</u>	18,6	22,0
1997 г.	3,7	5,6	8,4	<u>22,3</u>	20,9	21,0
1998 г.	2,8	4,2	6,5	<u>16,2</u>	20,9	25,7
1999 г.	0,7	7,2	5,6	<u>25,7</u>	23,3	21,5

Из приведенной таблицы следует, что рост удельного веса детей, поступивших из больниц по актам милиции, является результатом увеличения количества девиантных семей.

Глава 9. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей

Отмечены, опасные тенденции - резкий рост числа детей в домах ребенка от одиноких матерей: 1996 г. - 31.0 %; 1997 г. - 50.0 %; 1998 г. - 52.4 %; 1999 г. - 68.2 %.

Доля отказных детей в домах ребенка выросла за последние три года на 10.9 %: 1997 г. - 32.0 %; 1998 г. - 39.1 %; 1999 г. - 42.9 %.

Изменились причины выбытия из домов ребенка:

Таблица 18

Год	Выбыло всего	Умерл о	Взято родителям и	Усыновле но	Переведено в детские дома	Переведен о в собес
1996 г.	820	45	<u>194</u>	437	86	68
1997 г.	858	53	<u>193</u>	<u>571</u>	44	46
1998 г.	987	46	<u>231</u>	<u>514</u>	51	54
1999 г.	906	43	<u>302</u>	<u>471</u>	49	59

Улучшение реабилитации детей, активизация работы с семьями повлияли увеличение “социального” показателя - возвращения в биологическую семью. Этим объясняется снижение количества усыновленных детей.

В детских домах отмечается также *снижение удельного веса детей-инвалидов* : 1997 год - 33,8%; 1998 год - 29,3%; 1999 год - 27,3%, и *увеличение доли детей, отданных в биологическую семью*: 1997 год - 22,4%; 1998год - 23,4%; 1999 год - 33,3%.

По данным Комитета по образованию, в настоящее время в Санкт-Петербурге функционирует 39 детских домов и школ- интернатов, которые представляют собой разветвленную и дифференцированную сеть учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В этих учреждениях воспитывается 3350 детей.

Во всех детских домах созданы условия для нормального проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Помещения, где проживают дети, уютны, оформлены с учетом возраста детей и педагогической целесообразности. Игровые комнаты, гостиные, спальни оборудованы современной мебелью, находящейся в хорошем состоянии. Спальни не перегружены. В распоряжении воспитанников всех учреждений достаточное количество телевизоров, магнитофонов, имеются видеоманитофоны. В оформлении помещений широко используются детские работы.

Дети всех 39 учреждений обеспечены одеждой, обувью по сезону. Имеют одежду для школы, отдыха, праздничную. По внешнему виду дети-сироты не отличаются от домашних. В учреждениях создана спокойная, деловая, доброжелательная обстановка.

Примечание: *вопросы участия Комитета по труду и социальной защите населения в воспитании детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения отражены в разделе 7.1; Комитета по делам семьи, детства и молодежи в разделе 8).*

В Санкт-Петербурге на 01.01.2000 г. 7170 опекаемых детей, причем 78 % из них получают денежное пособие.

Таблица 19.

Принято детей на воспитание в	1996	1997 г.	1998 г.	1999 г.
-------------------------------	------	---------	---------	---------

семьи	г.			
опекаемые, всего	1427	1334	1129	1346
<i>среди них, получающие пособия</i>	<i>1045</i>	<i>930</i>	<i>697</i>	<i>909</i>

Примечание: в 1998 г. данные без Выборгского района

Постановлением Правительства РФ от 20.06.92 г. № 409 всем органам исполнительной власти субъектов РФ, в том числе, Санкт-Петербурга, предписывалось распространить нормы материального обеспечения и льготы, установленные для воспитанников детских домов, школ-интернатов и других учреждений на детей, переданных под опеку (попечительство) в семьи граждан.

Во исполнение данного Постановления в Санкт-Петербурге было издано распоряжение мэра от 27.04.93 № 298-р “О порядке выплаты денежных средств на детей, находящихся под опекой (попечительством)”, согласно которому опекунам выплачивались денежные средства в сумме 5 МРОТ ежемесячно. Размер опекунского пособия с 1997 г. оставался неизменным - 417,5 руб. на одного ребенка (5 МРОТ), т.к. индексация МРОТ не проводилась. В связи с постоянным ростом фактических цен и несоответствием размеров опекунского пособия реальным расходам на содержание опекаемого ребенка, с января 2000 г. размер пособия увеличен до 1000 руб.

В настоящее время функции органов опеки и попечительства в Санкт-Петербурге реализуются органами местного самоуправления муниципальных образований. Таких муниципальных образований в нашем городе 111. Процесс передачи данных полномочий из ведения органов государственной исполнительной власти Санкт-Петербурга в ведение органов местного самоуправления был сопряжен с возникновением определенных трудностей.

Безусловно осуществление функций органов опеки и попечительства имеет особую социальную и государственно-правовую значимость. Именно поэтому органам местного самоуправления было рекомендовано обеспечить преимущество кадрового состава, а также установить определенные требования в отношении специалистов отделов по опеке и попечительству в виде образовательного уровня и стажа работы.

В настоящее время количество инспекторов по опеке и попечительству увеличилось с 55 до 106. Помимо существующих в административных районах комиссий по делам несовершеннолетних, в муниципальных образованиях созданы и функционируют опекунские советы с участием представителей общественности, органов государственной исполнительной власти Санкт-Петербурга и депутатов муниципальных советов.

Кроме того органами местного самоуправления активно ведется летняя оздоровительная кампания, в ходе которой дети-сироты, дети из малообеспеченных семей, а также дети, находящиеся под опекой (попечительством), обеспечиваются путевками для отдыха в летний период.

С января 2000 года выплата денежных средств на детей, находящихся под опекой (попечительством), также была включена в компетенцию органов местного самоуправления (Закон Санкт-Петербурга "О бюджете Санкт-Петербурга на 2000 год" от 29.12.99 № 267-33). Соответствующие выплаты производятся из местных бюджетов. Решение вопросов координации деятельности органов местного самоуправления, в своей области опеки и попечительства, а также региональной отчетности по вопросам государственно-правовой защиты прав несовершеннолетних, в том числе и детей - сирот, а также детей, находящихся под опекой (попечительством) осуществляет *Комитет по делам семьи, детства и молодежи*.

Глава 9. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей

Комитет по взаимодействию с органами местного самоуправления, в свою очередь, производит координацию работы отраслевых и территориальных органов Администрации Санкт-Петербурга в части вопросов государственной поддержки местного самоуправления в соответствии со статьей 9 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации от 28.08.95 № 154-ФЗ в виде оказания методической помощи, осуществления правового и информационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, в том, числе и по вопросам организации и осуществления опеки и попечительства.