

12. ДЕТСКАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ И ПРАВОНАРУШЕНИЯ

В 2007 году в городе принимались определенные меры, которые по информации правоохранительных органов, привели к некоторой стабилизации обстановки в подростковой среде, о чем свидетельствуют отдельные показатели ведомственной статистики.

На рис. 12.1 и табл. 12.1 приведены данные о динамике отдельных показателей подростковой преступности.

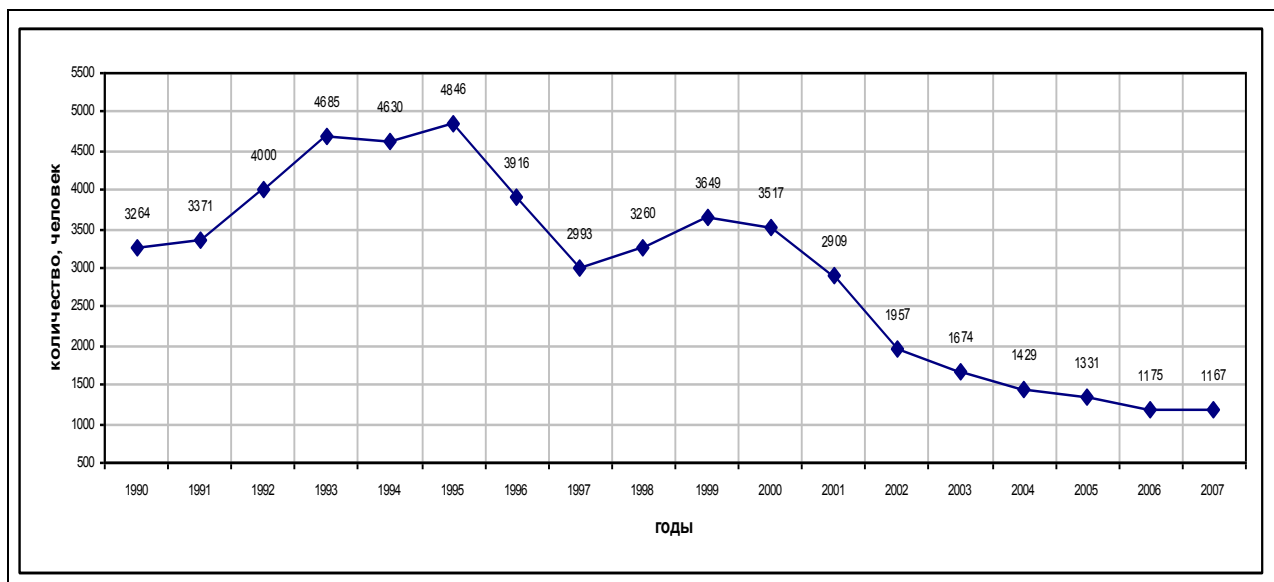


Рис. 12.1. Численность несовершеннолетних участников преступлений (Санкт-Петербург)

Таблица 12.1. Отдельные показатели подростковой преступности

Показатели	Годы							в % к 2006 г.
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	
Число преступлений, совершенных несовершеннолетними	3591	2055	1532	1271	1209	1001	1116	111,5
Удельный вес подростковой преступности, %	5,1	5,9	5,4	5,4	4,8	3,7	3,4	99,7
Численность несовершеннолетних участников преступлений	2909	1957	1674	1429	1331	1175	1167	99,32

При оценке эффективности работы по предупреждению преступности несовершеннолетних необходимо учитывать демографические факторы, например, изменение численности подростковой части населения, которая постоянно уменьшалась за последнее пятилетие. Абсолютные количественные показатели имеют определенное значение, но о действительном улучшении положения дел в сфере подростковой преступности можно говорить только в случае одновременного уменьшения абсолютных и относительных показателей.

За последние годы абсолютный показатель численности несовершеннолетних участников преступлений уменьшился с 1429 чел. в 2004 году до 1167 чел. в 2007 году. Но в 2004 году (на начало года) в Санкт-Петербурге насчитывалось 260229 лиц в возрасте 14-17 лет, в 2007 году – 195172 чел. Таким образом, удельный вес несовершеннолетних

участников преступлений от численности лиц в возрасте 14-17 лет в указанные годы составлял соответственно 0,55% и 0,6%, т.е. увеличился. При этом в возрастной группе 14-15 лет этот относительный показатель вырос с 0,3% (в 2004 г.) до 0,32% (в 2007 г.), а в группе лиц 16-17 лет соответственно с 0,76% до 0,8% (не наблюдается позитивной динамики в относительных показателях).

По информации ГУВД, в 2007 году несколько выросла доля преступлений, совершенных в общественных местах – 7,4% (+1,5%), а также совершенных на бытовой почве – 4,8% (+0,9%). В то же время при росте количества преступлений следующих категорий отмечается снижение их доли:

- тяжкие и особо тяжкие – 44,5% (-2,0%);
- групповые – 37,9% (-3,3%);
- совершенные в составе смешанных групп – 21% (-3,9%).

Также отмечается уменьшение количества и доли уличных преступлений – 377(-56) и 33,8% (-9,5%) и преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения – (-57 и 5,1%).

По составам по-прежнему преобладают корыстно-имущественные преступления. Но число краж, совершенных несовершеннолетними, уменьшилось с 284 до 272 проявлений, грабежей – с 258 до 240, увеличилось количество разбойных нападений со 101 до 121 проявления, угонов автотранспорта с 68 до 70.

Специалисты ОДН УВД Невского района сообщили об увеличении числа несовершеннолетних, совершивших многоэпизодные преступления. Только этими несовершеннолетними было совершено каждое 3-е преступление, что свидетельствует о недостаточной работе по своевременному выявлению и пресечению преступлений, а также о слабых оперативных позициях в подростковой среде. Об отсутствии контроля со стороны родителей за подростками, совершившими преступления, свидетельствует то, что 78% преступлений совершены в вечернее и ночное время.

В минувшем году наименее латентные преступления, такие как умышленные убийства, остались на уровне 2006 года, в 2007 году несовершеннолетними совершено 14 убийств, нанесено умышленных тяжких телесных повреждений – 15 (-1).

В Санкт-Петербурге остается стабильно высоким удельный вес преступлений, совершенных подростками в группах – 37,9 %, или 423 (+11) проявления. Участниками групповых преступлений стали 448 (-18) подростков.

По-прежнему огромное влияние на состояние групповой преступности несовершеннолетних оказывают взрослые лица. Каждое пятое преступление совершено подростками в смешанных группах.

Глава 12. Детская преступность и правонарушения

По результатам 2007 года зарегистрировано 234 преступления, совершенных несовершеннолетними в составе смешанных групп, число несовершеннолетних участников таких преступлений составило 184 человека.

Как видно в нижеприведенной таблице, на фоне общего снижения количества участников преступлений (с 1998 года, примерно, в 2,8 раза), отдельные относительные показатели достаточно устойчивы.

Таблица 12.2. Отдельные социально-демографические характеристики несовершеннолетних, совершивших преступления

Характеристики несовершеннолетних, совершивших преступления	Абс. количество, чел.							Удельный вес, %						
	Годы							Годы						
	1998	1999	2003	2004	2005	2006	2007	1998	1999	2003	2004	2005	2006	2007
Женщины	314	314	182	143	144	136	131	9,6	8,6	10,9	10,0	10,8	11,6	11,2
14-15 лет	807	932	468	370	374	309	267	24,8	25,5	30,0	25,9	28,1	26,3	22,9
Учащиеся школ и ПУ	1620	1827	831	641	639	565	563	49,7	50,1	49,6	44,9	48,0	48,1	48,2
Неработающие и неуч-ся	1235	1441	626	596	555	493	471	37,9	39,5	37,4	41,7	41,7	42	40,4
Работающие	227	211	121	90	72	47	43	7,0	5,8	7,2	6,3	5,4	4	3,7
Жители Санкт-Петербурга	2308	3470	н.д.	1064	982	830	1053	70,8	н.д.	н.д.	74,5	73,8	70,6	90,2
Состояли на учете в ОДН	516	501	118	91	88	50	26	15,8	13,8	7,1	6,4	6,6	4,3	2,2
Всего участников	3260	3649	1674	1429	1331	1175	1167							

Около половины всех участников, совершивших преступления – это учащиеся школ и ПУ, около 40% – неработающие и неучащиеся. Можно ожидать, что работа школьных инспекторов повлияет на указанный негативный показатель высокой преступности среди учащихся.

Удельный вес женщин – участников преступлений возрастал с 1998 года, в 2007 году он стабилизировался на уровне 11,2%. (в абс. значениях он снизился с 314 до 131 участника).

За период с 1998 по 2006 год процент преступлений несовершеннолетних, являющихся жителями города, был устойчивым на уровне 70-75%. В 2007 году он вырос с 70,6% в 2006 г. до 90,2% в 2007 году. В абсолютных значениях он снизился с 2308 в 1998 году до 830 участников в 2007 году.

Существенно снизился удельный вес и количество несовершеннолетних участников преступлений, которые состояли на учете в ОДН РУВД (с 15,8% в 1998 г. до 2,2% в 2007 г., или с 516 до 26 участников), а также работающих (с 7% в 1998 году до 3,7% в 2007, или с 227 до 43 участников).

Количество общественно опасных деяний (ООД), совершенных несовершеннолетними до достижения возраста уголовной ответственности в 2007 году снизилось на 68 случая и составило 558 (в 2006 г. – 626, в 2005 г. – 754), что составляет половину от числа преступлений, совершенных несовершеннолетними. Участниками указанного вида ООД стали 638 несовершеннолетних. В прошлые годы этот показатель составлял: в 2006 г. – 752 участника ООД, в 2005 г. – 572, в 2004 году – 777, в 2003 году – 760.

Глава 12. Детская преступность и правонарушения

Специалистами ОДН УВД Невского района отмечена тенденция повышения криминальной активности несовершеннолетних в возрасте до 14 лет. При этом количество несовершеннолетних, совершивших ООД в районе, на протяжении последних лет приближается к числу зарегистрированных участников преступлений. 87% совершенных общественно-опасных деяний – это либо «умышленное причинение легкого вреда здоровью» (ст. 115 УК РФ), либо «побои» (ст. 116 УК РФ), произошедшие в ходе драк. Возраст участников драк – от 11 до 15 лет, как правило, драки происходят во дворах, где подростки проводят свободное время, а также в учебных заведениях.

Данные судебной статистики. По информации *Управления судебного департамента*, в 2007 году осуждены 746 лиц, совершивших преступления в несовершеннолетнем возрасте, что на 5,1% больше в сравнении с прошлым годом (табл.12.3). Аналогичные показатели составляли в прошлые годы: в 2006 г. – 710, в 2005 г. – 892, в 2004 г. – 916.

Как и в 2006 году, отмечается снижение числа осужденных за совершение особо тяжких и тяжких преступлений, но удельный вес этой категории остался на высоком уровне и составил в 2007 году 68% (в 2006 году – 76,0%). Число осужденных за совершение преступлений средней тяжести увеличилось на 42%.

Сравнительная (ранговая) структура по составам преступлений осужденных несовершеннолетних за 2006-2007 годы представлена ниже в таблице.

Таблица 12.3. Ранговая структура по отдельным составам преступлений осужденных несовершеннолетних

2006 год			2007 год		
ранг		уд. вес	ранг		уд. вес
1	грабежи	39,8	1	грабежи	31,0
2	кражи	13,7	2	преступления, связанные с наркотиками и психотропными средствами	19,4
3	разбои	13,1	3	разбои	15,2
4	угон транспортных средств без цели хищения	12,0	4	кражи	11,8
5	преступления, связанные с наркотиками и психотропными средствами	6,3	5	угон транспортных средств без цели хищения	9,8
6	умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	4,1	6	умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	3,4
7	убийства	1,5	7	убийства	1,6
8	изнасилования и насильственные действия сексуального характера	1,0	8	изнасилования и насильственные действия сексуального характера	0,5

В 2006-2007 годах резко возросло число осужденных за преступления, связанные с наркотиками и психотропными средствами. В 2007 году этот показатель увеличился в 3,2 раза (с 45 осужденных лиц в 2006 году до 100 человек в 2007 г.).

Глава 12. Детская преступность и правонарушения

Таблица 12.4. Отдельные показатели о лицах, осужденных за совершение преступлений в несовершеннолетнем возрасте

Показатели	Годы				Прирост/ снижение Абс.
	2004	2005	2006	2007	
Всего осуждено, чел.	916	892	710	746	+36
Особо тяжкие	70	62	41	38	-3
Тяжкие	579	555	499	467	-32
Средней тяжести	236	237	152	216	+64
Небольшой тяжести	31	38	18	25	+7
Убийства	30	21	11	12	+1
Иные посягательства на жизнь человека	1	0	2	1	-1
Умышл. причинение тяжкого вреда здоровью	38	37	29	25	-4
Изнасилования	13	1	5	4	-1
Насильственные действия сексуального характера	5	9	2	0	-2
Кражи	197	174	97	88	-9
Грабежи	278	306	283	231	-52
Разбои	142	132	93	113	+20
Вымогательство	5	5	4	3	-1
Угон транспортных средств без цели хищения	89	101	85	73	-12
Хулиганство	25	15	14	3	-11
Незаконные действия, связанные с оружием, БП, ВВ и ВУ	2	0	1	1	=
Преступления, связанные с наркотиками и психотроп. средствами	34	24	45	145	+100
Прочие преступления	57	67	39	47	+8

Таблица 12.5. Отдельные социально-криминологические характеристики лиц, осужденных за совершение преступлений в несовершеннолетнем возрасте

Характеристики осужденных лиц	Абс. количество, чел.				удельный вес, %			
	Годы				Годы			
	2004	2005	2006	2007	2004	2005	2006	2007
Всего осужденных, чел.	916	892	710	746				
женщины	57	88	53	50	6,2	9,9	7,5	6,7
14-15 лет	284	306	222	172	31	34,3	31,3	23,1
16-17 лет	632	586	488	574	69	65,7	68,7	76,9
Воспитывались в семье с одним родителем	429	401	328	351	46,8	45	46,2	47,1
Воспитывались вне семьи	63	82	59	81	6,9	9,2	8,3	10,9
Учащиеся	430	431	393	402	46,9	48,3	55,4	53,9
Работающие	172	159	88	98	18,8	17,8	12,4	13,1
Неработающие и неучащиеся	297	297	218	239	32,4	33,3	30,7	32,0
Совершили преступления в алкогольном опьянении	249	178	108	122	27,2	20,0	15,2	16,4
Совершили преступления в группе	624	579	433	389	68,1	64,9	61	52,1
Ранее судимые (с неснятой, непогашенной судимостью)	105	122	103	105	11,5	13,7	14,5	14,1
Условно осужденные	80	95	82	78	8,7	10,7	11,5	10,5
Юридически не судимые (судимости сняты и погашены)	46	14	13	34	5,0	1,6	1,8	4,6

Количество осужденных и удельный вес лиц ранее судимых, а также условно осужденных, стабилизировалось на относительно высоком уровне (соответственно каждый 7 и 9 осужденный). За период 2005-2007 годы выросло в абсолютном значении и процентном отношении число осужденных из категории «юридически не судимые» (судимости сняты и погашены). Эти данные свидетельствуют о необходимости активизации профилактической

работы, как в сфере рецидивной преступности несовершеннолетних, так и усиления социально-правового контроля за поведением учащихся.

Высокий уровень (47,1%) и рост числа осужденных, которые воспитывались в семье с одним родителем, указывает на продолжающееся снижение воспитательного потенциала семей, необходимости усиления мер социальной поддержки семей с одним родителем, расширению форм социальной и психологической поддержки семей с разводящимися и разведенными родителями. Кроме того, представляется необходимым развитие форм взаимодействия специалистов социальных служб с органами правоохранительной системы, предусмотренных процессуальным законодательством для педагога, психолога, специалиста, эксперта.

Отдельные показатели статистики органов внутренних дел и судебной статистики представлены в таблице 12.6.

Таблица 12.6. (Отдельные социально-криминологические характеристики лиц, осужденных за совершение преступлений в несовершеннолетнем возрасте)

Характеристики несовершеннолетних, совершивших преступления	Несовершеннолетние, совершившие преступления (статистика ОВД) ▪ осужденные за совершение преступлений в несовершеннолетнем возрасте (судебная статистика)	Абс. количество, чел				Удельный вес, %			
		годы				годы			
		2004	2005	2006	2007	2004	2005	2006	2007
Женщины	совершившие преступления	143	144	136	131	10,0	10,8	11,6	11,2
	▪ осужденные	57	88	53	50	6,2	9,9	7,5	6,7
14-15 лет	совершившие преступления	370	374	309	267	25,9	28,1	26,3	22,9
	▪ осужденные	284	306	222	172	31	34,3	31,3	23,1
Учащиеся школ и ПУ	совершившие преступления	641	639	565	563	44,9	48,0	48,1	48,2
	▪ осужденные	430	431	393	402	46,9	48,3	55,4	53,9
Неработающие и неуч-ся	совершившие преступления	596	555	493	471	41,7	41,7	42	40,4
	▪ осужденные	297	297	218	239	32,4	33,3	30,7	32,0
Всего за год	совершившие преступления	1429	1331	1175	1167				
	▪ осужденные	916	892	710	746				

За период с 2006 по 2007 год количество несовершеннолетних, совершивших преступления (статистика ОВД), составляло, в среднем за год, 1275 человек. За этот же период (по судебной статистике) среднее значение количества лиц, осужденных за совершение преступлений в несовершеннолетнем возрасте, составляло 816 человек. Таким образом, только 64% несовершеннолетних, совершивших преступления, осуждаются. По данным ОВД, за последние годы в отношении подростков примерно в 90% случаев применяется условное наказание (260 условно осужденные). Применение к несовершеннолетним наказания, не связанного с лишением свободы, отвечает принципам гуманизма и представляется обоснованным. Но практика ОВД свидетельствует о наличии факторов, которые отрицательно сказываются на действенности индивидуальной

профилактической работы в сфере рецидивной преступности несовершеннолетних, а также признаков формальности в ее проведении.

Отдельные вопросы индивидуальной профилактической работы с лицами, осужденными к видам наказания, не связанным с лишением свободы.

Органы внутренних дел информируют, что в городе повысился уровень профилактического воздействия на условно осужденных несовершеннолетних, в результате чего снизились соответствующие информативные показатели:

- количество лиц указанной категории, совершивших повторные преступления – на 13,5%;
- число участников, находившихся под следствием и совершивших повторные преступления – на 52,6%;
- число лиц, совершивших групповые преступления – на 3,9%.

В то же время ОВД отмечают, что на виновных подростков не оказывают действенного влияния неоднократное применение условной меры наказания или принятие решений, которые не возлагают определенные обязанности на несовершеннолетних. Подобные «гуманные» меры формируют у подростков чувство безнаказанности, и способствуют проявлениям рецидивной преступности.

К примеру, ГУВД приводит случай (не единичный). Несовершеннолетний Р. был осужден за совершение разбойного нападения федеральным судом к 3 годам лишения свободы условно с испытательным сроком на 3 года. До осуждения этот подросток совершил 3 угона автотранспорта, после осуждения он снова совершил преступления: два грабежа, разбойное нападение, угон автотранспорта. Однако федеральным судом (уже другого района) этот подросток вновь осуждается условно с применением ст.73 УК РФ. Представляется, что реальное воздействие в подобных случаях могло бы оказать направление несовершеннолетнего в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

Органы внутренних дел отмечают следующие моменты, проверенные практикой:

1) Индивидуальная профилактическая работа реализуется успешнее, когда условно осужденным несовершеннолетним назначаются дополнительные обязанности. К сожалению, в 2007 году к половине несовершеннолетних указанной категории, совершивших повторные преступления, обязанности судами не вменялись.

2) Практически не сказываются на качестве проводимых индивидуально-профилактических мероприятий такие обязанности как: «не менять места жительства и учебы, трудоустройство». Из числа осужденных подростков только в 50% случаев (132 человека) на них возложены обязанности «запрет пребывания вне дома в определенное

время суток» и только в 8% случаев – «запрет посещения определенных мест». Положительное влияние на предупреждение повторных преступлений оказало бы установление временных дат по исполнению обязанностей.

3) В настоящее время, в связи с отсутствием адекватных форм и методов воздействия к лицам, употребляющим наркотики, ОВД полагают целесообразным применение принудительных мер воспитательного воздействия, в том числе, направление несовершеннолетних за совершение преступлений, предусмотренных ст. 228 УК РФ, в специальные учреждения закрытого типа.

К сожалению, наблюдается увеличение числа приговоров с применением к подросткам штрафа в качестве основного наказания за такие преступления, что в ряде случаев неэффективно. Например, в федеральном суде опекаемому несовершеннолетнему, учащемуся вечерней школы, за совершение преступления по ст. 228 УК РФ, будучи уже обвиняемым по ч. 3 ст. 158 УК РФ, назначено наказание в виде штрафа 2500 тысячи рублей. По данному уголовному делу в суд направлялось ходатайство ОДН о применении к подростку принудительных мер воспитательного воздействия в виде направления в спец.ПУ закрытого типа. Именно принятие такого решения, по мнению ОВД, способствовало бы улучшению поведения несовершеннолетнего, и не привело к совершению повторного преступления.

4) В целях более полного и всестороннего представления личности подростка и его семейно-бытовых условий необходимо возобновить хорошо зарекомендовавшую себя практику участия в судебном заседании инспектора по делам несовершеннолетних. Это актуально при рассмотрении в судах уголовных дел в отношении несовершеннолетних, совершивших повторные преступления, либо не исполняющих обязанности, возложенные судом.

5) Требуется особое внимание обоснованность принятия решений о прекращении уголовных дел в связи с примирением сторон. При этом необходимо учитывать особенности личности и склонности подростка.

По данным основаниям прекращается достаточно много дел (в 2007 году – 21 уголовное дело). Например, в отношении несовершеннолетнего Р. мировым судьей прекращено уголовное дело по ст. 116 УК РФ за примирением сторон, несмотря на то, что подросток состоял на учете, ранее совершил 5 административных правонарушений и на момент принятия решения участвовал в совершении преступления, предусмотренного ст. 166 УК РФ. В настоящее время подросток осужден к условной мере наказания, но продолжает вести антиобщественный образ жизни (11 задержаний в пьяном виде) и совершать повторные преступления. Наиболее действенной мерой в отношении такого подростка с учетом его личности было бы направление в спец. учреждение закрытого типа.

б) В связи с тем, что в 2007 году федеральными судами города стали активнее применяться в отношении несовершеннолетних (41) принудительные меры воспитательного воздействия, по мнению ОВД, их применение не всегда оправдано к подросткам определенных категорий. Распространены случаи, когда применяются меры в виде «предупреждения» и «передачи под надзор родителей», которые не оказывают на несовершеннолетних, совершивших преступления, какого-либо профилактического воздействия. Например, к несовершеннолетнему И. федеральным судом за преступление, предусмотренное ст.30, 158 ч.1 УК РФ, применена принудительная мера в виде передачи под надзор специализированного органа. На момент вынесения такого решения подросток уже находился под «подпиской о невыезде» за аналогичное преступление. Направление его в спец. учреждение закрытого типа могло способствовать исправлению подростка. Однако безнаказанность привела к совершению этим подростком очередного преступления.

Таким образом, в настоящее время имеются проблемы: неоднократно применяемые и относительно слабые меры воздействия не соответствуют сложности категорий подростков, имеющих устойчивую склонность к правонарушениям; в решении судьбы подростка в достаточной степени не учитываются его личные качества, семейные и иные факторы, позволяющие прогнозировать его социально желательное поведение. Представляется, что в современных условиях необходимо учитывать эффективные формы положительного воздействия на поведение подростков, отмеченные органами внутренних дел:

- установление особых требований к поведению (п. г. ч.2 ст. 90 УК РФ), а именно: запрет пребывания вне дома с 22.00 до 06.00 часов, ограничение досуга, ограничение посещения общественно-развлекательных мероприятий, указание конкретных сроков трудоустройства либо их продолжение;
- помещение в специальные учебно-воспитательные заведения закрытого типа.

Вместе с тем, по данным ОВД, форма профилактики преступлений средней тяжести и тяжких, предусмотренная ч. 2 ст. 92 УК РФ и 432 УПК РФ, применялась в городе всего 7 раз. Наиболее активно применялась подобная форма наказания в Калининском, Выборгском районах.

По информации ГУВД, анализ результатов совместной работы РУВД, ГУФСИН и федеральных судов Санкт-Петербург за 2007 год показывает, что меры, принимаемые по обеспечению контроля за лицами, осужденными к видам наказания, не связанным с лишением свободы, являются малоэффективными.

На учете в ОДН горрайорганов внутренних дел, на 01.01.08, состояли 5609 несовершеннолетних, за весь прошедший год выявлено и поставлено на учет 4399 несовершеннолетних. Аналогичные показатели в прошлые годы составляли:

Глава 12. Детская преступность и правонарушения

на 01.01.07 – 5662/4248, на 01.01.06 – 6193/4123, на 01.01.05 – 7461/4893. Из числа состоящих на учете (5609) подростков, спецконтингент составлял 696 человек (в 2006г. – 897), в том числе по следующим категориям:

	2007 г.	2006 г.
– условно осужденные	257	(+13)
– освобожденные от наказания вследствие акта об амнистии	16	(-114)
– освобожденные из учреждений УИС, вернувшиеся из специальных УВУ закрытого типа	6	(-3)
– судимые других категорий	28	(-2)
– обвиняемые в совершении преступлений, в отношении которых избрана мера пресечения, не связанная с заключением под стражу	383	(-32)
– не подлежащие уголовной ответственности в связи с не достижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность	638	(-114)

Как указано выше, по итогам 12 месяцев 2007 года на территории города в совершении 1116 преступлений приняли участие 1167 несовершеннолетних, из них:

- ранее совершавшие 105 (+26);
- ранее судимые 68 (+10);
- условно осужденные 32 (-5).

Удельный вес условно осужденных, совершивших преступления повторно, по городу составил 2,7%. Из 105 несовершеннолетних, совершивших повторные преступления, 32 – это условно осужденные, имеющие на момент совершения преступления, «действующую «условную» судимость».

Аналитические данные, предоставленные ГУВД, свидетельствуют о необходимости повышения активности уголовно-исполнительных инспекций органов юстиции в реализации своих полномочий.

Согласно требованиям Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (п. 2 ст. 24) уголовно-исполнительные инспекции органов юстиции участвуют в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними, контроль за поведением которых осуществляется ими в соответствии с УИК РФ.

В текущем году сотрудниками ОДН РУВД в уголовно-исполнительные инспекции (УИИ) направлено 220 ходатайств. Из них, 142 ходатайства (64,5%) принято в производство УИИ с последующим направлением в суд, при этом удовлетворено судами лишь 105, что составляет всего 48% от общего числа направленных ходатайств. Отмечено, что фактически во всех изученных учетно-профилактических делах в отношении несовершеннолетних, совершивших преступления в течение испытательного срока, содержатся крайне ограниченные сведения формального характера, предоставленные уголовно-

исполнительными инспекциями, такие как: срок постановки на учет подростка, в некоторых случаях – сведения о том, с какой периодичностью условно осужденный несовершеннолетний являлся на регистрацию в УИИ. Такое качество информации лишает возможности суды в случае направления ходатайств установить все причины и условия, способствовавшие совершению подростком повторного преступления, приводит к отклонению рассмотрения ходатайств.

ГУВД указывает положительные моменты в проведении совместных мероприятий ОДН и УИИ в сфере профилактики повторных преступлений подростков, среди них:

- проведение совместных с УИИ профилактических мероприятий, операций, рейдов. В минувшем году в ходе проводимых профилактических мероприятий сотрудниками ОДН и УИИ проводились проверки по месту жительства осужденных, нарушителям выносились предупреждения в порядке ст.ст. 50 и 74 УК РФ (положительный опыт Кронштадтского, Адмиралтейского, Калининского, Выборгского районов);
- совместные посещения по месту жительства «условников», проведение бесед и тестирование психологом УИИ. По результатам тестов даются конкретные рекомендации подросткам и сотрудникам ОДН и УИИ (Приморский район);
- организация целевых выездов условно осужденных подростков в Колпинскую воспитательную колонию (практикуется практически во всех районах города). В ходе посещения колонии подростки, состоящие на учете в УИИ и учащиеся школ, знакомились с условиями и бытом колонистов, что дает большой воспитательный эффект.

По информации Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (ГУФСИН), в 2007 году на учетах уголовно-исполнительных инспекций состояло 678 несовершеннолетних осужденных условно с испытательным сроком, а также осужденных к обязательным и исправительным работам.

Среди перспективных форм работы осужденными несовершеннолетними, состоящими на учетах УИИ, ГУФСИН выделяет следующие:

1) Инспекции Санкт-Петербурга принимают участие в Российско-Шведском проекте «Работа с несовершеннолетними правонарушителями в Санкт-Петербурге и Ленинградской области». В рамках этого проекта сотрудники инспекций участвовали в учебных семинарах первого этапа образовательной программы по методике интенсивной социальной реабилитации семьи в домашней среде «Интенсивная семейная терапия». Это терапевтическая программа, в которую вовлекается все социальное окружение подростка.

2) Продолжается работа уголовно-исполнительных инспекций 6 районов города по реализации региональных проектов по становлению ювенальной юстиции. В настоящее время УИИ пилотных районов налажены контакты с различными органами исполнительной власти, а

также государственными и общественными организациями, что позволяет повысить качество индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними осужденными без изоляции от общества, за счет применения разных видов реабилитации (социально-правовой, медицинской, педагогической, психологической и социально-бытовой).

3) В профилактической работе с несовершеннолетними осужденными развиваются формы психологической работы. При постановке несовершеннолетнего на учет с ним проводится собеседование и психологическое обследование, по результатам которого инспектору даются рекомендации по работе с несовершеннолетними, имеющие значение для планирования индивидуальной работы с подростком. Кроме того, осужденные и их родственники могут получить консультативную помощь психолога.

Следует отметить активность некоторых организаций, способствующих профилактике повторных преступлений, посредством реабилитации, воспитательного сопровождения и организации трудовой занятости:

- Благотворительным Фондом «Центр социальной адаптации святителя Василия Великого» совместно с СРЦН «Дом милосердия» (Василеостровский район) создана адаптационная квартира для несовершеннолетних правонарушителей (группа 7 человек), условно осуждённых и находящихся под следствием. В работе квартиры, которая функционирует несколько лет, используются образовательные и воспитательные формы работы как альтернатива пребыванию трудных подростков в учреждениях закрытого типа. В течение 2007 года проведена работа с 23 подростками. Курс социальной реабилитации в режиме круглосуточного пребывания проходили 14 чел., в режиме социальной гостиницы (волонтерский курс) проживали 11 чел., над 12 выпускниками осуществлялся социальный патронаж.
- Отдел воспитательного сопровождения ГУ «ГЦПБНН» «Контакт» занимается с данной категорией несовершеннолетних, отслеживает их поведение, оказывает необходимое содействие в устройстве (отмечено Петродворцовым районом и другими районами города).
- Специальным предприятие ООО «Новое поколение» в 2003 году в открыта площадка на территории Приморского района на 300 специализированных постоянных рабочих мест для несовершеннолетних в возрасте до 18 лет, склонных к совершению правонарушений и преступлений, не учащихся и не работающих. С несовершеннолетними ведется индивидуальная работа по коррекции их поведения воспитателями, психологами, психотерапевтами. Эти мероприятия относительно несовершеннолетних благоприятно влияют на социальную адаптацию подростков данной категории, что влечет изменение их поведения и способствует недопущению впредь совершения ими повторных правонарушений и преступлений (отмечено Приморским и другими районами города).

По сообщению ГУФСИН, в ряде районов в судах совместно с ОДН РУВД, прокуратурой, сотрудниками КДНиЗП и УИИ, проводятся открытые сессии с осужденными подростками и их родителями, преподавателями учебных заведений, направленные на профилактику и предупреждение повторных преступлений, ориентацию подростков на обучение и трудоустройство, социальную адаптацию в обществе.

УИИ принимают участие в заседаниях межведомственной комиссии по проблемам профилактики бездомности при администрациях районов. Проблема безнадзорности обсуждается на заседаниях рабочей группы по борьбе с преступностью, предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в процессе которых заслушиваются результаты работы ОДН МОБ и УИИ. Обсуждаются вопросы соблюдения законодательства в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также результаты проверок исполнения законодательства по выявлению неблагополучных семей, алкоголиков и лиц, употребляющих наркотические вещества, имеющих несовершеннолетних детей и т.д.

По мнению ГУФСИН, приобретенный опыт в работе с подростками, состоящими на учете в УИИ, дает положительные результаты. Благодаря налаженной работе удалось не только четко контролировать несовершеннолетних осужденных, но стабилизировать уровень совершения правонарушений и повторных преступлений, а в некоторых случаях снизить его.

Отдельные вопросы выявления безнадзорных и правонарушителей, учет подростков и родителей в ОДН горрайорганов внутренних дел. Органами внутренних дел ежегодно в Санкт-Петербурге проводятся оперативно-профилактические мероприятия по профилактике безнадзорности, беспризорности, выявлению групп несовершеннолетних с антиобщественной направленностью, их лидеров и организаторов, вовлекающих подростков в противоправную деятельность, с привлечением к участию в данных операциях представителей органов и учреждений системы профилактики.

В 2007 году в горрайорганы внутренних дел доставлены 17289 несовершеннолетних, из них в 1955 случаях за безнадзорность.

В центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП) был направлен 301 несовершеннолетний, в социозащитные учреждения – 389, в медицинские учреждения – 630.

На учете в ОДН горрайорганов внутренних дел, на 01.01.08, состояли 5609 несовершеннолетних (на 01.01.07 – 5662 чел., на 01.01.06 – 6193). Кроме того, на эту же дату на учете состояли 3637 родителей, отрицательно влияющих на поведение детей (более подробная информация о родителях дана в главе 11 «Профилактика безнадзорности несовершеннолетних»).

Глава 12. Детская преступность и правонарушения

Выявление групп подростков антиобщественной направленности в связи с ростом групповой преступности, в том числе в составе смешанных групп (с участием взрослых), остается актуальным сектором профилактической работы.

В 2007 году выявлено и поставлено на учет в ОДН РУВД 704 (за 2006 год 727) группы несовершеннолетних антиобщественной направленности, в состав которых входили 1540 подростков, проводилась работа по разобшению групп криминогенной направленности. В минувшем году разобщено 650 групп, из них, 644 – разобщено сотрудниками ОДН, что составляет 99 % от общего числа разобщенных групп.

По оценке ГУВД, в целом, выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и правонарушений, осуществляется недолжным образом. Так, в 2007 году зарегистрировано 234 преступления, совершенных несовершеннолетними в составе смешанных групп, в которых насчитывалось 184 несовершеннолетних участника преступлений. Сотрудниками ОДН в отчетном периоде подготовлено и направлено 84 (+6) материала на возбуждении уголовных дел по пр. пр. ст. 150 УК РФ. За 12 месяцев 2007 года закончено расследование 91 (-12) уголовного дела по пр. пр. ст. 150 УК РФ. По пр. пр. ст. 151 УК РФ расследовано 4 (+1) уголовных дела.

Противодействие *экстремистской деятельности* является важным направлением работы правоохранительных органов.

Работа подразделений ОВД по предупреждению правонарушений и преступлений, связанных с национальной, расовой и религиозной враждой, строится в соответствии с требованиями Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности», на основе «Плана комплексных мероприятий МВД России по повышению эффективности деятельности органов внутренних дел в выявлении и пресечении экстремистских проявлений на 2006-2007 годы».

Профилактическая работа с несовершеннолетними участниками неформальных молодёжных объединений в Санкт-Петербурге проводится в рамках реализации «Программы гармонизации межэтнических и межкультурных отношений, профилактики проявлений ксенофобии, укрепления толерантности в Санкт-Петербурге на 2006-2010 годы (программа «Толерантность»).

За 2007 году выявлено 433 несовершеннолетних участника неформальных молодежных объединений, в том числе 20 – причисляющих себя к движению «скинхеды», 108 – к движению «футбольные фанаты».

На 01.01.08 на учете в отделах (отделениях) по делам несовершеннолетних состоит 82 несовершеннолетних (на уровне прошлого года), относящих себя к неформальным

молодежным объединениям, из них 11 подростков причисляющих себя к движению «скинхеды».

Из общего числа состоящих на учете в ОДН несовершеннолетних-участников НМО, 9 человек в 2007 году были привлечены к уголовной ответственности, 5 подростков – к административной ответственности (по ст. 20.2, 20.3 КоАП РФ).

В структурном подразделении милиции общественной безопасности ГУВД создана база данных об участниках НМО. Работа по выявлению несовершеннолетних, причисляющих себя к неформальным молодежным объединениям, отработке и разобщению таких групп проводится в тесном взаимодействии с различными службами ОВД. Работа по выявлению членов неформальных молодежных группировок, и предупреждению правонарушений с их стороны, проводится в контакте с Комитетом по образованию, Комитетом по молодежной политике и связям с общественными организациями. В СПб ГУ «Городской центр профилактики безнадзорности и наркозависимости несовершеннолетних «Контакт» (далее ГУ «ГЦПБНН «Контакт») проводятся различные формы работы по рассматриваемому вопросу, в том числе социальное сопровождение несовершеннолетних и молодежи, относящихся к неформальным молодежным объединениям экстремистской направленности. В 2007 году на сопровождении находились 162 человека.

Лица, принимаемые на воспитательное сопровождение, направляются различными подразделениями правоохранительных органов и образовательных учреждений. Также указанные лица выявляются в ходе плановых профилактических мероприятий в рамках программы «Социальный патруль» и других совместных мероприятий.

ГУ «ГЦПБНН «Контакт» оказывает методическую помощь заинтересованным организациям в работе по профилактике экстремизма в молодежной среде, в 2007 году специалисты центра принимали участие в 37 организационно-методических мероприятиях.

Специализированные учреждения для несовершеннолетних правонарушителей.

В данном разделе представлена информация о четырех учреждениях, в том числе:

- центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей при ГУВД Санкт-Петербурга и Ленинградской области (ЦВСНП);
- два специальных учебно-воспитательных учреждения для несовершеннолетних, подведомственные Комитету по образованию (спецшкола №1 закрытого типа в Приморском районе, спецшкола №2 открытого типа в Петродворцовом районе);
- специальное профессиональное училище закрытого типа – образовательное учреждение (расположенное в Колпинском районе), подведомственное Федеральному агентству по образованию (далее в тексте – СПУ закрытого типа).

Глава 12. Детская преступность и правонарушения

Органами внутренних дел проводится большой объем работ по подготовке необходимых материалов и направлению подростков в специальные учреждения.

С 2006 года еженедельно в районах города проводятся совместные рейды силами сотрудников ОДН и ЦВСНП ГУВД.

В 2007 году сотрудниками ОВД (ОДН) подготовлено значительное количество материалов и обеспечено направление несовершеннолетних в учреждения:

- в ЦВСНП ГУВД направлены 371 несовершеннолетний (на протяжении нескольких лет лучшие показатели по этому направлению деятельности имеет ОДН УВД по Калининскому району);
- в районные суды направлены 47 материалов для решения вопроса о помещении несовершеннолетних в специальные учреждения закрытого или открытого типа;
- в районные Комиссии по делам несовершеннолетних направлен 81 материал.

Всего в 2007 году в специальные учреждения закрытого типа определен 61 подросток (в спецшколу №1 – 18, в спецшколу №2 – 35, в СПУ закрытого типа – 8).

В качестве положительного примера по комплектованию специальных учебно-воспитательных учреждений ГУВД отмечает работу педагогических коллективов ОУ №87 и №3 Петроградского района.

Представляют интерес сведения ГУВД о распространенности самовольных уходов воспитанников из учреждений, в которых за последние годы просматривается позитивная динамика (табл. 12.7).

Таблица 12.7. Сведения о самовольных уходах воспитанников из специальных учреждений и учреждений, предоставляющих временный приют детям

Учреждения	Годы		
	2005	2006	2007
Спецшкола № 1 (закрытого типа)	68	26	17
Спецшкола №2 (открытого типа)	18	14	16
Учреждения социальной защиты населения	45	44	57
Детские дома	92	71	27
Школы-интернаты	87	66	49
Всего	310	221	166

Специализированные учреждения для несовершеннолетних правонарушителей.

Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей при ГУВД Санкт-Петербурга и Ленинградской области (далее – ЦВСНП) рассчитан на ежемесячное поступление от 50 до 100 несовершеннолетних.

В 2007 году в ЦВСНП было доставлено 511 подростков, из них повторно (неоднократно) – 23 человека. Аналогичные показатели в прошлые годы составляли: в 2006 г. – 649/49, в 2005 г. – 711/58, в 2004 г. – 878/80. В отчетном году, в среднем, поступало 43 подростка в месяц.

Глава 12. Детская преступность и правонарушения

Удельный вес доставленных подростков, которые состояли на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних, составил 43% (в 2006 г. – 38%).

За совершение правонарушения, влекущего административную ответственность, помещено в ЦВСНП около 37% из числа доставленных подростков; за совершение правонарушения, влекущего административную ответственность до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность – 27%; за совершение ООД до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность – 12%.

Социально-демографическая характеристика контингента данного учреждения (в расчете от общего числа несовершеннолетних, доставленных в ЦВСНП в течение 2006 года) представлена ниже в таблице.

Таблица 12.8. Отдельные социально-демографические характеристики несовершеннолетних, доставленных в ЦВСНП

Характеристики несовершеннолетних	Абс. кол-во, чел			Удельный вес, %		
	Годы			Годы		
	2005	2006	2007	2005	2006	2007
Всего доставленных за год, чел.	711	649	511			
мальчики	615	563	430	86,5	86,7	84,1
девочки	96	86	81	13,5	13,3	15,9
в возрасте до 9 лет включительно	5	8	6	0,7	1,2	1,1
10 лет	7	13	10	1,0	2,0	1,9
11 лет	18	16	16	2,5	2,5	3,0
12 лет	52	31	24	7,3	4,8	4,5
13 лет	86	91	60	12,1	14,0	11,3
14 лет	102	90	65	14,3	13,9	12,3
15 лет	142	90	92	20,0	13,9	17,4
16 лет	122	131	108	17,2	20,2	20,4
17 лет	143	158	132	20,1	24,3	25,0
18 лет и старше	34	39	16	4,8	6,0	3,0
учащиеся учебных заведений	400	345	301	56	53,1	60,9
неработающие и неучащиеся	311	302	210	43,7	46,5	41,1
жители Санкт-Петербурга	139	123	119	19,5	19,0	23,3
жители Ленинградской области	266	196	164	37,4	30,2	32,1
жители иных субъектов РФ	69	76	84	32	11,7	16,4
жители иностранных государств	227	248	146	32	38,2	28,6

Дети, помещенные в ЦВСНП, получают четырехразовое питание, необходимую психологическую и медицинскую помощь и поддержку. На базе вечерней (сменной) школы №133 Невского района организовано обучение детей, содержащихся в данном учреждении.

Направление несовершеннолетних в центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей является действенной мерой предупреждения ООД до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность. Но следует отметить, что в целях предупреждения ООД в 2007 году в ЦВСНП было помещено только 30 подростков из 638, совершивших ООД. По информации ОВД, такие невысокие показатели обусловлены тем, что законодательством не определена тяжесть деяния, за которое возможно помещение в ЦВСНП.

По мнению ГУВД, целесообразно чтобы судьи при рассмотрении материалов или ходатайств учитывали, что ООД – это преступление, которое только вследствие возраста совершившего не влечет наказания по УК РФ, и направить несовершеннолетнего для предупреждения ООД в этот центр можно и на определенное количество суток, меньшее 30-ти.

Специальные учебно-воспитательные учреждения для несовершеннолетних, подведомственные Комитету по образованию. В настоящее время специальные учебно-воспитательные учреждения представляют собой один из наиболее перспективных видов реабилитационного учреждения для несовершеннолетних с проблемами в поведении, обучении, развитии и социальной адаптации.

В настоящее время в Санкт-Петербурге функционирует 2 специальных учебно-воспитательных учреждения закрытого и открытого типа, находящихся в ведении Комитета по образованию: специальная общеобразовательная школа №1 закрытого типа (ул.Аккуратова, 11), специальная общеобразовательная школа №2 открытого типа (г.Петродворец, Собственный пр., 7). В этих учреждениях обучаются несовершеннолетние, нуждающиеся в особых условиях и специальном педагогическом подходе. В соответствии с действующим законодательством особой задачей специальных учебно-воспитательных учреждений является обеспечение психологической, медицинской и социальной реабилитации несовершеннолетних, включая коррекцию их поведения и адаптацию в обществе.

Таблица 12.9. Сведения о численности воспитанников, поступивших и находящихся в специальных общеобразовательных школах в 2007 году

Районы	СОШ №1		СОШ №2	
	Количество воспитанников на 01.01.2008	Поступило в 2007 году на 01.01.2008	Количество воспитанников	Поступило в 2007 году
Адмиралтейский	3	0	3	4
Василеостровский	3	2	3	4
Выборгский	2	3	3	1
Калининский	4	0	2	1
Кировский	0	0	7	4
Колпинский	3	1	2	2
Красногвардейский	0	0	12	4
Красносельский	0	0	8	2
Кронштадтский	0	0	2	0
Курортный	0	0	2	1
Московский	2	2	4	1
Невский	1	0	7	4
Петроградский	6	2	4	0
Петродворцовый	2	1	3	1
Приморский	1	1	2	0
Пушкинский	2	1	4	2
Фрунзенский	2	2	3	4
Центральный	0	0	4	4
Всего по Санкт-Петербургу				
Иные регионы	21	16	-	-
Всего	52	31	75	39

Специальная общеобразовательная школа №1 закрытого типа. Основной причиной направления подростков в спецшколу №1 является совершение краж (56%) и грабежей (29%). В последнее время в это учреждение поступают воспитанники за совершение таких преступлений, как нанесение тяжкого вреда здоровью, несовместимого с жизнью, попытку изнасилования.

Контингент воспитанников сложный: до поступления в учреждение только 6% воспитанников воспитывались в полной благополучной семье, 49% имели опыт длительного употребления психоактивных веществ и алкоголя, 28% воспитанников имели опыт длительного бродяжничества, 20% воспитанников имеют статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В спецшколе №1 реализуются две общеобразовательные программы основного полного образования и коррекционно-развивающей направленности для детей с отклонениями в развитии (VII вида).

Наполняемость классов и групп соответствует норме. На 15.02.08 недоукомплектованность спецшколы №1 составляет 17 человек. С учетом планового выпуска в марте-августе 2008 года, спецшкола может принять 35 несовершеннолетних.

Специальная общеобразовательная школа №2. Основной задачей деятельности специальной общеобразовательной школы №2 является осуществление образовательного процесса, т.е. реализация общеобразовательных программ начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования. Также школа выполняет функции профилактического учреждения для детей и подростков с девиантным поведением.

В образовательное учреждение направляются подростки с устойчивым противоправным поведением; подвергшиеся любым формам психического насилия; отказывающиеся посещать общеобразовательные учреждения, испытывающие трудности в общении с родителями.

Воспитанниками школы являются подростки с девиантным поведением, их характеризуют следующие особенности:

- уклонение от учебы, бродяжничество – 100% случаев;
- хулиганство – 84%;
- хищение в мелких размерах – 52%;
- употребление психоактивных веществ (алкоголя – 63%, токсических, сильнодействующих, одурманивающих веществ – 30%, наркотических и психотропных веществ – 16%).

Как правило, это дети из конфликтных или «асоциальных» семей, имеющие стойкую школьную неуспеваемость, утрату связей со школой, привыкшие к бесцельному

времяпровождению. 50 подростков – из неполных семей, 5 – из многодетных семей, 2 воспитанника – опекаемые.

Наполняемость классов в спецшколе №2 по плану – 10 чел., фактически – 3 – 9 человек.

Основными задачами работы указанных спецшкол на сегодняшний день являются:

- создание и реализация единой концепции реабилитационной и социально-адаптационной работы;
- создание максимально комфортной среды, в которой каждый участник реабилитационного процесса чувствует себя востребованным и защищенным;
- разработка и внедрение модели участия воспитанников в управлении учреждением;
- разработка дифференцированных по срокам реализации программ реабилитации;
- разработка и внедрение модели постинтернатной (социальной) адаптации и сопровождения воспитанников.

С целью повышения эффективности работы по профилактике правонарушений и преодолению дезадаптивного поведения воспитанников в спецшколе работает психолого-медико-педагогическая комиссия (ПМПК). Ее основные функции связаны с диагностикой и коррекцией психического состояния воспитанников, их интеллектуального и личностного развития и определением на этой основе оптимальных условий его обучения и воспитания.

Наиболее перспективным направлением трудового воспитания является внедрение в работу нового проекта «Социальная адаптация и реабилитация несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений на базе трудового воспитания и специальной профессиональной подготовки», разработанного совместно со специальным предприятием «Новое поколение». В его задачи входит:

- психологическая и профессиональная подготовка несовершеннолетних к трудовому процессу;
- материально-техническая подготовка рабочих мест и кружков;
- оформление на работу воспитанников, их знакомство с основными правами работников;
- запуск технологических линий и серийного производства продукции (настольных игр других видов изделий).

Благодаря созданным рабочим местам в данном учреждении из средств целевой городской программы (только в 2007 году выделено более 13 млн. рублей по 2-м школам), повысилась материальная заинтересованность подростков, и снизилось количество побегов.

С целью решения вопросов комплектования учреждений Комитетом совместно с правоохранительными органами проводятся постоянные совещания, консультации с приглашением всех заинтересованных ведомств.

Глава 12. Детская преступность и правонарушения

Наблюдается положительная динамика результативности реабилитационной работы (например, в специальной школе №1), что усматривается в следующих показателях:

- снижение числа воспитанников, привлеченных к уголовной ответственности (от 6 человек до 1);
- уменьшение количества совершенных самовольных уходов воспитанников (за 2007 год по сравнению с 2005 годом уменьшилось на 3, 7 раза);
- уменьшение числа воспитанников, совершивших самовольные уходы (за 2007 год, по сравнению с 2005 годом, уменьшилось в 2 раза).

Следует обратить особое внимание на то, что результаты деятельности данных учреждений остаются до конца невостребованными, и на сегодняшний день количество воспитанников в спецшколе №1 более чем на 50% ниже плановой наполняемости.

Задачами Санкт-Петербургского специального профессионального училища закрытого типа (далее – СпецПУ) – образовательного учреждения, подведомственного Федеральному агентству по образованию, – является педагогическая реабилитация и социальная адаптация подростков.

По информации ГУФСИН, на конец 2007 года в училище находилось 132 воспитанника, направленных по постановлениям и приговорам судов различных субъектов европейской территории России, в том числе Санкт-Петербурга. Лимит СпецПУ составляет 365 осужденных. К 33% воспитанников (44 чел.) училища применялось ранее наказание в виде условного осуждения.

Возрастной состав контингента: от 14 до 15 лет – 4 чел.; от 16 до 17 лет – 76; от 18 до 19 лет – 41; от 20 до 21 года – 11.

По составам преступлений:

- | | |
|---------------------------------|-----|
| – умышленное убийство – | 19; |
| – тяжкие телесные повреждения – | 32; |
| – разбой – | 30; |
| – грабеж – | 12; |
| – вымогательство – | 2; |
| – хулиганство – | 2; |
| – кража – | 28; |
| – наркотики – | 3; |
| – прочие – | 4. |

В 2007 году из СпецПУ было освобождено 159 человек (из них 50 несовершеннолетних). Условно-досрочно освобождено – 129 человек.

В 2007 году в училище большое внимание уделялось учебно-воспитательному процессу, в том числе мероприятиям по нравственному, правовому, трудовому, эстетическому, физическому воспитанию осужденных, самостоятельным организациям осужденных, индивидуально-воспитательной работе с подростками.

Глава 12. Детская преступность и правонарушения

В целях исправления осужденных к лишению свободы и подготовки их к самостоятельной жизни организуется единый учебно-воспитательный процесс, направленный на формирование у них законопослушного поведения, добросовестного отношения к труду и учебе, получение начального профессионального образования, профессиональной подготовки, повышение образовательного и культурного уровня.

В СпецПУ имеются вечерняя (сменная) общеобразовательная школа, профессиональное училище №3. В настоящее время воспитанники имеют возможность обучаться по программам дистанционного обучения.

Обучение в школе. На 01.01.07 в школе обучалось 219 воспитанников. Открыто 9 классов с 7 по 12 включительно. В 2007 году получили аттестаты: об основном общем образовании – 15 воспитанников, о среднем (полном) общем образовании – 10 воспитанников. Оставлены на повторное обучение – 18 воспитанников.

Три воспитанника после окончания школы в 2007 году поступили на первый курс Северо-Западного Технического университета.

По состоянию на 01.09.07, в школу зачислено 176 воспитанников. 28 человек учатся стабильно на «4» и «5». По уровню образования состав разнороден: имели среднее полное общее – 9 чел., основное общее – 41 чел., начальное общее – 76 чел., не имели образования 6 человек.

В школе распространена кабинетная система обучения, что, несомненно, облегчает преподавание учебных дисциплин и способствует укреплению знаний учащихся. На время подготовки и сдачи экзамена учащиеся освобождаются от работы в соответствии с трудовым законодательством России. Получение осужденными основного общего и среднего (полного) общего образования поощряется и учитывается при определении степени их исправления.

По окончании школы воспитанники получают равноценные документы о среднем образовании, как и на свободе.

Общеобразовательная подготовка осуществляется в соответствии с действующим законодательством без отрыва от производства и профессионального обучения. Сложности в организации школьного обучения обусловлены и тем, что воспитанники имеют большие перерывы в учебе, в среднем, 2-3 года. Кроме того, учебный процесс дезорганизует то обстоятельство, что воспитанники прибывают и убывают в течение всего учебного года, по этой причине затрудняется комплектование классов, нарушается их стабильность.

В школе работают 2 факультатива по духовному воспитанию и компьютерной грамотности.

Учителя активно принимают участие в работе советов воспитателей отрядов. Внеклассная и внешкольная работа в 2007 году проходила под знаком «2007 - Год русского языка». В дни школьных каникул в отрядах проведено 27 внешкольных мероприятий, такие

как: диспуты, беседы для любознательных, круглые столы, викторины, литературные гостиные, лекции этико-эстетической и правовой направленности, а также мероприятия, посвященные Году русского языка и Году Семьи.

В школе работают 10 учителей-предметников, 9 педагогов имеют высшую квалификационную категорию. Администрация школы прошла обучение по 3-х годичному курсу «Социальная работа с несовершеннолетними правонарушителями» и получила дипломы Стокгольмского Университета.

Фонд библиотеки составляет 12120 единиц (из них 700 учебников). Библиотека получает в полном объеме периодические издания. Из муниципальных образований Ленинградской области поступают районные газеты. Заведующая библиотекой проводит большую просветительскую работу с воспитанниками. Продолжает работу «Клуб любителей книги» в обязанности, которого входят не только проведение культурных мероприятий, но и восстановление /ремонт/ библиотечного фонда. В библиотеке учреждения к юбилейным датам были оформлены книжные выставки: «Ф.М.Достоевский», «А.П.Чехов», «И.А.Крылов», «День снятия блокады», «В.Катаев», «День защитника Отечества», «Международный женский день», «История колонии», «История воспитательных служб ГУФСИН» и другие.

На конец 2007 года в профессиональном училище обучались 129 человек по 6 специальностям.

Воспитательная работа. Эта работа направлена на исправление, формирования у них уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общения, повышения общеобразовательного и культурного уровня, подготовки к самостоятельной правопослушной жизни в обществе.

Воспитательная работа с вновь прибывшими осужденными начинается в карантинном отделении, где изучаются его индивидуально-психологические особенности, устанавливается степень педагогической запущенности, определяется образовательный уровень, сеть социальных контактов. Над вновь прибывшими осужденными на период их адаптации в отряде устанавливается шефство членов совета воспитателей отряда. За запущенными в нравственном и педагогическом отношении осужденными устанавливается шефство со стороны наиболее опытных сотрудников колонии. При выявлении осужденных, испытывающих трудности в адаптации, склонных к побегу, имеющих психические отклонения, готовится пакет документов для постановки на профилактический учет. Индивидуальная воспитательная работа ведется с учетом особенностей личности каждого осужденного. Она основывается на работе сотрудников психологической лаборатории, группы социальной защиты осужденных, педагогического персонала.

На всех осужденных заведены дневники индивидуальной воспитательной работы (ИВР), в которые начальники отрядов и воспитатели ежемесячно заносят выводы по результатам изучения воспитанника и проведения с ним психолого-педагогической работы. По итогам учебной четверти учителя школы в дневниках ИВР делают записи о посещаемости и успеваемости учащихся.

Для обеспечения методического руководства воспитательной работой создан коллегиальный совещательный орган учебно-воспитательный совет. За 2007 год проведено 39 заседаний совета.

Практикуются как индивидуальные, так и коллективные виды соревнований. Устанавливаются различного рода поощрительные звания, например, «Лучший по профессии», « Лучший учащийся года», победитель соревнований «Звезда надежды».

На конец 2007 года, в данном учреждении было трудоустроено 121 человек, или 86% осужденных (средний вывод осужденных на производство составляет 90 человек). Средняя месячная заработная плата составляла 938,6 рублей.

Разъяснению несовершеннолетними действующего законодательства отводится значительное место. В комнатах воспитательной работы отрядов, карантинном отделении оформлены «Уголки правовых знаний». Занятия по социально-правовой подготовке с осужденными проводятся старшими воспитателями в отрядах, а также юристом в карантинном отделении и профессиональном училище. Ежемесячно проводятся общие собрания осужденных, на которых рассматриваются вопросы, представляющие для них интерес.

В минувшем году в воспитательной колонии организованы и проведены культурно-массовые мероприятия: новогодние мероприятия и КВН в дни зимних школьных каникул, цирковые представления, постановка спектакля, концерты художественной самодеятельности и концерты с приглашением известных певцов и артистов, организован выезд воспитанников на экскурсию в Государственный Эрмитаж.

Немаловажное значение уделялось физическому воспитанию осужденных, которое также имеет своей целью снятие психологической усталости от постоянного нахождения в ограниченном пространстве и малоподвижного образа жизни. Регулярно организовывались спортивные мероприятия (занятия теннисом, еженедельные тренировки по футболу, игры в волейбол, баскетбол, футбол), в том числе и товарищеские встречи с гостями. Проведены Всероссийские соревнования «Звезда надежды» и спортивный праздник «Веселые старты», на которых победителям были вручены медали, почетные грамоты и призы.

В 2007 году осуществлялось сотрудничество с 8 общественными благотворительными организациями, религиозными организациями. Эти организации содействуют духовно-

нравственному воспитанию осужденных, подготовке подростков к жизни на свободе, а также оказывают гуманитарную помощь.

На территории училища действует Храм святого мученика Иоанна Воина, в котором два раза в неделю проводятся религиозные обряды, крещение воспитанников, духовные беседы, занятия в студии живописи. Традиционно в учреждении с воспитанниками проводятся праздники: Рождество, Масленица, Пасха и другие.

«Католический благотворительный центр «Каритас Санкт-Петербург» проводит среди воспитанников просветительскую работу. Оказывает гуманитарную помощь в виде одежды для освобождающихся воспитанников, спортивного инвентаря, подарков для осужденных, медикаментов.

Представители учреждения приняли участие:

- в научно-практическом семинаре «Разработка модели непрерывного социального сопровождения несовершеннолетних, осужденных к лишению свободы и к альтернативным мерам наказания в шести регионах России»;
- в реализации проекта «Развитие механизмов социального сопровождения несовершеннолетних, находящихся в системе уголовного правосудия»;
- в реализации российско-шведского проекта «Работа с несовершеннолетними правонарушителями в Санкт-Петербурге» (в рамках которого сотрудники учреждения прошли 3-х годичный курс обучения социальной работе с несовершеннолетними правонарушителями и получили дипломы Стокгольмского университета.).

7-8 февраля 2007 года при содействии ГУФСИН была организована и проведена международная конференция в рамках вышеуказанного российско-шведского проекта, на которой присутствовали представители 4 федеральных округов, начальники воспитательных колоний территориальных органов УИС, представители правительства Санкт-Петербурга и Ленинградской области, работники науки, прокуратуры, ГУВД, судов.

Полученные знания о проведении встречи сети социальных контактов и их практическое применение позволили персоналу учреждения усовершенствовать навыки ведения индивидуальной и групповой работы с подростками, их социальным окружением.

Организована работа школы подготовки к освобождению, а также регулярно проводятся встречи сети социальных контактов подростков. На таких встречах освещаются проблемы воспитанников, принимаются совместные решения. За 2007 год проведено таких 27 встреч.

Большое внимание оказывается сбору документов воспитанников для оформления пенсий по потере кормильца, паспортов, закреплению за несовершеннолетними жилой площади. В 2007 году 17 воспитанникам оформлены паспорта, 37 продлены выплаты пенсий.

По информации ГУФСИН, в результате проведенной системы обучающих занятий улучшена система взаимодействия подростков и персонала, повышена мотивация персонала к обучению, общению, ориентированному на решение проблем.

В СпецПУ функционирует психологическая лаборатория, приоритетным направлением в работе которой является работа с осужденными. Специалистом проводится индивидуальное психологическое обследование осужденных в целях определения их личностных особенностей и выявления «групп риска». Обследованию подлежат все воспитанники, прибывающие в учреждение, начиная с карантинного отделения.

Работа лаборатории с воспитанниками в основной период отбывания ими наказания имеет следующие аспекты:

- Оказание психологической помощи осужденным в период адаптации к условиям изоляции (индивидуальные консультации, диагностика: динамика мотивационной структуры личностных особенностей в изоляции).
- Выявление лиц, имеющих относительно положительную направленность, отрицательную направленность, лидерские и организаторские способности, склонные к суицидам и членовредительству. Проводится диагностика личностных особенностей, прогноз поведения осужденных при подборе в актив, имеющих относительно положительную направленность, при предоставлении отпуска, изменения условий отбывания наказания.
- Психологическое консультирование, диагностика лиц, состоящих на профилактическом учете учреждения, повышенной внушаемостью и слабыми волевыми качествами, склонных к суицидам. Для проведения вышеуказанной работы в каждом отряде и карантинном отделении оборудованы кабинеты психологов, а также в здании клуба оборудован кабинет психологической регуляции.

В 2007 году на базе учреждения проводилось научное исследование межрегиональной психологической лабораторией ГУФСИН на тему «Синдром дефицита внимания и гиперактивности среди несовершеннолетних осужденных, прогноз их адаптации к социальным условиям жизни».

От осужденных поступило 28 заявлений с просьбой оказать помощь в решении ряда актуальных вопросов. В ходе работы проведено 28 встреч с воспитанниками колонии представителей администраций районов Ленинградской области, центров занятости населения, органов опеки и попечительства, УИИ, ПДН, КДНиЗП, отделов социальной защиты населения. В результате таких встреч несколько воспитанников по освобождению трудоустроены. Кроме того, им была оказана помощь в решении жилищных проблем и оформлением документов.

Глава 12. Детская преступность и правонарушения

В отношении каждого из освободившихся в органы внутренних дел были направлены сообщения. На несовершеннолетних отправлено 50 извещений и 13 первичных запросов. Получены 40 положительных ответов из ОВД (учтены ответы на сообщения), из них 8 на первичные запросы. Получен 1 отрицательный ответ (не рекомендовалось условно-досрочное освобождение). На 5 направленных сообщений ответов не последовало.

Несмотря на то, что с просьбой о помощи в трудоустройстве обратилось только 28 человек, 109 ходатайств было направлено в ЦЗН, 50 писем в Комиссию по делам несовершеннолетних. Также списки освобождающихся отправлялись по факсу начальнику ОППН Ленинградской области, ответственным секретарям КДНиЗП при Губернаторе Ленинградской области и при Правительстве Санкт-Петербурга, в Департамент Федеральной службы занятости по Ленинградской области.

В органы местного самоуправления направлено 50 запросов с просьбами о проверке возможности проживания по адресу предполагаемого убийства, о поставке жилплощади на учет в органах опеки и попечительства (в случаях, когда воспитанник стал сиротой).

Медицинское обеспечение осужденных осуществляется в соответствии с нормативными документами, приказами Минюста РФ. Коллектив МСЧ оказывает воспитанникам медицинскую помощь по терапии, дерматовенерологии, психиатрии и стоматологии. Неотложная помощь и наблюдение за находящимися в стационаре воспитанниками осуществляется круглосуточно. Стоматологический кабинет медицинской части оказывает воспитанникам как хирургическую, так и терапевтическую стоматологическую помощь.

Проведены летний и зимний профосмотры воспитанников и ФЛГ-обследование, обследованы все нуждающиеся лица.

Сотрудниками медицинской части проводилась работа по профилактике острых инфекционных заболеваний среди спецконтингента, вспышек и даже единичных случаев гепатита и ОКИ не допущено (АППГ – 1 случай ОВГ и 1 – носительство энтеропатогенной кишечной палочки). Зарегистрировано 12 случаев ветряной оспы, в связи с чем осуществлялись изоляция больных, наблюдение за контактными, случаев заболевания с 18.10.07 не зарегистрировано. Проводится вакцинация с/к против кори, дифтерии и столбняка. На учете состоит 2 ВИЧ-инфицированных, из них н/летних – 1 чел., их состояние стабильное, удовлетворительное (АППГ – 6 чел.), при значительно снизившемся среднемесечном наполнении (137 и 226 соответственно).

В 2007 году летальный исход – один, причина смерти – заболевание.

На учете у врача-психиатра состоит 31 чел., из них с олигофренией – 3 чел., алкоголизмом – 14, наркоманией – 3.

В настоящее время требуется активизация социальной работы с семьями несовершеннолетних, возвращающихся из специальных учебных заведений. Перспективной формой может быть создание специализированных служб сопровождения таких семей.

Как уже отмечалось, в Василеостровском районе полезный опыт имеет *социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Дом Милосердия»*, который совместно с благотворительной организации «Братство великомученицы Анастасии-Узорешительницы» обеспечивают проживание и реабилитацию несовершеннолетних старше 14 лет, освободившихся из заключения, специальных учреждений и находящихся в социально опасном положении. Данная форма работы с подростками осуществляется в указанном учреждении пятый год.

В 2006 году Комитетом по молодежной политике и связям с общественными организациями была организована работа по социальной адаптации и реабилитации на базе трудовой занятости несовершеннолетних и молодежи в возрасте от 14 до 21 года включительно, совершивших преступления, находящихся в СпецПУ в г. Колпино.

В Невском районе с 2008 года в Центре социальной помощи семье и детям отделениями профилактики безнадзорности несовершеннолетних планируется начать работу с детьми указанной категории и их семьями (после пребывания подростка в УВУ).

По сообщению органов внутренних дел, система государственной поддержки лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы, нуждается в совершенствовании. Отмечена необходимость содействия в их трудоустройстве, жилищном и пенсионном обеспечении, охране здоровья и медицинском обеспечении, в связи с чем, целесообразно принятие ряда мер:

- создание службы пробации с профессиональными социальными работниками для оказания конкретной помощи в получении документов, прохождении медицинского обследования, лечения, оформления медицинских полисов, установлению причин по утрате жилья и принятию мер по его возвращению и т.д.;
- развитие социальных учреждений для оказания различных видов помощи лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы, и нуждающимся в социальной поддержке;
- квотирование рабочих мест для осужденных граждан;
- создание сети государственных учреждений (гостиниц, общежитий) для лиц, отбывших наказание и утративших жилье;
- создание при учреждениях здравоохранения кабинетов по оказанию медицинской и иной помощи таким лицам, связанной с оформлением различного рода документов.

Наркотики. Управление Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (УФСКН) отмечает особенности

геополитического положения Санкт-Петербурга и Ленинградской области, которые предопределяют их значительное место в международной системе криминального бизнеса в целом, и наркобизнеса, в частности. В связи с тем, что Ленинградская область имеет общие границы с Финляндией и Эстонией, а Санкт-Петербург является крупнейшим мегаполисом, в котором концентрируются миграционные потоки, имеется мощная структура учебных и развлекательных заведений, а также относительно высокий прожиточный уровень населения, эти регионы рассматриваются наркомафией, как экономически наиболее выгодные.

УФСНК считает организованную преступность одной из основных причин, способствующих распространению наркотиков на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области. Рост нелегальной миграции, расширение теневого сектора экономики за счет неконтролируемого использования труда мигрантов, коррупция в среде чиновников миграционных служб также способствуют криминализации общества.

Наиболее востребованным видом наркотика в городе продолжает оставаться героин. По статистическим данным за 9 месяцев 2007 года, 99% зарегистрированных больных наркоманией – это лица, употребляющие героин. С каждым годом регистрируется все большее число женщин, употребляющих наркотики. На фоне повышения общей заболеваемости наркоманией доля детей и подростков за последний год снизилась, но возросло число зарегистрированных из старших возрастных групп, особенно в возрастной группе 18-23 и 28-39 лет.

В то же время так называемые «клубные» наркотики являются постоянно растущим сегментом криминального рынка. Так, приблизительное месячное потребление оксибутирата натрия в ночных и развлекательных заведениях Санкт-Петербурга оценивается специалистами около 7 тонн. Задержание лиц, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача или в общественном месте, влечет всего лишь административную ответственность.

УФСНК информирует, что по официальным данным, основные потребители клубных наркотиков в Санкт-Петербурге и Ленинградской области – это подростки и молодежь в возрасте 12-25 лет. Как правило, они группируются в местах развлечений: на дискотеках, в клубах, барах, кафе или на рок-концертах. В последнее время в Москве, по распоряжению мэра, запрещены масштабные рейф-вечеринки, в связи с этим молодежь приезжает на аналогичные мероприятия в Санкт-Петербург, например, на рейф-вечеринку «Вспышка», причем как из Москвы, так и из других регионов. А распространение наркотиков на таких массовых тусовках не идет ни в какое сравнение с любым клубом или дискотекой города.

Положение усугубляется еще и тем, что устроители массовых музыкально-танцевальных молодежных мероприятий, преследуя коммерческую выгоду от продажи входных билетов

(на 5 тыс. мест продается 20 тыс.), способствуют сложившейся ситуации на массовых молодежных мероприятиях. Несмотря на то, что такое количество не допустимо по пожарным и санитарным нормам, сотрудники МЧС и Роспотребнадзора Санкт-Петербурга не предпринимают каких-либо существенных действий, направленных на недопущение мероприятий с участием в таком количестве зрителей. В таких ситуациях со стороны правоохранительных органов невозможно осуществлять контроль над поведением конкретных лиц, которые занимаются продажей наркотиков на этих мероприятиях.

Для расширения рынка сбыта наркодилеры увеличивают круг наркопотребителей среди школьников. По некоторым данным, наркотики непосредственно в зданиях школ предлагаются по вполне «доступной» цене: спичечный коробок марихуаны (3-4 гр.) продавался за 100-150 руб., для «новичков» возможны скидки и даже первые пробы бесплатно.

По информации ГУВД, сотрудниками ОДН за отчетный период поставлено на учет 50 подростков, употребляющих наркотические средства и 22-психотропные вещества. Состоит на учете за преступления и правонарушения по линии НОН, а также за употребление наркотических средств и токсических веществ, соответственно 61 и 79 подростков. Кроме того, состоит на учете по другим основаниям, но употребляют наркотические средства 150 подростков (20 имеют диагноз: «наркомания»), токсические вещества – 122 подростка.

В каждом районе города осуществляют деятельность амбулаторные наркологические отделения, в которых имеются ставки врачей-наркологов и психологов-наркологов. В 2007 году открылся Реабилитационный наркологический центр №4 с дневным стационаром по адресу: Светлановский пр., 58, корп. 3, на 10 мест для лечения больных наркоманией, в т.ч. несовершеннолетних с 15 лет.

Для проведения экспресс-анализов сотрудники отделов (отделений) по делам несовершеннолетних пользуются Диагностическим Центром (работает круглосуточно) по адресу: Боровая ул., 26. С 2006 года при данном центре в целях повышения эффективности по выявлению лиц, употребляющих наркотические средства, токсические вещества и спиртные напитки, открыт передвижной пункт медицинского освидетельствования «Невод». Сотрудники ГУВД пользуются возможностями передвижной лаборатории при проведении рейдов и профилактических операций, в том числе при проведении мероприятий в ночных развлекательных учреждениях города.

В прошедшем году активизирована деятельность органов внутренних дел по выявлению преступлений, совершенных несовершеннолетними по линии НОН: по ст. 228 УК РФ расследовано 159 (+102) преступлений. Действенные методы выявления преступлений данного вида наработаны в УВД по Петроградскому району, где расследовано 64 (+28)

преступления по признакам, предусмотренными ст. 228 УК РФ, а также в УВД на метрополитене – 40 (+40) преступлений. Имеется также положительная практика привлечения к уголовной ответственности взрослых лиц за склонение несовершеннолетних к потреблению наркотических средств и психотропных веществ по пр. пр. ст. 230 УК РФ, в 2007 году расследовано 10 (+9) уголовных дел.

В целях оценки распространенности употребления наркотиков среди школьников образовательных учреждений прокуратурой Санкт-Петербурга проведено анкетирование среди учащихся 10-11 классов ОУ (в исследовании приняли участие 12795 учащихся ОУ разных районов города). Полученные данные имеют значение для понимания серьезности угрозы детской части населения со стороны криминального бизнеса, о чем свидетельствуют результаты анкетирования:

- 12 респондентов указали, что пробовали наркотики: в возрасте до 11 лет – 2,4%, от 12-14 лет – 12,1%, остальные попробовали наркотики в возрасте старше 15 лет. Самый высокий процент подростков, попробовавших наркотические средства, зафиксирован в Кронштадском (25%), Калининском (12,7%), Красносельском (11, 4%), Адмиралтейском (10,7%) районах. При этом наибольшее количество несовершеннолетних, попробовавших наркотические средства до 11 лет, также зафиксировано в Кронштадском районе (3,8% опрошенных);
- 22,8% опрошенных школьников указали, что среди их сверстников есть лица, употребляющие наркотические вещества;
- 9,1% опрошенных указали, что им известны места сбыта наркотических средств, при этом часть опрошенных указали общие сведения о таких местах, т.е. подъезды, клубы, станции метро и т.д., без конкретных названий и адресов. Во всех районах подростки осведомлены о тех или иных известных местах сбыта наркотических средств, указывая на конкретные адреса и названия клубов. По ответам респондентов наиболее распространенными местами сбыта наркотических средств являются клубы, но нередко случаи сбыта наркотических средств происходят на территории образовательных учреждений.

Прокуратура обращает внимание на явное несоответствие ведомственной статистики в здравоохранении и органах внутренних дел сложившейся ситуации распространения наркомании среди несовершеннолетних, а также на необходимость принятия действенных мер.

По данным проведенного анкетирования, 37% несовершеннолетних пробуют наркотические средства не из любопытства, а в результате предложений, поступающих от посторонних лиц, при этом 3,6% опрошенных указали, что наркотическое средство предложил знакомый, в 7,6% случаев предложения попробовать наркотики поступали от незнакомых лиц в клубе, а в 26% – в компании.

Глава 12. Детская преступность и правонарушения

Наиболее распространенный способ предложения наркотических средств, согласно данным проведенного анкетирования, являются уговоры (13,9% опрошенных), а также обещания получения удовольствия (13,2% опрошенных), в 4,4% случаев необходимость употребления наркотических средств аргументируются обещанием улучшения самочувствия.

В единичных случаях наркотические средства предлагались под влиянием угроз или применением физической силы.

В основном, подросткам известно о вреде наркотиков. На этот вопрос утвердительно ответили 95% опрошенных, из них 38,2% указали, что данная информация им стала известна в стенах школы из лекций, семинаров, мероприятий, проводимых в образовательных учреждениях, 37,6% опрошенных в качестве одного из основных источников информации указали средства массовой информации. В связи с этим прокуратура считает необходимым усилить просветительскую роль именно образовательных учреждений в пропаганде здорового образа жизни и антипропаганде наркотиков, как одного из основных источников, благодаря которому подростки получают необходимую информацию о последствиях, в том числе уголовно-правовых, административно-правовых, вовлечения в незаконный оборот наркотиков.

В 2007 году УФСНК придавалось особое значение взаимодействию с образовательными учреждениями. Проведено более 60 профилактических мероприятий по освещению правовых аспектов современного законодательства в сфере незаконного оборота наркотиков. Охват молодежи составил более 3500 чел.

На заседаниях МВК при администрациях районов города УФСНК инициировано создание в каждом районе лекторских групп, включающих наркологов, представителей Комитета по образованию, психологов, сотрудников Управления. В некоторых районах города такие группы уже созданы, сформированы планы работы, в других вопрос находится в стадии согласования.

Продолжена работа по проведению оперативно-профилактических рейдов как самостоятельно, так и совместно с Администрациями районов, с ОДН РУВД, с прокуратурой районов, по ночным, компьютерным клубам и игорным заведениям с целью выявления подростков в наркотическом опьянении.

Была открыта круглосуточная горячая линия по вопросам незаконного оборота наркотиков с телефонами доверия УФСНК, ГУВД и прокуратуры.

В городе реализуется целевая программа Санкт-Петербурга «Комплексные меры по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту» на 2006-2008 годы».

В 2007 году проводилось значительное количество акций пропагандистского характера: Профилактическая акция-марафон «Город против наркотиков» (6-7 апреля) включала

96 мероприятий. Целью марафона являлось привлечение внимания общественности, населения города к проблеме наркомании. В рамках марафона проведены круглые столы со СМИ и заинтересованными ведомствами и организациями (правоохранительными органами, прокуратурой, органами образования, здравоохранения, общественными организациями). Привлечены волонтеры, на Невском проспекте было расположено 4 мобильных пункта, где раздавались брошюры, листовки, буклеты, оказывалась консультационная помощь врачами-наркологами. Организованы и проведены различные выставки, показательные выступления служб специального назначения, в ВУЗах и образовательных учреждениях города проведены беседы с учащимися. Во всех районах города прошли антинаркотические акции.

С 26 мая по 26 июня проводился городской месячник борьбы с наркоманией и наркобизнесом, который включал 422 мероприятия, в том числе мероприятия, направленные на пропаганду здорового образа жизни, профилактику наркопотребления и многие другие.

Основными направлениями работы СПб ГУ «Городской центр профилактики безнадзорности и наркозависимости несовершеннолетних «Контакт» являлись:

- оказание информационно-методической и консультативной помощи специалистам в области профилактики наркозависимости (методические группы для специалистов, консультативная помощь семинары);
- организация и проведение профилактических мероприятий среди несовершеннолетних в рамках летней оздоровительной кампании с целью профилактики употребления ПАВ и асоциального поведения в молодёжной среде, пропаганды здорового образа жизни, формирования и развития социально значимых навыков и мотивации на участие в волонтерском движении;
- проведение многочисленных уличных акций антинаркотической направленности.

В сфере предупреждения безнадзорности, наркомании и правонарушений несовершеннолетних имеют существенное значение основанные на практике работы отделов по делам несовершеннолетних предложения органов внутренних дел по совершенствованию нормативной правовой базы:

1) Разработать нормативные правовые акты в сфере профилактики правонарушений:

- об оказании принудительной медицинской и психологической помощи лицам, страдающим алкогольной и наркотической зависимостью;
- о мерах по предупреждению бродяжничества и попрошайничества;
- о социальной адаптации и реабилитации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы;

Глава 12. Детская преступность и правонарушения

- о деятельности КДНиЗП, предусмотрев введение дополнительных штатных единиц; применение реальных мер наказания; ответственность за неявку на заседание; членство в комиссии;
- о проведении массовых мероприятий с участием молодежи (дискотеки, фестивали и другие), предусмотрев запрет на продажу спиртных напитков (включая пиво); лицензирование данного вида деятельности; ответственность за распространение наркотических, психотропных, токсических средств.

2) Внести изменения в Федеральные Законы:

- «О наркотических средствах и психотропных веществах» в части осуществления без согласия подростка и его родителей освидетельствования несовершеннолетних, находящихся в состоянии наркотического или алкогольного опьянения, а также направления на лечение без согласия несовершеннолетних;
- «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части организации профилактической работы с несовершеннолетними, не посещающими занятия по неуважительным причинам в возрасте до 15 лет. Включить в субъекты профилактики: ГУФСИН, УФСКН. В функции органов опеки и попечительства внести организацию профилактической работы не только с несовершеннолетними, оставшимися без попечения родителей, но и неблагополучными родителями.

3) Внести изменения в КоАП РФ:

- включить в санкцию статьи 5.35 КоАП РФ ответственность родителей за отрицательное влияние на детей вследствие употребления родителями спиртных напитков и наркотических средств; ужесточить санкцию ст.5.35 КоАП РФ, с включением обязательных, исправительных, общественно-полезных работ; предусмотреть повторность.
- предусмотреть ответственность родителей за правонарушения детей до 16 лет (не только за деяния, предусмотренные ст. 20.22 КоАП РФ);
- включить в перечень лиц, привлекаемых к административной ответственности по ст. 14.16 КоАП РФ, не только должностных, юридических, но и физических лиц, реализовавших продукцию; предусмотреть повторность наказания за данный вид правонарушения с санкцией – лишение лицензии на право осуществления торговой деятельности;
- предусмотреть административную ответственность за курение в общественных местах, в том числе в образовательных учреждениях, в соответствии со ст. 6 ФЗ от 10.07.01 №87;

Глава 12. Детская преступность и правонарушения

– привести в соответствие с п.1 ст.3 ФЗ от 07.03.05 №11 статью 20.20 КоАП РФ в отношении несовершеннолетних, в части административной ответственности за распитие пива на улицах и в любых общественных местах.

4) Внести изменения в УК РФ:

- об обязательном вменении обязанностей для осужденных несовершеннолетних; расширении перечня обязанностей;
- об исключении случаев неоднократного применения условной меры наказания;
- в ч. 2.5 ст.92, в части освобождения несовершеннолетних от наказания с помещением в специальные учреждения закрытого типа за совершение преступлений независимо от тяжести совершенного деяния;

5) Внести изменения в УИК РФ, ведомственные документы Минюста России, в части осуществления сотрудниками ГУФСИН контроля за осужденными к мерам наказания, не связанными с лишением свободы, всех категорий.

6) Внести изменения в Указ Президента №209 (1993 г.), определяющего норматив нагрузки на 1 сотрудника отделов (отделений) по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, установив его 1,5 – 2 тыс. несовершеннолетних, проживающих на территории, обслуживаемой органом внутренних дел.

7) Внести изменения в УПК:

- в ст.432 ч.2, в части освобождения несовершеннолетних от наказания с помещением в специальные учреждения закрытого типа за совершение преступлений независимо от тяжести совершенного деяния.

8) Пересмотреть перечень заболеваний, препятствующих направлению несовершеннолетних в специальные учреждения закрытого типа. Предусмотреть возможность прохождения медицинских комиссий для направления в спец. учреждения на базе ЦВСНП.

По информации ГУВД, не способствует эффективной работе по профилактике правонарушений отвлечение личного состава подразделений по делам несовершеннолетних на выполнение задач патрульно-постовой службы в обеспечении общественного порядка при проведении спортивных, культурно-массовых и общественных мероприятий. Кроме участия в городских мероприятиях, сотрудники ОДН РУВД регулярно выставляются на охрану зданий органов внутренних дел, на массовые мероприятия, проводимые на уровне района. Создание специализированных подразделений по обеспечению массовых мероприятий позволило бы сотрудникам ОДН РУВД выполнять непосредственно стоящие перед ними задачи. Данные предложения неоднократно вносились в адрес Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности.

Преступления в отношении несовершеннолетних. Данная сфера преступности имеет особое значение для оценки реального положения детей, как на региональном уровне, так и по России в целом. Преступления в отношении несовершеннолетних имеют более широкий контекст, включающий вопросы распространенности и предупреждения насилия над детьми (психического и/или физического).

Статистические данные ГУВД об отдельных составах преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, представлены ниже в таблице.

Таблица 12.10. Отдельные составы преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних (за 12 мес. 2007 года)

По главам УК РФ	По статьям УК РФ	Зарегистрировано	Раскрыто из зарегистрированных
Преступления против жизни и здоровья	105,109,110,111,112,114,115,116,117, 118,119	882	458
Преступления против свободы, чести и достоинства личности	126,127,130	11	8
Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности	131,132,134,135	147	83
Преступления против семьи и несовершеннолетних	150,151,156,157.1	437	302
Преступления против собственности	153,159,161,162,163	2909	601
Преступления против общественной безопасности	213	47	6

В общем массиве указанных преступлений преобладают преступления против собственности (зарегистрировано в 2007 году 2909 случаев, или 65,6%), из них в по составам в этой группе преступлений:

1. Грабежи (ст. 161 УК РФ) составляют – 59,8%, (1742 случая);
2. Разбои (ст. 162 УК РФ) – 16,9% (491);
3. Кражи (ст. 153 УК РФ) – 12,4% (361);
4. Мошенничество (ст. 159 УК РФ) – 9,5% (276);
5. Кражи (ст. 163 УК РФ) – 1,3% (39).

Преступления против жизни и здоровья несовершеннолетних также распространены (зарегистрировано в 2007 г. 882 случая, или 19,9%), из них:

1. Побои (ст. 116 УК РФ) – 61,6% (543);
2. Умышленное причинение легкого вреда здоровью (ст. 115 УК РФ) – 18,7% (165);
3. Угроза убийством или причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 119 УК РФ) – 8,8% (78);
4. Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (ст. 112 УК РФ) – 5,4% (48);
5. Убийство (ст. 105 УК РФ) – 2,7% (24);
6. Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК РФ) – 1,6% (14);
7. Истязание (ст. 117 УК РФ) – 0,3% (3).

Преступлений против семьи и несовершеннолетних в 2007 году зарегистрировано 437 случаев, из них:

1. Злостное уклонение от уплаты средств на содержание

Глава 12. Детская преступность и правонарушения

детей (ст. 157.1 УК РФ) –	54,5% (238);
2. Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего (ст. 156 УК РФ) –	23,8% (104);
3. Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления (ст. 150 УК РФ) –	20,8% (91);
4. Вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий (ст. 151 УК РФ) –	20,8% (91).

Преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности в 2007 году зарегистрировано 147 случаев, из них:

1. Развратные действия (ст. 135 УК РФ) –	47,6% (70);
2. Насильственные действия сексуального характера (ст. 132 УК РФ) –	23,8% (35);
3. Изнасилования (ст. 131 УК РФ) –	13,3% (24);
4. Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим совершеннолетия (ст. 134 УК РФ) –	12,2% (18).

По оценкам районных администраций, достаточно велик удельный вес преступлений *несовершеннолетних в отношении несовершеннолетних*. Однако данный показатель недостаточно представлен в статистической и аналитической отчетности районных УВД, только отдельные районы располагают оперативными данными. Представляют интерес оценки специалистов отдельных районов, где уделяется внимание этому аспекту.

Так, по данным Петроградского УВД, за 2007 год в этом районе зарегистрировано 27 преступлений, совершенных несовершеннолетними в отношении несовершеннолетних (по статьям: 111 УК РФ – 1 преступление; 115, 116 УК РФ - 10; 159 УК РФ - 3; 161 УК РФ - 10; 162 УК РФ - 3). Эти преступления совершаются несовершеннолетними в одиночку или группе в группе по 2-3 человека, в дневное, после окончания занятий в образовательных учреждениях, или в вечернее время. Зачастую преступники и потерпевшие знакомы друг с другом: общаются в одной компании, обучаются в одной школе, проживают неподалеку друг от друга, нередко знакомы между собой и родители (законные представители) несовершеннолетних, в связи с чем потерпевшие или законные представители не всегда обращаются в ОВД по факту преступления.

Учитывая то, что в Петроградском районе общее число преступлений, совершенных несовершеннолетними, составило в 2007 году 98 случаев, то примерно четверть преступлений (27) совершаются несовершеннолетними в отношении несовершеннолетних.

Специалисты Петроградского района отметили рост уличной преступности в отношении несовершеннолетних, среди которой доминируют преступления имущественного характера (грабежи, разбои). Среди причин этой тенденции указаны использование несовершеннолетними дорогих технических устройств, являющихся привлекательными в качестве предмета посягательства. Кроме того, немаловажно и препровождение подростками

значительного времени на улице в связи с недостаточной их вовлеченностью в организованные формы досуга и занятости. Преступным посягательствам, как правило, подвергается возрастная группа несовершеннолетних от 10 до 17 лет, в большинстве мальчики, которые проводят больше времени в условиях улицы. В основном, жертвами преступления оказываются «домашние» дети, как более невнимательные и более доверчивые к окружающим, а также дети из неполных семей или воспитанники детских домов, которые не могут оказать отпор преступникам, в большинстве своем являющихся взрослыми, или более старшими в компании. Аналогичные тенденции в сфере преступлений против детей отмечают специалисты Московского района, а именно, увеличение числа грабежей несовершеннолетних, когда предметом посягательств являются их мобильные телефоны.

Представляется, что указанные тенденции во многом обусловлены резкой социальной дифференциацией общества по доходам и снижением воспитательного потенциала семей.

Статистика ОВД свидетельствует о значительном преобладании в количественном отношении преступлений в отношении несовершеннолетних (в 2007 г. зарегистрировано 4433 случая, см. табл. 12.10), в сравнении с преступлениями, совершенными несовершеннолетними (в 2007 г. зарегистрировано 1116 преступлений см. табл. 12.1). Их соотношение составляет примерно 4 против 1. В связи с этим обстоятельством следует отметить явную диспропорцию в значительно больших объемах финансирования и принимаемых мер со стороны государства по предупреждению преступлений и правонарушений несовершеннолетних, в сравнении с предупреждением преступлений в отношении несовершеннолетних (когда ребенок является потерпевшим, или жертвой насилия). В целях более полного анализа рассматриваемого вопроса целесообразно внести изменения в перечень разделов, включаемых в государственный доклад о положении детей в Российской Федерации (этот перечень определен приказом Минздравсоцразвития России от 16.05.06 №357 «Об утверждении Правил представления материалов для разработки государственного доклада о положении детей в Российской Федерации»). В указанном перечне необходимо выделить в отдельный раздел преступления и правонарушения в отношении несовершеннолетних. Тем самым, будет возможно более детальное освещение принимаемых мер, отвечающим требованиям, предусмотренным статьей 19 Конвенции о правах ребенка: «Государства-участники принимают все необходимые законодательные, административные, социальные и просветительские меры с целью защиты ребенка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление, со стороны родителей, законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребенке».