

13. ХАРАКТЕРИСТИКА МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ И ПРОБЛЕМЫ МИГРАЦИИ

Общие показатели миграции. По данным Государственного Комитета по статистике, миграционный прирост в Санкт-Петербурге составил 21055 человек, что на 660 человек (или на 3,3%) больше, чем в прошлом году.

Таблица 13.1. Итоги миграции населения в Санкт-Петербурге, чел.

Численность мигрирующего населения	Прибыло			Убыло			Сальдо		
	2005	2006	2007	2005	2006	2007	2005	2006	2007
Всего, в т.ч.	43485	48796	48288	28956	28407	27233	14529	20389	21055
лиц моложе трудоспособного возраста	4818	5167	4564	3255	3405	3442	1563	1762	1122
лиц трудоспособного возраста	33300	37996	38540	21349	20631	19775	11951	17365	18675
лиц старше трудоспособного возраста	5367	5633	5184	4352	4371	4016	1015	1262	1168

Сравнительные показатели миграции в Санкт-Петербурге и других регионах РФ приведены в представленной ниже таблице.

Таблица 13.2. Сравнительные показатели миграции в Санкт-Петербурге и других регионах РФ, чел.

Численность мигрирующего населения	2006			2007		
	Число прибывших	Число ушедших	Миграционный прирост	Число прибывших	Число ушедших	Миграционный прирост
Российская Федерация	2122071	1989752	+132319	2284859	2044992	+239867
Северо-Западный федеральный округ	186653	168602	+18051	191748	167444	+24304
Санкт-Петербург	48796	28407	+20389	48288	27233	+21055
Ленинградская область	33004	20839	+12165	33793	22101	+11692
Калининградская область	14361	10352	+4009	13825	9549	+4276
Республика Карелия	15156	14749	+407	16103	14912	+1191
Новгородская область	9304	9317	-13	10384	9374	+1010
Вологодская область	12526	12565	-39	13895	13454	+441
Псковская область	10023	10937	-914	10940	11137	-197
Архангельская область	11661	16303	-4642	11023	15943	-4920
Мурманская область	16158	21008	-4850	16763	22031	-5268
Республика Коми	16701	22373	-5672	15697	23462	-7765

По уровню миграционного прироста Санкт-Петербург занимает первое место в Северо-Западном Федеральном округе и четвертое место в Российской Федерации после Московской области, Москвы и Краснодарского края. В течение последних лет наблюдается неуклонный рост данного показателя в первую очередь за счет иммигрантов из государств-участников СНГ и сокращения числа выбывших за пределы региона. При этом соотношение

миграционного прироста к числу прибывших в Санкт-Петербурге (0,436) более чем в 4 раза превышает значение данного показателя в среднем по России (0,105), что свидетельствует об определенной интенсивности миграционных процессов.

Миграционные потоки и структура миграции. Миграционные потоки складываются из движения населения в пределах РФ, международной миграции со странами СНГ, Балтии, другими зарубежными странами.

По данным *Петростата*, число прибывших в Санкт-Петербурге в январе-сентябре 2007 г. составило 31460 чел, число выбывших - 20491 человек, миграционный прирост – 10969 чел.

Таблица 13.3. Структура миграции в Санкт-Петербурге в январе-сентябре 2007 года, чел.

	Число прибывших	Число выбывших	Миграционный прирост (+), снижение (-)
Всего			
в том числе:	31460	20491	10969
в пределах России	28561	19902	8659
международная миграция	2899	589	2310
со странами СНГ и Балтии	2663	254	2409
с другими зарубежными странами	236	335	-99

По информации Управления федеральной миграционной службы России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее – УФМС), количество иностранных граждан, поставленных на миграционный учет на территории Санкт-Петербурга, составило 635909 чел., что на 115017 чел. больше значения аналогичного показателя за предыдущий период.

Из числа иностранных граждан, поставленных на миграционный учет на территории Санкт-Петербурга, 335364 человека зарегистрированы в гостиницах (в 2006 г. – 520892), 300545 иностранных граждан зарегистрированы сотрудниками УФМС (в 2006 г. – 78311).

Постоянно проживают в Санкт-Петербурге по видам на жительство 3052 иностранных гражданина (на 01.01.07 – 3569), на основании разрешений на временное проживание – 7401 (на 01.01.07 – 5781).

Опираясь на статистические данные последних лет, можно сделать вывод, что показатель количества законно находящихся иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области, резко возрос.

По состоянию за 12 месяцев 2007 года, от органов Федеральной пограничной службы получено 1205398 бланков миграционных карт, в том числе 627617 въездных частей (талоны А), (прирост, по сравнению с 2006 г., составил 26,1%) и 577781 выездных частей

(талоны В) (прирост, по сравнению с 2006 г., – 11,33%). Миграционное сальдо стало положительным и составило 49836 (в 2006 году – 18000)

Значительно выросло число прибывших в Санкт-Петербург иностранных граждан, особенно въезжающих с деловыми целями и на работу (табл. 13.4).

Таблица 13.4. Цели прибытия иностранных граждан в Санкт-Петербург

	Число прибывших, чел.			Процент прироста
	2006 г.	2007 г.	Сальдо	
Всего, в т. ч.	78311	300545	222234	283,78
частная поездка	41678	149713	108035	259,21
деловая поездка	3100	26048	22948	740,26
туризм	1683	8365	6682	397,03
учеба	20189	28213	8024	39,74
трудова́я де́ятельность	10386	84809	74423	716,57
гуманитарная деятельность	1275	3088	1813	142,20
на временное проживание	н.д.	309		

Увеличился и удельный вес числа приехавших с деловыми целями и на работу в структуре миграции, (диаграммы 13.1, 13.2), хотя в структуре миграционного потока по-прежнему преобладают поездки с частными целями. Так, за 12 месяцев 2007 года иностранными гражданами получено разрешений на работу почти в 8 раз больше, чем в аналогичном периоде прошлого года (180 551, АППГ – 22 202). За 12 месяцев 2007 года по Санкт-Петербургу работодателям выдано 1566 разрешений на привлечение иностранных работников, в т.ч. из стран СНГ – 182, аннулировано разрешений на работу – 1465.

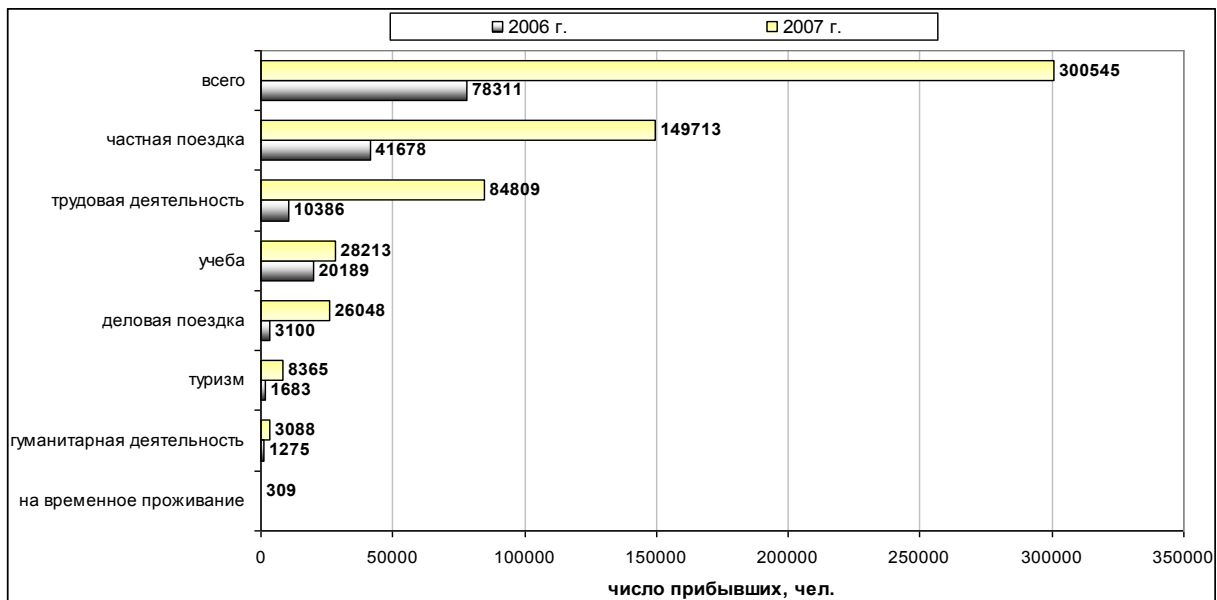


Рис. 13.1. Структура миграционных потоков приехавших иностранных граждан (2006-2007 годы)

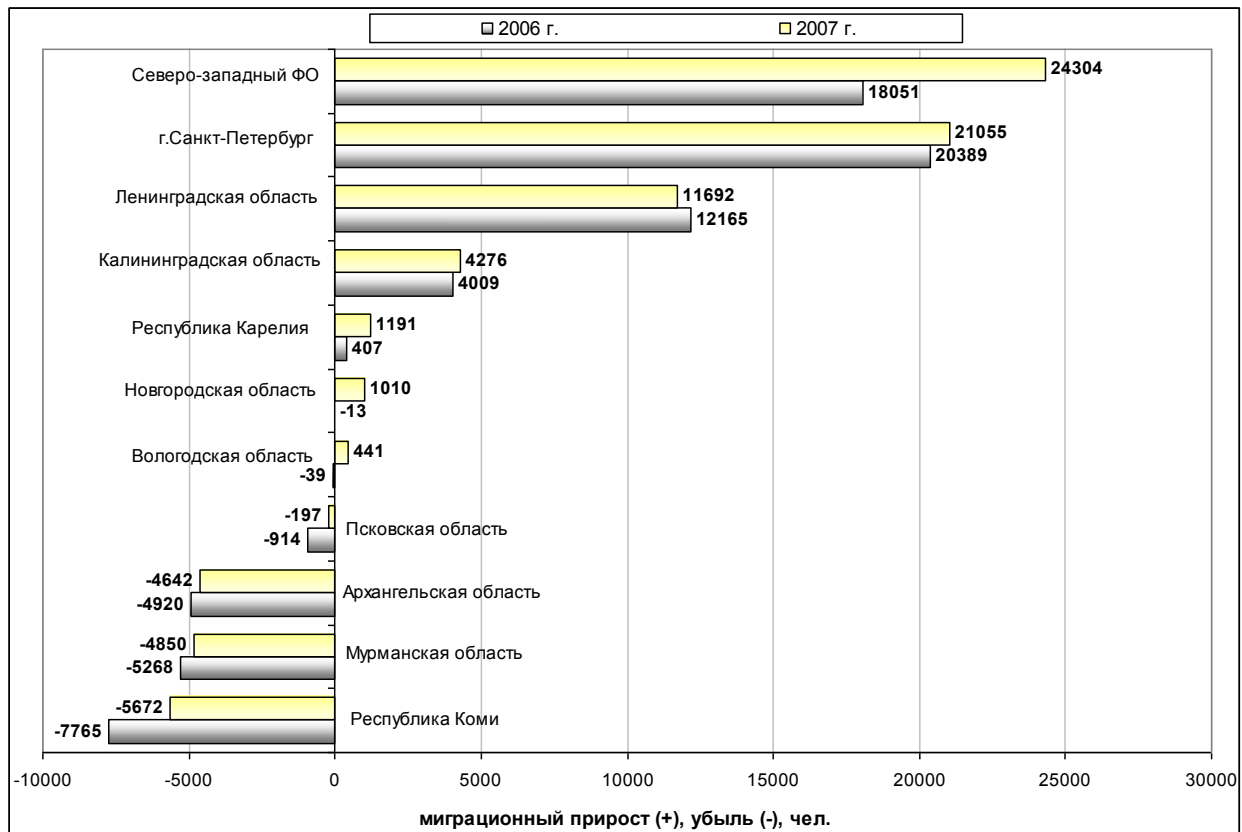


Рис. 13.2. Сравнительные показатели миграции в Северо-Западном Федеральном округе (2006-2007 годы)

Резкий рост числа обращений иностранных граждан в УФМС за разрешениями на работу связан с вступлением в силу с 15.01.07 нового миграционного законодательства, во многом упростившего оформление разрешения на работу иностранным гражданам.

Беженцы и внутренние переселенцы. По данным УФМС, в Санкт-Петербурге состоит на учете 37 беженцев и 210 иностранных граждан, которым предоставлено временное убежище. Численность данной категории граждан резко снизилась. Для сравнения, по состоянию на 01.01.07 на учете состояло 1170 человек (717 семей) в качестве вынужденных переселенцев и 48 человек (31 семья) в качестве беженцев.

В 2007 году в УФМС обратилось с ходатайством о признании беженцем на территории РФ 125 иностранных граждан (зарегистрировано 90 ходатайств). Отказано в рассмотрении по существу – 34, в статусе – 70. Находится на рассмотрении 27 ходатайств. Снято с учета – 18, продлен статус – 52.

Незаконная миграция и регулирование миграционных потоков. По сведениям УФМС, доля незаконно находящихся иностранных граждан на территории Санкт-Петербурга составляет порядка 80 тысяч человек. Наибольшее количество незаконных мигрантов нелегально работают в строительстве, занимаются оптово-розничной торговлей, общественным питанием, работают на транспорте. Основными местами их проживания является, как правило, жилой сектор, общежития, а также строительные объекты.

Проведенный анализ результатов проверок показывает, что основную долю незаконных мигрантов составляют иностранные граждане, ранее въехавшие на законных основаниях и не убывшие в установленные сроки. В первую очередь, это граждане государств-участников СНГ: Азербайджана, Армении, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Украины, Узбекистана.

С начала 2007 года в ходе проведения оперативно-профилактических мероприятий УФМС проведено 25188 проверок объектов, из них: жилого сектора (домов) – 13743, организаций, принимающих иностранных граждан – 2535, мест торговли – 3674, промышленных предприятий – 174, бытового обслуживания – 635, сельскохозяйственных предприятий – 17, общежитий – 1137, гостиниц – 842, строительства – 645, других объектов – 1786. Сотрудниками УФМС привлечено к административной ответственности за нарушение миграционного законодательства граждан на территории РФ по ст.18.8 КоАП РФ (за нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в РФ либо режима пребывания (проживания) в РФ) – 14212 чел., по ст.18.9 КоАП РФ (за необеспечение российскими должностными и юридическими лицами принимающих организаций и физическими лицами режима пребывания иностранных граждан) – 1279 чел., по ст.18.10 КоАП РФ (за осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности без разрешения на работу) – 1479 чел., по ст. 18.12 КоАП РФ (за нарушение беженцами правил пребывания (проживания) в РФ) – 18 чел., по ст. 18.15 КоАП РФ (незаконное привлечение к трудовой деятельности в РФ иностранного гражданина или лица без гражданства) – 573 чел., по ст. 18.16 КоАП РФ (нарушение правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах) – 73 чел. Административно выдворено 452 иностранных гражданина. Депортировано 19 иностранных граждан.

В отношении иностранных граждан, обращающихся в УФМС за получением разрешений на работу, проводятся соответствующие проверки по учетам.

Также проводятся проверки достоверности медицинских заключений, которые получают иностранные граждане в медицинских учреждениях, вызывающих сомнения. За предоставление поддельных медицинских заключений аннулировано 250 разрешений на работу.

За 12 месяцев 2007 года в Санкт-Петербурге установлено 124 адреса фирм, предоставляющих незаконные юридические услуги по оформлению регистрации граждан России, гражданства РФ, паспортов гражданина РФ и постановке на миграционный учет иностранных граждан (АППГ – 119).

О росте внутренней и внешней миграции, не отраженной в официальной статистике в Санкт-Петербурге, свидетельствуют и наблюдения специалистов системы социальной защиты населения. Так, по сведениям, поступившим из районов, увеличивается доля учащихся из числа российских граждан, прибывающих из других регионов, не имеющих постоянной регистрации в Санкт-Петербурге (например, *Калининский, Московский* районы). Специалисты *Петроградского* района сообщают: «...на территории района на настоящее время находится большое количество стройплощадок, где используется труд наемных рабочих, которые в своем большинстве, не имеют регистрации в Санкт-Петербурге и Ленинградской области, и зачастую проживают на территории строящихся объектов».

Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков отмечает негативные последствия, к которым может привести рост неконтролируемых процессов миграции. «Рост нелегальной миграции, расширение неконтролируемого использования труда мигрантов, коррупция в среде чиновников миграционных служб способствует криминализации общества... Среди основных причин незаконной миграции – разрыв в доходах населения в разных странах СНГ, безработица, рост рождаемости в одних странах и снижение в других». В связи с тем, что в Санкт-Петербурге концентрируются миграционные потоки и имеется мощная структура учебных и развлекательных заведений, а также высокий прожиточный уровень населения, этот регион рассматривается наркомафией, как один из наиболее выгодных экономически.

Прогнозные оценки миграционных процессов. УФНС прогнозирует сокращение числа нелегальных мигрантов на территории региона и дальнейшее увеличение притока мигрантов из государств-участников СНГ, находящихся в РФ на законных основаниях, в связи с вступлением в силу нового миграционного законодательства и с учетом нехватки неквалифицированной низкооплачиваемой рабочей силы на рынке труда при продолжающемся увеличении объемов жилищного строительства.

Прогнозный сценарий на среднесрочную перспективу Концепции демографического развития Санкт-Петербурга, одобренной Распоряжением Правительства РФ от 12.12.06 №1539, предполагает существенное увеличение миграционного прироста (гарантируемое значение – 22,4 на 10000 жителей, прогнозируемое – 25,6). Этот сценарий основан на демографических показателях Перечня стандартов проживания в Санкт-Петербурге на 2006-2008 годы, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 29.08.06 №1051. В Концепции демографического развития Санкт-Петербурга подчеркивается: «Сохранение положительных темпов экономического роста в сочетании с отрицательными темпами естественного прироста населения Санкт-Петербурга с высокой степенью вероятности повлечет за собой существенную по

масштабам трудовую иммиграцию в Санкт-Петербург. Подобную тенденцию нельзя однозначно оценивать ни как положительную, ни как отрицательную. Ее влияние на жизнь Санкт-Петербурга будет определяться способностью города использовать позитивный потенциал миграции и нейтрализовать связанные с ней потенциальные риски».

С целью создания условий кадрового обеспечения экономики со стороны государства, в том числе обеспечения профессионально-квалификационной структуры трудовых ресурсов в 2006 году постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 03.10.06 №1192 утверждена «Программа развития рынка труда в Санкт-Петербурге на 2006-2015 годы». В соответствии с указанным документом основные направления развития рынка труда в Санкт-Петербурге, затрагивающие миграционные процессы, включают: повышение эффективности использования в экономике Санкт-Петербурга потенциала трудовых мигрантов и жителей близлежащих к Санкт-Петербургу территорий; содействие в трудоустройстве, обеспечении условиями проживания и социальной адаптации учащейся молодежи из других субъектов Российской Федерации; совершенствование трудовых отношений между работодателями и работниками из числа трудовых мигрантов; развитие межрегиональных связей в сфере целевого планирования трудовой миграции.

В Концепции демографического развития Санкт-Петербурга приводится оценка рисков, связанных с пребыванием большого числа нелегальных мигрантов: «Подавляющее большинство неквалифицированных мигрантов, не располагая достаточными средствами на приобретение жилья, будет вынуждено проживать в плохих жилищных условиях. В сочетании с постоянным нарушением трудовых прав таких мигрантов это приведет к появлению весьма значительной по численности группы социально обездоленного населения, что будет негативно отражаться на общей социальной атмосфере в Санкт-Петербурге и характере складывающихся в нем трудовых отношений.

Опыт многих стран свидетельствует о том, что иностранная трудовая иммиграция часто приводит к формированию замкнутых этнических сообществ, слабо интегрированных в жизнь страны пребывания. Поддержание постоянного диалога с такими сообществами, предотвращение конфликтов между ними и остальной частью населения является новой и уже в силу этого достаточно сложной задачей для Санкт-Петербурга. Наконец, нельзя исключить, что кризис в определенных отраслях экономики Санкт-Петербурга приведет к тому, что значительное число неквалифицированных рабочих и членов их семей, прибывших в Санкт-Петербург на волне экономического подъема, пополнит маргинальные слои населения».

Оценка численности детей в структуре миграции. Интенсивность миграционных потоков в Санкт-Петербурге требует особого внимания к «детскому компоненту» –

мониторингу состояния детей семей различных категорий мигрантов. К сожалению, сведения, представленные для настоящего доклада в 2007 г., не дают возможности точно оценить число детей, проживающих в семьях мигрантов, а также число детей семей, планирующих переезд в Санкт-Петербург и Северо-западный регион.

В соответствии с данными, представленными районами Санкт-Петербурга, на 01.01.08 число детей дошкольного возраста из семей иностранных граждан и семей, не имеющих постоянной регистрации, посещающих детские сады, равно, примерно 3000 человек, что составляет 2,1% от общей численности детей, посещающих ГДОУ. Если принять во внимание, что процент детей, посещающих ГДОУ, в общей численности детского населения дошкольного возраста равен, примерно 75%, а число детей, рожденных женщинами, не имевших полиса ОМС – примерно 4000, то общее число детей дошкольного возраста указанной категории составляет не менее 8000.

Еще один показатель, косвенно свидетельствующий о числе детей, рожденных в семьях мигрантов в 2007 году – число детей, матери которых не предъявили родовой сертификат. Указанное число составило 14000 детей.

По сведениям, поступившим из районов, число детей из семей иностранных граждан и семей, не имеющих постоянной регистрации, обучающихся в образовательных учреждениях Санкт-Петербурга, составило около 18800 чел, т.е. 6,23% учащихся.

Однако, данные сведения могут рассматриваться только как косвенные, далеко не полные характеристики численности детей данной категории. Так, специалисты из *Московского* района сообщают: «В настоящее время увеличивается доля учащихся из числа российских граждан, прибывающих из других регионов, не имеющих постоянной регистрации в Санкт-Петербурге. Велика доля детей, зарегистрированных в других районах города, в других регионах, но фактически проживающих на территории района. В связи с миграционными процессами и другими причинами на территории города проживают граждане, имеющие несовершеннолетних детей, нигде не зарегистрированных, не посещающих дошкольные образовательные учреждения и не состоящих на обслуживании в детских поликлиниках. Многие живут на съемных квартирах, часто меняя место жительства. Выявление таких семей в условиях крупного города является сложной задачей».

Получение медицинской помощи. Несовершеннолетним из семей мигрантов неотложная медицинская помощь в стационарах оказывается без ограничений и бесплатно. Остальные виды медицинской помощи оказываются при наличии полиса обязательного медицинского страхования. При отсутствии у ребенка полиса Российской Федерации оказанные ему медицинские услуги не оплачиваются страховыми компаниями.

Несмотря на тот факт, что полис ОМС имеет силу на всей территории Российской Федерации, имеются факты, свидетельствующие о ряде трудностей в получении бесплатных медицинских услуг. Так, например, специалисты *Колпинского* района отмечают: «Состояние здоровья детей мигрантов не исследуется, так как их обращения в лечебно-профилактические учреждения носят эпизодический характер и, как правило, в случае заболеваний. Динамического наблюдения за состоянием здоровья не проводится, так как дети мигрантов (как правило) не имеют регистрации, страховых полисов, и не прикреплены на обслуживание к амбулаторно-профилактическим учреждениям». Специалисты *Василеостровского*, *Красногвардейского* и *Петроградского* районов также выделяют проблемы, связанные с отсутствием полиса обязательного медицинского страхования у детей. Например, специалисты *Красногвардейского* района отмечают следующее:

- около 15% детей не имеют регистрационного удостоверения беженца, поэтому их медицинское обслуживание осуществляется без страхового полиса, по этой причине дети и беременные женщины не могут получить родового сертификата;
- 10% юношей-подростков не проходят медицинское освидетельствование при подготовке к первоначальной постановке на воинский учет, так как проживают за пределами района.

Специалисты *Петроградского* района сообщают, что часть беременных женщин не состояла на учете, так как не имела Российского гражданства и регистрации в Санкт-Петербурге.

Получение дошкольного образования. По сведениям Комитета по образованию, «в соответствии с действующим законодательством детям дошкольного возраста, проживающим в Санкт-Петербурге, гарантировано предоставление дошкольного образования по желанию родителей (законных представителей) ребенка вне зависимости от наличия постоянной регистрации в городе и наличия Российского гражданства. Дошкольные образовательные учреждения посещают 2100 детей, не имеющих постоянной регистрации в Санкт-Петербурге и 547 детей, не имеющих гражданства Российской Федерации. Количество детей, поступающих в детские сады и плохо говорящих по-русски, составляет около 580 человек. Данное количество детей сохраняется на протяжении последних двух лет. Появление детей из семей мигрантов в учреждениях дополнительного образования детей пока не носит массового характера. Дети успешно осваивают русский язык в условиях детского сада в рамках образовательной программы благодаря своему возрасту, постоянной речевой среде, в которой находятся, и общению со взрослыми. При необходимости таким детям оказывается логопедическая помощь».

Статистика, представленная Комитетом по образованию и районами, свидетельствует о том, что процент детей из семей мигрантов в учреждениях дошкольного образования (2,1%)

существенно ниже аналогичного показателя в ОУ (6,23%). Семьи реже направляют своих детей в детские сады, так как дошкольное образование не является обязательным.

Специалисты из районов отмечают трудности в работе с детьми, плохо говорящими по-русски в детских садах. В связи с тем, что численность данной категории невелика, в большинстве районов данные трудности пока носят единичный характер. Однако требуется обратить внимание на исследование данной тенденции при разработке программ расширения сети услуг детских дошкольных учреждений.

Так, например, специалисты *Василеостровского* района отмечают: «..имеющиеся проблемы с детьми, плохо говорящими по-русски в условиях детского сада обусловлены необходимостью охраны жизни и здоровья детей со стороны педагогического и обслуживающего персонала, что представляет определенные трудности, когда ребенок плохо говорит и понимает обращенную речь. В семье, как правило, взрослые общаются на родном (не русском) языке. В количественном отношении таких детей – 44 человека, что в нашем районе не является существенной проблемой. Если тенденция к увеличению таких детей будет стремительно увеличиваться, то, несомненно, это вызовет напряжение в труде педагогических работников в ДООУ».

Специалисты *Красносельского* района сообщают, что в ГДОУ воспитывается 72 ребенка, плохо говорящих по-русски. Численность таких детей увеличилась за последние годы.

Специалисты *Калининского* района отмечают, что отсутствие единого учета граждан с детьми, не имеющих постоянной регистрации в Санкт-Петербурге или не имеющих российского гражданства, составляет **большую сложность при планировании сети дошкольных учреждений**. При этом дополнительные сложности при планировании сетевых показателей создает близость Калининского района Санкт-Петербурга с Ленинградской областью.

Получение основного общего образования. По данным *Комитета по образованию*, прием детей школьного возраста из семей беженцев, вынужденных переселенцев, иностранных граждан и лиц без гражданства осуществляется в соответствии с Законом РФ «Об Образовании», письмом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 24.07.06 №01-678/07-01 «О праве детей на образование в Российской Федерации», распоряжением Комитета по образованию от 02.02.05 №37-р «Об утверждении порядка приема детей в государственные образовательные учреждения Санкт-Петербурга». Порядок приема иностранных граждан, лиц без гражданства и их учет осуществляется на основании Федерального закона от 25.07.02 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и Типовым положением об общеобразовательном учреждении. В коррекционное образовательное учреждение – в соответствии с Типовым Положением

о специальном (коррекционном) образовательном учреждении для обучающихся (воспитанников) с отклонениями в развитии, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 12.03.97. Родители учащихся имеют полное право выбора любого образовательного учреждения независимо от места проживания. Все дети из вышеуказанных категорий обеспечены учебными местами на общих основаниях с гражданами Российской Федерации. По завершении детьми основного и (или) среднего (полного) общего образования всем выпускникам выдается аттестат установленного образца. Беженцы и вынужденные переселенцы пользуются правами и льготами, предусмотренными законодательством Российской Федерации.

По сведениям, поступившим от районов, **все дети, чьи родители обратились в отделы образования, устроены в школы**, независимо от факта регистрации места жительства и других обстоятельств. В уставы всех общеобразовательных учреждений заложен принцип приема в учреждения независимо от наличия регистрации в Санкт-Петербурге и российского гражданства. Отказов в приеме в школу нет.

С сентября 2006 года в образовательных учреждениях Санкт-Петербурга во исполнение Плана мероприятий по информатизации системы образования Санкт-Петербурга на 2006-2008 годы, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 13.12.05 №1881, распоряжений Комитета по образованию от 21.08.06 №869-р «О внедрении автоматизированной информационной системы учета детей школьного возраста в образовательных учреждениях Санкт-Петербурга «Параграф-Движение» и от 21.11.06 №1090-р «О создании рабочей группы по внедрению автоматизированной информационной системы учета детей школьного возраста в образовательных учреждениях «Параграф – Движение» проходила работа по внедрению автоматизированной информационной системы управления «Параграф-Движение». С 01.09.07 учет детей, обучающихся в образовательных учреждениях Санкт-Петербурга, осуществляется с помощью АИСУ «Параграф-Движение» в штатном режиме. База данных позволяет осуществлять поиск данных по различным параметрам, в том числе по наличию российского гражданства, регистрации в Санкт-Петербурге и т.д. Однако, существующий порядок учета детей, достигших школьного возраста, не совершенен и не может являться гарантом полного их охвата образованием.

По сведениям *Комитета по образованию*, при анализе базы данных АИСУ «Параграф-Движение» установлено, что, по состоянию 05.09.07, из 345027 детей, внесенных в базу, считают русский язык неродным 4453 ребенка. Эти дети родным считают один из 80 языков (греческий, лакский, фарси, дари, езидский, тувинский вьетнамский и др.). Результаты экзамена по русскому языку в форме ЕГЭ свидетельствуют, что иностранные граждане и

Глава 13. Проблемы миграции

лица без гражданства, прибывшие из стран ближнего и дальнего зарубежья, показывают более низкие результаты.

Численный состав учащихся в ОУ, не имеющих постоянной регистрации и гражданства РФ, согласно данным, полученным от районов, представлен на рис.13.3. (районы расположены в порядке убывания числа семей, проживающих на территории района).

По данным, представленным администрациями районов, наибольшее число детей из других регионов и государств и детей без гражданства обучалось в школах *Василеостровского района* – 1726 человек (в 2006 г. – 1018 человек), *Выборгского района* – 2471 человек, *Калининского района* – 2693 человека, *Московского района* – 1712 человек.

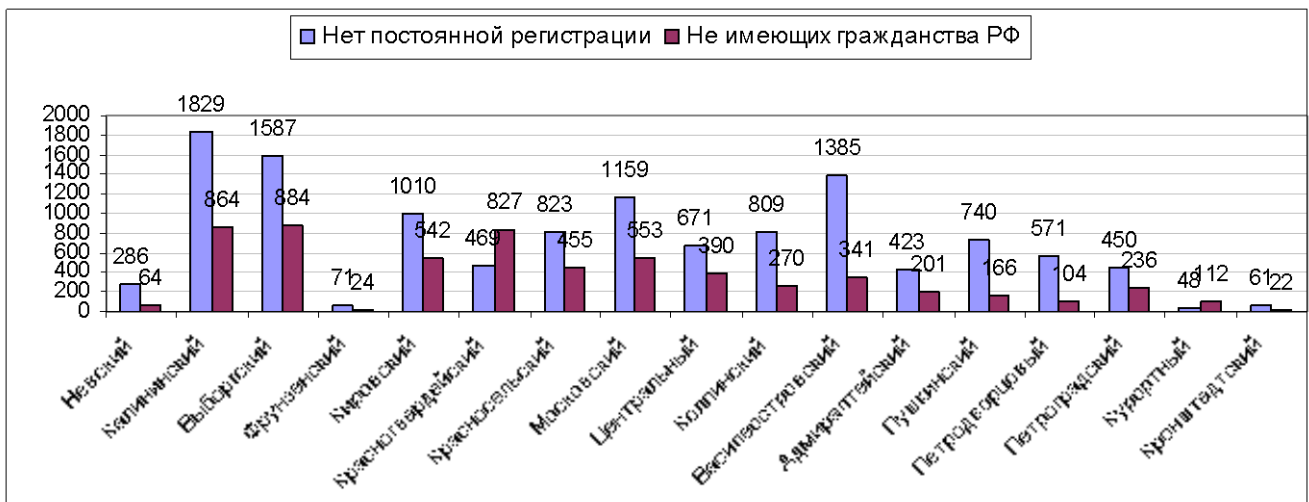


Рис. 13.3. Численность учащихся ОУ, не имеющих постоянной регистрации и гражданства РФ

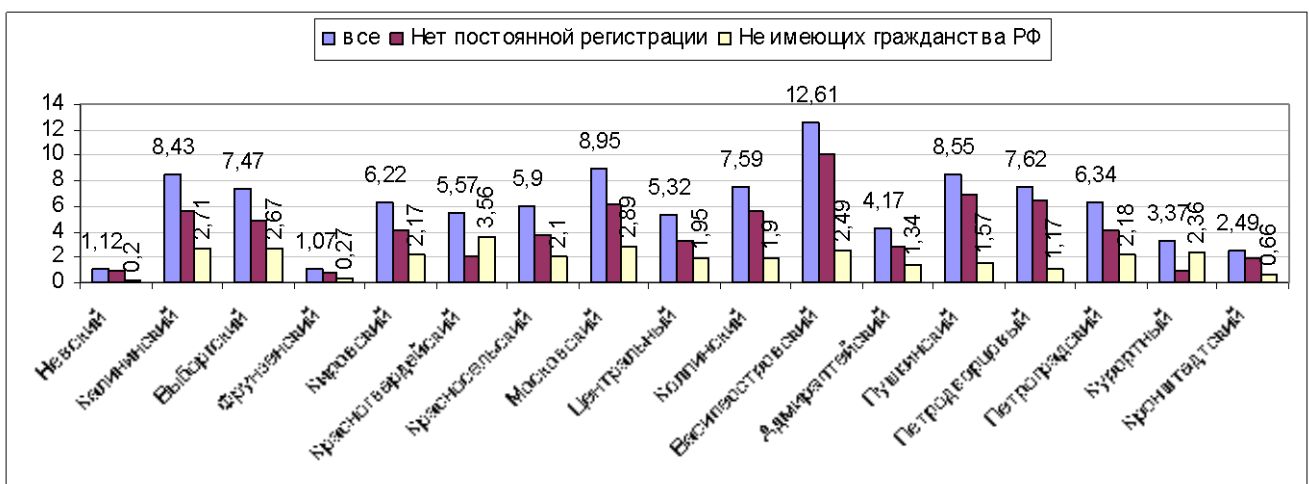


Рис. 13.3. Процент учащихся ОУ, не имеющих постоянной регистрации и гражданства РФ

На рис. 13.4 представлен процент учащихся, не имеющих постоянной регистрации и гражданства РФ, в общей численности обучающихся в ОУ в разрезе районов. Наибольший процент учащихся данной категории в школах *Василеостровского района* – 12,6% от общего числа обучающихся в районе (в 2006 г. – 7,19%); *Московского района* – 8,9% от общего

числа обучающихся, *Пушкинского района* – 8,55% от общего числа обучающихся, *Калининского района* – 8,43% от общего числа обучающихся.

Организационные проблемы в работе образовательных учреждений с детьми данных категорий состоят, прежде всего, в выявлении, учете детей школьного возраста и сохранении их в составе контингента учащихся.

В связи с тем, что семьи данной категории проживают на съемных квартирах и часто переезжают, при этом не информируют школы о продолжении образования, образовательные учреждения испытывают трудности в розыске и решения вопроса дальнейшего обучения учащихся. Об этом также сообщают специалисты *Василеостровского, Калининского, Московского и Пушкинского районов*.

По информации *Комитета по образованию*, есть случаи, когда при поступлении в школу не предоставляются даже необходимые документы.

Специалисты *Невского района* сообщают о введении системы помощи семьям, не имеющим постоянной регистрации в Санкт-Петербурге и не имеющим российского гражданства. Отдел образования организовал информирование, консультирование, направления в образовательные учреждения таких семей.

Специалисты Комитета по образованию и ряда районов выделяют трудности, связанные с освоением школьной программы детьми из ближнего зарубежья, вызванные в первую очередь незнанием русского языка и неподготовленностью к школе.

О росте числа детей, с трудом разговаривающих на русском языке, и о трудностях в организации процесса обучения таких детей сообщают специалисты *Василеостровского, Калининского, Кировского, Пушкинского районов*.

Например, в *Василеостровском районе* для 757 учащихся района русский язык не является родным (начальное звено – 319, основное звено – 302, старшее звено – 136 человек). При этом, учащиеся из стран дальнего зарубежья обучаются в школах с углублённым иностранным языком (наибольшим опытом в этом направлении обладает гимназия №11, старейшая школа района с углублённым английским языком), а учащиеся из стран ближнего зарубежья чаще обучаются в общеобразовательных школах с меньшей учебной нагрузкой. Плохое знание языка особенно отражается на изучении естественно-научных дисциплин (математики, физики, химии). Таким образом, прослеживается тенденция роста трудностей в освоении учебного материала учащимися в старших классах средней школы при усложнении программы.

В *ОУ Московского района* обучается 545 детей, не имеющих российского гражданства. Из них на I ступени обучения – 195 детей, на II ступени – 277, на III ступени – 50. Иностранцы распределены по 32 учреждениям. Большинство учащихся из семей иностранных граждан, поступающих на первую ступень обучения, посещали дошкольные образовательные учреждения и курсы подготовки детей к школе. Учащиеся,

прибывающие на другие ступени обучения, ранее обучались в школах с изучением русского языка.

В *Калининском* районе обучается 174 учащихся, для которых русский язык является не родным.

С целью преодоления вышеуказанных трудностей школам рекомендовано в качестве дополнительных образовательных услуг вводить изучение русского языка для иностранцев. Такая услуга введена в ряде образовательных учреждений *Адмиралтейского, Василеостровского, Пушкинского* районов Санкт-Петербурга.

Например, в *Адмиралтейском* районе испытывают трудности с русским языком 181 ребенок. В четырех экспериментальных учреждениях введен экспериментальный курс «Русский язык как не родной».

В *Выборгском* районе Санкт-Петербурга выдано 321 направление в школы для обучения учащихся. Дети, прибывшие из других регионов и плохо говорящие по-русски, как правило, посещают группы компенсирующего обучения в дошкольных учреждениях. При направлении в учреждения начального и среднего образования отдел образования участвует в подборке образовательных программ, по которым ребёнок обучался ранее. Дети, плохо говорящие на русском языке, направляются для обучения в школу №76, так как в этой школе учителями работают жены военнослужащих из стран СНГ и являются носителями их родного языка. Эти меры позволили включить почти безболезненно в образовательный процесс учащихся, прибывших из других регионов.

На уровень освоения учебной программы влияет и такой фактор, как посещение детского сада. Специалисты *Василеостровского* района отмечают, что дети, посещавшие до школы детские сады, как правило, хорошо знают язык. Специалисты *Калининского* района обращают внимание на необходимость продления сроков пребывания детей в дошкольных учреждениях с целью их подготовки к дальнейшему обучению в школе в связи с наметившейся тенденцией увеличения количества детей, плохо говорящих по-русски.

В *Петроградском* районе в период с августа по декабрь 2007 года отделом образования выдано более 300 направлений в школы гражданам РФ, не имеющим регистрации в Санкт-Петербурге, лицам, не являющимся гражданами РФ, беженцам и временным переселенцам. При обращении за направлением в школу родителей детей, плохо говорящих по-русски, дети направляются для определения образовательного маршрута в психолого-педагогический центр «Здоровье», входящий в систему образования района, где проводится медицинское обследование и подбирается образовательный маршрут.

В *Пушкинском* районе в школе №462 30% школьников принадлежат к различным национальным меньшинствам или являются детьми мигрантов. В связи с этим школа ведет научно-исследовательскую деятельность по теме: «Интеграция детей в культурно-языковое пространство России в условиях полиэтнической школы как фактор успешной социализации школьников».

По сведениям, поступившим из *Невского* района, вследствие увеличения миграционных потоков общая численность учащихся из других регионов составила 10,4 % от общего числа всех учащихся. Численность различается по образовательным учреждениям, большинство из них обучается в начальной школе.

В Центральном районе число прибывших из других регионов и плохо говорящих по-русски – 114 человек, в том числе в 1-4 классах – 60 человек, в 5-9 классах – 46 человек, в 10-11 классах – 8 человек.

Ряд районов (например, *Кронштадтский, Курортный, Московский, Петродворцовый, Фрунзенский*) сообщают, что проблемы в освоении материала учащимися, прибывшими из других регионов, возникают в единичных случаях и решаются в индивидуальном порядке. Для таких детей организуются дополнительные занятия по русскому языку. Тем не менее, увеличение количества времени на занятия с детьми этой категорией оказывает влияние на напряженность труда педагогических работников.

Например, а базе психолого-педагогических центров *Петродворцового*, района организованы занятия для плохо говорящих детей, функционируют логопедические пункты для детей с нарушениями речи. В общеобразовательных учреждениях района обучаются 26 детей и подростков, плохо говорящих по-русски, из них 22 ребенка – на начальной ступени обучения. Специальные образовательные программы, программы адаптационного характера для них не разрабатываются. Дети сразу включаются в образовательный процесс, при возникновении проблем учителя оказывают индивидуальную помощь.

Несмотря на рост числа детей – иностранных граждан, общий процент их в школах пока не велик. Специалисты считают, что создание отдельных национальных классов нецелесообразно, так как в русскоговорящей среде дети быстрее осваивают язык и ассимилируются в культуру региона проживания.

Право на заботу со стороны государства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Ввиду того, что многие дети из неблагополучных семей не имеют гражданства и регистрации на территории Санкт-Петербурга, выявлена трудность устройства детей, оставшихся без попечения родителей из таких семей, в детские дома, вызванная длительностью формирования пакета документов (сведения специалистов *Красносельского* района).

Состояние межнациональных отношений в Санкт-Петербурге. Результаты двух социологических опросов, проведенных в 2007 году Санкт-Петербургским Государственным Университетом и Санкт-Петербургским Социологическим Научно-Исследовательским Центром, и мониторинга деятельности СМИ позволили сделать следующие выводы:

1. Коренное население Санкт-Петербурга проявляет достаточно высокий уровень межэтнической толерантности. Люди с уважением и доброжелательностью относятся к

гостям города и мигрантам, приезжающим из других регионов России и стран СНГ. Можно с уверенностью сказать, что политически ангажированные тезисы о неонацизме и экстремизме в городе абсолютно безосновательны. Проблема межэтнических конфликтов в городе в значительной степени надумана и разжигалась СМИ.

2. Вполне обоснованную озабоченность жителей вызывает существенный приток мигрантов в город и их высокая концентрация в некоторых районах и областях профессиональной деятельности (строительстве, транспорте – маршрутные такси, торговле).

3. Озабоченность опрошенных жителей Санкт-Петербурга вызывает тот факт, что приток рабочей силы происходит не из депрессивных регионов России, окружающих Санкт-Петербург – Ленинградская, Псковская, Новгородская, Вологодская области, в которых живут и работают русские, украинцы и белорусы (по мнению респондентов, «братские славянские народы»), а из регионов Кавказа, Средней Азии и Китая (по мнению респондентов, народы более далекие по культурным традициям, имеющие отличающиеся нормы, стереотипы поведения, ценности, профессиональную подготовку и пр.). По этой причине в исследованиях был выявлен определенный уровень межэтнической напряженности во взаимоотношениях с представителями кавказских этносов (прежде всего, Азербайджана), среднеазиатских этносов (прежде всего, Таджикистана) и Китая.

4. Опрошенные жители Санкт-Петербурга в качестве рекомендаций предлагают усилить работу миграционных служб: проводить более взвешенную миграционную политику, регулировать потоки мигрантов, не идти на поводу у бизнесменов, заинтересованных в получении дешевой рабочей силы. Активность бизнесменов, принадлежащих к нерусской этнической группе, и общественных организаций диаспор существенно способствуют легальной и нелегальной иммиграции в Санкт-Петербург своих соплеменников. При этом эти соплеменники оказываются в условиях наиболее жесткой эксплуатации со стороны бизнесменов своей национальности. Опрошенные эксперты признают, что существует управляемый процесс движения рабочей силы, но управляется он не правительством, а бизнесменами из национальных диаспор, которые имеют крупные денежные средства и используют своих соплеменников и единоверцев в конкретных целях своего кланового бизнеса.

5. Опрошенные жители Санкт-Петербурга предлагают также усилить административные действия по защите интересов коренного населения города. В связи с этим важно проводить работу не только по формированию установок толерантного сознания у самих жителей, но и по интеграции мигрантов в толерантную городскую среду (обучение русскому языку и приобщение к культурным ценностям, воспитание толерантности), по защите интересов

самих мигрантов (пропаганда уважительного отношения к их культуре и создание социально-бытовых условий для проживания).

6. Опрошенные жители Санкт-Петербурга отмечают недостаточную и не активную пропаганду Программы «Толерантность» в СМИ.

7. Работа СМИ в области межэтнических отношений за последний год оценивается как достаточно взвешенная, без нагнетания напряженности.

Меры по гармонизации межэтнических и межкультурных отношений. В 2007 году начался II этап реализации Программы гармонизации межэтнических и межкультурных отношений, профилактики проявлений ксенофобии, укрепления толерантности в Санкт-Петербурге на 2006 - 2010 годы (программа «Толерантность»), который рассчитан на 2007-2010 гг.

По информации, представленной *Комитетом по внешним связям*, в бюджете Санкт-Петербурга на 2007 год на реализацию мероприятий Программы было предусмотрено 53 860 000 рублей. В целом, за счет средств целевого финансирования и в рамках текущего финансирования в 2007 году было проведено около 3350 мероприятий.

Разделы программы «Толерантность»:

- воспитание культуры толерантности через систему образования;
- укрепление толерантности и профилактика экстремизма в молодежной среде;
- развитие толерантной среды Санкт-Петербурга средствами массовой информации;
- содействие национально-культурному взаимодействию;
- поддержание межконфессионального мира и согласия;
- совершенствование механизмов обеспечения законности и правопорядка в сфере межнациональных отношений, содействие адаптации и интеграции мигрантов в культурное пространство Санкт-Петербурга;
- использование ресурсов международного и межрегионального сотрудничества в деле формирования культуры мира и толерантности в Санкт-Петербурге;
- организация, научно-методическое обеспечение, мониторинг хода реализации программы «Толерантность».

В реализации программы «Толерантность» принимали участие 11 Комитетов Правительства Санкт-Петербурга, все 18 администраций районов города, муниципальные образования, силовые структуры, учреждения культуры, научные и образовательные учреждения, общественные организации.

Ниже приведены выдержки из отчетов о реализации Программы «Толерантность» Комитета по образованию, Комитета по науке и высшей школе, Комитета по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями.

В рамках реализации мероприятий программы *Комитет по образованию* поручил Санкт-Петербургской академии постдипломного педагогического образования осуществление повышения квалификации педагогов образовательных учреждений Санкт-Петербурга по проблемам межкультурной коммуникации, воспитанию толерантности для работников образовательных учреждений и родителей, по формированию у детей толерантных этнокультурных установок.

В 2007 году разработаны, тиражированы и используются в курсовой подготовке учителей методические рекомендации, материалы по совершенствованию системы воспитания толерантности в образовательном учреждении. Организованы краткосрочные и проблемно-целевые курсы, в которых приняли участие 400 учителей. Прочитаны лекции более чем 1200 педагогов. Организованы такие педагогические мастерские, как «Толерантность» в рамках образовательной программы «Воспитательный потенциал образовательных технологий», «Социальная компетентность руководителя в современной школе», в которых приняли участие около 500 педагогов ОУ Санкт-Петербурга.

Разработанная в ходе исполнения программы «Толерантность» специальная учебная программа (40 час.) для учителей по социализации (адаптации) детей мигрантов «Миграционная педагогика в диалоге культур» реализована в рамках 2-х учебных семинаров (2 группы по 25 чел.) при курсовой подготовке учителей.

Подготовлено и тиражировано учебно-методическое пособие для учителей по вопросам социализации детей-мигрантов. Разработаны и изданы практические рекомендации для работников дошкольных образовательных учреждений по работе с детьми и родителями. В рамках курсовой подготовки учителей в Санкт-Петербургской Академии постдипломного образования (СПб АППО) создан и предложен вниманию педагогов города учебный модуль по использованию практических рекомендаций по формированию толерантных этнокультурных установок, воспитанию культуры мира. Модуль включен в программу повышения квалификации работников ДОУ и учителей школ.

Проведены курсы повышения квалификации для 2-х групп учителей русского языка по программе «Методика преподавания русского языка как неродного в полиэтнических классах», которая разработана и утверждена в СПб АППО.

В целях реализации пункта 4.9. программы «Толерантность» (подготовка и издание ежегодного информационно-справочного издания «Этнокалендарь», направленного на формирование имиджа Санкт-Петербурга как крупнейшего поликультурного и полиэтнического мегаполиса) проведена экспертиза издания «Этнокалендарь Санкт-Петербурга, 2008». По ее результатам подготовлены методические рекомендации по использованию в воспитательной работе с учащимися общеобразовательных учреждений

данного информационно-справочного издания. Совместно Комитетом по внешним связям и Комитетом по образованию 709 ОУ Санкт-Петербурга обеспечены полными комплектами информационно-справочных материалов «Этнокалендарь Санкт-Петербурга, 2008» (этнокалендарь, комплект плакатов и методические рекомендации).

Информация о мероприятиях по реализации программы «Толерантность», проведенных Комитетом по науке и высшей школе, представлена в приведенной ниже таблице.

Таблица 13.5. Информация о реализации Программы «Толерантность» Комитетом по науке и высшей школе в 2007 году

Мероприятия	Информация о реализации мероприятия
<p>Организация курсов повышения квалификации преподавателей образовательных учреждений общего полного школьного, начального, среднего и высшего профессионального образования по вопросам формирования установок толерантного сознания. Подготовка и издание учебно-методической литературы</p>	<p>Организованы курсы повышения квалификации преподавателей ОУ общего, начального, среднего и высшего профессионального образования по вопросам формирования установок толерантного сознания с подготовкой и изданием соответствующей учебно-методической литературы. Исполнитель – Санкт-Петербургский филиал ГОУ ВПО «Государственный университет Высшая школа экономики». Общий объем работ по госконтракту от 25.04.07 №30/07 - 2 433 470 руб.</p> <p>В сентябре 2007 года проведены занятия с четырьмя «пилотными» группами. Подготовлены четыре учебника для разных возрастных групп (от начальной школы до ВУЗа) и учебно-методические пособия для преподавателей, которые будут проводить занятия с соответствующими группами детей и молодежи. В октябре - ноябре 2007 года проведены занятия с основными группами обучающихся на курсах.</p> <p>В рамках программы для слушателей курсов помимо лекционных и семинарских занятий и специальных тренингов с сентября по декабрь ежемесячно проводились «круглые столы» с участием представителей исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, участвующих в Программе «Толерантность», на которых слушатели получают информацию о направлениях реализации Программы в Санкт-Петербурге.</p> <p>Общее количество прошедших обучение – 520 чел., из них в «пилотных» группах – 119 чел., в основных группах – 401 чел. Среди слушателей 422 чел. – учителя общеобразовательных и дошкольных учреждений, 42 чел. – преподаватели учреждений среднего и начального профессионального образования, 56 чел. – преподаватели высших учебных заведений.</p> <p>По результатам обучения в каждой группе проведено анкетирование слушателей.</p>
<p>Проведение в вузах Санкт-Петербурга конкурса студенческих исследовательских работ по проблематике формирования толерантной среды в Санкт-Петербурге</p>	<p>Проведен конкурс студенческих исследовательских работ по проблематике формирования толерантной среды в Санкт-Петербурге в 2007 г. В целях его организации проведен конкурс на разработку Положения о конкурсе студенческих исследовательских работ, организационному и информационному сопровождению указанного конкурса. Исполнитель – ГОУ ВПО «Российский государственный педагогический университет им. А.И.Герцена». Общий объем работ по госконтракту от 28.04.07 №29/07 – 97 460 руб. В его рамках обеспечено информационно-техническое сопровождение конкурса: размещены объявления в газете «Санкт-Петербургские ведомости», на сайте Исполнителя и Комитета по науке и высшей школе, проведен сбор студенческих исследовательских работ по четырем направлениям: педагогика, социология, психология, культурология, организована экспертиза представленных заявок, утверждено 38 победителей конкурса, список победителей конкурса размещен на сайте Комитета по науке и высшей школе и на сайте Исполнителя.</p>
<p>Оказание содействия в организации и проведении в вузах Санкт-Петербурга мероприятий, направленных на развитие межэтнической интеграции, воспитание</p>	<p>На основании положения, утвержденного распоряжением Комитета по науке и высшей школе от 20.07.07 № 24-р, в сентябре 2007 года прошел открытый конкурс на предоставление субсидий ОУ высшего профессионального образования Санкт-Петербурга на проведение в 2007 году мероприятий, направленных на развитие межэтнической интеграции, воспитание культуры мира, профилактику проявлений ксенофобии и экстремизма. Решением Экспертного совета конкурса, созданного названным распоряжением Комитета по науке и высшей школе,</p>

Глава 13. Проблемы миграции

культуры мира, профилактику проявлений ксенофобии и экстремизма	победителями признаны 19 заявок, представленных 14 ВУЗаами Санкт-Петербурга, с общим объемом финансирования из бюджета Санкт-Петербурга 897000 руб. В соответствии с указанным решением и на основании распоряжения Комитета по науке и высшей школе от 15.10.2007 № 44-конк заключены договоры с победителями конкурса, предусматривающие предоставление субсидий из бюджета Санкт-Петербурга на софинансирование мероприятий в размере до 50000 руб. По результатам проведенных мероприятий ВУЗаами, получившими субсидии, представлены соответствующие отчетные документы в Комитет по науке и высшей школе.
Участие в организации и проведении научно-практической конференции «Межэтнические столкновения в поликультурной студенческой среде и пути их разрешения»	На базе ГОУ ВПО «Российский государственный педагогический университет им. А.И.Герцена» 31.10.07 – 01.11.07 проведена научно-практическая конференция «Межэтнические столкновения в поликультурной студенческой среде и пути их разрешения». Общий объем работ по госконтракту от 08.06.07 №56/07 – 116000 руб. Состав участников: деятели науки, преподаватели вузов, представители госучреждений и общественных организаций в общем количестве около 200 человек. Издана программа конференции тиражом 300 экз. Издан сборник тезисов и докладов по выше-заявленной теме.
Участие в организации и проведении научно-практической конференции «Реальность этноса»	Проведен конкурс на участие в организации научно-практической конференции «Реальность этноса» в части изготовления сборника статей по материалам конференции. Исполнитель – ГОУ ВПО «Российский государственный педагогический университет им. А.И.Герцена» (РГПУ). 9-я Международная научно-практическая конференция «Реальность этноса» проведена 27-29.03.07 и была посвящена 210-летию РГПУ. В соответствии с госконтрактом от 25.06.07 № 203/07 издан сборник статей по материалам конференции (объем сборника – 38 печ. листов страниц, тираж – 350 экз.). Общий объем работ по госконтракту – 58000 руб. Сборник содержит статьи по материалам докладов и научных сообщений участников конференции. Материалы сборника основаны на результатах исследований ученых и педагогов, представляющих исследовательские центры и образовательные учреждения более чем 30 городов России, а также Эстонии, США и Канады.
Обеспечение функционирования Совета по делам иностранных студентов	Комитетом по науке и высшей школе обеспечивалась деятельность Совета по делам иностранных студентов, созданного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 01.02.05 №79 «О Совете по делам иностранных студентов». 28.06.07 проведено заседание указанного Совета по вопросам: 1. О совершенствовании информационно-рекламных средств продвижения экспорта образовательных услуг; 2. Представление учебно-методического пособия для иностранных студентов по социально-культурной адаптации, разработанного по заказу Комитета по науке и высшей школе в рамках реализации мероприятий программы «Толерантность».
Организация индивидуальной и групповой работы с иностранными студентами, способствующей социально-культурной адаптации к новым условиям (в том числе по вопросам безопасности)	В целях организации индивидуальной и групповой работы с иностранными студентами проведен конкурс на разработку учебно-методического пособия (памятки) для иностранных студентов по социально-культурной адаптации к новым условиям (в том числе по вопросам безопасности). Исполнитель – ГОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет». Общий объем работ по госконтракту от 08.06.07. № 54/07 - 199700 руб. Проект пособия представлен на заседании Совета по делам иностранных студентов 28.06.07. Тираж пособия – 500 экз. Пособие передано в высшие учебные заведения Санкт-Петербурга для использования в организации работы с иностранными студентами. Пособие «Практический минимум по адаптации для иностранных студентов» предназначено не только для иностранных граждан, обучающихся в образовательных учреждениях Санкт-Петербурга, но также для должностных лиц высших учебных заведений, работающих с иностранными студентами. Пособие содержит краткую информацию по вопросам, связанным с необходимостью адаптации иностранных студентов к иной среде, отличающейся от условий их жизни на родине, расширением возможностей их социально-культурной компетентности и психологической адаптации к условиям Санкт-Петербурга.

Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями в рамках реализации Программы «Толерантность» провел цикл семинаров и круглых столов с лидерами общественно-политических молодежных объединений по проблемам

межэтнических и межрелигиозных отношений в Санкт-Петербурге, вопросам формирования толерантности в молодежной среде: семинар «Межнациональные и межкультурные отношения в Санкт-Петербурге», семинар «Мультикультурный Санкт-Петербург: реальность или иллюзия?», круглый стол «Межнациональный диалог: роль молодежи».

В Санкт-Петербургском государственном учреждении «Городской центр профилактики безнадзорности и наркозависимости несовершеннолетних «КОНТАКТ», подведомственном КМПиВОО, сформированы два специализированных отдела: отдел по изучению молодежных субкультур и отдел по организации профилактических мероприятий. Учреждением совместно с неформальными общественными объединениями, подростково-молодежными клубами и общественными объединениями города проводились мероприятия профилактического характера, направленные на предупреждение проявлений политического и религиозного экстремизма, этнического сепаратизма по следующим направлениям:

- мониторинг деятельности неформальных молодежных объединений Санкт-Петербурга (далее – НМО) для подготовки аналитических материалов о молодежных субкультурах в регионе;
- проведение анализа и подготовка прогноза тенденций и направлений развития социально опасных НМО;
- отслеживание проэкстремистских настроений в средствах массовой информации и на открытых интернет-ресурсах (ежемесячно просматривается около 300 интернет-ресурсов);
- выявление потоков рекрутирования молодежи в экстремистские формирования;
- информирование правоохранительных и иных уполномоченных государственных органов о зафиксированных материалах, имеющих признаки экстремизма;
- подготовка прогнозов развития ситуации в НМО и рекомендаций по снижению рекрутирования молодежи в НМО экстремистской направленности, снижению социальной опасности конкретных НМО, направление данных материалов в заинтересованные государственные организации;
- социальное сопровождение несовершеннолетних и молодежи, относящихся к неформальным молодежным объединениям экстремистской направленности. На социальное сопровождение в 2007 году было принято 69 несовершеннолетних, относящихся к НМО экстремистской направленности. В ходе сопровождения проводится серия индивидуальных профилактических, мотивационных, контрпропагандистских и информационных бесед с несовершеннолетними, их родителями и по необходимости с представителями образовательных учреждений;

- профилактические мероприятия по предупреждению массовых хулиганских проявлений со стороны НМО экстремистской направленности во время массовых молодежных мероприятий совместно с правоохранными органами.

Также в рамках Программы «Толерантность» были проведены молодежные акции под лозунгами мира и согласия с привлечением к участию в них иностранных студентов и учащихся. Проведено 2 студенческих интернациональных фестиваля «Золотая осень» и «Молодежный фестиваль национальных культур», конференция «Поликультурный Северо-Запад: финно-угорский компонент», первый международный молодежный фестиваль толерантности.

Примером массовых мероприятий, проводимых КМПВОО и районами, является проведение интернационального футбольного турнира среди команд средних профессиональных учебных заведений Санкт-Петербурга «Игра на равных». Помимо команд ВУЗов Санкт-Петербурга, в турнире приняли участие команды «Африканского единства», «Союза азербайджанской молодежи», ханты-мансийского и ямало-ненецкого автономных округов.

Одно из важнейших мероприятий программы – осуществление Комитетом по внешним связям присоединение Санкт-Петербурга к Европейской коалиции городов против расизма.

Среди мероприятий, проведенных Комитетом по законности, правопорядку и безопасности, в рамках реализации программы «Толерантность», выделены следующие:

- мероприятия по выявлению членов экстремистских молодежных объединений (мониторинг сети Интернет, рейды по ночным клубам, по «местам скопления» и т.п.;
- мероприятия, оказывающие предупредительное воздействие на «группы риска», такие, как работа с «трудными» подростками, их трудоустройство, анкетирование родителей в учебных заведениях (с целью выявления установок в семьях) и т.п. Опыт подобной работы уже накоплен в ряде районов (Калининский, Фрунзенский, Петродворцовый, Петроградский);
- оперативные мероприятия совместно с правоохранными органами Санкт-Петербурга (проверка «режима пребывания на территории РФ», обеспечение порядка на публичных мероприятиях, совместные рейды);
- методическая и практическая работа с сотрудниками правоохранительных органов по вопросам обучения межкультурной коммуникации и знанию этнокультурных особенностей представителей национальных сообществ Санкт-Петербурга;
- мероприятия по адаптации мигрантов и др.

Комитет по вопросам законности и правопорядка совместно с Комитетом по труду и социальной защите населения начал подготовительные работы по созданию «пилотного»

центра адаптации. Работа подобного центра должна сочетать в себе изучение государственного (русского) языка с одновременным обучением навыкам этнокультурной компетентности, психологическое, правовое сопровождение, помощь в последующем трудоустройстве.

Отчет об основных итогах реализации программы «Толерантность» содержит также описание следующих мероприятий, реализованных Комитетом по внешним связям, Комитетом по физической культуре и спорту, Комитетом по культуре, Комитетом по информатизации и связи, администрациями районов Санкт-Петербурга, отмеченных Комитетом по внешним связям:

- различные формы работы по формированию позитивных этноустановок (семинары, тренинги, выставки, конкурсы, беседы и т.п.);
- мероприятия спортивного характера (с участием представителей различных этнических групп);
- этнокультурные праздники;
- проведение международных молодежных лагерей;
- тематические конкурсы, викторины, экскурсии, спектакли, выставки и т.п.;
- мониторинги СМИ с целью выявления способов распространения информации религиозно-экстремистского толка;
- издание справочной литературы с информацией о религиозных организациях и группах, действующих в Санкт-Петербурге;
- обучающе-методическая работа с журналистами,
- аналитические обзоры материалов СМИ;
- социальная реклама, размещение тематических материалов в медийных и печатных СМИ и т.д.;
- производство видео и кино продукции (кино и видео-фильмы), в которых освещаются вопросы истории и уклада традиционных конфессий Санкт-Петербурга, их подходы к поддержанию межконфессионального согласия в городе.

Из представленных в Отчете мероприятий отдельно следует выделить издание справочника – путеводителя «Многонациональный Санкт-Петербург в XXI веке». В данном издании нашло отражение современное состояние многоконфессионального мира Санкт-Петербурга. По мнению специалистов КВС, данное издание может быть полезным не только в работе «представителей государственных органов власти», но также найдет свое применение в системе образования, и будет интересно широким кругам общественности.

Специалисты КВС отмечают как удачную работу создание документального видеофильма «Религиозный Санкт-Петербург. Связь времен» (режиссер Н.В.Макаров).

Фильм доступен широкой аудитории и может быть рекомендован для использования в учреждениях образования и культуры в просветительских и воспитательных целях. Отмечено изготовление видео-ролика «Великому городу – гармонию в многообразии», формирующего имидж Санкт-Петербурга как перспективного партнера для гуманитарного международного сотрудничества.

Спектр мероприятий по реализации программы «Толерантность», проведенных в районах в 2007 году, очень разнообразен и включает методологическую и образовательную работу, проведение конкурсов, выставок, семинаров, тренингов, фестивалей, конференций, спектаклей, концертов, лекций и т.д.

Например, в *Центральном* районе были организованы занятия с сотрудниками МВД по проблемам профилактики дискриминации на этнической и конфессиональной основе, работе с мигрантами, представителями этнических сообществ.

В *Калининском* районе на базе ЦПМСС проводился мониторинг по изучению уровня этнической толерантности и правовых знаний у учащихся 9-11-х классов (280 человек), продолжена работа над созданием информационной базы по проблемам толерантности.

В *Петроградском* районе во всех ГОУ района постоянно проводится социально-психолого-педагогическое сопровождение детей-мигрантов.

Вместе с тем, специалисты КВС отмечают, что между районами (как ответственными исполнителями Программы) существует ощутимая разница в понимании целей и задач Программы, в организационном подходе к реализации программных мероприятий, уровне и многообразии этих мероприятий. С этой точки зрения, в качестве положительного примера выделена работа администраций *Центрального, Кировского, Петроградского, Петродворцового, Калининского, Невского, Красногвардейского* районов.

Активными участниками Программы «Толерантность» являются некоммерческие организации, организующие мероприятия, направленные на воспитание взаимоуважения и активной позиции молодежи по противодействию проявлениям национальной и религиозной розни. Примерами такой активности служат проекты, реализованные за счет средств гранта Санкт-Петербурга для общественных объединений, направленные на воспитание толерантности в молодежной среде:

- проект по оказанию правовой и социальной помощи беженцам и лицам, ищущим убежище (Общественная благотворительная организация «Санкт-Петербургский Центр международного сотрудничества Красного Креста»);
- проект «Комплексная программа повышения социокультурной компетентности подростков «Tolerance или Уроки мудрости поколения NEXT» (Межрегиональная

детская общественная организация Санкт-Петербурга и Ленинградской области «Ю-Питер»);

- проект «Дорога к призванию» - практическая подготовка студентов-волонтеров к профессиональной работе с беспризорными и безнадзорными детьми» (Межрегиональный общественный благотворительный фонд «За здоровое поколение на пороге XXI века»);
- проект «Большая перемена», «Толерантность» (Кировское отделение международного детского общественного учреждения «Стихия Кино»);
- проект «Интерактивная школа Толерантности: противодействие распространению ксенофобии, экстремизма и нетерпимости на территории Санкт-Петербурга» (Санкт-Петербургская региональная общественная организация «Центр просветительных и исследовательских программ»);
- Национальный Армянский Праздник Воды и Роз «Вардевар» (Санкт-Петербургская Региональная Молодежная Общественная организация «Армянское Землячество Санкт-Петербурга»).

Несмотря на то, что реализация Программы «Толерантность» заканчивается в 2010 году, специалисты органов власти отмечают положительные итоги ее реализации. Так, по оценке Комитета по образованию, выполнение всего комплекса запланированных на 2007 год мероприятий позволило усилить влияние системы образования на изменение ситуации, создать систему противодействия проявлениям интолерантности в детской и молодежной среде.

В то же время, анализируя первые итоги Программы «Толерантность», специалисты КВС отмечают: «Работа по адаптации мигрантов требует серьезного комплексного подхода при условии взаимодействия различных ветвей власти, совершенствования законодательной базы».