

12. ДЕТСКАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ И ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Показатели подростковой преступности. Тенденции. – Профилактические меры. – Экстремизм. – Наркотизм. – Судебная статистика о лицах, осужденных за совершение преступлений в несовершеннолетнем возрасте. – Специализированные учреждения для несовершеннолетних правонарушителей. ЦВСНП при ГУВД СПб и ЛО. Специальные школы, подведомственные Комитету по образованию. Учреждения ГУФСИН России по СПб и ЛО. – Социальная работа с несовершеннолетними, возвращающимися из специальных учебных заведений, с условно осужденными несовершеннолетними. – Подследственные и осужденные беременные женщины, женщины, имеющие малолетних детей. – Преступления в отношении детей.

По информации ГУВД Санкт-Петербурга и Ленинградской области, по итогам 2008 года на территории Санкт-Петербурга уменьшилось число преступлений, совершенных несовершеннолетними, также как и численность несовершеннолетних участников преступлений. Удельный вес подростковой преступности составил 2,8%. В минувшем году в городе принимались меры, которые привели к некоторой стабилизации обстановки в подростковой среде, о чем свидетельствуют отдельные показатели ведомственной статистики.

Таблица 12.1. Отдельные показатели подростковой преступности

Показатели	Годы								в % к 2007 г.
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	
Число преступлений, совершенных несовершеннолетними	3591	2055	1532	1271	1209	1001	1116	1028	92,1
Удельный вес подростковой преступности, %	5,1	5,9	5,4	5,4	4,8	3,7	3,4	2,8	82,3
Численность несовершеннолетних участников преступлений	2909	1957	1674	1429	1331	1175	1167 1166	999	85,7

В структуре подростковой преступности на фоне снижения числа преступлений практически по всем основным категориям, рост отмечен по числу преступлений, совершенных в общественных местах – с 83 до 120 проявлений или на 31%.

Высокий удельный вес зарегистрирован по тяжким и особо тяжким преступлениям – 37,5% (-7,0%), групповым – 27,0% (-10,9%), уличным – 31,9% (-1,9%). Однако по преступлениям всех названных видов отмечается снижение удельного веса в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

В составе групп совершено 278 (-145) преступлений, в составе смешанных групп – 141 (-93) преступление, или 51% от общего числа групповых преступлений несовершеннолетних.

По составам: увеличилось число краж – 389 (+117), снизилось количество грабежей – 194 (-46), разбоев – 53 (-68). Убийства составили 15 (+1) проявлений, изнасилования – 2 (-2), преступления по линии незаконного оборота наркотиков (НОН): ст. 228 УК РФ – 102 (-57), ст. 228' УК РФ – 36 (+14).

Глава 12. Детская преступность и правонарушения

Число несовершеннолетних участников преступлений уменьшилось на 14,3% (с 1166 до 999 чел.). По всем основным категориям участников также зарегистрировано снижение.

В 2008 году, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, снизилось число участников преступлений из «ранее совершавших» на 55%, в том числе по категории условно осужденных на 6,3% (с 32 до 30). Возросло число участников преступлений из числа находившихся под следствием, которое составило 11 чел. (в 2007 году – 9).

В группах совершили преступления 336 (-111) человек, в смешанных группах – 138 (-46) чел. Сотрудниками ОДН подготовлено и направлено на возбуждение уголовных дел по пр. пр. ст. 150 УК РФ 46 (-38) материалов, расследовано 49 (-42) уголовных дел.

Аналитические данные ОВД свидетельствуют о том, что в вечернее время совершено 24% от общего количества преступлений несовершеннолетних, в ночное время – 42%. Таким образом, более 60% преступлений несовершеннолетних совершены в вечернее и ночное время. По составам из всего числа совершенных преступлений преобладали:

в вечернее время:

– кражи (ст. 158 УК РФ) –	9,2%	(или 95 проявлений);
– грабежи (ст. 161 УК РФ) –	4,3%	(44);
– преступления, пр. пр. ст. 228 УК РФ –	2,8%	(29);
– побои (ст. 116 УК РФ) –	1,3 %	(13);
– разбои (ст. 162 УК РФ) –	1,0%	(11);

в ночное время:

– кражи (ст. 158 УК РФ) –	15%	(или 164 проявления);
– преступления, пр. пр. ст. 228 УК РФ -	5,5%	(56);
– пр. пр. ст. 166 УК РФ –	4,4%	(45);
– грабежи (ст. 161 УК РФ) –	4,0%	(41);
– преступления, пр. пр. ст. 116 УК РФ –	2,5%	(26).

Преступления указанных составов, примерно в той же пропорции, представлены в общем количестве подростковых преступлений. Представляет интерес анализ, проведенный органами внутренних дел, который показывает, какие преступления были совершены в основном в вечернее и ночное время:

– пр. пр. ст. 213 УК РФ –	100%	(8 проявлений);
– пр. пр. ст. 228' УК РФ –	92%	(36));
– пр. пр. ст. 111 УК РФ –	88%	(14);
– пр. пр. ст. 167 УК РФ -	86%	(6);
– пр. пр. ст. 228 УК РФ –	83%	(85);
– пр. пр. ст. 166 УК РФ –	81%	(52).

Четкой закономерности по количеству совершенных в вечернее и ночное время преступлений на территории отдельных групп районов (центральные, окраинные, территориально протяженные, небольшие по территории) не прослеживается. В вечернее время несколько большее число преступлений совершено в Центральном, Петроградском и

Московском районах Санкт-Петербурга. Одной из причин тому является наличие в названных районах больших концертных площадок, на которых проводятся массовые городские развлекательные мероприятия (дискотеки, рок-концерты и др.), привлекающие большие массы молодежи.

Одним из факторов, оказывающих влияние на оперативную обстановку в отдельных районах, является «транзитное» движение. В отдельных районах (расположенных преимущественно в центре города) из числа подростков, совершивших преступления, каждый второй являлся жителем другого района города. Например, в Адмиралтейском районе, из числа несовершеннолетних участников преступлений, только в 39% случаев они являлись жителями этого же района. Аналогичные показатели составляли: в Московском районе – 50%, в Центральном – 50%, в Петроградском – 62%, в Приморском – 64%.

Аналитические данные ОВД свидетельствуют о латентном характере проблем, связанных детской преступностью. За 2008 год несовершеннолетними, не достигшими возраста привлечения к уголовной ответственности, было совершено 409 общественно-опасных деяний (ООД), не вошедших в статистику преступлений, в том числе 12 тяжких преступлений. По видам они составляли: умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью – 6 случаев, умышленное причинение легкого вреда здоровью, побоев и истязание – 327, тайное хищение чужого имущества – 46, грабежи – 14, разбои – 2, хулиганство – 14, заведомо ложное сообщение об акте терроризма – 1. В образовательных учреждениях непосредственно учащимися совершено 206 общественно опасных деяний (50%). Количество ООД, совершенных несовершеннолетними до достижения возраста уголовной ответственности в прошлые годы составляли: в 2007 г. – 558, в 2006 г. – 626, в 2005 г. – 754.

Социально-демографические характеристики несовершеннолетних. Как видно в нижеприведенной таблице, на фоне общего снижения количества участников преступлений (с 1998 года, примерно, в 2,8 раза), отдельные относительные показатели достаточно устойчивы.

Таблица 12.2. Отдельные социально-демографические характеристики несовершеннолетних, совершивших преступления

Характеристики несовершеннолетних, совершивших преступления	Абс. количество, чел.								Удельный вес, %							
	Годы								Годы							
	1998	1999	2003	2004	2005	2006	2007	2008	1998	1999	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Женщины	314	314	182	143	144	136	131	169	9,6	8,6	10,9	10,0	10,8	11,6	11,2	16,9
14-15 лет	807	932	468	370	374	309	267	238	24,8	25,5	30,0	25,9	28,1	26,3	22,9	23,8
Учащиеся школ и ПУ	1620	1827	831	641	639	565	563	454	49,7	50,1	49,6	44,9	48,0	48,1	48,2	45,4
Неработающие и неуч-ся	1235	1441	626	596	555	493	471	431	37,9	39,5	37,4	41,7	41,7	42	40,4	43,1
Работающие	227	211	121	90	72	47	43	42	7,0	5,8	7,2	6,3	5,4	4	3,7	4,2
Жители Санкт-Петербурга	2308	3470	н.д.	1064	982	830	1053	875	70,8	н.д.	н.д.	74,5	73,8	70,6	90,2	87,5
Состояли на учете в ОДН	516	501	118	91	88	50	26	50	15,8	13,8	7,1	6,4	6,6	4,3	2,2	5,0
Всего участников	3260	3649	1674	1429	1331	1175	1167	999								

Тревожным является тот факт, что велика доля подростков в возрасте 14-15 лет, совершивших преступление, а также значительно возросшее (со 131 до 169) число женщин-участников преступлений.

Несовершеннолетними жителями стран СНГ в Санкт-Петербурге в 2008 году совершено 19 преступлений, что на 12 проявлений меньше, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. Из них: 1 убийство, 1 изнасилование, 11 краж, 4 грабежа. В совершении преступлений изобличены граждане Азербайджана, Узбекистана, Таджикистана, Украины и Кыргызстана.

Среди несовершеннолетних участников, совершивших преступления в 2008 году на территории Санкт-Петербурга, жителей дальнего зарубежья нет.

Предупредительно-профилактическая работа ОДН за отчетный период характеризуется следующими показателями:

- сотрудниками горрайорганов внутренних дел доставлено в ОВД 15883 (-1406) несовершеннолетних;
- за безнадзорность в городе задержано 1718 несовершеннолетних (-237 чел. к АППГ). Из числа задержанных в приюты определено 373 чел.; в медицинские учреждения – 623 чел.; в ЦВСНП ГУВД – 349 чел.;
- в специальные воспитательные учреждения направлены 51 (-10) чел., из них в спецшколу открытого типа – 30 человек;
- выявлен и поставлен на учет 4361 (-38) несовершеннолетний и 1866 (-52) родителей, отрицательно влияющих на поведение детей;
- за совершение административных правонарушений сотрудниками ОДН составлено 10277 (+1165) протоколов;
- в отношении родителей сотрудниками ОДН составлено 4996 (+487) протоколов, из них 3500 (+256) по ст. 5.35 КоАП РФ за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию детей;
- в отношении 882 (-190) родителей сотрудниками ОДН подготовлены и направлены в прокуратуру и органы дознания материалы для предъявления исков на лишение родительских прав и 82 – на ограничение в родительских правах;
- в отношении 276 (-29) родителей направлены материалы для решения вопроса о возбуждении уголовных дел по ст. 156 УК РФ.

На учете в ОДН горрайорганов внутренних дел на 01.01.09 состояли 5326 несовершеннолетних, за весь прошедший год выявлен и поставлен на учет 4361 несовершеннолетний. Аналогичные показатели в прошлые годы составляли:

Глава 12. Детская преступность и правонарушения

на 01.01.08 – 5609/4399, на 01.01.07 – 5662/4248, на 01.01.06 – 6193/4123, на 01.01.05 – 7461/4893. Из числа состоящих на учете (5326) подростков:

– условно осужденные	170
– освобожденные от наказания вследствие акта об амнистии	
– вернувшихся из воспитательной колонии	5
– осужденных судом к принудительным мерам воспитательного воздействия	34
– обвиняемые в совершении преступлений, в отношении которых избрана мера пресечения, не связанная с заключением под стражу	996
– не подлежащие уголовной ответственности в связи с не достижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность за совершение общественно-опасных деяний до достижения возраста уголовной ответственности	724

В минувшем году в Санкт-Петербурге было принято распоряжение Правительства Санкт-Петербурга от 04.08.08 №114 «О мерах по предотвращению и устранению последствий самовольного нанесения надписей и графических изображений на фасады зданий и сооружений в Санкт-Петербурге», в соответствии с которым в горрайорганах внутренних дел организована работа.

В органы исполнительной власти и органы местного самоуправления сотрудниками ОДН органов внутренних дел в 2008 году направлено 10155 информации и предложений по устранению причин и условий, способствующих совершению противоправных деяний.

Значительный объем профилактических работ осуществляет Городской центр профилактики безнадзорности и наркозависимости несовершеннолетних «Контакт», подведомственный Комитету по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями. Основные показатели по направлениям деятельности этого учреждения представлены ниже.

1) Профилактика безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних (проводится социальное патрулирование города в целях выявления безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних и оказания им помощи). В год проводится около 400 рейдов.

2) Воспитательное сопровождение несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений.

Создана Служба молодежных работников, имеющая отделы воспитательного сопровождения несовершеннолетних (далее – ОВСН) в 10 районах Санкт-Петербурга: в Адмиралтейском, Фрунзенском, Приморском, Невском, Петродворцовом, Кировском, Красносельском, а также в Кронштадтском, Центральном, Красногвардейском районах, которые были введены в 2008 году. В 2009 году планируется организация ОВСН в Пушкинском районе.

В течение года на сопровождении Службы молодежных работников находится около 3500 несовершеннолетних.

3) Социальное сопровождение несовершеннолетних, совершивших правонарушения и находящихся в сфере уголовно-процессуального преследования (ювенальная юстиция). На сопровождении находится около 250 несовершеннолетних.

В 2008 году учреждением охвачено индивидуальной профилактической работой (социальное расследование, воспитательное сопровождение):

- 3858 несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений (по направлениям районных ОДН и КДНиЗП)
- 307 несовершеннолетних, находящихся в сфере уголовно-процессуального преследования
- 170 несовершеннолетних, относящихся к неформальным молодежным объединениям экстремистской направленности

В городе создано 11 опорных площадок, в каждой из которых работает волонтерский клуб из числа несовершеннолетних и молодежи. Ежегодный охват профилактической работой составляет около 8 тыс. человек.

В состав ОВСН Службы молодежных работников входят: начальник отдела, юрист, психолог, документовед, 10 специалистов по социальной работе с молодежью. Каждый специалист по социальной работе с молодежью закреплен за определенным отделом милиции района обслуживания и осуществляет деятельность с 10 несовершеннолетними.

Индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетним делится на 2 этапа. На первом этапе проводится социальное расследование – сбор полной и достоверной информации о несовершеннолетнем, его проблемах, причинах совершения правонарушений (средняя длительность – 2 недели).

После расследования несовершеннолетний принимается на воспитательное сопровождение (комплекс мер, направленных на разрешение возникших у несовершеннолетнего проблем: организация обучения, организация досуга, трудоустройство, восстановление документов, содействие в медицинском обслуживании и др., контроль за его поведением на протяжении периода сопровождения). Этот этап длится от 3 до 6 месяцев. В трудных случаях, зачастую связанных с юридической защитой прав несовершеннолетнего, по совместному решению ОВСН и лица, направившего несовершеннолетнего, срок воспитательного сопровождения может быть продлен.

Удельный вес возрастной группы лиц до 18 лет, с которой работает учреждение – 98,6%.

В структуре ГУ «Контакт» функционирует информационно-консультационный центр, в базу данных которого заносятся сведения о несовершеннолетних, охваченных мероприятиями Целевой программы «Профилактика правонарушений несовершеннолетних и молодежи в Санкт-Петербурге на период с 2006 по 2008 год».

Глава 12. Детская преступность и правонарушения

В 2008 году (данные по состоянию на 01.01.09) профилактическими мероприятиями было охвачено 6284 несовершеннолетних. Из них лиц мужского пола – 4235 (67%), женского – 2049. Отдельные социально-демографические характеристики несовершеннолетних представлены ниже.

Возраст	чел.
7 и мл.	103
8 лет	67
9 лет	104
10 лет	175
11 лет	241
12 лет	356
13 лет	556
14 лет	828
15 лет	925
16 лет	1067
17 лет	1188
18 лет и старше	676

Учебная и трудовая деятельность	чел.
БОЗ	413
Школа	4552
Спецшкола	227
ВУЗ	36
СУЗ	662
Работает:	32
ООО «Новое Поколение»	54
Детский дом	15
Детский сад	33
Интернат	28
ОУ	64

Характеристика по целевой группе (120-ФЗ):	чел.
совершившие правонарушение, повлекшее применение меры административного взыскания	1277
освобожденные от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии	12
совершившие общественно опасное деяние	518
обвиняемые или подозреваемые в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу	163
вернувшиеся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа	10
осужденные условно	39
безнадзорные	698
семья, находящаяся в социально опасном положении	1070

В рамках деятельности подразделения «Социальный патруль» в 2008 году проведено 1283 рейдов, всего посещено мест – 9380, всего выявлено и посещено несовершеннолетних – 1906. Ниже представлены отдельные социально-демографические особенности несовершеннолетних, выявленных в ходе рейдов и согласившихся пойти на контакт с социальным работником (473 человека, лиц мужского пола 322, женского 151).

Возраст	чел.
7 и мл.	23
8 лет	5
9 лет	5
10 лет	8
11 лет	10
12 лет	19
13 лет	34
14 лет	63
15 лет	59
16 лет	89
17 лет	94
18 лет и старше	51
н/д	13

Учебная и трудовая деятельность	чел.
БОЗ	67
Школа	242
Интернат	3
СУЗ	40
Работает	7
Состоят на учете в ОДН	155

По отчетам специалистов, участвующих в рейдах «Социального патруля», основной категорией несовершеннолетних, с которыми осуществляется взаимодействие в уличных

условиях, являются подростки в возрасте 14-18 лет, преимущественно мужского пола (60-70%) из неблагополучных и/или неполных семей.

Большое количество выявленных несовершеннолетних не имеет определенных занятий или только числятся в учебных заведениях, не посещая их.

За последний год меняется характер мест концентрации:

- в связи с закрытием чердаков, подвалов и парадных, эти места концентрации несовершеннолетних практически исчезли;
- сократилось количество мест концентрации у станций метро;
- несовершеннолетние продолжают собираться на территориях детских садов и школ;
- растет количество «стихийных тусовок», постоянно меняющих месторасположение.

Направления работы ГУ «Контакт» с неформальными молодежными объединениями и профилактики наркозависимости несовершеннолетних и молодежи представлены ниже в рубриках Экстремизм, Наркотизм.

Экстремизм. Противодействие *экстремистской деятельности* является важным направлением работы правоохранительных органов и различных организаций.

Работа подразделений ОВД по предупреждению правонарушений и преступлений, связанных с национальной, расовой и религиозной враждой, строится в соответствии с требованиями Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности», на основе «Плана комплексных мероприятий МВД России по повышению эффективности деятельности органов внутренних дел в выявлении и пресечении экстремистских проявлений на 2006-2007 годы».

Профилактическая работа с несовершеннолетними участниками неформальных молодежных объединений в Санкт-Петербурге проводится в рамках реализации «Программы гармонизации межэтнических и межкультурных отношений, профилактики проявлений ксенофобии, укрепления толерантности в Санкт-Петербурге на 2006-2010 годы (программа «Толерантность»).

Органами внутренних дел в 2008 году в Санкт-Петербурге выявлено 477 несовершеннолетних участников неформальных молодежных объединений (НМО). Из них, относящих себя к движению «скинхеды» – 24 чел., «футбольные фанаты» – 97, «панки» – 71, «ЭМО» – 65, «алисоманы» – 3, «антифашисты» – 3, «металлисты» – 16, «реперы» – 14, «рокеры» – 18. Среди этих выявленных участников НМО 78% (372 чел.) обучались в ПУ, лицеях, школах.

На 01.01.09 на учете в отделах по делам несовершеннолетних ОВД состояло 92 (+10 к АППГ) несовершеннолетних, относящих себя к НМО. По внешним атрибутам (одежда,

характерные прически и т.д.) эти подростки относят себя к «скинхедам» (8 чел.), «фут.фанатам» (10), «панкам» (25), «эмо» (16), «реперам» (5), «рокерам» (2), «металлистам» (5).

75 подростков, или 80% от общего числа состоящих на учете, обучаются в образовательных учреждениях (колледжи, лицеи, ПУ). Среди состоящих на учете участников НМО 2 подростка условно осуждены, 9 подростков – не взяты под стражу за преступления, не связанные с экстремистской деятельностью, 28 – совершившие административные правонарушения, 48 – совершившие иные антиобщественные действия.

По сведениям ИЦ ГУВД Санкт-Петербурга, в 2008 году закончены производством и направлены в суд 3 уголовных дела с экстремистской окраской с участием несовершеннолетних, в отношении 7 несовершеннолетних участников несанкционированных митингов составлены административные протоколы по ст. 20.2 КоАП РФ.

При наличии законных оснований лица указанной категории ставятся на учет в отделах по делам несовершеннолетних. Но действующая нормативная база не предусматривает постановку на учет в милиции только за принадлежность к НМО, пусть даже экстремистского толка. Указанная индивидуально-профилактическая работа фактически вынуждена начинаться после совершения подростком правонарушений или преступлений.

Действенным шагом к профилактике преступлений, в том числе указанного вида, является создание института «школьных» инспекторов милиции, закрепленных за образовательными учреждениями. Деятельность школьных инспекторов позволяет максимально применять предупредительно-профилактические меры, направленные на пресечение проявлений экстремизма и ксенофобии среди учащихся, получать упреждающую оперативную информацию о несовершеннолетних и взрослых лицах пропагандирующих экстремистскую деятельность.

На 01.01.09 на учете у школьных инспекторов состоит 122 группы антиобщественной направленности из 257 участников, 18 подростков-участников НМО. Школьными инспекторами в ОУР направлено 70 инициативных рапортов по линии НМО. В 2008 году школьными инспекторами милиции в учебных заведениях города было проведено 3977 бесед, 1059 выступлений на родительских собраниях и педагогических советах, организовано и проведено 91 конференция и круглый стол.

В школах проводилось анкетирование учащихся об участии в НМО. С теми, кто указали наличие среди друзей подростков, причисляющих себя к неформальным молодежным объединениям, сотрудниками по делам несовершеннолетних проведены консультации.

Работа органов внутренних дел по выявлению членов неформальных молодежных группировок и предупреждению правонарушений с их стороны, проводится в контакте с Комитетом по образованию, Комитетом по молодежной политике и связям с общественными

организациями. В СПб ГУ «Городской центр профилактики безнадзорности и наркозависимости несовершеннолетних «Контакт» (далее ГУ «ГЦПБНН «Контакт»)) проводятся различные формы работы по рассматриваемому вопросу. В 2008 году работа проводится более чем с 15 движениями и группировками, в контактной зоне находится около 2 тыс. человек, персонально сопровождается более 450 активистов.

Наркотизм. Управление Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (УФСКН России по СПб и ЛО) информирует о том, что современная ситуация с наркотическими средствами в нашем регионе, как и в целом по стране, характеризуется постоянным ростом их незаконного распространения. Происходит интенсивная структурная перестройка наркорынка, где растет доля наркотиков зарубежного происхождения. В настоящее время более 85% всех изымаемых на территории региона наркотических средств имеют зарубежное происхождение. Вместе с тем, производство синтетических наркотиков продолжает развиваться в городе в условиях подпольных лабораторий. За 2008 год в Санкт-Петербурге ликвидирована деятельность трех крупных лабораторий.

В 2008 году существенно выросло количество фактов изъятий и объемов изъятых наркотических средств.

УФСКН России по СПб и ЛО в 2008 году продолжена работа по профилактической деятельности в сфере оборота наркотиков. Проведены мероприятия и широкомасштабные акции, направленные на пропаганду здорового образа жизни, профилактику наркопотребления и формирование в обществе негативного отношения к незаконному потреблению наркотических средств и психотропных веществ. Организована профилактическая работа среди подростков и учащейся молодежи в образовательных учреждениях.

В отчетном периоде проведено более 180 профилактических мероприятий в средних, специальных и высших учебных заведениях. Охват молодежи составил более 11000 человек. Проводилась разъяснительная работа совместно с представителями органов исполнительной власти с родителями учащихся и учителями.

В период с 26 мая по 27 июня 2008 года на территории Санкт-Петербурга был проведен городской месячник борьбы с наркоманией и наркобизнесом, включивший в себя более 500 мероприятий городского и районного масштаба.

В рамках месячника проведены различные мероприятия:

- фестиваль кадетских корпусов г. Санкт-Петербурга «Молодость, спорт, здоровье»;
- профилактика наркозависимости в городских и загородных лагерях отдыха: «Спорт против наркотиков», «В здоровом теле – здоровый дух», «Как прекрасен этот мир»;

- общегородская акция волонтеров «Я против наркотиков» с распространением ленточек с антинаркотическими призывами;
 - показательные выступления спецподразделения УФСКН России по СПб и ЛО;
- и другие.

Финалом городского месячника стал гала-концерт «Санкт-Петербург: нет наркотикам!», посвященный Дню борьбы с наркотиками и наркобизнесом, организованный в центре города. Количество зрителей составило более 10 тыс. человек.

В рамках месячника активно использовались возможности основных городских общественных организаций: «Эхо», «Взгляд в будущее», «Азария», РОО «Рана», федерация черлидеров и многих других организаций.

Сотрудники УФСКН России по СПб и ЛО совместно с представителями СМИ (теле-, радио-, печатные СМИ) приняли участие в обсуждении проблем по вопросам профилактики наркозависимости, лечения и реабилитации наркоманов: «Жесткий разговор» на канале «100», «Наболевший вопрос» на 5-ом федеральном телевизионном канале. Всего за 2008 год в целях информирования органов государственной власти, местного самоуправления и населения области о результатах деятельности Управления по борьбе с наркопреступностью в СМИ обнародовано более 1200 материалов.

21 января 2008 года Управлением был предотвращен выход передачи на 5-ом телевизионном канале по теме «Заместительная терапия – эффективна или нет?», в которой сторонники легализации синтетических заменителей героина должны были убеждать оппонентов и, соответственно, телезрителей в необходимости использования метадона в лечении наркозависимых. Выход такой передачи в эфир нарушил бы положения решения Совета безопасности РФ от 29.06.1999 «Руководящие принципы и основные направления деятельности в Российской Федерации по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и злоупотреблению ими на период до 2008 года».

05.04.08 в Санкт-Петербурге, в арт-центре «Пушкинская, 10» была открыта выставка картин художника Г.Ющенко под названием «Реклама наркотиков». После выезда сотрудников УФСКН России по СПб и ЛО по месту проведения выставки, дирекция арт-центра приняла решение о ее закрытии. Согласно выводам специалистов экспертной службы Управления, содержание словесных рядов картин имела лингвистические признаки, указывающие на наличие признаков рекламы употребления наркотиков.

Должное внимание уделяется взаимодействию с религиозными организациями. По информации УФСКН России по СПб и ЛО, наибольшая активность в данной работе проявляется со стороны Русской Православной Церкви, в управлении которой имеется специальный отдел,

курирующий вопросы борьбы с наркотической и алкогольной зависимостью. Церковь содержит реабилитационные центры, позволяющие проходить реабилитацию наркозависимым. Лекции антинаркотической направленности читаются в доме Исламской культуры, во всех национальных мусульманских культурных центрах. Спонсорская помощь наркологическим лечебным заведениям и реабилитационным центрам оказывается со стороны иудейской общины и католического прихода. Лекционная работа по пропаганде здорового образа жизни и непринятия наркотиков осуществляется в буддийском дацане.

В течение 2008 года сотрудниками УФСКН по СПб и ЛО, как самостоятельно, так и совместно с Администрациями районов, ОДН РУВД, прокуратурой районов, проводились оперативно-профилактические рейды по ночным клубам и игорным заведениям с целью выявления подростков в наркотическом опьянении. Всего проведено более 100 рейдов.

Проблема наркомании и алкоголизма в подростковой среде остается одним из важных направлений в работе сотрудников органов внутренних дел, проводимой совместно с субъектами системы профилактики.

По информации *органов внутренних дел*, в настоящее время в Санкт-Петербурге функционируют 3 наркологических реабилитационных центра, работающих по типу дневного стационара, бесплатно оказывающих несовершеннолетним помощь и 1 круглосуточный стационар в ДИБ №3 Василеостровского района, рассчитанный на 30 койко-мест. Общее число прошедших курс лечения на базе центров – 79 несовершеннолетних, в больницы – 95. Между тем, из общего числа несовершеннолетних, обратившихся в данные центры, только 39 состояли на учете в отделах (отделениях) по делам несовершеннолетних и 2 из них имели возложенные судом обязанности «пройти курс лечения от наркомании».

На 01.01.09 на учете в районных наркологических кабинетах Санкт-Петербурга состояло 162 (-88) несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства (26 – с диагнозом «наркомания») и 89 (-68) несовершеннолетних, употребляющих токсические вещества (34 – с диагнозом «токсикомания»). Однако на учете в отделах (отделениях) по делам несовершеннолетних за употребление наркотических средств состоит только 36 детей и подростков, за употребление токсических веществ – 43.

Аналогичная ситуация складывается с детьми и подростками, употребляющими алкоголь. На 01.01.09 на учете в диспансерах города состоит 787 несовершеннолетних, из них 16 с диагнозом «алкоголизм», в ОДН УВД Санкт-Петербурга по различным основаниям состоит 1369 человек, употребляющих спиртные напитки, 576 чел. поставлены на учет за употребление алкоголя. При этом направлено на лечение сотрудниками ОДН только 27,2% (529 чел.), а прошли курс лечения только 45% (239 чел.) от общего количества направленных, из них стационарно – 15.

По мнению ОВД, приведенный анализ свидетельствует об отсутствии «обратной связи» и слабом взаимодействии между субъектами системы профилактики.

Практика борьбы с наркоманией показывает, что в последнее время значительно распространились случаи подделки медицинских рецептов и получение по ним наркотических и сильнодействующих веществ. Не исключается возможность и хищения наркотиков, приобретения их у работников здравоохранения. По сведениям УФСКН и Прокуратуры Санкт-Петербурга, проверка аптек, поликлиник, больниц, станций скорой медицинской помощи подтвердила многочисленные факты недобросовестного отношения должностных и материально–ответственных лиц к хранению, отпуску, и учету лекарственных препаратов, содержащих наркотические вещества. По данным ДИБ №5 им.Н.Н.Филатова, из общего количества поступивших в больницу несовершеннолетних 23,7% составляют получившие отравления токсическими, психотропными и наркотическими веществами, 15,5% – лекарственными препаратами (фенозепам, нозепам, папазол, баклофен и др.).

Для принятия дополнительных мер по профилактике подростковой наркомании и токсикомании необходимо пересмотреть перечень препаратов, запрещенных к свободной продаже, с целью включения в него названных препаратов.

Особую озабоченность вызывает тот факт, что по данным Бюро судебно-медицинской экспертизы Санкт-Петербурга, из 6 случаев самоубийств, совершенных несовершеннолетними в 2008 году, 3 совершены в состоянии алкогольного опьянения.

Таким образом, очевидно, что проблема наркотизации и алкоголизации несовершеннолетних стоит остро и требует систематического принятия реальных мер профилактики.

С учетом изложенного, в рамках осуществления ранней профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ несовершеннолетними, сотрудниками Управления по организации деятельности участковых уполномоченных милиции и подразделений по делам несовершеннолетних внесены предложения в проект Целевой программы Санкт-Петербурга «Комплексные меры по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту» на 2009-2012 годы, а также в настоящий отчетный доклад.

1) Разработка нормативного правового акта, регламентирующего взаимодействие между органами здравоохранения и органами внутренних дел в работе с несовершеннолетними лицами, употребляющими наркотические средства и психотропные вещества.

2) Инициирование внесения изменений в федеральные законы:

– «О наркотических средствах и психотропных веществах» в части осуществления освидетельствования несовершеннолетних, находящихся в состоянии наркотического,

токсического или алкогольного опьянения, без согласия несовершеннолетних и их родителей;

– «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части включения субъектом системы профилактики УФСКН;

3) Инициирование внесения изменений в КоАП РФ.

Предусмотреть в фабуле ст. 5.35:

– ответственность родителей за отрицательное влияние на детей вследствие употребления родителями спиртных напитков и наркотических средств;

– ответственность за неисполнение родителями решений государственных органов исполнительной власти (КДНиЗП) о прохождении курса лечения в амбулаторном наркологическом объединении (ином учреждении здравоохранения).

Ужесточить санкцию ст. 5.35 с включением обязательных, исправительных, общественно-полезных работ.

Предусмотреть в фабуле ч. 1 ст.20.20:

– ответственность для несовершеннолетних лиц в возрасте от 16 до 18 лет;

– ответственность за употребление пива и иной спиртосодержащей продукции, во всех общественных местах;

– ответственность за совершение правонарушений детьми в возрасте до 16 лет (за исключением ст. 20.22 КоАП РФ).

Включить в перечень лиц, привлекаемых к административной ответственности по ст. 14.16 КоАП РФ, не только должностных, юридических, но и физических лиц, реализовавших продукцию; предусмотреть повторность за данный вид правонарушения с санкцией – лишение лицензии на право осуществления торговой деятельности.

4) Изоляция и принудительное лечение лиц, страдающих алкоголизмом, имеющих на воспитании несовершеннолетних детей, для предупреждения проявлений насилия в семье и эффективного реагирования; воссоздание сети лечебно-трудовых профилакториев для взрослых лиц.

5) Ужесточение контроля за проведением массовых ночных развлекательных мероприятий с участием молодежи. Запрещение данной деятельности тем юридическим лицам, в учреждениях которых зарегистрированы неоднократные факты употребления, хранения и распространения наркотических средств и психотропных веществ.

6) Создание и развитие в городе клубов, площадок для занятия несовершеннолетних автотоспортом, картингом, парашютным спортом, скейтбордом; переориентация кружков и секций подростковых клубов на технический и спортивный уклон.

7) Создание на территориях муниципальных образований временных рабочих мест для лиц, прошедших курс лечения от наркомании, содействие в дальнейшем трудоустройстве.

8) Производство и трансляция цикла теле- и радиопередач, посвященных вопросам профилактики наркозависимости, противодействию незаконному обороту наркотиков и пропаганде здорового образа жизни.

9) Открытие в каждом районе на базе учреждений здравоохранения круглосуточных пунктов для проведения освидетельствования и экспресс - анализов несовершеннолетних в состоянии алкогольного, токсического и наркотического опьянения.

10) Обязательное участие подростковых врачей-наркологов в проведении ежегодной диспансеризации несовершеннолетних, в том числе в школах и учреждениях профессионального образования.

11) Регулярное проведение межведомственных оперативно- профилактических мероприятий (операций, рейдов), направленных на борьбу с незаконным оборотом наркотических средств.

В целях совершенствования взаимодействия отделов по делам несовершеннолетних ОВД и отделов здравоохранения по итогам 2008 года было подготовлено и направлено информационное письмо в Комитет по здравоохранению Санкт-Петербурга со следующими предложениями:

- в соответствии с требованиями ст. 9, ст. 18 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» оказывать содействие органам внутренних дел по обеспечению своевременного выявления детей и подростков, употребляющих наркотические и психотропные вещества, а также лиц, склоняющих несовершеннолетних к употреблению психоактивных веществ и алкоголя, проведению с ними индивидуально-профилактической работы;
- в целях предупреждения отравления несовершеннолетних лекарственными препаратами, принимать меры по выявлению фактов незаконного хранения, отпуска несовершеннолетним запрещенных препаратов, перечисленных в Перечне наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в учреждениях системы здравоохранения.

В реализации целевой программы Санкт-Петербурга «Комплексные меры по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту» на 2006-2008 годы» участвуют различные организации.

По информации *Комитета по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями*, в рамках указанной программы:

Глава 12. Детская преступность и правонарушения

- организовано 45 стационарных и 80 амбулаторных реабилитационных мест для наркозависимых беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних с периодом прохождения программы 6 месяцев;
- проведены мероприятия по реабилитации лиц от 18 до 29 лет, прошедших лечение от наркомании и токсикомании, – 45 человек в условиях стационара и 200 человек в условиях амбулаторного сопровождения с продолжительностью курса 86 дней;
- в целях создания и развития волонтерских объединений при подростково-молодежных центрах и клубах Санкт-Петербурга проведен специализированный слет, организовано их участие в профилактической волонтерской акции «Здоровый Петербург – выбор молодежи» и акций, приуроченных к Международному дню борьбы против злоупотребления наркотиками и их незаконного обороту.

В практике СПб ГУ ГЦПБНН «Контакт» отмечается сложная категория несовершеннолетних, которым трудно оказать эффективную помощь, – несовершеннолетние (16-18 лет), страдающие алкогольной, наркотической, токсической зависимостью в течение длительного периода времени, имеющие склонность к бродяжничеству, существующие за счет общественных организаций (которые раздают бесплатное питание, обменивают шприцы и т.д.).

По информации *Комитета по образованию*, в городе ведется работа по профилактике наркомании в образовательных учреждениях, включая мероприятия целевой программы Санкт-Петербурга «Комплексные меры по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту на 2006-2008 годы»:

- проведены мероприятия по повышению квалификации работников образования, занимающихся вопросами антинаркотической профилактической деятельности среди подростков и молодежи;
- работники образовательных учреждений в декабре 2008 года приняли участие в совместном с Советом Министров северных стран проекте «Инновационный международный опыт в работе по профилактике асоциального поведения детей и молодежи и формирование здорового образа жизни», по итогам которого проведена общегородская конференция;
- на базе Санкт-Петербургской академии постдипломного педагогического образования (АППО) обучение: 7 групп по 25 человек по образовательной программе «Основы здорового образа жизни: профилактика употребления психоактивных веществ несовершеннолетними»; 2 группы по 25 человек по программе «Реабилитация и коррекция детей с проблемами употребления психоактивных веществ» (общее количество педагогических работников, повысивших свою квалификацию в области антинаркотической профилактической и реабилитационной работы с молодежью, составило 225 чел.);

- проведен слет волонтерских объединений «Наше будущее в наших руках» и научно-практическая конференция по итогам реализации целевой программы Санкт-Петербурга «Комплексные меры по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту» на 2006-2008 годы» (общее количество участников 300 человек).
- руководители детских общественных объединений, работающих на базе образовательных учреждений, стали участниками обучающего семинара по профилактике наркозависимости в молодежной среде (общее количество участников 150 человек);
- осуществлен выпуск сборников нормативных правовых актов и справочной документации «Организация психолого-педагогической профилактики наркозависимости и других форм девиантного поведения несовершеннолетних, а также психолого-педагогической коррекции и реабилитации несовершеннолетних больных наркоманией» в количестве 1000 экз.

Специальная профилактика наркомании проводится специалистами государственных образовательных учреждений для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи центрах психолого-педагогической реабилитации и коррекции и центрах психолого-медико-социального сопровождения (далее – ГОУ ЦППРК, ГОУ ЦПМСС).

Программа комплексной стационарной реабилитации детей, злоупотребляющих психоактивными веществами, реализуемая ГОУ ЦППРК Адмиралтейского района и ЦППРК при детском образовательно-оздоровительном туристском центре «Балтийский берег» включает в себя четыре основных блока (психокоррекционный, образовательный, воспитательный, социально-адаптивный), реализация которых предусматривает использование современных методик психолого-педагогической антинаркотической работы.

В 2008 году курс реабилитации прошли 62 человека в возрасте от 10 до 16 лет. Результатом реабилитационной работы стала стойкая положительная динамика в физическом развитии, нормализации эмоционального состояния, развитии познавательных процессов, в изменении личностно-ценностных ориентиров и социальных навыков реабилитантов.

В городе реализуется более 50 лицензионных программ для детей, направленных на формирование негативного отношения к употреблению ПАВ, пропаганду здорового образа жизни и правовых знаний среди несовершеннолетних, разработанных в ГОУ ЦПМСС.

В дошкольных образовательных учреждениях Санкт-Петербурга с целью формирования культуры здоровья проводятся групповые профилактические занятия по программе «ПАВлин» для детей 5-6 лет, в ходе которых используется методика моделирования ситуаций, психологические игры, психогимнастика, свободное тематическое рисование, аутотренинг, словесные методы.

Разработана и активно используется методика проведения антинаркотической передвижной российско-шведской фотовыставки «Наркотик убийца» для учащихся 8-11 классов образовательных учреждений, которую посетили более 12000 учащихся в 2008 году.

Эффективными являются методики организации подросткового добровольческого движения, основанного на принципе «ровесник-ровеснику». Городское движение учащихся 9-11 классов за здоровый образ жизни «Наше будущее в наших руках» привлекает все большее количество подростков. Волонтерские клубы и коллективы функционируют в каждом районе города. В этих проектах участвует более 1000 человек. В Санкт-Петербурге регулярно проводятся городские антинаркотические мероприятия с привлечением волонтеров движения и учащихся образовательных учреждений всех районов города: акции «Три шага в будущее», «Наше будущее в наших руках», «От улыбки станет всем светлей», проводимые учащимися-волонтерами. В ноябре 2008 года на ледовой арене дворца спорта «Юбилейный» проведена общегородская акция, посвященная пропаганде и развитию подросткового волонтерского движения «Наше будущее в наших руках», в которой приняли участие 1600 старшеклассников. В ходе Акции волонтеры-учащиеся представили проекты, в основе которых лежат принципы волонтерского движения. По итогам деятельности в минувшем году лучшие команды волонтеров были награждены ценными подарками.

В 2008 году по социально-психологическим проблемам к специалистам ГОУ ЦПМСС обратилось 10464 ребенка и 3509 родителей. Для оказания помощи данной категории детей разработаны специальные программы.

В соответствии с целевой программой «Комплексные меры по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту на 2006-2008 годы» в ГОУ ЦППРК, ГОУ ЦПМСС районов Санкт-Петербурга было закуплено специализированное оборудование на сумму 10800 тыс. руб.

Работа по профилактике наркозависимости строится в тесном сотрудничестве с Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности, Комитетом по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями, Комитетом по здравоохранению, Комитетом по социальной политике Санкт-Петербурга, с ГУВД Санкт-Петербурга и районными правоохранительными органами, а так же с общественными организациями, имеющими право на деятельность в данной области.

По инициативе *Комитета по образованию* в каждом районе организована работа по ведению электронной информационно-поисковой базы данных учащихся, состоящих на учете в ОДН, склонных к употреблению психотропных и наркотических средств. Специалисты ГОУ ЦПМСС являются членами районных Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, защищают и представляют права ребенка в следственных управлениях районов и

прокуратуре. Это дает возможность досконально знать проблемы и сложности семей группы риска, вести социально-психологическое сопровождение учащихся, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Данные судебной статистики. По информации Управления судебного департамента, в 2008 году осуждены 569 лиц, совершивших преступления в несовершеннолетнем возрасте, что на 23,7% меньше в сравнении с прошлым годом (табл.12.3).

Таблица 12.3. Отдельные показатели о лицах, осужденных за совершение преступлений в несовершеннолетнем возрасте

Показатели	Годы					Прирост/ снижение Абс.
	2004	2005	2006	2007	2008	
Всего осуждено, чел.	916	892	710	746	569	-177
Особо тяжкие	70	62	41	38	35	-3
Тяжкие	579	555	499	467	339	-128
Средней тяжести	236	237	152	216	158	-58
Небольшой тяжести	31	38	18	25	37	+12
Убийства	30	21	11	12	11	-1
Иные посягательства на жизнь человека	1	0	2	1	0	-1
Умышл. причинение тяжкого вреда здоровью	38	37	29	25	21	-4
Изнасилования	13	1	5	4	4	=
Насильственные действия сексуального характера	5	9	2	0	0	=
Кражи	197	174	97	88	97	+9
Грабежи	278	306	283	231	166	-65
Разбои	142	132	93	113	56	-57
Вымогательство	5	5	4	3	5	+2
Угон транспортных средств без цели хищения	89	101	85	73	67	-6
Хулиганство	25	15	14	3	7	+4
Незаконные действия, связанные с оружием, БП, ВВ и ВУ	2	0	1	1	1	=
Преступления, связанные с наркотиками и психотроп. средствами	34	24	45	145	91	-54
Прочие преступления	57	67	39	47	43	-4

В указанный в таблице 5-ти летний период имеется тенденция снижения абсолютного числа осужденных с 916 чел. в 2004 году до 569 чел. в 2008 году (или на 38%).

Удельный вес числа осужденных за совершение особо тяжких и тяжких преступлений также снижался, но остался на высоком уровне и составил в 2008 году 66% (2004 году 71%).

В 2006-2007 годах резко возросло число осужденных за преступления, связанные с наркотиками и психотропными средствами. В 2008 году число осужденных этой категории снизилось до 91 чел., снижение, в сравнении с 2007 годом, составило 37% (в 2007 – 145 чел.). Но в пятилетней ретроспективе данный показатель остается высоким (в 2004 году было осуждено 34 человека).

Сравнительная (ранговая) структура по составам преступлений осужденных несовершеннолетних за 2006-2008 годы представлена ниже в таблице 12.4.

При сопоставлении динамики показателей убийств, являющихся наименее латентными преступлениями, и хулиганств, просматривается примерное сходство их абсолютных и

Глава 12. Детская преступность и правонарушения

относительных показателей (числа осужденных за эти преступления, удельного веса и ранговых позиций). Подобное соотношение противоречит криминологическим законам и может свидетельствовать о запущенных участках работы правоохранительных органов.

Таблица 12.4. Ранговая структура по отдельным составам преступлений осужденных несовершеннолетних

2006 год			2007 год			2008 год		
ранг		уд. вес	ранг		уд. вес	ранг		уд. вес
1	грабежи	39,8	1	грабежи	31,0	1	грабежи	29,2
2	кражи	13,7	2	преступления, связанные с наркотиками и психотропными средствами	19,4	2	кражи	17,5
3	разбои	13,1	3	разбои	15,2	3	преступления, связанные с наркотиками и психотропными средствами	16,0
4	угон транспортных средств без цели хищения	12,0	4	кражи	11,8	4	угон транспортных средств без цели хищения	11,8
5	преступления, связанные с наркотиками и психотроп. средствами	6,3	5	угон транспортных средств без цели хищения	9,8	5	разбои	9,8
6	умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	4,1	6	умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	3,4	6	умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	3,7
7	хулиганство	2,0	7	убийства	1,6	7	убийства	1,9
8	убийства	1,5	8	изнасилования и насильственные действия сексуального характера	0,5	8	хулиганство	1,2
9	изнасилования и насильственные действия сексуального характера	1,0	9	хулиганство вымогательство	0,4	9	вымогательство	0,9
10	вымогательство	0,6	10			изнасилования и насильственные действия сексуального характера	0,7	

Таблица 12.5. Отдельные социально-криминологические характеристики лиц, осужденных за совершение преступлений в несовершеннолетнем возрасте (судебная статистика)

Характеристики осужденных лиц	Абс. количество, чел.					удельный вес, %				
	Годы					Годы				
	2004	2005	2006	2007	2008	2004	2005	2006	2007	2008
Всего осужденных, чел.	916	892	710	746	569					
женщины	57	88	53	50	48	6,2	9,9	7,5	6,7	8,4
14-15 лет	284	306	222	172	127	31	34,3	31,3	23,1	22,3
16-17 лет	632	586	488	574	442	69	65,7	68,7	76,9	77,7
Воспитывались в семье с одним родителем	429	401	328	351	302	46,8	45	46,2	47,1	53,1
Воспитывались вне семьи	63	82	59	81	39	6,9	9,2	8,3	10,9	6,9
Учащиеся	430	431	393	402	323	46,9	48,3	55,4	53,9	56,8
Работающие	172	159	88	98	57	18,8	17,8	12,4	13,1	10,0
Неработающие и неучащиеся	297	297	218	239	189	32,4	33,3	30,7	32,0	33,2
Совершили преступления в алкогольном опьянении	249	178	108	122	86	27,2	20,0	15,2	16,4	15,1
Совершили преступления в группе	624	579	433	389	284	68,1	64,9	61	52,1	49,9
Ранее судимые (с неснятой, непогашенной судимостью)	105	122	103	105	62	11,5	13,7	14,5	14,1	10,9
Условно осужденные	80	95	82	78	33	8,7	10,7	11,5	10,5	5,8
Юридически не судимые (судимости сняты и погашены)	46	14	13	34	9	5,0	1,6	1,8	4,6	1,6

Глава 12. Детская преступность и правонарушения

В 2008 году, в сравнении с 2007 годом, снизились показатели количества осужденных и удельный вес лиц ранее судимых, а также условно осужденных. В абсолютных значениях снижение количества ранее судимых составило 43 чел. (снижение на 41%), условно осужденных – 45 чел. (снижение на 58%). Аналогичная тенденция наблюдается для категории юридически не судимых (у которых судимости сняты и погашены).

Эти данные могут свидетельствовать об активизации профилактической работы, как в сфере рецидивной преступности несовершеннолетних, так и усиления социально-правового контроля за поведением подростков.

Высокий удельный вес (53,1%) и незначительное снижение числа осужденных, которые воспитывались в семье с одним родителем, указывает на низкий воспитательный потенциал таких семей, необходимости усиления мер социальной поддержки семей с одним родителем, расширению форм социальной и психологической поддержки семей с разводящимися и разведенными родителями. Представляется необходимым развитие форм взаимодействия специалистов социальных служб с органами правоохранительной системы, предусмотренных процессуальным законодательством для педагога, психолога, специалиста, эксперта.

Отдельные показатели статистики органов внутренних дел и судебной статистики представлены в таблице 12.6.

Таблица 12.6. Отдельные социально-криминологические характеристики лиц, осужденных за совершение преступлений в несовершеннолетнем возрасте (статистика ОВД и судебная статистика)

Характеристики несовершеннолетних, совершивших преступления	Несовершеннолетние, совершившие преступления (статистика ОВД)/ ▪ осужденные за совершение преступлений в несовершеннолетнем возрасте (судебная статистика)	Абс. количество, чел					Удельный вес, %				
		Годы					Годы				
		2004	2005	2006	2007	2008	2004	2005	2006	2007	2008
Женщины	совершившие преступления	143	144	136	131	169	10,0	10,8	11,6	11,2	16,9
	▪ осужденные	57	88	53	50	48	6,2	9,9	7,5	6,7	8,4
14-15 лет	совершившие преступления	370	374	309	267	238	25,9	28,1	26,3	22,9	23,8
	▪ осужденные	284	306	222	172	127	31	34,3	31,3	23,1	22,3
Учащиеся школ и ПУ	совершившие преступления	641	639	565	563	454	44,9	48,0	48,1	48,2	45,4
	▪ осужденные	430	431	393	402	323	46,9	48,3	55,4	53,9	56,8
Неработающие и неуч-ся	совершившие преступления	596	555	493	471	431	41,7	41,7	42	40,4	43,1
	▪ осужденные	297	297	218	239	189	32,4	33,3	30,7	32,0	33,2
Всего за год	совершившие преступления	1429	1331	1175	1167	999					
	▪ осужденные	916	892	710	746	569					

За пятилетний период, указанный в таблице, количество несовершеннолетних, совершивших преступления (статистика ОВД), составляло, в среднем за год, 1220 человек. За этот же период (по судебной статистике) среднее значение количества лиц, осужденных за совершение преступлений в несовершеннолетнем возрасте, составляло 767 человек. Таким образом, только около 60% несовершеннолетних, совершивших преступления, осуждаются.

Аналитические данные органов внутренних дел по предупреждению повторных преступлений несовершеннолетних свидетельствует о наличии ряда проблем во взаимодействии, как с судебными органами, так и с органами предварительного расследования.

1) Практически к 90% несовершеннолетним, осужденных за совершенное преступление, применяется условная мера наказания. Кроме того, федеральными судами продолжается практика вынесения приговоров условно осужденным несовершеннолетним с возложением обязанностей, но без указания конкретных сроков исполнения, что не оказывает положительного влияния на эффективность профилактических мер по предупреждению повторной преступности несовершеннолетних. Из 170 условно осужденных, на всех возложены обязанности в виде «не менять места жительства без уведомления специализированного органа, осуществляющего исполнение наказания», «являться на регистрацию», «трудоустроиться, либо продолжить обучение». Запрет пребывания вне дома в определенное время суток возложен только на только 88 человек; запрет пребывания в определенных местах возложен на 21 человек.

По мнению ОВД, необходимо при вынесении судебного решения в отношении несовершеннолетних, активнее применять технологии ювенальной юстиции, например, в части использования возможностей специального детского предприятия «Новое поколение» как при назначении исправительных (обязательных) работ, с применением принудительных мер воспитательного воздействия, так и при определении обязанности трудоустройства и продолжения обучения.

2) Сохраняется тенденция, когда сотрудники органов предварительного расследования и судьи не всегда принимают во внимание ходатайства ОДН о замене несовершеннолетним меры пресечения с «подписки о невыезде» на «содержание под стражей». В результате чего, в 2008 году увеличилось на 22,2% (с 9 до 11) количество подростков, находящихся под следствием, которые совершили новые преступления.

В 2008 году инспекторами по делам несовершеннолетних направлено в органы предварительного расследования и суды 106 ходатайств об изменении меры пресечения, удовлетворено только 24 (23%). Из 82 несовершеннолетних, условно осужденных, и находящихся под подпиской о невыезде, в отношении которых не были удовлетворены ходатайства, 11 совершили повторное преступление, как правило, более тяжкое.

3) Одной из проблем в проведении с несовершеннолетними профилактической работы, является неоднократность применения судами условной меры наказания к осужденным несовершеннолетним.

Глава 12. Детская преступность и правонарушения

По мнению ОВД, необходимо внести изменения в УК РФ и УПК РФ, в том числе:

- исключить случаи неоднократного применения условного осуждения (ч.6.2 ст.88 УК РФ);
- в части освобождения несовершеннолетних от наказания с помещением в специальные учреждения закрытого типа за совершение преступлений, как небольшой тяжести, так и средней тяжести, а также тяжких и особо тяжких преступлений (ч. 2,5 ст. 92 УК РФ);
- в части освобождения несовершеннолетних от наказания с помещением в спецучреждения закрытого типа за совершение преступлений, как небольшой тяжести, так и средней тяжести, а также тяжких и особо тяжких преступлений (ч.2 ст.432 УПК РФ).

Кроме того, по мнению ОВД, в целях профилактики повторной преступности необходимо:

- внести изменения в ст.39 УИК РФ, предусмотрев в порядке исполнения наказания в виде исправительных работ в отношении несовершеннолетних, не имеющих основного места работы, не только в районе места жительства осужденного;
- внести изменения в ведомственные документы Минюста России, предусмотрев осуществление сотрудниками ГУФСИН контроля за осужденными к мерам наказания, не связанными с лишением свободы, всех категорий.

Специализированные учреждения для несовершеннолетних правонарушителей.

В данном разделе представлены сведения о специализированных учреждениях, расположенных на территории Санкт-Петербурга, в том числе:

- центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей при ГУВД СПб и ЛО;
- два специальных учебно-воспитательных учреждения для несовершеннолетних, подведомственные Комитету по образованию (спецшкола №1 закрытого типа в Приморском районе, спецшкола №2 открытого типа в Петродворцовом районе);
- учреждения ГУФСИН России по СПб и ЛО.

Органами внутренних дел проводится большой объем работ по подготовке необходимых материалов и направлению подростков в специализированные учреждения. В 2008 году сотрудниками ОВД (ОДН) в ЦВСНП ГУВД направлены 349 несовершеннолетних (в 2007 году – 371), в специальные воспитательные учреждения направлены 51 чел. (в 2007 году – 61), из них в спецшколу открытого типа – 30 человек. Но наблюдается снижение количества несовершеннолетних, направляемых в эти учреждения. По информации ОВД, в минувшем году в федеральные суды для решения вопроса о помещении ребенка в ЦВСНП при ГУВД на основании п. 2 ст. 22 ФЗ подготовлено 270 материалов, из которых по 30 (11%) в принятии решения отказано. Отмечено, что принцип неотвратимости наказания, с учетом содеянного, может быть реализован при применении дифференцированного подхода к определению сроков содержания несовершеннолетних при помещении в ЦВСНП. Такой подход наиболее

уместен при рассмотрении материалов по фактам совершения групповых и тяжких общественно-опасных деяний. При определении судьей сроков содержания таких несовершеннолетних в ЦВСНП необходимо рассчитывать их от минимального – 1 сутки, до максимального - 30 суток. По мнению ОВД, возможности указанной статьи используются судьями не в полном объеме, не всегда принимаются во внимание ходатайства о направлении подростков в спец.учреждения, несмотря на то, что имеются достаточные основания. Указанная проблема затрудняет работу по предупреждению повторной преступности несовершеннолетних и требует соответствующего разрешения.

В целях устранения ряда проблем, возникающих при помещении подростков в специальные учреждения, представляется необходимым:

- пересмотреть перечень заболеваний, препятствующих направлению несовершеннолетних в специальные учреждения закрытого типа. Предусмотреть возможность прохождения медицинской комиссии для направления в специальные учреждения на базе ЦВСНП.
- внести изменения в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в ч. 2 ст. 22, ч.1 ст. 26 конкретизировать статьи УК РФ, за которые возможно помещение в ЦВСНП и спец.учреждения закрытого типа, с обязательным отражением повторности, характеристики личности.

Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей при ГУВД Санкт-Петербурга и Ленинградской области (далее – ЦВСНП) рассчитан на ежемесячное поступление от 50 до 100 несовершеннолетних.

В 2008 году в ЦВСНП было доставлено 558 подростков, из них повторно (неоднократно) – 34 человека. Аналогичные показатели в прошлые годы составляли: в 2007 г. – 511/23, в 2006 г. – 649/49, в 2005 г. – 711/58. В отчетном году, в среднем, поступало 47 подростков в месяц.

За отчетный период выбыло 556 несовершеннолетних.

Из числа доставленных подростков:

- | | | |
|---|----------|---------|
| – направляемые в специальные УВУ закрытого типа | 109 чел. | (19,5%) |
| – в ожидании рассмотрения судом вопроса направлении в спец. учреждения | 8 | (1,4%) |
| – совершившие самовольный уход из спец. учреждений | 47 | (8,4%) |
| – совершившие общественно-опасные деяния | 76 | (13,6%) |
| – совершившие адм. правонарушения, до наступления возраста привлечения к адм. ответственности | 108 | (19,4%) |
| – совершившие адм. правонарушения и достигшие возраста привлечения к адм. ответственности | 210 | (37,6%) |

Глава 12. Детская преступность и правонарушения

Из числа содержащихся в 2008 году в ЦВСНП несовершеннолетних 38 подростков находились в розыске.

За отчетный период в ЦВСНП поступали несовершеннолетних на основании (чел.):

– постановления территориального ОВД	307
– постановления судьи	200
– приговора суда	18
– постановления ОВД на транспорте	14
– доставлено из ЦВСНП других субъектов РФ	19

Показатели выбытия несовершеннолетних за отчетный период:

– передано родителям или законным представителям	212
– передано сотрудникам органов внутренних дел	186
– передано в социально-реабилитационные учреждения	1
– передано в детские дома и школы-интернаты	11
– направлено в ЦВСНП других субъектов РФ	2
– направлено в спецшколы закрытого типа	65
– направлено в спецучилища закрытого типа	51
– направлено к месту жительства в другие регионы РФ силами ЦВСНП	18
– направлено к месту жительства в страны СЧНГ и Балтии силами ЦВСНП	6
– направлено в учреждения здравоохранения	3
– направлено самостоятельно к месту жительства или месту проживания	1

Социально-демографическая характеристика контингента данного учреждения представлена ниже в таблице.

Таблица 12.7. Отдельные социально-демографические характеристики несовершеннолетних, доставленных в ЦВСНП

Характеристики несовершеннолетних	Абс. кол-во, чел				Удельный вес, %			
	Годы				Годы			
	2005	2006	2007	2008	2005	2006	2007	2008
Всего доставленных за год, чел.	711	649	511	558				
мальчики	615	563	430	495	86,5	86,7	84,1	88,7
девочки	96	86	81	63	13,5	13,3	15,9	11,3
в возрасте до 9 лет включительно	5	8	6	2	0,7	1,2	1,1	0,2
10 лет	7	13	10	5	1,0	2,0	1,9	0,7
11 лет	18	16	16	19	2,5	2,5	3,0	3,3
12 лет	52	31	24	48	7,3	4,8	4,5	8,5
13 лет	86	91	60	74	12,1	14,0	11,3	13,1
14 лет	102	90	65	65	14,3	13,9	12,3	11,5
15 лет	142	90	92	81	20,0	13,9	17,4	14,5
16 лет	122	131	108	106	17,2	20,2	20,4	18,7
17 лет	143	158	132	155	20,1	24,3	25,0	27,6
18 лет и старше	34	39	16	11	4,8	6,0	3,0	1,8
учащиеся учебных заведений	400	345	301	376	56	53,1	60,9	67,38
неработающие и неучащиеся	311	302	210	182	43,7	46,5	41,1	32,61
жители Санкт-Петербурга	139	123	119	136	19,5	19,0	23,3	24,37
жители Ленинградской области	266	196	164	199	37,4	30,2	32,1	35,66
жители иных субъектов РФ	69	76	84	88	32	11,7	16,4	15,77
жители иностранных государств	227	248	146	135	32	38,2	28,6	24,19

Глава 12. Детская преступность и правонарушения

Дети, помещенные в ЦВСНП, получают четырехразовое питание, необходимую медицинскую и психологическую помощь. В 2008 году на базе вечерней (сменной) школы №133 Невского района организовано обучение детей, содержащихся учреждении.

С несовершеннолетними, помещенными в ЦВСНП, воспитательским составом проводились беседы, направленные на общее развитие и расширение кругозора (по патриотической, правовой, нравственно-этической, краеведческой тематике). Психологом осуществлялась индивидуальная и групповая диагностическая и психокоррекционная работа.

В 2008 году в ЦВСНП проводились спортивно-оздоровительные мероприятия, шахматные и шашечные турниры, соревнования по футболу и настольному теннису, конкурсы и викторины.

В течение года подростки принимали участие в праздничных мероприятиях: День снятия блокады, День защитника Отечества, 8 Марта, День Победы, День города, День защиты детей, День России, День знаний, День милиции, Новый год.

Шефскую помощь воспитанникам Центра оказывали слушатели Санкт-Петербургского Университета МВД России, которые проводили занятия по правовой и нравственной тематике, беседовали с подростками, участвовали в организации спортивных соревнований. Для воспитанников организовывались встречи с различными творческими коллективами; неоднократно перед воспитанниками выступали члены литературного объединения «Огни гавани», театра «Терция».

В целях выявления и устранения причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних, превенции противоправного поведения, а также нормализации отношений в семьях подростков проводится медико-психологическое консультирование родителей несовершеннолетних.

В прокуратуру, органы внутренних дел, и другие органы и учреждения системы профилактики безнадзорности направлены 1553 сообщения об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений несовершеннолетними. По данным сообщениям к уголовной ответственности привлечен 1 человек, к административной ответственности за непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению несовершеннолетними правонарушений – 34, к дисциплинарной ответственности за нарушение прав несовершеннолетних – 3.

В целях улучшения условий содержания несовершеннолетних в ЦВСНП в 2008 году проводился косметический ремонт помещений, приобретены мебель, бытовое оборудование, спортивный инвентарь, игротека, аквариумный комплекс в кабинет психологии.

Глава 12. Детская преступность и правонарушения

Специальные учебно-воспитательные учреждения для несовершеннолетних, подведомственные Комитету по образованию. В настоящее время в Санкт-Петербурге функционирует два специальных учебно-воспитательных учреждения, находящихся в ведении Комитета по образованию: специальная общеобразовательная школа №1 закрытого типа (СШ №1) и специальная общеобразовательная школа №2 открытого типа (СШ №2). В этих учреждениях обучаются несовершеннолетние, нуждающиеся в особых условиях и специальном педагогическом подходе. Особой задачей этих учреждений является обеспечение психологической, медицинской и социальной реабилитации несовершеннолетних, включая коррекцию их поведения и адаптацию в обществе.

СШ №1 закрытого типа. Основной причиной направления подростков в спецшколу №1 является совершение краж (42%) и грабежей (39%). В последнее время в это учреждение поступают воспитанники за совершение таких преступлений, как нанесение тяжкого вреда здоровью, несовместимого с жизнью, попытку изнасилования.

Контингент воспитанников сложный: до поступления в учреждение только 5% воспитанников воспитывались в полной благополучной семье, 27% имели опыт длительного употребления психоактивных веществ и алкоголя, 63% воспитанников имели опыт длительного бродяжничества, 18% воспитанников имеют статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В СШ №1 реализуются две общеобразовательные программы основного полного образования и коррекционно-развивающей направленности для детей с отклонениями в развитии (VII вида).

Наполняемость классов и групп соответствует норме. На 13.02.08, неуккомплектованность спецшколы №1 составляла 17 человек. С учетом планового выпуска в марте-августе 2009 года, спецшкола может принять 35 несовершеннолетних.

СШ №2 открытого типа. Основной задачей деятельности этой школы является осуществление образовательного процесса, т.е. реализация общеобразовательных программ начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования. Также школа выполняет функции профилактического учреждения для детей и подростков с девиантным поведением.

В образовательное учреждение направляются подростки с устойчивым противоправным поведением; подвергшиеся любым формам психического насилия; отказывающиеся посещать общеобразовательные учреждения, испытывающие трудности в общении с родителями.

По состоянию на 01.01.09, в СШ №2 обучалось 65 воспитанников. Наполняемость классов по Уставу 8-10 человек, фактически – 7-10 человек.

Воспитанниками школы являются подростки с девиантным поведением, их характеризуют следующие особенности:

- уклонение от учебы, бродяжничество – 100% случаев;
- хулиганство – 45%;
- хищение в мелких размерах – 15%;
- употребление психоактивных веществ (алкоголя – 40%, токсических, сильнодействующих, одурманивающих веществ – 10%, нарко- и психотропных веществ – 5%).

Как правило, это дети из конфликтных или «асоциальных» семей, имеющие стойкую школьную неуспеваемость, утрату связей со школой, привыкшие к бесцельному времяпрепровождению. 60 подростков – из неполных семей, 1 – из многодетной семьи, 3 воспитанника – опекаемые.

Основными задачами СШ №2 по реабилитации являются:

- создание и реализация единой концепции реабилитационной и социально-адаптационной работы;
- создание максимально комфортной среды, в которой каждый участник реабилитационного процесса чувствует себя востребованным и защищённым;
- преодоление отклоняющегося поведения подростков;
- педагогическое воздействие на родителей, коррекция общения и взаимоотношений в семьях, развитие их воспитательного потенциала.

С целью повышения эффективности работы по профилактике правонарушений и преодолению дезадаптивного поведения воспитанников в спецшколе работает психолого-медико-педагогическая комиссия (ПМПК) и Совет по профилактике правонарушений и преступлений обучающихся.

Основные функции ПМПК связаны с диагностикой и коррекцией психического состояния воспитанников, их интеллектуального и личностного развития и определением на этой основе оптимальных условий его обучения и воспитания.

Функции указанного Совета включают осуществление мер по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

Все воспитанники школы охвачены разными формами внеурочной деятельности: спортивно-оздоровительной, музыкальной, экскурсионной, шефской. В школе работают кружки хорового и сольного пения, спортивные секции и развивающие кружки

Наиболее перспективным направлением трудового воспитания в 2008 году явилось внедрение в работу нового проекта «Социальная адаптация и реабилитация несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений на базе трудового

воспитания и специальной профессиональной подготовки», разработанного совместно со специальным предприятием «Новое поколение». В задачи этого проекта входит:

- психологическая и профессиональная подготовка подростков к трудовому процессу;
- материально-техническая подготовка рабочих мест и кружков;
- оформление на работу воспитанников, их знакомство с основными правами работников;
- запуск технологических линий и серийного производства продукции (настольных игр других видов изделий).

Благодаря созданным рабочим местам в данном учреждении повысилась материальная заинтересованность подростков, снизилось количество побегов, частично решён вопрос их трудоустройства.

Наблюдается положительная динамика результативности реабилитационной работы, что усматривается в снижении числа воспитанников, привлечённых к уголовной ответственности, уменьшении количества совершённых самовольных уходов воспитанников.

Факторами, способствующими успешности работы по профилактике правонарушений и реабилитации воспитанников СШ № 2, являются:

- формирование здорового образа жизни;
- психолого-педагогическая коррекция;
- воспитательные мероприятия нравственно-правовой и патриотической направленности;
- компенсация отставания учащихся в овладении учебными знаниями и получение основного общего образования;
- система дополнительного образования в рамках ОУ;
- организация занятости воспитанников во внеурочное время;
- профессиональная ориентация будущих выпускников школы;
- организация досуга;
- просветительская работа с семьями воспитанников.

Учреждения ГУФСИН России по СПб и ЛО. По информации Федеральной службы исполнения наказаний, на 01.01.2009, в учреждениях ГУФСИН России по СПб и ЛО содержалось 184 несовершеннолетних. На территории Санкт-Петербурга функционирует Колпинская воспитательная колония. Подозреваемые обвиняемые несовершеннолетние содержатся в ФГУ ИЗ 47/4 (мужчины) и ФГУ ИЗ 47/5 (женщины).

В следственном изоляторе (СИЗО ГУФСИН России по СПб и ЛО) содержалось 104 несовершеннолетних (в том числе 5 женского пола), из них в возрасте 14-15 лет – 1 человек, 15-16 лет – 12, 16-17 лет – 40, 17-18 лет – 51.

Глава 12. Детская преступность и правонарушения

Указанные несовершеннолетние осуждены по статьям УК РФ (чел.):

– ст. 105	9;
– ст. 111 ч. 4	25;
– ст. 131-135	4;
– ст. 162	11;
– ст. 161	18;
– ст. 158	23;
– ст. 228	4;
– прочие преступления	10.

Повторно совершившие преступления: в возрасте 15-16 лет – 1 человек, 16-17 лет – 1 чел., 17-18 лет-2 чел.

В ФГУ Колпинская ВК ГУФСИН России по СПб и ЛО содержалось 108 осужденных, из них 80 несовершеннолетних: в возрасте 14-15 лет – 4 человека, 15-16 лет– 17, 16-17 лет– 39, 17 -18 лет– 20. Указанные несовершеннолетние осуждены по статьям УК РФ (чел.):

– ст. 105	8;
– ст. 111 ч. 4	18;
– ст. 131-135	2;
– ст. 162	5;
– ст. 161	13;
– ст. 158	22;
– ст. 228	4;
– прочие преступления	8.

Повторно совершившие преступления: в возрасте 16-17 лет - 1 чел., 17-18 лет - 1 чел.

В 2008 году в учреждениях, подведомственных ГУФСИН России по СПб и ЛО, проводилась систематическая просветительская, воспитательная, психологическая, медицинская работа, трудовая адаптация осужденных несовершеннолетних.

На каждого несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, осужденного заполняется дневник индивидуально-воспитательной работы, в котором отражаются особенности личности и проводимая работа сотрудниками воспитательного отдела, психологической лаборатории и других служб на протяжении пребывания несовершеннолетнего в учреждении. Также разрабатывается индивидуальный комплекс мероприятий, включающий в себя медицинское, психологическое обследование, проведение бесед, направленных на адаптацию несовершеннолетних в условиях изоляции и профилактику правонарушений, в которой принимают участие сотрудники всех заинтересованных служб СИЗО. Каждый понедельник, вторник и среду с несовершеннолетними, не имеющими общего образования, проводят занятия учителя вечерней школы №55 Калининского района. На все выходные и праздничные дни разрабатывается план мероприятий с привлечением сотрудников всех служб, направленных на всестороннее развитие несовершеннолетних.

В целях профилактики правонарушений и иных деструктивных проявлений в среде несовершеннолетнего спецконтингента психологической лабораторией ФГУ ИЗ-47/4 проводится следующая работа:

1) Первичное обследование вновь прибывших подростков с целью выявления лиц, требующих большего внимания со стороны воспитателей и психологов, т.е. относящихся к группам повышенного риска деструктивных проявлений. К данной категории относятся несовершеннолетние, склонные к проявлению агрессии, лица, обладающие лидерскими качествами и высокой криминальной зараженностью, имеющие выраженные психические отклонения, склонные к суицидальному поведению, испытывающие трудности в адаптации. Сведения о том, в какую группу риска отнесен тот или иной подросток заносятся в компьютерную базу групп риска, созданную лабораторией учреждения. С подростками, отнесенными в группы риска психологом проводится регулярная (не реже одного раза в месяц) профилактическая и психокоррекционная работа, отслеживается динамика психологического состояния и поведения, что отражается в виде записей в дневниках воспитательной работы с несовершеннолетними.

2) По итогам психологической диагностики даются устные и письменные рекомендации сотрудникам воспитательного отдела (в виде записей в дневники воспитательной работы с несовершеннолетними). Для обеспечения обмена информацией с Колпинской ВК оформляются и приобщаются к личному делу заключения с рекомендациями по осуществлению индивидуально-воспитательной работы с несовершеннолетними.

3) Обмен необходимой информацией между психологической лабораторией и другими службами осуществляется как в устной, так и в письменной форме (в виде письменных рекомендаций и записей в журнал передачи информации, психологических портретов и справок, выполняемых по заказу сотрудников).

4) Проводится профилактическая и психокоррекционная работа с несовершеннолетними осужденными, этапирруемыми в Колпинскую ВК.

5) Регулярно проводится исследование социально психологического климата на отделении несовершеннолетних, по результатам которого делается вывод об уровне напряженности в их среде, даются соответствующие рекомендации сотрудникам и руководству учреждения.

6) По личным обращениям подростков, а также по инициативе психолога или других сотрудников проводится индивидуальное психологическое консультирование и психологическая коррекция.

7) Осуществляется групповая просветительская, психопрофилактическая и психокоррекционная работа с несовершеннолетними (в виде лекций, бесед, тренинговых занятий).

Для несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в ИЗ 47/4 с начала 2008 года были проведены:

- лекционные занятия на темы «Личность подростка в условиях социальной изоляции», психокоррекционные беседы на тему «Взаимодействие в группе», «Психология человеческих взаимоотношений», регулярно проводились просветительские беседы на тему «Деятельность психолога на отделении несовершеннолетних. Возможности получения психологической помощи», профилактические беседы о правилах поведения на занятиях;
- психокоррекционные и тренинговые занятия на тему «Мое будущее», «Поступательное достижение профессионального успеха».

Такие занятия облегчают подросткам процесс адаптации к условиям социальной изоляции, учат контролировать свои эмоции и взаимодействовать в группе, заставляют несовершеннолетних задуматься о своем жизненном пути и поступках, помогают в профессиональном самоопределении, построении картины будущего.

Динамическое наблюдение за несовершеннолетними группы риска показывает, что при наличии желания со стороны подростка и регулярной психокоррекции, он обучается более конструктивному взаимодействию с окружающими, избегает обострения конфликтных взаимоотношений. Вместе с психологом он находит эффективные способы эмоциональной саморегуляции, проявляет интерес к анализу собственного поведения, начинает более ответственно относиться к своим действиям, усматривать причину своих неудач не только в поступках других людей и окружающем мире, но и в собственном поведении.

Наиболее часто к психологу учреждения обращаются подростки, испытывающие интерес к психологической работе и самопознанию, нуждающиеся в моральной поддержке, испытывающие сложности в адаптации. Большинство подростков впервые знакомятся с работой психолога именно в СИЗО. Следует отметить, что уровень доверия спецконтингента психологу довольно высок, (это подтверждается как личными обращениями за психологической помощью, так и результатами социально-психологических исследований), поэтому подростки открыты для психологического воздействия.

Сотрудниками ГУФСИН осуществляются еженедельные выезды в СИЗО в целях проведения профилактических бесед, выявления лиц отрицательной направленности из числа несовершеннолетних, составления психологических портретов и характеристик несовершеннолетних осужденных, которые будут этапированы для дальнейшего отбывания наказания в ФГУ «Колпинская воспитательная колония».

В целях исправления осужденных к лишению свободы и подготовки их к самостоятельной жизни организуется единый учебно-воспитательный процесс, направленный на формирование у осужденных законопослушного поведения, добросовестного отношения к труду и учебе, получение начального профессионального образования, профессиональной подготовки, повышение образовательного и культурного уровня.

В колонии имеется средняя общеобразовательная школа, успешно работает профессиональное училище, учебно-производственные мастерские. В свободное от работы и учебы время с воспитанниками регулярно организовывались спортивные мероприятия, такие как, занятия теннисом, еженедельные тренировки по футболу, игры в волейбол, баскетбол, футбол, в том числе и товарищеские встречи с гостями. Организацией и проведением соревнований занимаются руководители и председатели физкультурно-спортивной секции.

Цели социальной помощи осужденным, находящимся в ведении системы исполнения наказания, включают:

- возвращение в общество законопослушного и социально адаптированного гражданина;
- развитие механизмов социального сопровождения несовершеннолетних, находящихся в системе уголовного правосудия;
- реинтеграция подростков, освобождающихся из мест лишения свободы в общество;
- профилактика правонарушений несовершеннолетних в Санкт-Петербурге и муниципальных районах Ленинградской области;
- всесторонняя помощь осужденным и лицам, содержащимся под стражей.

Основные направления социальной помощи осужденным:

- подготовка воспитанников колонии к освобождению;
- правовое просвещение, юридические консультации;
- психологические тренинги, консультации.
- помощь воспитанникам в восстановлении документов, социальных связей, в решении вопросов по социальной адаптации подростков, после освобождения;
- налаживания социальных связей воспитанников колонии;
- организация и проведение выездов КДНиЗП Санкт-Петербурга, Ленинградской и Мурманской областей в колонию для встречи с администрацией колонии и с осужденными несовершеннолетними, прибывшими в колонию из указанных территорий;
- проведение круглых столов, рабочих встреч, с участием специалистов служб системы профилактики правонарушений несовершеннолетних и социальных служб Санкт-Петербурга, Ленинградской и Мурманской областей и администрации колонии;
- организация и проведение выезда медицинских специалистов из ФБ ЛПУ ОБ им. Ф.П.Гааза в колонию для проведения медосмотра воспитанников.

В 2008 году психологической службой организована активная работа по оказанию практической и методической помощи в улучшении деятельности психологической лаборатории Колпинской воспитательной колонии (КВК). В первом полугодии 2008 года в КВК сотрудниками психологической лаборатории велись занятия с несовершеннолетними осужденными. Занятия проводились с использованием методов арт-терапии, кинотерапии, так же в тренинговых занятиях применялись релаксационные упражнения.

Психологами межрегиональной психологической лаборатории и лаборатории Колпинской воспитательной колонии была реализована программа «Психокоррекционного штурма». Данная программа проводилась в апреле-мае 2008 года. Занятия проводились в каждом из 9 учебных классов по актуальным для среды воспитанников.

Медицинская помощь осужденным несовершеннолетним, содержащимся в колонии, осуществляется на основании лицензии по видам помощи: доврачебная; амбулаторно-поликлиническая помощь, в том числе в условиях дневного стационара и стационара на дому; стационарная помощь, в том числе в условиях дневного стационара, в медицинской части учреждения со стационаром на 18 коек.

Сотрудниками медицинской части проводится работа по профилактике острых респираторных заболеваний среди несовершеннолетних осужденных. Вспышек и даже единичных случаев гепатита, острых кишечных инфекций не допущено. Проводится вакцинация против кори, дифтерии и столбняка. С целью профилактики гриппа пища осужденных витаминизируется аскорбиновой кислотой. Своевременно проводится осенний и весенний профилактические осмотры несовершеннолетних осужденных с ФЛГ-обследованием, случаев заболевания туберкулезом легких не выявлено. На учете состоят 2 ВИЧ-инфицированных подростка.

Амбулаторная помощь несовершеннолетним осужденным оказывается в области терапии, психиатрии, стоматологии, по предварительной записи в журналах, имеющих в каждом отряде, по заявлениям заболевших воспитанников и на основании результатов активного выявления больных на еженедельных телесных осмотрах. С целью оказания узкоспециализированной и консультативной помощи, проведения медицинских осмотров и назначения терапии больным проводятся плановые выезды врачей-специалистов.

Все нуждающиеся лица получают диетическое питание по норме 4Б. Осуществляется диспансерное наблюдение за декретированными группами.

Были получены и установлены новые мебель и оборудование. За счет гуманитарной помощи ЗАО «ФИН-Стройматериал» был осуществлен перенос стоматологической установки с последующим её монтажом и заменой некоторых комплектующих в новом стоматологическом кабинете.

Глава 12. Детская преступность и правонарушения

Вывод осужденных Колпинской воспитательной колонии на оплачиваемые работы за 2008 год составил 105 человек, или 84,0% от наполнения учреждения (за 2007г. – 115 человек, или 60,2%).

Основным партнером предприятия Колпинской воспитательной колонии является ООО «Новое поколение». На площадке №5 участка ООО «Новое поколение» воспитанники колонии получают трудовые навыки по изготовлению детских игр. Финансирование участка производится за счет средств бюджета Санкт-Петербурга и курируется Комитетом по молодежной политике и связями с общественными организациями.

По итогам 2008 года в колонии наблюдается рост объёмов производства. Объём выпуска товарной продукции составил 1964 тыс. руб. (В 2007 году – 1317 тыс. руб.).

За 2008 год было трудоустроено подсобными рабочими более 146 воспитанников колонии, из них прошли профессиональное обучение 139 воспитанников и им присвоена квалификация сборщика-комплектовщика детских настольных игр, 7 воспитанников являются подсобными рабочими и проходят профессиональное обучение.

Уволен в течение 2008 года 141 воспитанник, в связи с освобождением или переводом во взрослую исправительную колонию.

Из числа освободившихся из Колпинской ВК 6 подростков были устроены администрацией ООО «Новое поколение» на работу и дальнейшей учёбы на площадках этой организации (расположенные в Московском и Красносельском районах Санкт-Петербурга, а также в г. Кингисепп).

Практически все воспитанники колонии, имеющие иски, трудоустроены и имеют возможность для их погашения.

Для воспитанников колонии, работающих на ООО «Новое поколение», решены вопросы материального обеспечения спецодеждой, дополнительным питанием, а также дополнительного медицинского сопровождения.

На площадке проводится индивидуальная воспитательная работа с несовершеннолетними отбывающими наказание по коррекции их поведения и культурно-массовая работа. На производстве оборудовано место для отдыха подростков, имеется кинозал, столы для игры в настольный теннис.

За добросовестный труд воспитанники поощрены в течение 2008 года денежной премией, ценными подарками и дипломами. Осуществлено 4 поощрительных выезда за пределы Колпинской ВК.

В 2008 году за добросовестное отношение к работе, учебе и примерное поведение судом освобождено условно-досрочно 67 осужденных Колпинской ВК.

Социальная работа с несовершеннолетними, возвращающимися из специальных учебных заведений, работа с условно осужденными несовершеннолетними.

В настоящее время требуется активизация социальной работы с несовершеннолетними указанных категорий и их семьями. Ниже представлены данные, поступившие от администраций районов по вопросам организации такой работы на систематической основе, включая создание специализированных служб сопровождения.

Адмиралтейский	<p>В районе по социальной адаптации несовершеннолетних жителей района после завершения их пребывания в УВУ организована специализированная социальная квартира на базе СПб ГУ «Центр социальной реабилитации для несовершеннолетних «Вера». За 2008 год прошли реабилитацию 4 несовершеннолетних.</p> <p>Квартира для несовершеннолетних, условно осужденных или находящихся под следствием, (социальная гостиница), предназначена для реабилитации подростков по 3-х шаговой методике, согласно которой: на 1-м этапе психологи, воспитатели, специалисты по социальной работе помогают подростку осознать свое поведение, несоответствующее нормам общества; на 2-м этапе эти специалисты помогают несовершеннолетнему овладеть нормами и правилами поведения социума, в котором он живет; на 3-м этапе – с помощью специалистов подросток реализовывает сформированные у него новые нормы и правила поведения.</p> <p>Проживание несовершеннолетних в квартире осуществляется на принципах самообслуживания, им обеспечивается возможность обучения и получения специальности</p>
Василеостровский	<p>С несовершеннолетними данной категории и их семьями проводится работа инспекторами ОДН ВО РУВД, специалистами СПб ГУ «Центр социальной помощи семье и детям Василеостровского района», Благотворительного Фонда «Центр социальной адаптации святителя Василия Великого». В рамках реализации целевой программы Санкт-Петербурга «Профилактика правонарушений несовершеннолетних и молодежи в Санкт-Петербурге на период с 2006 по 2008 год», в районе функционирует социальная гостиница для несовершеннолетних и молодежи, которые условно осуждены и находятся под следствием или освобождены из мест лишения свободы.</p> <p>Проводится работа по социальной реабилитации несовершеннолетних в условиях круглосуточного пребывания подростков в течение 3,5 месяцев в адаптационной группе. В 2008 году проведена работа с 27 подростками, из них: курс социальной реабилитации в режиме круглосуточного пребывания проходили 18 чел., также в отношении 9 выпускников осуществлялся социальный патронаж. Организованы бесплатные занятия бильярдом в ПМК «Радуга»</p>
Выборгский	<p>Специалисты отделения психолого-педагогической помощи СПб ГУ «Центр социальной помощи семье и детям Выборгского района» проводят индивидуальную профилактическую работу с условно осужденными несовершеннолетними с целью предотвращения повторных правонарушений, оказания социально-педагогической и других видов помощи. В 2008 году социальные услуги предоставлены 15 условно осужденными несовершеннолетним.</p> <p>Среди условно осужденных несовершеннолетних проводятся тематические беседы «Профилактика совершения правонарушений подростками», соревнования по футболу между командами условно-осужденных Выборгского и Приморского районов</p>
Калининский	<p>С 01.04.2008 в СПб ГУ «Центр социальной помощи семье и детям Калининского района» выделена служба сопровождения для несовершеннолетних, совершивших правонарушения, условно осужденных, находящихся под следствием или вернувшихся из мест лишения свободы, нуждающихся в различных видах и формах социальной поддержки. В настоящее время на учете в службе сопровождения состоит 10 условно осужденных несовершеннолетних</p>
Кировский	<p>На конец декабря 2008 года на учете в ОДН УВД по Кировскому району состояло 6 несовершеннолетних осужденных условно с испытательным сроком и 29 подростков в качестве обвиняемого за совершение преступления.</p> <p>Городской центр «Контакт» работает по программе развития элементов ювенальной юстиции. Инспекторы предоставляют списки несовершеннолетних из числа спец. контингента, оказывают содействие в организации профилактической работы</p>

Глава 12. Детская преступность и правонарушения

Красносельский	В районе работает специалист отдела социального сопровождения несовершеннолетних правонарушителей ГУ «Контакт», обеспечивающий сопровождение подследственных и условно-осужденных
Курортный	В Курортном районе самостоятельная служба социального сопровождения условно осужденных несовершеннолетних и находящихся под следствием отсутствует. Профилактическую работу с данной категорией несовершеннолетних осуществляют специалисты отделения профилактики ГУ КЦСОН.
Невский	В СПб ГУ «Центр социальной помощи семье и детям Невского района Санкт – Петербурга» развиваются отдельные формы работы - психодиагностика условно осужденных и членов их семей (по заказу уголовно-исполнительной инспекции)
Петроградский	В СПб ГУ «КЦСОН Петроградского район» проводится работа по социальной адаптации несовершеннолетних после завершения их пребывания в УВУ. Работа направлена на содействие в трудоустройстве, в выборе учебного заведения. В своей работе специалисты центра взаимодействуют с ГУ ЦЗН и с общественной организацией «Врачи детям»
Петродворцовый	В районе нет служб социального сопровождения условно осужденных несовершеннолетних. С данной категорией несовершеннолетних занимается отдел воспитательного сопровождения ГУ «Контакт», отслеживает их поведение, оказывает необходимое содействие в устройстве
Приморский	В районе нет служб социального сопровождения условно осужденных несовершеннолетних. Другие категории несовершеннолетних, состоящих на учет, берутся на социальное расследование и сопровождение сотрудниками ГУ «Контакт»
Центральный	В ГУ «Центр социальной помощи семье и детям Центрального района» работа по предупреждению повторных правонарушений ведется отделением социально-правовой помощи несовершеннолетним

Таким образом, наблюдается активизация работы социальных служб с рассматриваемыми категориями подростков, но в отдельных районах отмечены кадровые проблемы: недостаток квалифицированных кадров, способных эффективно работать со спец.контингентом, большая текучесть кадров.

Исполнение уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы, осуществляют 18 уголовно-исполнительных инспекций ГУФСИН России по СПб и ЛО. В соответствии с действующим законодательством, уголовно-исполнительные инспекции исполняют уголовные наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательных работ, исправительных работ, осуществляют контроль за поведением условно осужденных, осужденных беременных женщин и женщин, имеющих детей до четырнадцатилетнего возраста, которым судом отсрочено отбывание наказания.

Несовершеннолетние составляют только 3% от общего числа лиц, состоящих на учете уголовно-исполнительных инспекций. *ГУФСИН России по СПб и ЛО* сообщает о том, что, несмотря на относительно небольшой удельный вес несовершеннолетних, профилактической работе с подростками уделяется гораздо больше внимания, чем с взрослыми.

Основной задачей в работе с осужденными условно несовершеннолетними является их исправление, предотвращение совершения ими повторных преступлений и иных правонарушений. За осужденными несовершеннолетними осуществляется постоянный контроль по месту их жительства, учебы, работы и в общественных местах; выявление

нарушения обязанностей и общественного порядка; своевременное принятие мер реагирования и правового воздействия.

УИИ ГУФСИН России по СПб и ЛО в своей деятельности используют передовые формы и зарубежный опыт при работе с осужденными несовершеннолетними, состоящими на учетах. В индивидуальной профилактической работе с подростками применяются 5 различных видов реабилитации, такие как социально-правовая, медицинская, педагогическая, психологическая и социально-бытовая. Положительные результаты получены в следующих проектах.

Региональный проект «Внедрение элементов службы пробации в работе с несовершеннолетними осужденными без изоляции от общества». В настоящее время шесть Уголовно-исполнительных инспекций участвуют в этом проекте (Адмиралтейского, Василеостровского, Кировского, Московского, Невского, Приморского районов города).

По условиям проекта на каждого несовершеннолетнего условно осужденного оформляется лист социального обследования. В данном документе излагается анализ правонарушения с объективной стороны дела и субъективной позиции осужденного; проводится анализ личности и обстоятельств жизни правонарушителя, проводится оценка вероятности совершения несовершеннолетним повторного преступления. По результатам социального обследования составляется индивидуальный план работы с несовершеннолетним.

В рамках действия проекта, с целью реабилитации и предупреждения повторных преступлений, а так же, в связи с тяжелым социальным положением подростков, несовершеннолетние осужденные направляются в Благотворительный фонд «Центр социальной адаптации Святителя Василия Великого» сроком на 3 месяца.

Используемые инспекциями формы работы с несовершеннолетним правонарушителем позволяют на качественно новом уровне проводить профилактическую и воспитательную работу с несовершеннолетними, посредством участия социальных работников, совершенствуется деятельность по исполнению наказаний и мер уголовно-правового характера, не связанных с изоляцией от общества. В инспекциях, использующих новые формы работы с несовершеннолетними, в течение 2 лет наблюдается снижение уровня повторных преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних. Все состоящие на учете несовершеннолетние обучаются, либо трудоустроены. Имеющиеся результаты свидетельствуют о том, что создание службы пробации либо внедрение ее элементов в деятельность органов, участвующих в работе с несовершеннолетними правонарушителями целесообразно на территории Российской Федерации.

Российско-шведский проект «Социальная работа с несовершеннолетними правонарушителями в Санкт-Петербурге». В рамках этого проекта сотрудники УИИ Санкт-Петербурга в течение 2007-2008 годов прошли обучение методике «интенсивной семейной терапии» (ИСТ) на специализированных семинарах, проведенных шведскими специалистами. Кроме того, данной методике обучены сотрудники Подразделений по делам несовершеннолетних ОВД; социальные работники и судьи. Методика «интенсивной семейной терапии» направлена на организацию работы с несовершеннолетними, максимально ориентируясь на индивидуальные особенности каждого подростка, каждой семьи. Основными целями Методики (ИСТ) являются: раннее выявление неблагополучных семей; своевременное оказание помощи семье для предотвращения изъятия ребенка; стимулирование активности самих членов семьи и их окружения для изменения сложившейся ситуации; максимальная мобилизация ресурсов самой семьи;

С несовершеннолетними, состоящими на учете в УИИ Санкт-Петербурга, работают штатные психологи МРУИИ, которые проводят тестирование, составляют психологический портрет. По итогам диагностики психолог проводит психологическое консультирование подростка и его родителей, а в случае необходимости проводится психокоррекционная работа с несовершеннолетним. Особое внимание уделяется осужденным, совершившим повторные преступления. С этой категорией проводится диагностика для выявления криминальных черт личности и определения степени риска совершения преступлений. По результатам обследования инспекторам даются рекомендации по работе с осужденными.

В своей служебной деятельности инспекции взаимодействуют с общественными организациями, социальными службами. Начальники УИИ большинства районов города являются членами Комиссии по профилактике правонарушений, созданной при главе Администрации района.

С 2007 года УИИ Санкт-Петербурга работают в тесном взаимодействии с социальными работниками городского центра профилактики безнадзорности и наркозависимости среди несовершеннолетних «Контакт», которые осуществляют воспитательное сопровождение несовершеннолетних группы риска и также используют в своей работе метод ИСТ. Получение инспекцией результатов социального расследования, проведенного специалистами центра до вынесения судебного решения, помогает иметь в качестве отправной точки в работе с несовершеннолетним не «голый» приговор, а целостную картину личности осужденного, его семьи и окружения.

На несовершеннолетних, в отношении которых проводилось социальное сопровождение в центре «Контакт», в УИИ направляются копии докладов социального расследования, предоставляемых для судей. Работа с подростком осуществляется с момента совершения им

преступления и в течение 3-х месяцев после суда, общий период сопровождения составляет не более 6 месяцев. Социальное сопровождение заключается в изучении личностных данных осужденного, социально-бытовых условий, материального положения семьи и окружения, на основе которых готовится досудебный доклад «О социальном расследовании несовершеннолетнего» с изложением рекомендуемых мер наказания, с учетом которых судья принимает решение о назначении вида наказания и возложении определенных обязанностей (запретов). При получении приговора инспектор УИИ связывается с сотрудником социально-реабилитационного центра «Контакт» для получения заключения о социальном расследовании для дальнейшего его использования в работе.

Например, в 2008 году УИИ Невского района получен досудебный доклад в отношении 5 несовершеннолетних. Социальными работниками были взяты на сопровождение 7 осужденных подростков, особо нуждающихся в индивидуальной работе. Периодически (не реже 1 раза в квартал) проводятся совместные встречи социального работника, инспектора УИИ и несовершеннолетнего с родителями для определения приоритетов в работе.

Уголовно-исполнительные инспекции города активно взаимодействуют с районными благотворительными обществами, реабилитационными центрами и общественными организациями, которые оказывают помощь лицам, оказавшимся в сложной жизненной ситуации, нуждающимся в социальной помощи и реабилитации.

Так, УИИ Адмиралтейского района сотрудничает с реабилитационным центром для алкоголиков и наркоманов «Открытое сердце», с Санкт-Петербургской Региональной Общественной Организацией помощи наркозависимым «Возвращение» и «Мельничный ручей».

В целях предупреждения совершения подростками повторных преступлений УИИ Невского района активно взаимодействуют с общественными и государственными организациями. При постановке на учет осужденного несовершеннолетнего информация направляется в отдел опеки и попечительства Муниципальных округов района (в отношении детей на которых оформлена опека), представление – в КДНиЗП Невского района, представление – в прокуратуру района для рассмотрения подростка и его родителей на заседании рабочей группы по борьбе с преступностью, предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, для принятия мер по улучшению ситуации в семье. Для оказания содействия в подборе учебного учреждения и устройства подростка в учебное заведение информация направляется в отдел образования Невского района, для трудоустройства в ЦЗН Невского района. Взаимодействие с социальными службами и учебными учреждениями поддерживается на протяжении всего испытательного срока.

Сотрудники УИИ №9 взаимодействуют с ГОУ «Центр психолого-медико-социального сопровождения» Кронштадтского района Санкт-Петербурга, психологи центра дают

рекомендации сотрудникам инспекции по работе с осужденными. Двое несовершеннолетних и их семьи в течение года находились на психологическом сопровождении.

Кроме того, в разных районах города сотрудниками УИИ проводится и иная работа, направленная на профилактику правонарушений, со стороны несовершеннолетних.

В профилактических и воспитательных целях практически из всех районов города осуществлялись целевые выезды несовершеннолетних в Колпинскую воспитательную колонию, в учреждения ИЗ 47/1 и ИЗ 47/2. В ноябре 2008 года при поддержке Администрации Выборгского района проведен футбольный матч между командами несовершеннолетних осужденных Выборгского и Приморского районов.

В школах и профессиональных училищах, где обучаются несовершеннолетние, состоящие на учете в УИИ Выборгского района, сотрудники инспекции проводят лекции на тему «Профилактики совершения правонарушений подростками», также в учебных заведениях вывешивается наглядная информация и агитация.

Сотрудники УИИ Московского района в подростковом центре «Прометей» в 2008 году выступали с лекцией на тему: «Подростковая преступность».

УИИ №24 ГУ МРУИИ №3 (Гатчинский район Ленинградской области) имеет положительный опыт по организации работы с несовершеннолетними совместно со специалистами Гатчинского Дворца молодёжи. На базе Дворца молодёжи проводятся координационные совещания, открытые судебные заседания с привлечением работников суда, прокуратуры, ОДН Гатчинского УВД, УИИ, наркологов, психологов службы ЦЗН, КДНиЗП, социальной защиты, администрации. УИИ взаимодействует с Дворцом молодежи при решении вопроса об отбывании наказания осужденными к обязательным работам. По инициативе начальника УИИ в перечень объектов для отбывания наказания в виде обязательных работ для несовершеннолетних осужденных включены общеобразовательные учебные заведения, что позволяет обеспечить воспитательное сопровождение.

Сотрудники УИИ № 25 Кингисеппского района Ленинградской области принимают участие в беседах с несовершеннолетними, проводимых судьями Кингисеппского городского суда.

По информации ГУФСИН России по СПб и ЛО, продолжает быть актуальной организация образования и трудового воспитания детей, в том числе имеющих криминогенное поведение, проживающих в семьях социального риска. В подростковом возрасте одной из задач взросления становится вхождение в систему профессиональных отношений. Решением данных проблем в нашем регионе является направление подростков в Общество с ограниченной ответственностью «Новое поколение», которое функционирует с 1993 года. В настоящее время это предприятие имеет 7 площадок в Санкт-Петербурге и

Ленинградской области. Изначально предприятие трудоустраивало подростков, направляемых службой ПДН ОВД. После проведенных встреч ОРУИИ с руководством Общества, подростки, состоящие на учетах инспекций, получили возможность работать и учиться на Предприятии, по направлению УИИ.

На площадках Предприятия созданы условия по социальной реабилитации и адаптации несовершеннолетних, по недопущению ими повторных правонарушений и преступлений, исключена бесконтрольность на рабочих местах, в течение рабочего дня, подростки находятся под наблюдением мастеров-воспитателей. На предприятии организовано питание, медицинское сопровождение, досуг и спортивные мероприятия. С 14-ти лет несовершеннолетние осужденные могут самостоятельно зарабатывать, помогать семье. Продукцией предприятия являются настольные игры. Воспитанниками осуществляются все этапы производства. Каждый из несовершеннолетних специализируется на определенной технологической операции, все взаимосвязано и взаимно контролируется - что является залогом высокого качества продукции, яркой, красочной, зримой оценкой их труда и такой притягательной для детей.

Подследственные и осужденные беременные женщины, и женщины, имеющие малолетних детей, содержатся в учреждении *ГУФСИН России по СПб и ЛО(ФГУ ИЗ-47/5)*.

Медицинская помощь осуществляется на основании лицензии по видам помощи: доврачебная; амбулаторно-поликлиническая помощь, в том числе в условиях дневного стационара и стационара на дому; стационарная помощь, в том числе в условиях дневного стационара; в стационаре насчитывается 40 коек.

Медицинское обслуживание детей от 0 до 3-х лет обеспечивает врач-педиатр учреждения, помощь в патронаже детей, консультации узких специалистов осуществляют врачи общественной благотворительной организации «Мама». По экстренным показаниям дети госпитализируются в детские ЛПУ Санкт-Петербурга.

Наблюдение, обследование и медицинская помощь беременным осуществляется врачом-гинекологом учреждения и специалистами медицинской части учреждения, а также, при необходимости, специалистами ФБ ЛПУ ОБ им Ф.П.Гааза.

Родовспоможение беременным женщинам оказывается в соответствии с приказом Минздравсоцразвития РФ и Минюста РФ от 17.10.05 №640/190 в родильных домах №15 и №16 (внешняя городская обсервация).

Роженицы выписываются из вышеуказанных роддомов только после обследования и по рекомендациям врачей-специалистов этих учреждений с предоставлением медицинских документов для дальнейшего лечения и наблюдения врачами в условиях стационара

медицинской части СИЗО. Выписка детей из городских стационаров находится в компетенции педиатров и врачей-специалистов муниципальных органов здравоохранения.

На территории медицинской части следственного изолятора находится отделение «Матери и ребёнка», которое включает в себя кухню-столовую, санитарную комнату с душевой и ваннами для купания детей, помещение для сушки белья, четыре палаты на четырёх человек с детскими кроватями. Матери обеспечены детскими колясками для прогулок с детьми, время проведения которых не ограничено.

После вступления приговора в законную силу осужденные матери с детьми до 3-х летнего возраста этапируются в ИК-1 (г.Владимир) и ИК-5 (г.Можайск), имеющих детский дом, в сопровождении медицинского работника.

Все ВИЧ-инфицированные подследственные и осужденные беременные женщины, завершившие беременность родами в 2008 году, получили трехэтапную профилактику передачи ВИЧ-инфекции в полном объёме: во время беременности, по рекомендации специалистов Центра по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями – в учреждении, во время родов – в родильном отделении инфекционной больницы № 30.

Преступления в отношении несовершеннолетних. Проблема насилия в отношении несовершеннолетних тесно связана с детской безнадзорностью, родительской безответственностью, в связи этим отдельные вопросы предупреждения жестокого обращения с детьми рассмотрены в главе 11.

По данным органов внутренних дел, в 2008 году зарегистрировано 3019 преступлений, в которых потерпевшими являлись несовершеннолетние, раскрыто 1442 преступления (в 2007 г. зарегистрировано 4511, раскрыто 1853).

Статистические данные ГУВД об отдельных составах преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, представленные ниже в таблице 12.8.

Таблица 12.8. Отдельные составы преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних (за 12 мес. 2007 года)

По главам УК РФ	По статьям УК РФ		2008	2007	Прирост/ снижение абс.
Преступления против жизни и здоровья	105,109,110,111,112, 114,115,116,117, 118,119	зарегистрировано	758	879	
		раскрыто	476	458	
Преступления против свободы, чести и достоинства личности	126,127, ст. 127 п.2	зарегистрировано	12	17	
		раскрыто	11	10	
Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности	131,132,134,135	зарегистрировано	190	147	
		раскрыто	183	83	
Преступления против семьи и несовершеннолетних	150,151,156,157.1	зарегистрировано	168	437	
		раскрыто	166	457	
Преступления против собственности	158,159,161,162,163	зарегистрировано	1814	2909	
		раскрыто	571	786	
Преступления против общественной безопасности	213	зарегистрировано	14	47	
		раскрыто	7	6	

Глава 12. Детская преступность и правонарушения

В общем массиве указанных преступлений (табл. 12.8) преобладают преступления против собственности (зарегистрированы в 2008 году 1814 случаев, или 60%), из них в по составам в этой группе преступлений:

	2008 г.	2007 г.	Прирост/снижение абс.
Грабежи (ст. 161 УК РФ)	1136	1742	-606
Разбои (ст. 162 УК РФ)	284	491	-207
Кражи (ст. 158 УК РФ)	197	361	-164
Мошенничество (ст. 159 УК РФ)	190	276	-86
Вымогательство (ст. 163 УК РФ)	7	39	-32

Преступления против жизни и здоровья несовершеннолетних также распространены (19,9%), из них:

	2008 г.	2007 г.	Прирост/снижение абс.
Побои (ст. 116 УК РФ)	468	543	-75
Умышленное причинение легкого вреда здоровью (ст. 115 УК РФ)	122	165	-43
Угроза убийством или причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 119 УК РФ)	101	78	+23
Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (ст. 112 УК РФ)	34	48	-14
Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК РФ)	12	14	-2
Убийство (ст. 105 УК РФ)	9	24	-15
Истязание (ст. 117 УК РФ)	2	3	-1
Убийство матерью новорожденного ребенка (ст. 106 УК РФ)	1	0	+1
Причинение смерти по неосторожности (ст. 109 УК РФ)	4	2	+2
Доведение до самоубийства (ст. 110 УК РФ)	4	2	+2
Заражение венерической болезнью (ст. 121 УК РФ)	1	0	+1

Преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности в 2008 году зарегистрировано 190 случаев (6,3%), из них:

	2008 г.	2007 г.	Прирост/снижение абс.
Насильственные действия сексуального характера (ст. 132 УК РФ)	77	35	+42
Развратные действия (ст. 135 УК РФ)	52	70	-18
Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим совершеннолетия (ст. 134 УК РФ)	42	18	+24
Изнасилования (ст. 131 УК РФ)	19	24	-5

Преступлений против семьи и несовершеннолетних в 2008 году зарегистрировано 168 случаев (5,6%), из них:

	2008	2007	Прирост/снижение абс.
Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего (ст. 156 УК РФ)	93	104	-11
Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления (ст. 150 УК РФ)	49	91	-42
Вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий (ст. 151 УК РФ)	14	24	-10
Злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей (ст. 157.1 УК РФ)	12	238	-226

Преступления против общественной безопасности зарегистрировано 14 случаев (0,5%), из них:

	2008	2007	Прирост/снижение абс.
Хулиганство (ст. 213 УК РФ)	14	47	-33

Глава 12. Детская преступность и правонарушения

Преступлений против свободы, чести и достоинства личности в 2008 году зарегистрировано 12 случаев (0,4%), из них

	2008	2007	Прирост/снижение абс.
Использование рабского труда (ст. 127 п.2 УК РФ)	10	13	-3
Похищение человека (ст. 126 УК РФ)	1	3	-2
Незаконное лишение свободы (ст. 127 УК РФ)	1	1	=

Несмотря на существенное снижение в 2008 году показателей преступности в отношении несовершеннолетних, органы внутренних дел указывают на то, что последствия насилия над детьми оказываются тяжелыми. Из общего количества указанных преступлений 11 несовершеннолетних погибли, 12 получили тяжкие телесные повреждения. Жертвами деяний на сексуальной почве стали 148 детей. Почти полторы тысячи несовершеннолетних пострадали в результате грабежей и разбоев. Многие из жертв – малолетние или находящиеся в беспомощном состоянии дети. Со стороны родителей, в результате семейно-бытовых конфликтов пострадали 9 детей.

Около четверти преступлений совершаются несовершеннолетними в отношении несовершеннолетних, что свидетельствует о распространенности жестокого обращения в самой детской среде, способствующего формированию «резерва» взрослой преступности. В отдельных районах проведен анализ такой категории преступлений среди несовершеннолетних. Так, по материалам служебных проверок, проведенные ОДН УВД Фрунзенского района, специалисты делают вывод, что значительное количество преступлений совершается в отношении подростков, которые в силу своего возраста и отсутствия должного контроля со стороны родителей, не могут принять адекватные меры к сохранности своих личных вещей, в частности, мобильных телефонов. Кроме того, среди причин совершения преступления несовершеннолетних в отношении несовершеннолетних, отмечены следующие:

- недостаток материального благосостояния семей (в основном предметом посягательства являются сотовые телефоны, деньги, товары народного потребления, одежда, транспортное средство и т.п.);
- распространенность неполных семей (основное количество преступлений совершено несовершеннолетними, не имеющими родителей либо имеющими одного родителя);
- занятость родителей на работе, отсутствие должного контроля и воспитания в семьях, ненадлежащее исполнение прямых родительских обязанностей;
- негативное влияние средств массовой информации, обилие художественных фильмов, телепередач со сценами насилия, компьютеризация,

- распространение ценностей криминальной субкультуры среди подростков, циничного отношения к общественным нормам;
- стремление к лидерству, юношеский максимализм;
- правовая неграмотность учащихся несовершеннолетних, отсутствие элементарных знаний уголовного и административного права.

По мнению специалистов Пушкинского района, с учетом того, что основная часть детей, ставших жертвами преступления, является учащимися образовательных учреждений, улучшению работы, в том числе и по указанному направлению деятельности, призвано содействовать введение в УВД должностей школьных инспекторов милиции.

Для понимания социальной опасности проблем, связанных с отдельными категориями преступлений, имеет существенное значение проведенный прокуратурой Санкт-Петербурга анализ преступлений (за 2007 год), сопряженных с насильственными действиями в отношении потерпевших, в том числе сексуального характера. Согласно сведениям ИЦ ГУВД по СПб и ЛО, за 2007 год, состояние преступности против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних в общей структуре преступлений характеризовался следующим образом (таблица 12.9).

Таблица 12.9. Преступления, сопряженные с насильственными действиями в отношении потерпевших (за 2007 год)

Категории преступлений		Всего преступлений	по ним имеются потерпевшие		
			Всего потерпевших	в том числе	
				взрослые абс., (%)	несовершеннолетние абс., (%)
1	2	3	4	5	
Количество преступлений, сопряженных с насильственными действиями в отношении потерпевших		20709	20305	17346	2959 (15%)
в том числе, сексуального характера		313	333	85	248
из них	Убийство, сопряженное с изнасилованием или насильственными действиями сексуального характера (п. «к» ч. 2 ст. 105 УК РФ)	-	-	-	-
	Изнасилование (ст. 131 УК РФ)	115	115	91	24 (21%)
	Насильственные действия сексуального характера (ст. 132 УК РФ)	105	105	70	35 (33)
	Понуждение к действиям сексуального характера (ст. 133 УК РФ)	1	1	0	1
	Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16 лет (ст. 134 УК РФ)	18	18	-	18
	Развратные действия (ст. 135 УК РФ)	74	74	4	70
Вовлечение в занятие проституцией (ст. 240 УК РФ)		-	-	-	-

Проведенный прокуратурой анализ статистических данных свидетельствует о том, что из общего количества преступлений, сопряженных с насильственными действиями сексуального характера, удельный вес несовершеннолетних потерпевших составляет 79,2%, т.е. каждое второе такое преступление совершается в отношении несовершеннолетних. Большинство несовершеннолетних потерпевших – 70 пострадало от преступлений, предусмотренных ст. 135 УК РФ – развратные действия, что составляет 22,3 %.

Эта группа преступлений имеет очень высокую латентность. В Докладе независимого эксперта для проведения исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей приводится следующая информация:

- по оценкам ВОЗ, в 2002 году 150 миллионов девочек и 73 миллиона мальчиков в возрасте до 18 лет вступали в принудительную половую связь или подвергались иным формам полового насилия;
- все чаще получают признание случаи полового насилия в семьях. Анализ исследований, проведенных в 21 стране (в основном развитых странах), свидетельствует о том, что от 7 до 36 процентов женщин и от 3 до 29 процентов мужчин сообщали о том, что в детстве они подвергались половому насилию, а большинство исследований свидетельствуют о том, что девочки в 1,5–3 раза чаще подвергаются насилию, чем мальчики. Большинство таких случаев насилия происходит в семейном кругу;
- аналогичным образом, исследование ВОЗ, проведенное во многих странах, включая развитые и развивающиеся страны, показало, что от 1 до 21 процента женщин сообщали, что они подвергались половому насилию в возрасте до 15 лет, в большинстве случаев со стороны мужчин — членов семьи помимо отца или приемного отца;
- автор M.D. Lipscomb и другие (1992) указали, что в современном обществе преобладают преступления сексуального насилия, которым подвержены как мужчины, так и женщины независимо от возраста и социального статуса.

Специалисты отмечают, что незнакомые жертвам преступники совершают меньшую часть изнасилований, чем знакомые и родственники жертв, вместе взятые, самая распространенная форма сексуального насилия – это развратные действия в отношении малолетних. В современном обществе преобладают преступления сексуального насилия, которым подвержены как мужчины, так и женщины независимо от возраста и социального статуса.

Представляется, что ситуация в сфере уголовно-правового преследования лиц, совершающих такие преступления, не способствует предотвращению таких преступлений.

Так, Законодатель не относит к виду тяжких преступления, совершаемые по ст. 135 УК РФ (развратные действия). Санкции, предусмотренные этой статьей (штраф или макс. срок лишения свободы до 3 лет), недостаточны и способствуют формированию чувства безнаказанности у таких преступников, что создает условия для рецидивов и совершению серийных преступлений (в силу возможности отделаться штрафом, приоритетности амнистирования таких преступников). Нежелание следственных органов расследовать подобные дела связано с отсутствием специализации по данным составам преступлений, объективными трудностями сбора доказательной базы и доказывания по делу, сокрытием

детьми сексуальных домогательств со стороны взрослых и сверстников, несвоевременным обращением заявителей в правоохранительные органы, ограниченными процессуальными сроками расследования, недостаточными ресурсными возможностями. Но представляется, что в подобной ситуации ужесточение санкций по данной статье, например, исключение штрафов, а также отнесение преступлений по данной статье к виду тяжких преступлений (по крайней мере, в отношении возраста детей до 11-12 лет), могло бы оказать сдерживающее влияние на численность подобных преступлений.

Имеются пробелы в законодательстве, которые способствуют распространению подобных случаев. В Трудовом Кодексе РФ имеются указания на те основания, по которым лица не допускаются к педагогической деятельности. В соответствии со ст. 231. ТК РФ предусмотрено: «К педагогической деятельности не допускаются лица, которым эта деятельность запрещена приговором суда или по медицинским показаниям, а также лица, которые имели судимость за определенные преступления. Перечни соответствующих медицинских противопоказаний и преступлений, при наличии которых лица не допускаются к педагогической деятельности, устанавливаются федеральными законами».

Однако перечень соответствующих преступлений, наличие которых у лица препятствует допуску последнего к педагогической деятельности, еще не принят. В то же время лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью устанавливается на срок от одного года до пяти лет в качестве основного вида наказания и на срок от шести месяцев до трех лет в качестве дополнительного вида наказания (п.2 ст.47 УК РФ).

Таким образом, вопрос об ужесточении мер в отношении лиц, ранее привлекавшиеся к уголовной ответственности за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних, остается открытым и зависит от намерений федерального законодателя воспользоваться имеющимися у него возможностями установить иное регулирование судимости, неоднократности и рецидива преступлений и их уголовно-правовых последствий.

Ограничению допуска к воспитанию и контактам с детьми лиц, совершивших преступления сексуальной направленности, могут способствовать законодательные меры, позволяющие обеспечить учет таких лиц. Подобные меры принимаются в некоторых странах, опыт которых должен быть использован в России. Например, создание в отдельных штатах США онлайн-базы данных людей, судимых за преступления, связанных с сексом. Там содержится описание их физических данных, их домашний адрес, марка автомобиля и список преступлений, которые они совершили. Меры обеспечения безопасности подростков в данном направлении разрабатываются и принимаются в сфере

Интернет, в том числе регулировании доступа определенных категорий пользователей к социальным сетям, имеющих популярность у детей и подростков.

В настоящее время можно констатировать недостаточную защищенность законом детей от сексуальных злоупотреблений со стороны взрослых и сверстников, необходимость принятия комплекса законодательных мер, обеспечивающих защиту детей от сексуальных злоупотреблений.

В аналитических материалах за 2008 год органы внутренних дел информируют о необходимости ужесточения наказаний лиц, совершивших преступления сексуальной направленности в отношении детей, создания механизма правового контроля за лицами, склонными к совершению преступлений на сексуальной почве, в том числе:

- внесение изменений в УК РФ в части ужесточения наказания в отношении лиц, совершивших преступления сексуальной направленности в отношении несовершеннолетних, вплоть до пожизненного лишения свободы; в отношении родителей и законных представителей по ст. 156 УК РФ, предусмотрев меру наказания в виде лишения свободы;
- внесение дополнений в нормативные документы, регламентирующие деятельность органов здравоохранения, осуществляющих лечение по линии психиатрии, согласно которых предписывалось бы законодательно сообщать в органы внутренних дел о лицах, склонных к совершению преступлений на сексуальной почве;
- законодательное осуществление контроля со стороны правоохранительных органов за ранее судимым лицами, совершившими преступления сексуального и насильственного характера в отношении несовершеннолетних, с одновременным обязательным контролем органов (учреждений) здравоохранения, осуществляющих оказание медицинской помощи по линии психиатрии;
- ужесточение цензуры на публикации в печатной продукции, радио и телевидении, в целях пресечения пропаганды сексуального и физического насилия, наркотических и психотропных веществ, проявлений экстремистского характера; условия лицензирования Интернет-провайдеров должны предусматривать обязательное наличие определителей номеров и ведения логов работы, что пресекало бы возможность «конспирации» виновных лиц в пропаганде и осуществлении порноиндустрии.

В целях создания специализированной системы защиты прав детей, предусмотренной Указом Президента РФ от 09.10.07 №1351 «Об утверждении концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года», необходимо:

- принятие федерального закона о ювенальной юстиции (этот законодательный акт должен регулировать вопросы защиты прав детей, совершивших правонарушения, детей, пострадавших от насилия, а также детей, проходящих по отдельным категориям гражданских дел, включая споры, связанные с воспитанием детей);
- разработка нормативного правового акта, направленного на развитие экспертной деятельности и создания оптимальной системы взаимодействия государственных экспертных учреждений Минюста РФ с государственными учреждениями других ведомств, выполняющими отдельные виды экспертиз по гражданским делам (споры, связанные с воспитанием детей), а также уголовным делам (жестокое обращение с детьми и другие темы);
- разработка нормативного правового акта, направленного на создание системы социальной поддержки несовершеннолетних и молодежи, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы (службы пробации для оказания помощи в получении документов, прохождении медицинского обследования, лечения, оформления медицинских полисов, установлению причин по утрате жилья и принятию мер по его возвращению, трудоустройстве и т.д.);
- внесение изменений и дополнений в Устав Санкт-Петербурга, в том числе специальных норм, которые определяют приоритетность государственной политики в интересах детей в Санкт-Петербурге, а также относящихся к Уполномоченному по правам ребенка;
- разработка законопроекта об Уполномоченном по правам ребенка в Санкт-Петербурге.

Необходимо принятие специальных законов, а также норм, закрепленных в законах, которые определяют меры защиты и поддержки отдельных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей-жертв насилия, безнадзорных детей, детей с отклонениями в поведении, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов. Возможно, целесообразно принятие общего закона о мерах социальной поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, или законов, объединяющих отдельные категории детей по признаку существенного сходства проблем, с которыми сталкиваются эти дети. Например, законы о мерах по профилактике детской безнадзорности и предупреждению насилия в отношении детей; о мерах социальной поддержки детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.