

13. ХАРАКТЕРИСТИКА МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ И ПРОБЛЕМЫ МИГРАЦИИ

Общие показатели и структура миграции. – Вступление в гражданство РФ. – Беженцы и вынужденные переселенцы. – Регулирование миграционных потоков. – Нелегальная миграция. – Прогнозные оценки миграционных процессов. – Детский компонент в структуре миграции. – Преступность в среде мигрантов и в отношении иностранных граждан. – Взаимодействие органов и учреждений по вопросам миграции. – Меры по гармонизации межэтнических и межкультурных отношений.

Общие показатели и структура миграции. По информации Управления федеральной миграционной службы России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее – УФМС), в течение 12 месяцев 2008 года на миграционный учет по месту пребывания УФМС России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области поставлено 907 920 иностранных граждан, что на 30 559 больше аналогичного показателя прошлого года (АППГ). 359 827 иностранных граждан поставлено на миграционный учет на основании уведомлений, поступивших из гостиниц, 153 922 иностранных гражданина – на основании почтовых уведомлений. Из общего числа поставленных на миграционный учет иностранных граждан только 273 558 прибыло в визовом режиме.

Сократилось количество иностранных граждан, проживающих в Санкт-Петербурге и Ленинградской области по разрешениям на временное проживание – 9 938 (–1 247 к АППГ). При этом в Санкт-Петербурге проживает по разрешению на временное проживание – 6 508 иностранных граждан (–893 к АППГ), в Ленинградской области – 3 430 иностранных граждан (–354 к АППГ). Среди проживающих по разрешению на временное проживание преобладают граждане: Украины – 3 183 (–793 к АППГ); Республики Узбекистан – 1 194 (–47 к АППГ); Республики Азербайджан – 1 104 (–269 к АППГ); Республики Молдова – 1 023 (–122 к АППГ); Республики Армении – 955 (–114 к АППГ).

Уменьшилось количество иностранных граждан, проживающих по виду на жительство – 3 123 (–817 к АППГ). При этом в Санкт-Петербурге проживает по виду на жительство – 2 452 иностранных гражданина (–600 к АППГ), в Ленинградской области – 671 иностранный гражданин (–271 к АППГ). Наибольшее количество иностранных граждан, проживающих по виду на жительство, являются гражданами: Украины – 451 (–286 к АППГ); Литвы – 421 (–9 к АППГ); Латвии – 233 (+33 к АППГ); Грузии – 152 (–133 к АППГ); Эстонии – 143 (+15 к АППГ). Число лиц без гражданства, проживающих по виду на жительство, составляет – 148 чел. (– 46 к АППГ).

За 2008 год приняты решения о выдаче вида на жительство в отношении 513 иностранных граждан (+65 к АППГ). Наибольшее количество видов на жительство выдано гражданам Афганистана – 72 (+56 к АППГ), Украины – 64 (аналогично АППГ), Литвы – 35 (–6 к АППГ), Латвии – 34 (+2 к АППГ), Эстонии – 20 (–4 к АППГ), Израиля – 19 (–2 к АППГ).

В 2008 году рассмотрено 10 598 заявлений (–572 к АППГ) о выдаче разрешений на временное проживание иностранным гражданам, в отношении 10 500 приняты положительные решения. Наибольшее количество разрешений на временное проживание выдано гражданам, прибывшим в Российскую Федерацию из стран бывшего Союза Советских Социалистических Республик: Украины – 3 299 (–681 к АППГ), Республики Узбекистан – 1 382 (–6 к АППГ), Республики Азербайджан – 1 267 (–308 к АППГ), Республики Армения – 1 197 (–45 к АППГ), Республики Молдова – 1 197 (–92 к АППГ).

В 2008 году отказано в выдаче вида на жительство 5 иностранным гражданам (–17 к АППГ), аннулировано 11 видов на жительство (–37 к АППГ), отказано в выдаче разрешения на временное проживание 98 иностранным гражданам (–64 к АППГ), аннулировано 45 разрешений на временное проживание (–16 к АППГ). Основными причинами отказа в выдаче, либо аннулировании видов на жительство и разрешений на временное проживание являются:

- предоставление заведомо ложных сведений для решения вопроса о выдаче разрешения на временное проживание или вида на жительство;
- неоднократное привлечение в течение одного года к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в части обеспечения режима пребывания (проживания) иностранных граждан в Российской Федерации;
- наличие непогашенной или неснятой судимости за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления на территории Российской Федерации либо за ее пределами.

Опираясь на статистические данные последних лет, можно сделать вывод, что показатель количества законно находящихся иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области, постоянно возрастает.

По состоянию за 12 месяцев 2008 года, от органов Федеральной пограничной службы получено 1 164 565 миграционных карт на въезде в регион – талон А (+212 766 к АППГ), и 1 117 052 (+232 952 к АППГ) на выезде из региона – талон В, в том числе при въезде/выезде в Санкт-Петербург – 700 654 (А)/677 503 (В); при въезде/выезде в

Ленинградскую область – 463 911 (А) и 439 549 (В). Миграционное сальдо составляет 47513 (в 2007 году – 49836, в 2006 году – 18000).

Наибольшее число въезжающих составляют туристы – 497 252 (+32 189 к АППГ), с частной целью въехало – 169 313 (+97 568 к АППГ), коммерческой – 39 241 (–424 к АППГ), служебной – 56 608 (+71 320 к АППГ), на работу – 22 605 (–6 930 к АППГ), на учебу – 25 427 (+8 445 к АППГ), проследовали транзитом – 16 233 (+805 к АППГ).

За 2008 год в Санкт-Петербург и Ленинградскую область с целью осуществления трудовой деятельности прибыло 180 227 иностранных граждан (+70 120 к АППГ). С деловой целью регион посетили 51 232 иностранных гражданина (+23 369 к АППГ). Количество иностранных граждан, въехавших в целях обучения, возросло незначительно – 29 691 (+1374 к АППГ).

Наибольшее количество иностранных граждан и лиц без гражданства пересекают границу в аэропорту «Пулково» (приблизительно 60% на въезде и 60% на выезде). По представлению сотрудников ОПНМ въезд в Российскую Федерацию не разрешен 14 (–2 к АППГ) иностранным гражданам.

В таблице 13.1. представлена информация о государствах, из которых в 2008 году осуществлялся максимальный миграционный приток.

Таблица 13.1. Количество иностранных граждан, въехавших в целях осуществления трудовой деятельности и с частными целями в разрезе по государствам, чел.

| Количество иностранных граждан, въехавших в Санкт-Петербург | Прибыло в целях осуществления трудовой деятельности | | Прибыло с частными целями | |
|---|---|--------|---------------------------|--------|
| | Количество прибывших | Сальдо | Количество прибывших | Сальдо |
| Узбекистан | 66508 | 33136 | 68503 | 12238 |
| Таджикистан | 31310 | 10755 | 37907 | 408 |
| Молдова | 20075 | 10752 | 27577 | 2235 |
| Украина | 15464 | 2365 | 48723 | 6646 |
| Беларусь | 12009 | 3008 | 15353 | 2865 |
| Кыргызстан | 5620 | 1518 | 12912 | 2922 |
| Азербайджан | 4578 | 702 | 14010 | –4032 |
| Армения | 3882 | 589 | 7632 | –682 |

По сведениям Комитета по труду и занятости населения Санкт-Петербурга, численность иностранных трудовых мигрантов составляет 115 400 тыс.человек, или примерно 3,6% общей численности трудовых ресурсов Санкт-Петербурга.

Вступление в гражданство РФ. По данным УФМС России в 2008 году 16 432 иностранных гражданина приняли гражданство Российской Федерации (+2 633 к АППГ). За 12 месяцев 2008 года по вопросам гражданства УФМС принято

15 842 заявления (–2 077 к АППГ), на конец года на рассмотрении находится 6 082 материала об изменении гражданства (–2 825 к АППГ). 22% от принятых в гражданство Российской Федерации составляют граждане Украины, 12% – граждане Республики Казахстан, 7% – граждане Узбекистана, 12% – граждане Республики Кыргызстан. Несовершеннолетние дети составляют 17% от общего количества принятых в гражданство РФ.

В 2007-2008 годах увеличилось количество обращений о вступлении в гражданство РФ граждан, недавно прибывших на жительство в Российскую Федерацию и имеющих разрешение на временное проживание на территории РФ. Данный показатель составил 47% от количества лиц, принятых в гражданство РФ за 12 месяцев 2008 года (в 2007 г. – 38%). Данная тенденция связана с тем, что упрощенный порядок приёма в российское гражданство, действующий до 01.07.09, позволяет иностранным гражданам, в прошлом гражданам СССР, прибывшим в Российскую Федерацию из государств, входивших в состав СССР, и получившим в установленном порядке разрешение на временное проживание, либо зарегистрированным по месту жительства в РФ по состоянию на 01.07.02, обратиться с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации, минуя процедуру получения вида на жительство. В связи с этим сокращается количество иностранных граждан, проживающих в регионе по виду на жительство, и сохраняется небольшой объем обращений с заявлениями о выдаче вида на жительство.

Количество обращений граждан Республики Беларусь, Республики Казахстан и Киргизской Республики, приобретающих российское гражданство в соответствии с международными соглашениями, составляет 26% от количества принятых в гражданство Российской Федерации за 12 месяцев 2008 года (26,2% от количества принятых в гражданство РФ за 12 месяцев 2007 года) и связано со стабильностью миграционных процессов в регионе. При этом отмечается увеличение на 40% количества обращений граждан Киргизской Республики – 1 873 (+550 к АППГ).

Беженцы и вынужденные переселенцы. За 2008 год в УФМС обратилось 266 иностранных граждан (+70 к АППГ), ищущих убежище в Российской Федерации. Предоставлен статус беженцев и вынужденных переселенцев – 35 иностранцам (+6 к АППГ), отказано в предоставлении статуса 165 (+60 к АППГ), снято с учета – 55 (–52 к АППГ), продлен статус 227 иностранцам (–46 к АППГ).

С ходатайством о признании беженцем обратилось 145 человек (+11 к АППГ). Отказано в рассмотрении по существу 51 чел. (+15 к АППГ), отказано в статусе – 96 чел. (+21 к АППГ), находится ходатайств на рассмотрении 6, признано беженцами 1.

С заявлениями о предоставлении временного убежища обратился 121 человек (+59 к АППГ). Отказано в предоставлении временного убежища 69 чел. (+39 к АППГ), на рассмотрении находится 18 заявлений, предоставлено временное убежище на территории РФ 34 иностранным гражданам (+6 к АППГ).

Всего на 31.12.08 на учете в УФМС состояло 28 человек (-12 к ППГ), имеющих статус беженца, из них: Грузия – 2, Афганистан – 24, Иран – 1, Уганда – 1. 217 человек (-6 к АППГ) имеют статус получивших временное убежище, из них: Республика Азербайджан – 2, Грузия – 5, Республика Туркменистан – 1, Республика Узбекистан – 4, Эстония – 1, Алжир – 2, Афганистан – 179, Палестина – 8, Гана – 1, Ирак – 6, Иран – 1, Ливан – 2, Руанда – 2, Танзания – 1; Шри-Ланка – 2. Для сравнения, по состоянию на 01.01.07, на учете состояло 1170 человек (717 семей) в качестве вынужденных переселенцев и 48 человек (31 семья) в качестве беженцев.

Основными причинами иммиграции иностранных граждан, ищущих убежище на территории Российской Федерации, являются:

- для граждан Афганистана – постоянные террористические акты на территории этой страны, а как следствие недавних военных действий развал экономики, безработица;
- для граждан Ирака и других граничащих арабских государств - военные действия;
- для стран Африки - вооруженные и межэтнические конфликты, нестабильность режимов, низкий уровень жизни, безработица;
- для граждан, прибывших из ближнего зарубежья – безработица, постоянное возникновение конфликтных ситуаций с коренным населением, невозможность получения защиты со стороны правоохранительных органов и властных структур.

Специалисты УФМС отмечают, что предоставление временного убежища не решает проблем лиц, его получивших, так как на федеральном и региональном уровнях отсутствуют программы работы с этой категорией иммигрантов. Кроме того, отсутствие предусмотренного Федеральным законом Российской Федерации «О беженцах» Центра временного размещения провоцирует иностранных граждан и лиц без гражданства использовать процедуру определения правового статуса в целях легализации своего пребывания на территории РФ.

Регулирование миграционных потоков. Разрешение на временное проживание может быть выдано иностранному гражданину или лицу без гражданства в пределах, а также без учета квоты, утвержденной Правительством РФ, согласно ст. 6 Федерального закона от 25.07.02 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Порядок определения квоты в соответствии с ч. 1 ст. 25.8 Федерального закона

«О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» установлен Правилами определения квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на временное проживание в РФ, утвержденными постановлением Правительства РФ от 04.04.03 №193. Квота устанавливается на календарный год в абсолютных величинах для Российской Федерации в целом и отдельно для каждого субъекта РФ. Квота на выдачу иностранным гражданам разрешений на временное проживание в РФ ежегодно утверждается Правительством Российской Федерации по предложениям исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации с учетом демографической ситуации в соответствующем субъекте Российской Федерации и возможностей данного субъекта по обустройству иностранных граждан.

Всего согласно распоряжению Правительства РФ от 19.11.07 №1636-р на 2008 год в РФ была установлена квота в размере 140 790 разрешений с распределением по субъектам РФ. В Санкт-Петербурге на 2008 год была установлена квота в размере 1500, в Ленинградской области 1500 разрешений на временное проживание в РФ.

Квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу и разрешений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности утверждаются Министерством здравоохранения и социального развития РФ (Минздравсоцразвития России). В соответствии с Приказом Минздравсоцразвития России от 16.10.08. №567 н «О внесении изменений в приложения №1 и №2 к приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 18.02.08 №73 н «О распределении утвержденной Правительством Российской Федерации на 2008 год квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу» были установлены размеры квот: по Санкт-Петербургу – 236534 (вместо 130814); по Ленинградской области – 41326 (вместо 18247).

Срок пребывания иностранных граждан на территории РФ может быть сокращен УФМС по причинам прекращения существования обстоятельств, в связи с которыми им был разрешен въезд на территорию РФ, выявленной угрозе здоровью окружающих, при нарушении правил въезда в РФ либо режима пребывания.

На 2009 год Приказом Минздравсоцразвития России от 26.12.07 №777 н «О распределении по субъектам Российской Федерации утвержденной Правительством РФ на 2009 год квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу» установлены размеры квот по Санкт-Петербургу – 213863, по Ленинградской области – 39285. В соответствии с Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 26.12.08 №778 н «О распределении по субъектам Российской Федерации утвержденной Правительством Российской Федерации на 2009 год» квоты на выдачу иностранным

гражданам приглашений на въезд в РФ в целях осуществления трудовой деятельности: размеры квот по Ленинградской области – 4634, по Санкт-Петербургу – 39042.

Свидетельством того, что потенциальное число желающих устроиться на работу выше заявленных квот, является, к примеру, тот факт, что с 29.05.08 был прекращен прием заявлений на выдачу разрешений на работу иностранным гражданам по Санкт-Петербургу по профессиям: подсобный рабочий, водитель, повар, продавцы (во всех отраслях), в связи с тем что выделенная квота по названным профессиям была полностью выбрана. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31.12.08 №1099 «Об установлении на 2009 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере розничной торговли и в области спорта на территории РФ», на 2009 допустимая доля иностранных работников в ряде отраслей существенно сокращена в следующих отраслях:

- розничная торговля алкогольными напитками, включая пиво – в размере 0 процентов общей численности работников;
- розничная торговля фармацевтическими товарами – в размере 0 процентов общей численности работников;
- розничная торговля в палатках и на рынках – в размере 0 процентов общей численности работников;
- прочая розничная торговля вне магазинов – в размере 0 процентов общей численности работников;
- прочая деятельность в области спорта – в размере 25 процентов общей численности работников.

Специалисты УФМС сообщают, что в 2008 году срок пребывания в Российской Федерации был сокращен 91 иностранному гражданину (–24 к АППГ) по причинам прекращения существования обстоятельств, в связи с которыми им был разрешен въезд на территорию РФ. В частности, такая мера административного воздействия, как сокращение срока временного пребывания, применялась в отношении иностранных граждан, у которых был выявлен туберкулез, в связи с тем что данное заболевание представляет исключительную угрозу здоровью окружающих, а решения о нежелательности пребывания иностранных граждан, у которых выявлен туберкулез, отделом по организации депортации не принимаются (*справочно*: по данным Комитета по здравоохранению, в 2008 году выявлено 23 случая заболевания активным туберкулезом у иностранных граждан, в том числе 6 – у детей в возрасте до 18 лет).

В 2008 году 134 иностранных гражданина (+12 к АППГ) были привлечены к административной ответственности за нарушение правил въезда в РФ либо режима

пребывания на территории Российской Федерации, выразившееся в несоответствии заявленной цели въезда в РФ фактически осуществляемой в период пребывания (проживания) в Российской Федерации деятельности или роду занятий (часть 2 ст. 18.8 КоАП Российской Федерации). По ст.18.8 КоАП РФ рассмотрено 13024 протокола (–3077 к АППГ), вынесено решений о наложении административных штрафов на сумму 40562 тыс.руб. (+2 247,8 к АППГ), взыскано – 28 788 тыс.руб. (–2329,9 тыс.руб. к АППГ).

По состоянию на 01.01.09, по ст. 16 Федерального Закона «О гражданстве Российской Федерации» №62-ФЗ отклонено 123 заявления иностранных граждан и лиц без гражданства о приеме в гражданство РФ (+97 к АППГ), в том числе п. «в» статьи 16 – 89 (среди которых, в связи с предоставлением нотариально заверенных копий документов с поддельными печатями нотариусов – 35 материалов, в связи с предоставлением поддельных справок о проживании – 33 материала).

При выявлении фактов предоставления иностранными гражданами подложных документов, УФМС направляет оперативную информацию в органы дознания ОВД для проведения проверки по статьям 144-145 УПК РФ и привлечения нарушителей к установленной законом ответственности. С целью исключения случаев необоснованного приема заявлений по вопросам гражданства, выявления поддельных документов, оперативного обмена информацией в 2008 году организовано тесное взаимодействие с Нотариальными палатами Санкт-Петербурга и Ленинградской области, Почетным Консульством Республики Кыргызстан в Санкт-Петербурге.

По направленным в суд материалам принято 467 решений об административном выдворении, в том числе с помещением в спецприемник – 132. Фактически выдворено 410 иностранных граждан.

Нелегальная миграция. Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков отмечает, что в 2008 году ситуация с незаконной миграцией на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области особых изменений не претерпела. Анализ показал, что около 90% потоков незаконной миграции идет в регион из стран СНГ – Украина, Белоруссия, Таджикистан, Молдова, Казахстан, остальные – из стран дальнего зарубежья, прежде всего, из Юго-Восточной Азии. Большинство мигрантов приезжает из крупных городов и столиц (около 60%) или из небольших городов (около 25%), мигрантов из села не более 15%. Основная масса трудовых мигрантов находится вне поля зрения официального статистического учета. Как показывает опыт, нелегальная миграция – весьма опасное явление для общества. Нелегальные мигранты не уплачивают налоги, не имеют достаточных трудовых, правовых и социальных гарантий и нередко оказываются

связанными с преступностью. Помимо провоцирования социальной напряженности, незаконная трудовая деятельность иностранных граждан оказывает негативное влияние на криминогенную ситуацию.

В 2008 году Отделом иммиграционного контроля УФМС России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области проводились целевые оперативно-профилактические мероприятия «Нелегальный мигрант». В ходе мероприятий было проверено 34 работодателя, использующих труд иностранных работников (в сфере промышленного производства, строительства, торговли и др.) и 114 иностранных работников. Всего выявлено нарушений – 152, в том числе: режима пребывания иностранных граждан на территории РФ – 48; правил привлечения и использования иностранной рабочей силы – 104. Наложено административных штрафов на сумму 1 970 тыс.руб.

Прогнозные оценки миграционных процессов. В результате возможных последствий мирового экономического кризиса на социально-экономическую обстановку в регионе, дать прогноз развития миграционной ситуации будет возможно только в результате анализа «Мониторинга ситуации на рынке труда в Санкт-Петербурге и Ленинградской области», проводимого УФМС с 01.10.08.

Специалисты УФМС сообщают, что данных о массовом увольнении иностранных граждан в УФМС не поступало. Однако многие стройки, производства приостанавливают свою деятельность из-за отсутствия кредитов, в связи с чем в ближайшее время следует ожидать появления «легальных нелегалов», имеющих регистрацию и разрешения на работу, но не имеющих работы, и, соответственно, средств на существование и проживание, что несомненно скажется на росте преступности. Если в регионе преступность со стороны мигрантов в общем массиве в последние годы составляет от 0,5 до 2%, то в следующем году она может возрасти.

Детский компонент в структуре миграции. Наличие интенсивных миграционных процессов в Санкт-Петербурге требует особого внимания к «детскому компоненту» – мониторингу состоянию детей семей различных категорий мигрантов.

В соответствии с данными, представленными районами Санкт-Петербурга, на 01.01.09 число детей дошкольного возраста из семей иностранных граждан и семей, не имеющих постоянной регистрации, посещающих детские сады, равно, примерно 3000 человек, что составляет 2% от общей численности детей, посещающих ГДОУ.

По сведениям, поступившим из районов, число детей из семей иностранных граждан и семей, не имеющих постоянной регистрации, обучающихся в образовательных учреждениях

Санкт-Петербурга, составило более 22000 чел, т.е. примерно 8% учащихся. В 2007 году аналогичный показатель составил 6,23%.

Однако данные сведения могут рассматриваться только как косвенные, далеко не полные характеристики численности детей данной категории. Так, специалисты из *Московского района* сообщают: «В настоящее время увеличивается доля учащихся из числа российских граждан, прибывающих из других регионов, не имеющих постоянной регистрации в Санкт-Петербурге. Велика доля детей, зарегистрированных в других районах города, в других регионах, но фактически проживающих на территории района. В связи с миграционными процессами и другими причинами на территории города проживают граждане, имеющие несовершеннолетних детей, нигде не зарегистрированных, не посещающих дошкольные образовательные учреждения и не состоящих на обслуживании в детских поликлиниках. Многие живут на съемных квартирах, часто меняя место жительства. Выявление таких семей в условиях крупного города является сложной задачей».

Несовершеннолетним из семей мигрантов неотложная медицинская помощь в стационарах оказывается без ограничений и бесплатно. Остальные виды медицинской помощи оказываются при наличии полиса обязательного медицинского страхования. При отсутствии у ребенка полиса РФ оказанные ему медицинские услуги не оплачиваются страховыми компаниями. Факты отсутствия медицинских полисов у детей зафиксированы специалистами районов (*Василеостровский район*).

Статистика, представленная районами, свидетельствует о том, что процент детей из семей мигрантов в учреждениях дошкольного образования (2%) существенно ниже аналогичного показателя в ОУ (8%). Семьи реже направляют своих детей в детские сады, так как дошкольное образование не является обязательным.

Численный состав учащихся ДООУ, не имеющих постоянной регистрации и гражданства РФ, согласно данным, полученным от районов, представлен на рис.13.1. (районы расположены в порядке убывания числа семей, проживающих на территории района). Процент учащихся, не имеющих постоянной регистрации и гражданства РФ, в контингенте воспитанников ДООУ, представлен на рис.13.2.

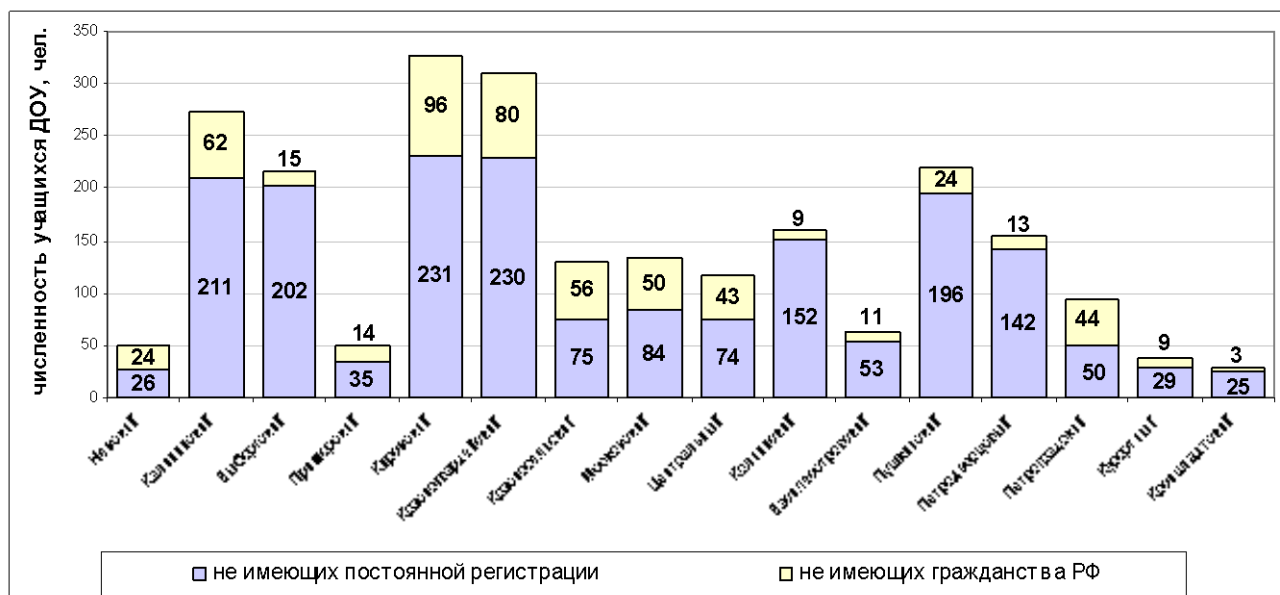


Рис. 13.1. Численность учащихся ДОУ, не имеющих постоянной регистрации и гражданства РФ

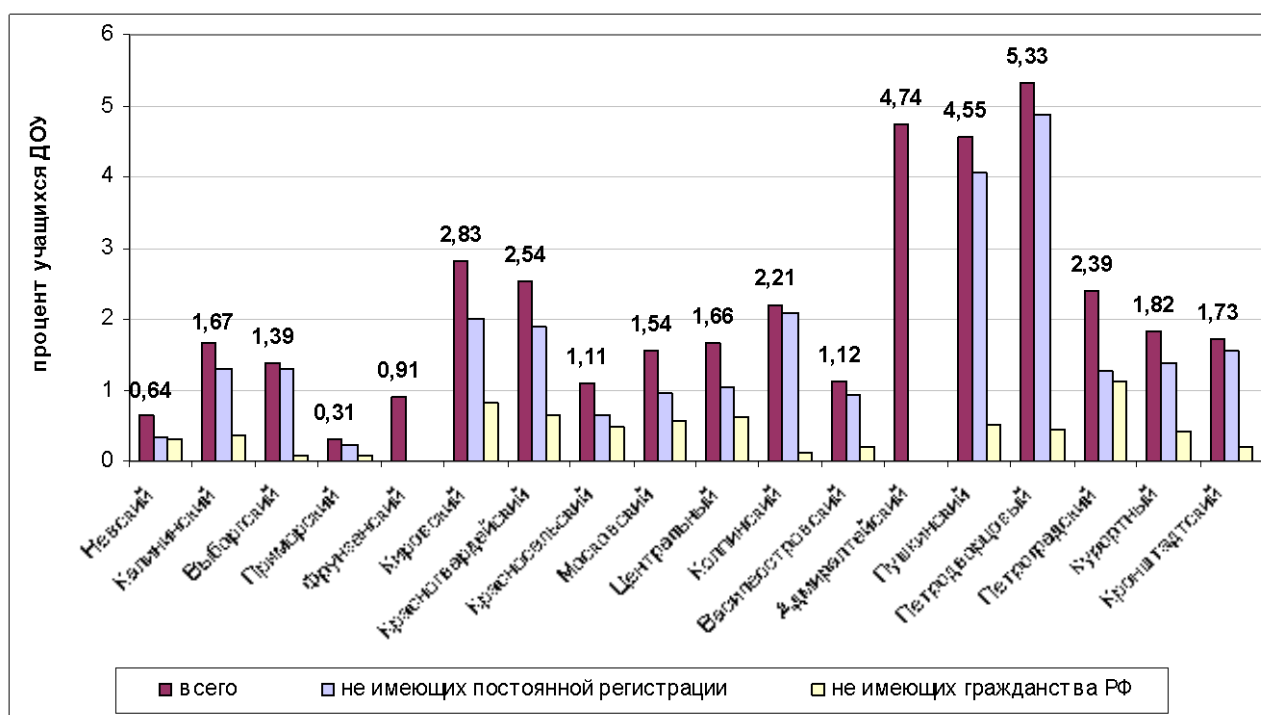


Рис. 13.2. Процент учащихся ДОУ, не имеющих постоянной регистрации и гражданства РФ

По данным, представленным администрациями районов, наибольшее число детей из других регионов и государств и детей без гражданства обучалось, посещало детские сады Кировского района – 327 человек, Красновардейского района – 310 человек, Калининского района – 273 человека. Наибольший процент детей посещающих ДОУ, не имеющих постоянной регистрации и гражданства РФ наблюдался в Петродворцовом (5,33%), Адмиралтейском (4,73%), Пушкинском (4,55%) районах.

Специалисты из районов отмечают трудности в работе с детьми, плохо говорящими по-русски в детских садах. В связи с тем, что численность данной категории невелика, в большинстве районов данные трудности пока не носят массовый характер. Однако требуется обратить внимание на исследование данной тенденции при разработке услуг детских дошкольных учреждений.

Так, например, специалисты *Василеостровского* района отмечают: «...имеющиеся проблемы с детьми, плохо говорящими по-русски в условиях детского сада обусловлены необходимостью охраны жизни и здоровья детей со стороны педагогического и обслуживающего персонала, что представляет определенные трудности, когда ребенок плохо говорит и понимает обращенную речь. В семье, как правило, взрослые общаются на родном (не русском) языке». В количественном отношении число детей, плохо говорящих по-русски, в районе невелико – 51 человек, что, по мнению специалистов, не является существенной проблемой. Однако, имеется тенденция к росту, так как в 2007 г. таких детей было 44. Специалисты подчеркивают: «...если тенденция к увеличению таких детей будет стремительно увеличиваться, то, несомненно, это вызовет напряжение в труде педагогических работников в ДОУ».

Наличие и некоторый рост числа детей, плохо говорящих по-русски, отмечают специалисты *Кировского* и *Колпинского* районов. В *Кировском районе* число таких детей в контингенте воспитанников ДОУ составляет 43 чел. С детьми данной категории воспитателями и специалистами ДОУ проводятся дополнительные занятия по развитию речи. В ГДОУ *Колпинского района* число детей, прибывших из других регионов и плохо говорящих по-русски, составляет 0,5% от общей численности (36 человек), тогда как в 2007 году таких детей было 0,3% (24 ребенка). Такие дети требуют от педагогических работников индивидуального подхода, дополнительных занятий. В *Приморском районе* средняя численность детей, плохо говорящих по-русски, – 22.

Специалисты *Красносельского района* сообщают, что в ГДОУ воспитывается 65 детей, плохо говорящих по-русски. Численность таких детей сократилась на 7 чел. за последний год несмотря на наметившуюся ранее тенденцию роста.

В *Курортном, Петродворцовом районах* также организуется дополнительная работа с детьми, плохо говорящими по-русски. Так, в *Петродворцовом районе* воспитателями и специалистами ГДОУ с детьми указанных категорий проводятся дополнительные занятия по развитию речи. На базе психолого-педагогических центров района организованы занятия логопедов, психологов, дефектологов для плохо говорящих детей, функционируют логопедические пункты для детей с нарушениями речи.

По данным *Комитета по образованию*, прием детей школьного возраста из семей беженцев, вынужденных переселенцев, иностранных граждан и лиц без гражданства

осуществляется в соответствии с Законом РФ «Об образовании», письмом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 24.07.06 №01-678/07-01 «О праве детей на образование в Российской Федерации», распоряжением Комитета по образованию от 02.02.05 №37-р «Об утверждении порядка приема детей в государственные образовательные учреждения Санкт-Петербурга».

Все дети из вышеуказанных категорий обеспечены учебными местами на общих основаниях с гражданами Российской Федерации. По завершении детьми основного и (или) среднего (полного) общего образования всем выпускникам выдается аттестат установленного образца. Беженцы и вынужденные переселенцы пользуются правами и льготами, предусмотренными законодательством Российской Федерации.

По сведениям, поступившим из районов, для устройства детей в образовательные учреждения граждане, не имеющие Российского гражданства, обязаны иметь временную регистрацию в Санкт-Петербурге (сведения специалистов *Колпинского* района). Организационные сложности с обучением таких учащихся связаны с тем, что не все родители своевременно продлевают временную регистрацию по истечению срока её действия, что препятствует продолжению обучения детей в школах.

В рамках Плана мероприятий по информатизации системы образования Санкт-Петербурга централизованно внедрена с 01.09.08 электронная база «Параграф – Движение», которая позволяет получать информацию об образовательных учреждениях, классах и учащихся, а также количестве учащихся, не имеющих регистрации в Санкт-Петербурге или не имеющих российского гражданства.

Численный состав учащихся в ОУ, не имеющих постоянной регистрации и гражданства РФ, согласно данным, полученным из районов, представлен на рис.13.3. (районы расположены в порядке убывания числа семей, проживающих на территории района).

По данным, представленным администрациями районов, наибольшее число детей из других регионов и государств и детей без гражданства обучалось в школах *Выборгского* района – 2620 человек, *Приморского* района – 2614 человек, *Московского* района – 2605 человек, *Колпинского* района – 2074 человека.

На рис. 13.4 представлен процент учащихся, не имеющих постоянной регистрации и гражданства РФ, в общей численности обучающихся в ОУ в разрезе районов. Наибольший процент учащихся данной категории в школах *Колпинского* района – 14,27% от общего числа обучающихся в районе, *Василеостровского* района – 12,7% от общего числа обучающихся в районе, *Московского* района – 10,77% от общего числа обучающихся.

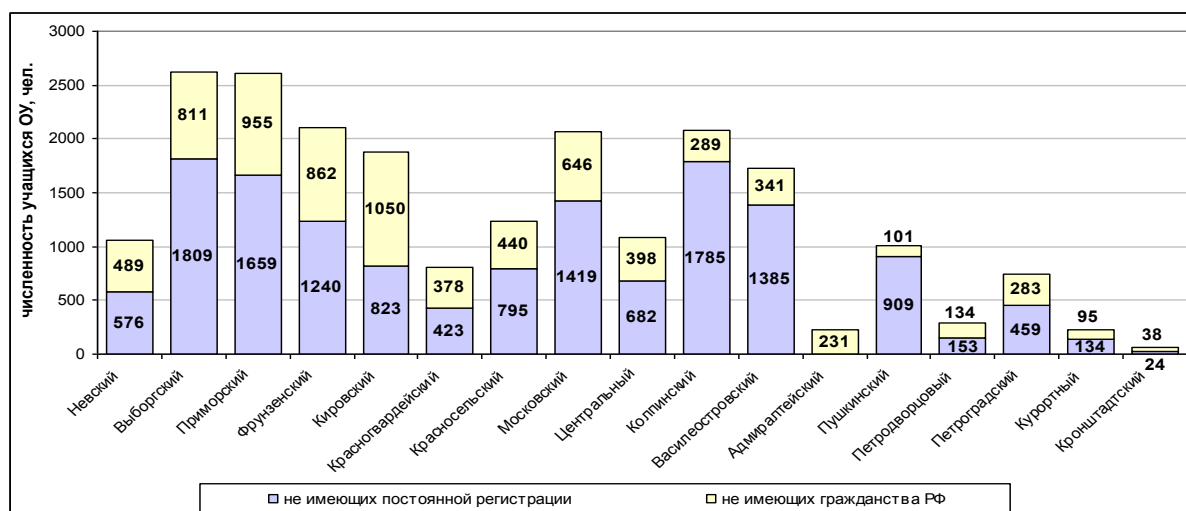


Рис. 13.3. Численность учащихся ОУ, не имеющих постоянной регистрации и гражданства РФ

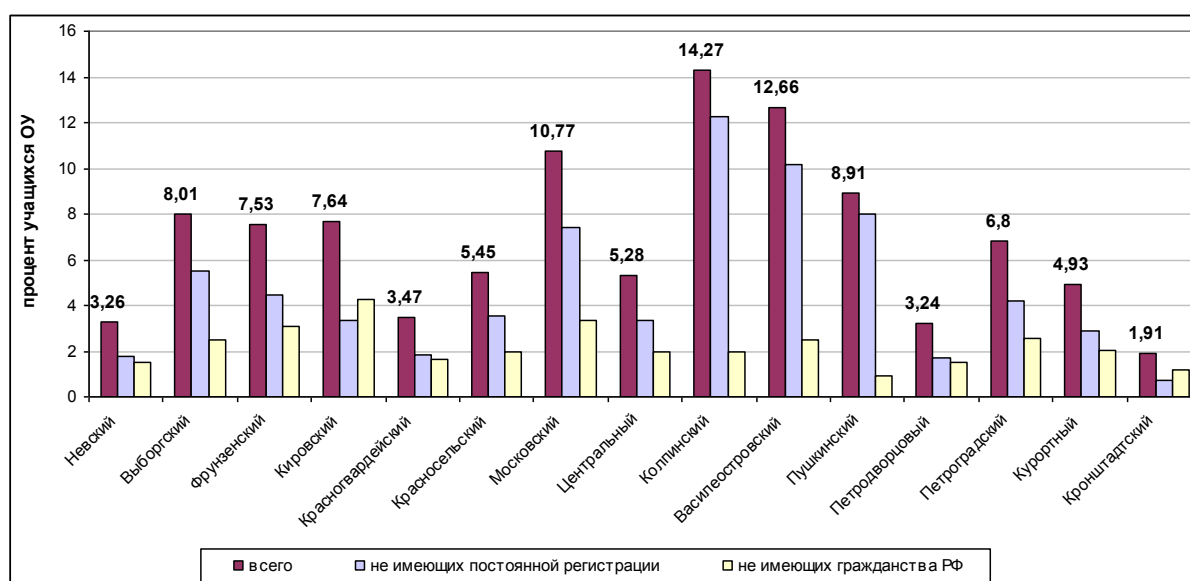


Рис. 13.4. Процент учащихся ОУ, не имеющих постоянной регистрации и гражданства РФ

Организационные проблемы в работе образовательных учреждений с детьми данных категорий состоят, прежде всего, в выявлении, вовлечении детей школьного возраста в образовательный процесс и сохранении их в составе контингента учащихся.

В связи с тем, что семьи данной категории проживают на съемных квартирах и часто переезжают, при этом не информируют школы о продолжении образования, образовательные учреждения испытывают трудности в розыске и решении вопроса дальнейшего обучения учащихся. Об этом также сообщают специалисты Василеостровского, Московского и Пушкинского районов.

О трудностях в организации процесса обучения детей, с трудом разговаривающих на русском языке, сообщают специалисты *Василеостровского, Кировского, Приморского, Пушкинского* районов.

В *Василеостровском* районе для 325 учащихся русский язык не является родным (начальное звено – 127 чел., основное звено – 146 чел., старшее звено – 52 чел.). При этом, учащиеся из стран дальнего зарубежья обучаются в школах с углублённым изучением иностранного языка (наибольшим опытом в этом направлении обладает гимназия №11, старейшая школа района с углублённым изучением английского языка), а учащиеся из стран ближнего зарубежья чаще обучаются в общеобразовательных школах с меньшей учебной нагрузкой. Плохое знание языка особенно отражается на изучении естественно-научных дисциплин (математики, физики, химии). Таким образом, прослеживается тенденция роста трудностей в освоении учебного материала учащимися в старших классах средней школы при усложнении программы.

В ОУ *Московского района* обучается 646 детей, не имеющих российского гражданства. Из числа детей иностранных граждан русский язык считают родным: на I ступени обучения – 132 ребенка, на II ступени – 164, на III ступени – 50. Иностранцы распределены по 32 учреждениям. Большинство учащихся из семей иностранных граждан, поступающих на первую ступень обучения, посещали дошкольные образовательные учреждения и курсы подготовки детей к школе. Учащиеся, прибывающие на другие ступени обучения, ранее обучались в школах с изучением русского языка.

С целью преодоления вышеуказанных трудностей школам рекомендовано в качестве дополнительных образовательных услуг вводить изучение русского языка для иностранцев. Такая услуга введена в ряде образовательных учреждений *Адмиралтейского, Василеостровского, Пушкинского, Кировского* районов Санкт-Петербурга.

Например, в *Адмиралтейском* районе испытывают трудности с русским языком 160 детей. В четырех экспериментальных учреждениях введен экспериментальный курс «Русский язык как не родной».

В *Выборгском* районе Санкт-Петербурга учащиеся, прибывающие из других регионов, успешно включаются в образовательный процесс; количество детей, плохо говорящих по-русски, составляет менее 1%, специальных программ для обучения таких учеников нет, учителя используют индивидуальный подход и индивидуальную методику обучения.

На уровень освоения учебной программы влияет и такой фактор, как посещение детского сада. Специалисты *Василеостровского* района отмечают, что дети, посещавшие до школы детские сады, как правило, хорошо знают язык.

В *Петроградском* районе в период с августа 2007 года по декабрь 2008 года отделом образования выдано более 1020 направлений в школы гражданам РФ, не имеющим регистрации в Санкт-Петербурге, лицам, не являющимся гражданами РФ, беженцам и временным переселенцам. При обращении за направлением в школу родителей детей, плохо говорящих по-русски, дети направляются в психолого-педагогический центр «Здоровье», входящий в систему образования района, где проводится медицинское обследование и подбирается образовательный маршрут.

В *Пушкинском* районе в школе №462 30% школьников принадлежат к различным национальным меньшинствам или являются детьми мигрантов. В связи с этим школа ведет научно-исследовательскую деятельность по теме: «Интеграция детей в культурно-языковое пространство России в условиях полиэтнической школы как фактор успешной социализации школьников».

В *Центральном* районе число прибывших из других регионов и плохо говорящих по-русски – 114 человек, в том числе в 1-4 классах – 60 человек, в 5-9 классах – 46 человек, в 10-11 классах – 8 человек (сохранилась численность 2007 года). В *Приморском* районе средняя численность таких детей – 22, педагоги испытывают трудности в общении с ними.

Из 24500 учащихся *Кировского* района зарегистрированы в других городах РФ или в странах ближнего зарубежья и не имеют регистрации в Санкт-Петербурге (зарегистрированы временно, по гостевой) – 656 чел., имеют регистрацию в Ленинградской области и не имеют регистрации в Санкт-Петербурге – 167. В школе № 279 в рамках отделения дополнительного образования детей открыты группы по работе с детьми-инофонами.

На базе психолого-педагогических центров *Петродворцового* района организованы занятия для плохо говорящих детей, функционируют логопедические пункты для детей с нарушениями речи. В общеобразовательных учреждениях района обучаются 28 детей и подростков, плохо говорящих по-русски, из них 12 детей – на начальной ступени обучения. Специальные образовательные программы, программы адаптационного характера для них не разрабатываются. Дети сразу включаются в образовательный процесс, при возникновении проблем учителя оказывают индивидуальную помощь.

Ряд районов (например, *Кронштадтский, Курортный, Московский, Петродворцовый*) сообщают, что проблемы в освоении материала учащимися, прибывшими из других регионов, возникают в единичных случаях и решаются в индивидуальном порядке. Для таких детей организуются дополнительные занятия по русскому языку. Тем не менее, увеличение количества времени на занятия с детьми этой категорией оказывает влияние на напряженность труда педагогических работников.

Специалисты считают, что создание отдельных национальных классов нецелесообразно, так как в русскоговорящей среде дети быстрее осваивают язык и ассимилируются в культуру региона проживания.

В соответствии с Концепцией развития системы социального обслуживания в Санкт-Петербурге в структуре районных центров помощи семье и детям стали создаваться отделения помощи семьям мигрантов. Первое отделение было открыто в 2008 году в Центре помощи семье и детям Красногвардейского района.

Преступность в среде мигрантов и в отношении иностранных граждан. По данным УФМС, в 2008 году иностранными гражданами на территории региона совершено 1892 преступления (1536 – Санкт-Петербург, 356 – Ленинградская область). Наблюдается рост количества данных преступлений как в городе (+21,7%), так и в области (+19,9%). Однако в общем массиве преступности в регионе их доля составляет всего 1,66%. 94% преступлений совершается гражданами СНГ. Среди них чаще всего совершают преступления граждане Узбекистана, Украины, Беларуси, Молдовы, Таджикистана и Азербайджана. Следует отметить рост в 2,5 раза числа преступлений, совершенных приезжими из Узбекистана.

Почти 30% преступлений, совершенных иностранцами – кражи, 11% связаны с незаконным оборотом наркотиков, примерно по 8% – грабежи и связанные с подделкой документов. По тяжким и особо тяжким преступлениям преобладают грабежи (118), разбои (86). Количество убийств сократилось на 25% (42), грабежей – на 18%. Незначительно возросло количество умышленных причинений тяжкого вреда здоровью (41; +4), разбоев (86; +9) и изнасилований (28; +3). Специалисты УФМС отмечают, что к концу 2008 года (октябрь-декабрь) темпы прироста преступлений, совершенных иностранцами, несколько замедлились, несмотря на ожидаемый рост.

По статистике Комитета по образованию в 2008 году из общего числа подростков, совершивших правонарушения и состоящих на учете в базе данных, не имели российского гражданства 82 чел., что составило 3,8% от общего количества несовершеннолетних правонарушителей.

По сведениям УФМС, количество преступлений, совершенных в 2008 году в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, несколько сократилось – в Санкт-Петербурге на 13,1% (722), в Ленинградской области – на 4,0% (169). Наиболее часто иностранцы становятся жертвами воров и грабителей.

Взаимодействие органов и учреждений по вопросам миграции. По сведениям УФМС, в 2008 году на постоянной основе проводились рабочие встречи с руководителями: Комитета по здравоохранению Правительства Санкт-Петербурга, Территориального Управления Федеральной Службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в городе Санкт-Петербурге (Роспотребнадзора), Центра по противодействию инфекционным заболеваниям и ВИЧ-инфекции, в ходе которых прорабатывался вопрос выработки эффективного механизма взаимодействия УФМС в части передачи медучреждениями сведений об иностранных гражданах, у которых выявлена ВИЧ-инфекция. Медучреждения, выявляющие иностранных граждан с ВИЧ-инфекцией, по рекомендации УФМС, незамедлительно направляют сведения об иностранном гражданине с обязательным приложением копии паспорта, сведения о миграционном учете, принимающей организации, работодателе, о месте фактического пребывания. В результате взаимодействия с медучреждениями, Управлением Роспотребнадзора, только в текущем году УФМС в ФМС России направлено 59 (+52 к АППГ) материалов с проектами решений о нежелательности пребывания (проживания) в РФ. По 34 (+33 к АППГ) материалам принято положительное решение, по 11 материалам принято отрицательное решение в связи с тем, что иностранные граждане (ВИЧ-инфицированные) имели близких родственников граждан Российской Федерации, иные материалы еще не рассмотрены ФМС.

Работа с мигрантами ведется и на уровне районов. Так, например, в Красногвардейском районе проведено 5 семинаров с работодателями. В ходе семинаров обсуждались темы:

- порядок взаимодействия работодателей и службы занятости по подбору кадров;
- реализация активных программ службы занятости; вопросы привлечения на предприятия иностранной рабочей силы;
- внедрение Административного регламента по привлечению иностранных работников.

В семинарах приняло участие 81 предприятие. На семинарах, посвященных привлечению иностранной рабочей силы, выступал начальник Федеральной миграционной службы по Красногвардейскому району с разъяснением требований по регистрации иностранных граждан.

Меры по гармонизации межэтнических и межкультурных отношений. В 2008 году продолжилась реализация Программы гармонизации межэтнических и межкультурных отношений, профилактики проявлений ксенофобии, укрепления толерантности в Санкт-Петербурге на 2006-2010 годы (программа «Толерантность»).

Разделы программы «Толерантность»:

- воспитание культуры толерантности через систему образования;

- укрепление толерантности и профилактика экстремизма в молодежной среде;
- развитие толерантной среды Санкт-Петербурга средствами массовой информации;
- содействие национально-культурному взаимодействию;
- поддержание межконфессионального мира и согласия;
- совершенствование механизмов обеспечения законности и правопорядка в сфере межнациональных отношений, содействие адаптации и интеграции мигрантов в культурное пространство Санкт-Петербурга;
- использование ресурсов международного и межрегионального сотрудничества в деле формирования культуры мира и толерантности в Санкт-Петербурге;
- организация, научно-методическое обеспечение, мониторинг хода реализации программы «Толерантность».

В реализации программы «Толерантность» принимали участие 11 Комитетов Правительства Санкт-Петербурга, все 18 администраций районов города, муниципальные образования, силовые структуры, учреждения культуры, научные и образовательные учреждения, общественные организации.

Информация о мероприятиях по реализации программы «Толерантность», проведенных Комитетом по науке и высшей школе, представлена в приведенной ниже табл.13.2.

Таблица 13.2. Информация о реализации Программы «Толерантность» Комитетом по науке и высшей школе в 2008 году

| Мероприятия | Информация о реализации мероприятия |
|--|--|
| Проведение ежегодных конференций, семинаров для руководителей и педагогов образовательных учреждений, профессорско-преподавательского состава вузов по вопросам мультикультурализма в образовании, межкультурной коммуникации и проблемам формирования толерантного сознания образовательными средствами | Участие в организации и проведении 16 мая 2008 года в Актовом зале Смольного общегородской научно-практической конференции по теме: «Пути предотвращения ксенофобии и экстремизма в молодежной среде на территории Санкт-Петербурга». В конференции приняли участие руководители и специалисты образовательных учреждений, Прокуратуры Санкт-Петербурга, ГУВД Санкт-Петербурга и Ленинградской области, исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, общественных организаций. На пленарном заседании конференции с докладом выступил председатель Комитета по науке и высшей школе А.Д. Викторov. В рамках конференции организован и проведен «Круглый стол» по теме «Организация работы по предотвращению и профилактике ксенофобии и экстремизма на территории Санкт-Петербурга среди студенческой молодежи» |
| Организация курсов повышения квалификации преподавателей образовательных учреждений общего полного школьного, начального, среднего и высшего профессионального образования по вопросам | В первом полугодии 2008 года проведен открытый аукцион на право заключения государственного контракта Санкт-Петербурга для Комитета по науке и высшей школе в 2008 г. по организации указанных курсов. Победителем аукциона признан ГОУ ВПО РГПУ им. А.И.Герцена. В соответствии с календарным планом с 29.04.08 по 30.11.08 выполнены следующие виды работ: 1) Подготовлена новая редакция учебно-методических пособий по вопросам формирования установок толерантного сознания. 2) Разработан комплекс методических материалов для тренеров и |

| | |
|---|--|
| <p>формирования установок толерантного сознания. Подготовка и издание учебно-методической литературы</p> | <p>специалистов, работающих с преподавателями образовательных учреждений по вопросам формирования установок толерантного сознания.</p> <p>3) Произведено тиражирование комплекта учебно-методических материалов для детей и преподавателей и комплекса методических материалов для тренеров.</p> <p>4) Осуществлено направление экземпляра учебно-методических материалов в образовательные учреждения соответствующего уровня образования.</p> <p>5) Разработана модульная образовательная программа «Тренинг для тренеров» для специалистов, работающих с опорными группами слушателей (72 часа).</p> <p>6) Сформировано 5 учебных групп и организована подготовка тренеров по программе «Тренинг для тренеров».</p> <p>7) Разработаны модульные учебные программы повышения квалификации преподавателей образовательных учреждений по уровням образования (72 часа).</p> <p>8) Сформировано 50 учебных групп и организовано обучение по соответствующим образовательным программам повышения квалификации преподавателей образовательных учреждений по уровням образования.</p> <p>9) Сформирована система постоянного методического сопровождения деятельности педагогов, реализующих проекты по формированию установок толерантного сознания в рамках опорных групп.</p> <p>10) Создана «Сеть взаимного консультирования» педагогов и специалистов, реализующих проекты по воспитанию толерантных установок учащихся и молодежи.</p> <p>11) Подготовлен и проведен однодневный семинар, посвященный реализации проектов в опорных группах, для тренеров, работающих с опорными группами</p> <p>12) Организована и проведена научно-практическая конференция по вопросам повышения квалификации кадров, занимающихся вопросами формирования установок толерантного сознания.</p> <p>13) Организовано тиражирование сборника материалов конференции и доставка тиража в заинтересованные организации.</p> <p>14) По завершению обучения проведены анкетирование слушателей и «круглые столы».</p> <p>Общая сумма, выплаченная ГОУ ВПО РГПУ им.А.И.Герцена по итогам оказания услуг, составила 4 799,17 тыс.руб.</p> |
| <p>Проведение в вузах Санкт-Петербурга конкурса студенческих исследовательских работ по проблематике формирования толерантной среды в Санкт-Петербурге</p> | <p>В первом полугодии 2008 года проведен запрос котировок на сопровождение конкурса студенческих исследовательских работ по проблематике формирования толерантной среды в Санкт-Петербурге в 2008 году, с победителем (ООО «Социально-культурные инновации») заключен государственный контракт №8/08 от 07.03.08 на сумму 235 тыс.руб.</p> <p>Исполнителем государственного контракта по итогам конкурса отобрано 33 работы. 11 студенческих коллективов получили премии в размере 30 тыс.руб., 15 коллективов в размере 20 тыс.руб. и 7 коллективов в размере 10 тыс.руб. Итоговое мероприятие по государственному контракту - награждение победителей - состоялось 27.11.08</p> |
| <p>Участие в организации и проведении научно-практической конференции «Межэтнические столкновения в поликультурной студенческой среде и пути их разрешения»</p> | <p>По результатам запроса котировок с победителем (ГОУ ВПО Российский государственный педагогический университет им. А.И. Герцена) заключен договор № 70/08 от 20.06.2008 на оказание услуг по организации и проведению научно-практической конференции «Межэтнические столкновения в поликультурной студенческой среде и пути их разрешения» на сумму 140 тыс. руб. Конференция проведена 14-15 октября 2008 года, по итогам издан сборник материалов конференции в количестве 300 экз</p> |
| <p>Участие в организации и проведении научно-практической конференции «Реальность этноса»</p> | <p>Заключен договор № 35/08 от 28.04.2008 на оказание услуг по организации и проведению X Международной научно-практической конференции «Реальность этноса» с РГПУ им. А.И. Герцена на сумму 98 тыс. руб. Указанное мероприятие проведено в период с 8 по 11 апреля 2008 года. Основная тема конференции – «Образование и гуманитарные технологии интеграции этнической, этнорегиональной и гражданской идентичности», цель – междисциплинарная научная экспертиза роли и функций образования в интеграции этнической, этнорегиональной и гражданской идентичности. По материалам конференции издан сборник статей студентов и аспирантов в количестве 220 экз.</p> |

| | |
|--|--|
| Организация индивидуальной и групповой работы с иностранными студентами, способствующей социально-культурной адаптации к новым условиям (в том числе по вопросам безопасности) | В связи с поступившими в Комитет по науке и высшей школе запросами высших учебных заведений на предоставление изданного в 2007 году тиражом 500 экз. и переданного им для организации индивидуальной и групповой работы с иностранными студентами учебно-методического пособия (памятки) «Практический минимум по адаптации для иностранных студентов» проведен запрос котировок на дополнительное тиражирование указанного издания. Дополнительный тираж – 5 000 тыс. экз. Исполнитель – Санкт-Петербургский государственный политехнический университет. Стоимость работ – 145 тыс. руб. Пособие передано в высшие учебные заведения Санкт-Петербурга для использования в организации работы с иностранными студентами |
|--|--|

Программа «Толерантность» реализуется КМПиВзОО в рамках реализации Программы по следующим направлениям:

- работа с молодежными общественно-политическими объединениями;
- программы для подростково-молодежных клубов;
- молодежные акции;
- поддержка проектов общественных объединений;
- молодежные акции;
- работа с неформальными общественными объединениями.

В 2008 году проведены семинары и круглые столы с лидерами общественно-политических молодежных объединений.

28 апреля состоялся Круглый стол «Спорт и национализм», организованный Санкт-Петербургской общественной организацией «Молодежный информационный центр», в котором приняли участие представители наиболее активно действующих молодежных общественно-политических объединений города: демократическое антифашистское движение «Наши», «Молодая гвардия Единой России», «Народно-демократический союз молодежи», молодежный союз «Яблоко», движение «Оборона», «Авангард красной молодежи», «Движение против нелегальной иммиграции (ДПНИ)»; руководитель клуба болельщиков «Зенита», специалист Комитета по физической культуре и спорту, а также представители молодежных национально-культурных объединений. В ходе мероприятия состоялась дискуссия о роли спорта в воспитании толерантности, а также о причинах ксенофобских настроений в футбольной среде, были предложены способы изменения сложившейся ситуации.

4-6 июля состоялся практический семинар «Ненасильственные методы противодействия интолерантности». Цель семинара – освоение эффективных методик для практической деятельности в области борьбы с ксенофобией. Теория и практика ненасильственных активных гражданственных действий объединила молодых лидеров Санкт-Петербурга самого широкого спектра. В семинаре принимали участие представители молодежных

политических организаций от МГЕР (Молодая гвардия Единой России) до АКМ (Авангард Красной молодежи). В ходе семинара участники познакомились с идеологией ненасилия (идеями и опытом Льва Толстого, Махатмы Ганди и Мартина Лютера Кинга), разработали социальные проекты на основе методов ненасильственных действий по созданию толерантной атмосферы среди школьников и молодежи.

Работа с неформальными общественными объединениями направлена на предупреждение проявлений политического и религиозного экстремизма, этнического сепаратизма. Данные мероприятия проводятся подведомственным КМПиВзОО СПбГУ «Городской центр профилактики безнадзорности и наркозависимости несовершеннолетних «КОНТАКТ», где сформировано два специализированных отдела: отдел по изучению молодежных субкультур и отдел по организации профилактических мероприятий с неформальными общественными объединениями. Работа ведется по следующим направлениям:

1. Мониторинг деятельности неформальных общественных объединений Санкт-Петербурга (далее – НМО) для подготовки описаний субкультуры или выявления их динамики, отслеживание проэкстремистских настроений в средствах массовой информации и на открытых интернет-ресурсах. На основании данной информации проводится выявление потоков рекрутирования в экстремистские формирования из НМО; информирование правоохранительных и иных уполномоченных государственных органов о зафиксированных материалах, имеющих признаки экстремизма; подготовка прогнозов развития ситуации в НМО и рекомендаций по снижению рекрутирования молодежи в НМО экстремистской направленности, снижению социальной опасности конкретных НМО; направление данных материалов в заинтересованные государственные организации.
2. Социальное сопровождение несовершеннолетних и молодежи, относящихся к неформальным молодежным объединениям экстремистской направленности. В ходе сопровождения проводится серия индивидуальных профилактических, мотивационных, контрпропагандистских и информационных бесед с несовершеннолетними, их родителями и, по необходимости, с представителями образовательных учреждений.
3. Организация и проведение совместно с правоохранительными органами профилактических мероприятий по предупреждению массовых хулиганских проявлений со стороны НМО экстремистской направленности во время массовых молодежных мероприятий.

4. Целенаправленный сбор и обработка материалов, которые можно было бы использовать для контрпропагандистской работы: это сведения, которые порочат данные формирования или их активистов, исходя их реальных морально-этических норм различных категорий подростков.
5. Работа по профилактике экстремистских проявлений в НМО путем вовлечения их членов в социально-позитивную деятельность (например, экологические экспедиции).
6. Проведение лекционной деятельности, направленной на профилактику молодежного экстремизма.

Развитию толерантности и взаимоуважения, формированию межкультурного диалога в среде современной молодежи способствовало проведение международного молодежного Фестиваля Дружбы, который собрал более 150 человек из регионов России и из зарубежных стран, международные и межрегиональные молодежные обмены, которые позволили молодежи Санкт-Петербурга посетить зарубежные страны (такие как Эстония, Италия, Германия), познакомиться и наладить международные контакты с молодежью зарубежных стран, и другие мероприятия.

КМПиВзОО оказывает государственную поддержку общественным объединениям, деятельность которых связана с профилактикой проявлений экстремизма и формированием толерантности в молодежной среде. В частности, по итогам конкурса на право получения гранта Санкт-Петербурга для общественных объединений в 2008 году поддержаны следующие проекты, направленные на гармонизацию межэтнических и межкультурных отношений, профилактику проявлений ксенофобии, укрепление толерантности:

- общественная благотворительная организация «Санкт-Петербургский Совет мира и Согласия» (проект «Диалог религий и культур – путь к миру и согласию»);
- Санкт-Петербургский общественный благотворительный фонд реализации социально значимых программ «Меценат» (проект «Молодежный фестиваль «Санкт-Петербург: наш общий дом, дом дружбы, мира и любви»);
- Санкт-Петербургское отделение Общероссийской общественной организации «Союз писателей России» (проект «Воспитание нравственности: летопись патриотизма, духовности и культурной жизни в многонациональном Санкт-Петербурге»);
- Региональная Ассоциация молодежных и детских общественных объединений «Санкт-Петербургский Круглый стол молодежных и детских объединений» (проект «Молодежные международные инициативы»).

Во всех районах были разработаны и утверждены планы мероприятий по реализации программы «Толерантность». Подробные отчеты о выполнении данного плана регулярно

представлялись в профильные отделы администраций районов для формирования сводного отчета администраций районов. Спектр мероприятий по реализации программы «Толерантность», проведенных в районах в 2008 году, включает преимущественно проведение конкурсов, выставок, семинаров, тренингов, фестивалей, конференций, спектаклей, концертов, лекций, а также методологическую и образовательную работу. Работа по программе в 2008 году была ориентирована на различные целевые группы: специалисты (учителя, тренеры, методисты, психологи); учащаяся молодежь и их семьи; футбольные болельщики; этнические мигранты и члены их семей; члены национально-культурных объединений; приверженцы различных религий, духовенство. Специалисты отмечают активное взаимодействие с прокуратурой района, отделом по делам несовершеннолетних, комиссией по делам несовершеннолетних и другими органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в процессе реализации программы «Толерантность».

Большое внимание уделяется повышению квалификации специалистов образовательных учреждений, учреждений дополнительного образования детей, обмену опытом с коллегами города и других стран. Работа с педагогами (учителями, классными руководителями, социальными педагогами, заместителями руководителей по воспитательной работе, психологами) велась по двум направлениям: обучение конкретным навыкам работы с учащимися и формирование толерантности у самих педагогов. Например, в *Красногвардейском* районе прошло обучение 150 чел., в *Калининском* – 80 чел., *Василеостровском* – 46 чел.. Тематика семинаров, проведенных в *Красносельском* районе – «Семья и школа. Вместе за толерантность»; «Профилактическая работа по предупреждению экстремизма в подростковой среде»; «Воспитание толерантности как основа формирования законопослушного поведения учащихся в системе гражданско-правового образования»; «Толерантность – образ жизни»; «Индивидуальный подход педагогов ОУ в работе с проблемными учащимися». В *Кронштадском* районе организованы курсы повышения квалификации по вопросам формирования установок толерантного сознания «Воспитание личности через освоение социокультурного опыта», на которых обучились 25 педагогов, переподготовка на курсе «Традиционные семейные ценности в педагогическом партнерстве семьи и школы» на базе НМЦ с участием преподавателей АППО. Специалисты Красносельского района прошли обучение на базе АППО. В практической деятельности специалисты внедряют методические разработки ГУ «Высшая школа экономики» и АППО, такие как «Толерантность: введение и понятия», Г.Л. Бардиер «Уроки толерантности», «Азбука толерантности» и др.

Вопросы толерантности обсуждались на тематических педсоветах, круглых столах для специалистов. Так, педсоветы с приглашением специалистов АППО проводились, например, в Красногвардейском районе. В *Московском* районе проведен Круглый стол для педагогов МО «Звездный», социальных педагогов школ №№355 и 362, педагогов инженерной школы одежды и Лицея технологии и дизайна с целью выработки стратегии и системы взаимодействий для эффективной работы в воспитании толерантности у подростков; была организована педагогическая конференция «Мультикультурализм и межкультурные коммуникации в образовании».

Работа с родителями в рамках программы «Толерантность» была направлена на информирование родительской общественности о важности и необходимости воспитания толерантного поведения у детей и подростков, о роли родителей в этом процессе. В основном, работа с родителями строится в форме тематических родительских собраний, на которые приглашаются представители прокуратуры, органов внутренних дел, комиссии по делам несовершеннолетних, центров социальной помощи семье и детям и специалисты других организаций. В Центральном районе работа с родителями проводилась в рамках Районного родительского собрания. В Красногвардейском районе были организованы консультации семей-мигрантов для содействия в адаптации в городе и районе и с целью обеспечения соблюдения законодательства в отношении к мигрантам; проблемы воспитания толерантности и противодействия проявлениям обсуждались на конференции Совета отцов.

Работа с учащимися ведется на базе образовательных учреждений, ПМС-центров, подростковых клубов, домов творчества юных, учреждений библиотечной сети.

Работа с обучающимися ведется по следующим направлениям:

1. Районные и городские акции, конкурсы, фестивали, направленные на формирование у подростков ценностных ориентаций, толерантности, здорового образа жизни и повышение их социальной и психологической адаптации – во всех районах города.

Некоторые из них представлены в приведенной ниже таблице.

| Наименование мероприятий | Районы |
|--|-------------------|
| Фестиваль «Многонациональный Петербург» | Адмиралтейский |
| Фестиваль «Культурной столице—культуру мира» | Василеостровский |
| Фестиваль «Единая планета» | Кировский |
| Фестиваль культуры мира | Красногвардейский |
| Фестиваль друзей. | Петроградский |
| Концерт «Дружат дети всей земли» с участием представителей различных национальностей, обучающихся в ДШИ. В рамках концерта проведены лекции о толерантности на примерах музыкальной культуры различных народов. Районный конкурс рисунков «Портреты народов мира». Второй неформальный фестиваль «Мир странной музыки». В фестивале приняло участие 19 коллективов из 5 регионов РФ. Творческими коллективами наряду с классическими | Красносельский |

Глава 13. Характеристики миграционных процессов и проблемы миграции

| | |
|---|-----------------------------------|
| музыкальными инструментами использовались инструменты этнических групп. | |
| Фестиваль «Земля.ру» в Инженерной школе одежды | Московский |
| Районный фестиваль «Ода гармонии» | Красносельский |
| Фестиваль «Мы разные, но мы вместе», «Творчество народов мира» | Калининский |
| Уличная акция «Толерантность – это...» проходила на площади, прилегающей к станции метро «Политехническая». Охват участников акции составил 600 человек. | Калининский |
| Акции «Рок против экстремизма» (500 чел.), «Национальность ПЕТЕРБУРЖЕЦ» в рамках туристского слета «Тропой героев», которая прошла в п. Лосево с 23 по 25 мая (110 чел.). | Московский |
| Акция, посвященной Дню государственного флага РФ, с участием делегации Чеченской Республики, фестиваль альтернативных видов спорта «Street Summit» с участием зарубежных делегаций; «Фестиваль национальных культур»; акция, посвященная Дню народного единства; «Школа молодежных лидеров» | Приморский |
| Литературно-музыкальный игровой праздник «Россия – Родина моя» | Кировский |
| Молодежный праздник «Красносельские звезды» | Красносельский |
| Выставки творческих работ учащихся «Я и другой!», «Мы разные, но мы вместе» | Московский |
| <i>Городские мероприятия</i> «Диалог культур через художественное творчество», посвященный проведению Международного дня толерантности в Санкт-Петербурге. «Культурной столице – культуру мира». Команда школы №211 заняла 3 место на городском конкурсе и награждена поездкой в Белоруссию в период весенних каникул. «Гданьск– город партнер Санкт-Петербурга» | Центральный |
| Конкурс «Россия – мой дом» | Красносельский |
| Конкурс «Открытый микрофон» | Василеостровский |
| Конкурс «Социальная реклама» | Василеостровский |
| Конкурс плакатов | Красногвардейский Кронштадский |
| Конкурс школьной прессы | Красногвардейский |
| Конкурс старшеклассников «Векторы толерантности», в котором принимают участие более 30 школ района | Красносельский |
| Первенство Приморского района по баскетболу на кубок «Афганвет», посвященное Дню защитника Отечества, с участием команды, состоящей из иногородних студентов, проживающих в общежитиях Приморского района, воспитанников детских домов и учащихся образовательных учреждений | Приморский |
| Конкурс патриотической песни среди подростков и молодежи | Приморский |
| Месячник толерантности, который завершился районным фестивалем. В рамках месячника в ОУ были проведены различные мероприятия: экскурсии «Многонациональный Санкт-Петербург», уроки толерантности, конкурсы сочинений, рисунков, социальной рекламы, множество праздников, посвященных изучению культуры и традиций различных народов, представители которых живут в Санкт-Петербурге. Школа № 462 в числе трех школ от Санкт-Петербурга прошла экспертный отбор и вышла в финал третьего международного конкурса образовательных проектов «Диалог – путь к пониманию», посвященного вопросам интеграции мигрантов средствами образования. | Пушкинский |
| Викторина по толерантности для подростков «Человек человеку брат» | Московский |
| Центром внешкольной работы с учащимися 8-11 классов проводятся диспуты «Мир без террора» и «Молодежные субкультуры» | Центральный |

2. Организация тематических выставок, экспозиций, издание альбомов детских работ.

| | |
|---|----------------|
| «Толерантность – это как?», «Традиции Рождества и Нового года в разных национальных культурах», «Дружба всего дороже», «Воспитание толерантности» на базе Центральной детской библиотеки, ГУ «Музей «Нарвская застава», библиотечных комплексов района, Дворца детского и юношеского творчества | Кировский |
| Выставка детских работ на тему «Мы за мир, за дружбу» | Красносельский |
| Издание стенгазеты на тему «Мир дому твоему» | Красносельский |
| Выставки творческих работ учащихся «Я и другой!», «Мы разные, но мы вместе» | Московский |

3 Тематические экскурсии

| | |
|---|-----------|
| Экскурсии для школьников «История коренных народов юго-западного побережья Финского залива», «История основания и развития Петербурга как многонационального, культурного и промышленного центра», «Многонациональная Россия», «Петербург – толерантный город», «Многоконфессиональный Петербург» | Кировский |
|---|-----------|

4. Тематические классные часы, групповые занятия, семинары, встречи, тематические классные часы, на которых учащиеся знакомятся с законодательно-правовыми актами, нормами социального поведения, принципами гражданского общества. Занятия позволяют учащимся через знакомство с культурой народов других стран формировать понимающее, доброжелательное отношение к людям других национальностей.

| | |
|---|----------------|
| Уроки толерантности для учащихся 8-11 классов совместно с представителями РУВД, прокуратуры | Красносельский |
| Уроки толерантности, классные часы, беседы, конкурсы, экскурсии, выпуски стенгазет и другие формы воспитательной работы; «Толерантность вокруг меня» – конкурсно-познавательная программа для старшеклассников школ; Реализация районного проекта «Конкурсная познавательная-профилактическая игра для учащихся 8-х классов образовательных учреждений «Толерантность – это...»; Родительский лекторий на темы: «Толерантность как основа семейных отношений», «Толерантность – одна из проблем в вопросах воспитания» на базе районного Центра психолого-медико-социального сопровождения | Московский |
| Проведение в образовательных учреждениях Дней правовых знаний с привлечением правоохранительных органов, наркологических служб и других учреждений системы профилактики. Совместно с отделом по делам несовершеннолетних на учебный год составляется график проведения Дня правовых знаний в образовательных учреждениях. Ознакомление учащихся с законодательно-правовыми актами на классных часах и уроках с целью формирования норм социального поведения, характерных для гражданского общества | Центральный |
| Обучающие семинары для волонтеров по темам: 1) «Проведение тренинговых занятий, направленных на развитие у несовершеннолетних толерантности», 2) «Театральный подход в развитии толерантности», 3) «Проектирование уличных акций» | Калининский |
| Тренинговые интерактивные занятия для учащихся | Калининский |
| Психологические тренинги с детьми, подростками и их родителями на тему «Искусство эффективного общения» | Красносельский |
| Ток-шоу для подростков и молодежи «Петербург – город толерантности» под девизом «Мы разные, но равные!» | Московский |
| Циклы бесед и тематических вечеров с учащимися, например: «Многонациональный Петербург», «Иностранцы предприниматели Нарвской заставы» (февраль 2008 г.), «Фольклорные традиции славян в произведениях русских писателей» | Кировский |
| Цикл бесед «Ты мой друг и я твой друг», цикл встреч с молодежью «Давай поговорим» | Красносельский |
| Встречи в клубе «Белая ворона» | Московский |
| Встречи с различными национальностями в МПЦ «Пулковец». В 2008 году прошли 4 встречи (Индонезия, Ирландия, Киргизия, народы Крайнего Севера) | Московский |
| Семинары, конкурсы, игры по станциям, на базе ОУ и Центра «Развитие», городские и районные, направленные на формирование любви к Родине, уважение к традициям, развитие толерантности, укрепление самоуважения и уважения к окружающим | Центральный |
| Показы фильмов по темам укрепления толерантности и профилактики ксенофобии | Красносельский |

5. Международное сотрудничество

| | |
|--|--------------------------------|
| Поездки учащихся в страны ближнего зарубежья | Красногвардейский (в Беларусь) |
| Прием делегации в составе 25 детей из Чеченской Республики | Красносельский |
| Прием детской делегации из Чеченской республики в рамках городской программы «Детская дипломатия». | Приморский |
| Выезд делегации детей и молодежи района в рамках межрегионального сотрудничества в | |

Глава 13. Характеристики миграционных процессов и проблемы миграции

| | |
|---|-------------------|
| Ставропольский край, проведение круглых столов по вопросам толерантности со студентами ставропольских ВУЗов. Выезд делегации детей и молодежи района в рамках межрегионального сотрудничества в Таллинн, проведение круглых столов совместно с эстонской молодежью по вопросам толерантного поведения. Совместные мероприятия с делегацией школьников из Олонецкого района Карелии. | |
| Поездка делегации руководителей ветеранских организаций района в республику Беларусь. Проведение международных языковых обменов при условии изучения культурных традиций изучаемого языка. | Красногвардейский |
| Международная смена в ДОЛ «Петроградец», в которой приняли участие подростки из 7 стран | Петроградский |

6. Организация волонтерских групп (Калининский, Центральный районы).

7. Работа с учащимися групп риска.

8. Другие мероприятия.

| | |
|---|-------------------|
| Издание каталога рисунков по мотивам сказок мира «Шаг навстречу» (тираж 1000 экземпляров) | Петроградский |
| Создание ресурсных центров по внедрению петербургской модели правового образования в области национально-культурной политики и национально-культурного законодательства. Такие центры организованы на базе ГОУ №№177, 180, 147, они являются опорными площадками не только районных, но и городских программ | Красногвардейский |
| Постановка мюзикла «Тусовка» | Петроградский |
| В соответствии с направлением Программы «Поддержание межконфессионального мира и согласия в Санкт-Петербурге» отделом молодежной политики и взаимодействия с общественными организациями установлено сотрудничество с Санкт-Петербургским благотворительным фондом «Общество бурятской культуры «Ая-ГАНГА», осуществляющем деятельность на базе буддийской общины «Дацан Гунзечойней» (Храм Калачакры, Приморский пр., 91). Оказано содействие общественной организации в проведении праздничных мероприятий «САГАЛГАН-2008». Кроме того, администрация Приморского района поддержала инициативу Санкт-Петербургского благотворительного общественного фонда «Общество бурятской культуры «АЯ-ГАНГА», совместно проведен благотворительный вечер «Дорога к свету» | Приморский |

Необходимо отметить активную роль в реализации программы «Толерантность» органов и учреждений культуры и дополнительного образования. Ниже приводятся некоторые из них.

| | |
|--|----------------|
| Проведение беседы «Такие разные сказки или найди одинаковые черты разных сказок», громкое чтение сказок народов России. Организация тематических книжных выставок на базе образовательных учреждений на базе реставрационного лицея | Кировский |
| Устный журнал «Народные промыслы России и ближнего зарубежья» | Кировский |
| Организация тематических книжных выставок на базе образовательных учреждений | |
| Выставка «Многоконфессиональный Петербург» и «Религия или атеизм» | Красносельский |
| На базе ДДТ «Град чудес» совместно с преподавательским составом и студентами Невского института языка и культуры для старшеклассников района была организована и проведена презентация III Всероссийского форума старшеклассников «Молодежная культура: два лица – свое и чужое» | Кронштадтский |

Принципиально важным аспектом работы по формированию толерантного поведения у детей и подростков является то, что для такой работы привлекаются сами учащиеся.

В декабре 2008 года в соответствии с распоряжением Комитета по образованию от 01.08.08 №1229-р и рекомендациями АППО во всех образовательных учреждениях района

проведен мониторинг по раннему выявлению несовершеннолетних, относящихся к неформальным молодежным объединениям. Основная цель исследования – выявление условий и факторов развития межэтнической толерантности.

Районы подчеркивают большую роль Этнографического музея и Музея религии, которые проводят экскурсионную работу, в том числе для детей и семей.

Активными участниками Программы «Толерантность» являются некоммерческие организации, организующие мероприятия, направленные на воспитание взаимоуважения и активной позиции молодежи по противодействию проявлениям национальной и религиозной розни. Примерами такой активности служат проекты, реализованные за счет средств гранта Санкт-Петербурга для общественных объединений, направленные на воспитание толерантности в молодежной среде:

- проекты РОО «Правый берег», РОО «Взгляд в будущее», РОО «Время», направленные на отвлечение молодых людей от «улиц», организацию социально-полезных дел и антиагитацию асоциального поведения (*Красногвардейский район*);
- проекты ОО «Исторический скаутский центр «Царское село»;
- проекты ОО «Общество инвалидов в защиту семьи «Аревик»;
- проекты «Центра профилактики наркомании».

Специалисты отмечают следующие результаты реализации Программы «Толерантность» в изменении поведения подростков (*Московский район*):

- снижение агрессивности и конфликтности в детских коллективах;
- уменьшение проявления межличностных, этнических, религиозных и других разногласий среди подростков и молодежи;
- формирование активной жизненной и гражданской позиции у подростков и молодежи;
- рост рейтинга клубов как популярного и безопасного места для общения и проведения досуга подростков и молодежи, где они сами будут являться инициаторами мероприятий, интересных для них и их сверстников;
- появление реальных путей отвлечения части подростков и молодежи от улицы и от негативных проявлений в их поведении за счет вовлечения их в клубную и общественную деятельность, индивидуального педагогического сопровождения, коррекции их поведения;
- появление возможности проявления своих организаторских, творческих и лидерских способностей у наиболее активных подростков и молодежи.