

12. ДЕТСКАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ И ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Показатели подростковой преступности. Тенденции. — Наркотизм. — Экстремизм. — Безнадзорность. Профилактические меры. — Специализированные учреждения для несовершеннолетних правонарушителей. ЦВСНП при ГУВД СПб и ЛО. Специальные школы, подведомственные Комитету по образованию. Учреждения ГУФСИН России по СПб и ЛО. — Социальная работа с несовершеннолетними, возвращающимися из мест лишения свободы и специальных учебных заведений. — Преступления в отношении детей.

Показатели подростковой преступности. По информации ГУВД Санкт-Петербурга и Ленинградской области, в 2009 году на территории Санкт-Петербурга уменьшилось число преступлений, совершенных несовершеннолетними, также как и численность несовершеннолетних участников преступлений. В минувшем году принимались меры, которые привели к некоторой стабилизации обстановки в подростковой среде, о чем свидетельствуют отдельные показатели ведомственной статистики.

Таблица 12.1. Отдельные показатели подростковой преступности

Показатели	Годы			в % к 2008 г
	2007	2008	2009	
Число преступлений, совершенных несовершеннолетними	1116	1028	783	76%
Удельный вес подростковой преступности, %	3,4	2,8	2,1	2,1
Численность несовершеннолетних участников преступлений	1167	999	765	76%

Тенденция сокращения числа преступлений, совершенных несовершеннолетними, сохранилась. Снижение этого показателя, в сравнении с 2008 годом, зафиксировано на уровне 24% (с 1028 до 783 проявлений). Относительно общего числа преступлений, совершенных в Санкт-Петербурге, доля преступлений несовершеннолетних составила 2,1%. Существенная динамика определяется преимущественно сокращением доли корыстных преступлений.

Значительное снижение зарегистрировано по количеству тяжких и особо тяжких преступлений – 298 проявлений (–88 или 22,8%), групповых – 184 (–94 или 33,8%), совершенных в составе смешанных групп – 103 (–38 или 27,0%), в общественных местах – 58 (–52 или 43,3%), уличных – 242 (–86 или –26,2%), в состоянии алкогольного опьянения – 19 (–12 или 38,7%).

Рост отмечен по количеству преступлений: ранее совершавшими – 76 (+11), на бытовой почве – 59 (+14), а также совершенных в состоянии наркотического и токсического возбуждения – 1 (+1).

Как сказано выше, снижение общего показателя подростковой преступности произошло за счет значительного уменьшения корыстных преступлений, главным образом краж (195, – 193) и грабежей (161, –33).

Тем не менее, более половины (55%) составляют корыстно-имущественные преступления – кражи, грабежи, разбои, мошенничества. Преступления в сфере НОН составили 132 (–4) проявлений или 17%, против жизни и здоровья – более 20%.

Из общего числа несовершеннолетних участников преступлений – 765 (–234), ранее судимых – 44 (–6), совершивших преступления в смешанных группах – 106 (–32), учащихся – 355 (–99), не учащихся и не работающих – 317 (–114).

Рост количества участников зарегистрирован по категории «ранее совершавшие» – 73 (+1) чел., «условно осужденные» – 32 (+2) чел., находившиеся в состоянии наркотического и токсического возбуждения – 1 (+1) чел.

Ниже в сравнении с 2008 годом, но по-прежнему высок удельный вес участников групповых преступлений – 31,1% (–2,5%), безработных – 41,4% (–1,7%) и лиц в возрасте 14–15 лет – 20,8% (–3,0%).

Доля учащихся школ и ПУ – среди участников преступлений составила 46,4% (+1,0%).

Из общего числа несовершеннолетних (765 чел.) жители Санкт-Петербурга составили 675 чел. (88%), Ленинградской области – 63 чел. (8%), жители других регионов РФ – 21 чел, что свидетельствует о том, что доля лиц, не являющихся жителями региона (2,6%), в общем числе несовершеннолетних участников преступлений в Санкт-Петербурге незначительна. В сравнении с результатами 2008 года, этот показатель снизился на 0,1%.

Кроме того, в общественно опасных деяниях в Санкт-Петербурге в 2009 году приняли участие 403 (–90) несовершеннолетних, не достигших возраста уголовной ответственности – от 14-ти до 16-ти лет.

По этой «резервной» категории правонарушителей уменьшение численности участников составило 22,3%, что несколько меньше, чем снижение по численности правонарушителей, уже достигших возраста уголовной ответственности (24%). Из них 397 чел. проживали на территории Санкт-Петербурга, 229 (57%) – являлись детьми в возрасте до 14 лет. При этом 11 несовершеннолетних совершили тяжкие общественно опасные деяния, 22 – совершили ООД повторно, 26 подростков до совершения общественного опасного деяния уже состояли на профилактическом учете в ОДН (отдел по делам несовершеннолетних).

Важно отметить, что, несмотря на общее снижение в 2009 году подростковой преступности на территории Санкт-Петербурга на 24%, остается значительным рост преступлений, совершенных подростками, ранее преступившими черту закона на 6,7%. От общего количества участников преступлений 9,5% составляют несовершеннолетние данной категории.

Таблица 12.2. Отдельные социально-демографические характеристики несовершеннолетних, совершивших преступления

Характеристики несовершеннолетних, совершивших преступления	Абс. количество, чел.								Удельный вес, %							
	Годы								Годы							
	1999	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	1999	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Женщины	314	182	143	144	136	131	169	н.д.	8,6	10,9	10,0	10,8	11,6	11,2	16,9	н.д.
14–15 лет	932	468	370	374	309	267	238	159	25,5	30,0	25,9	28,1	26,3	22,9	23,8	20,8
Учащиеся школ и ПУ	1827	831	641	639	565	563	454	355	50,1	49,6	44,9	48,0	48,1	48,2	45,4	46,4
Неработающие и неуч–ся	1441	626	596	555	493	471	431	424	39,5	37,4	41,7	41,7	42	40,4	43,1	55,4
Работающие	211	121	90	72	47	43	42	н.д.	5,8	7,2	6,3	5,4	4	3,7	4,2	н.д.
Жители Санкт–Петербурга	3470	н.д.	1064	982	830	1053	875	675	95,1	н.д.	74,5	73,8	70,6	90,2	87,5	88,2
Состояли на учете в ОДН	501	118	91	88	50	26	50	26	13,8	7,1	6,4	6,6	4,3	2,2	5,0	3,4
Всего участников	3649	1674	1429	1331	1175	1167	999	765								

Как показывают результаты проверок районных прокуроров, подобная ситуация стала возможна, в том числе, вследствие недостаточно эффективной профилактической работы, проводимой инспекторами ОДН РУВД, которая не в полной мере соответствует требованиям, предъявляемым ст. 21 ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Отмечен формализм в проведении профилактических бесед, при этом, причины совершения подростками правонарушений и общественно опасных деяний инспекторами ОДН не выясняются, действенные меры профилактического характера не принимаются, что приводит к совершению состоящими на учете подростками повторных преступлений.

Так, проверкой профилактической работы в отношении состоявшего на учете в ОДН УВД одного из районов Санкт-Петербурга несовершеннолетнего, 1994 г.р., совершившего повторное преступление, установлено следующее. Подросток состоял на учете в ОДН с 10.03.06, в связи с совершением общественно-опасного деяния, ответственность за которое предусмотрена ст. 158 УК РФ, до достижения возраста уголовной ответственности. Систематическая профилактическая работа инспектором ОДН, участковым уполномоченным милиции, оперуполномоченным уголовного розыска в 2008 фактически не проводилась, досуг подростка организован не был, его связи не выявлялись. Бездействие сотрудников органов внутренних дел стало одной из причин совершения подростком преступления, предусмотренного п. «а» ч. 2 ст. 166 УК РФ, в группе с другими несовершеннолетними. Несмотря на то, что повторное преступление совершено было еще в сентябре 2008 года, группа подростков сотрудниками ОВД не выявлена, при наличии достаточных оснований на учет не поставлена, мероприятия по её разобращению не проводились. Более того, основания постановления несовершеннолетнего на учет изменены не были, копия приговора суда от 24.04.09 об условном осуждении подростка в учетно-профилактических документах отсутствовала. При таких обстоятельствах профилактическая работа с учетом судимости несовершеннолетнего не была перестроена. Результатом бездействия сотрудников ОВД стало

совершение несовершеннолетним повторного преступления, предусмотренного ст. 158 УК РФ.

Из общего числа подростков, совершивших преступления в минувшем году, 46,5% являлись учащимися – 355 (–99). Удельный вес учащихся, совершивших преступления, составил 46,4%, среди них:

- учащиеся общеобразовательных школ – 159 чел.;
- вечерних сменных школ – 24;
- коррекционных образовательных учреждений восьмого вида – 1;
- учреждений начального профессионального образования – 114;
- учреждений среднего профессионального образования – 31;
- воспитанники детских домов и школ-интернатов – 17;
- спецшколы закрытого типа № 1 – 2, спецшколы № 2 открытого типа – 7.

41 (11,5%) учащихся участник преступления – житель другого субъекта РФ.

Непосредственно в образовательных учреждениях совершено 30 преступлений.

Высокий уровень преступлений в среде учащихся определяет ряд мер применяемых к этой категории подростков.

Так, с 2007 года в Санкт-Петербурге действует институт школьных инспекторов милиции. В настоящее время в адресную программу образовательных учреждений, за которыми закреплены инспектора по делам несовершеннолетних, входит 92 учреждения (школы – 64, центры образования – 2, вечерние школы – 10, школы-интернаты – 5, детские дома – 2, ПУ (ПЛ) – 8, спецучреждения – 3), в которых действуют 84 школьных инспектора милиции.

В ходе проводимых в 2008 году проверок организации работы школьных инспекторов прокуратурой города отмечалось отсутствие должного взаимодействия между районными управлениями внутренних дел и РОНО. Не было оборудованных рабочих мест школьных инспекторов в образовательных учреждениях. Порядок материально-технического обеспечения школьных инспекторов был не определен. На это было указано в представлении прокуратуры города, внесенном еще в мае 2008 года начальнику МОБ ГУВД по СПб и ЛО.

По результатам его рассмотрения руководством ГУВД по СПб и ЛО приняты меры по устранению недостатков. Для обеспечения эффективного взаимодействия между сотрудниками органов внутренних дел и образовательными учреждениями 2 отделом УОДУУМ и ПДН МОБ ГУВД совместно с Управлением правового обеспечения ГУВД по Санкт-Петербургу принято Соглашение об организации совместной деятельности. В нем согласован порядок взаимодействия, сформулированы права и обязанности сторон. В частности, на руководителей образовательных учреждений, за которыми закреплены школьные инспекторы, возложена обязанность создать необходимые условия для работы сотрудника милиции: предоставить ему рабочее место, оборудованное мебелью, телефоном,

сейфом или металлическим шкафом для хранения служебной документации.

Проверка показала, что необходимые условия для работы школьных инспекторов созданы практически во всех образовательных учреждениях.

Закрепление школьных инспекторов за конкретными образовательными учреждениями осуществляется руководством районных УВД, в основном, с учетом складывающейся оперативной обстановки. При этом, из школ, где оперативная обстановка стабилизировалась по итогам учебного года, школьные инспектора направлялись в другие, с более сложной криминальной ситуацией. Такие перестановки проводились в Выборгском, Калининском, Петроградском, Приморском, Фрунзенском районах и согласовывались с районными отделами образования. Также по инициативе ГУВД, исходя из результатов деятельности, проводились мероприятия по сокращению должностей школьных инспекторов в одном районе с одновременным введением их в другом, где возникала такая необходимость. В Выборгском, Пушкинском районе были должности, которые переданы в Василеостровский, Колпинский, Адмиралтейский и Московский районы.

Руководством МОБ и ОДН УВД районов не всегда правильно делается выбор образовательного учреждения, за которым требуется закрепление школьного инспектора.

К примеру, с начала учебного года в Приморском районе школьные инспекторы милиции были перезакреплены за образовательными учреждениями №№109, 583 и 601. По информации прокуратуры, результаты работы инспекторов в данных учреждениях в прошедшем учебном году крайне низкие. В этих школах тремя школьными инспекторами выявлено и поставлено на учет только 4 подростка и 3 родителя, не выявлено ни одной группы, инициировано привлечение к административной ответственности всего 6 лиц, и только 2-х подростков, причем не учащихся этих образовательных учреждений. Ранее инспекторы по делам несовершеннолетних осуществляли свою деятельность в СИПЛ №50, где обучаются дети-сироты, и в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа (спецшколе №1), где несовершеннолетние, направленные по решению судов за соответствующие правонарушения. Оперативная обстановка в этих образовательных учреждениях вызывает особую тревогу, и они нуждаются в усиленном контроле со стороны милиции. Однако о возвращении в СИПЛ №50 и СОШ №1 инспекторов ОДН вопросы не ставились.

Результаты проверки, проведенные районными прокурорами, показали, что в целом деятельность школьных инспекторов ОДН оценивается удовлетворительно. Статистические сведения о состоянии преступности среди учащихся образовательных учреждений свидетельствуют об улучшении оперативной обстановки.

Так, за 5 месяцев 2009 года количество участников преступлений, учащихся в образовательных учреждениях, снизилось на 31%.

Всего за указанный период школьными инспекторами выявлено и поставлено на учет 463 несовершеннолетних (при этом, снято с учета в связи с исправлением 245), 198 родителей, не исполняющих обязанности по воспитанию несовершеннолетних детей, 96 групп антиобщественной направленности (разобщена 61 группа).

За истекший период 2009 года по инициативе инспекторов ОДН, закрепленных за образовательными учреждениями, привлечено к административной ответственности 1371 лицо, из них – 496 подростков.

Школьные инспекторы активно участвуют в воспитательно-профилактической деятельности школ, проводят родительские собрания и встречи с учащимися, участвуют в проводимых УВД профилактических операциях («Безнадзорник», «Спецконтингент», «Мемориал», «Подросток»), организуют рейды по торговым точкам, в которых продается пиво, алкогольная и табачная продукция, по результатам которых составляются административные протоколы (за истекший период 2009 года составлено 44 таких протокола).

Вместе с тем в деятельности инспекторов по делам несовершеннолетних, закрепленных за образовательными учреждениями, в отдельных случаях выявляются серьезные недостатки, связанные с ненадлежащим выполнением ими требований ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Например, при проверке деятельности школьного инспектора, закрепленного за районным образовательным учреждением, установлено, что при осуществлении профилактической работы с учащимися не выявляются причины и условия совершения подростками правонарушений. В ведении учетно-профилактических карт на подростков выявлены существенные недостатки. Например, в отношении несовершеннолетнего, 1992 г.р., состоящего на учете в ОДН с 30.09.08 за совершением административного правонарушения, выразившегося в курении гашиша, профилактическая работа не осуществлялась, обстоятельства приобретения несовершеннолетним наркотических средств, школьным инспектором не выяснялись, инициативный рапорт в ОУР УВД района по месту сбыта наркотических средств не направлялся.

Отмечены случаи оставления без внимания информации о фактах семейного неблагополучия в семьях подростков, состоящих на учете в ОДН УВД. Так, при изучении учетно-профилактической карточки на одного из несовершеннолетних было установлено, что по характеристике образовательного учреждения он воспитывается в неблагополучной семье, в которой мать злоупотребляет алкогольными напитками и допускает по отношению к сыну жестокость. Указанная информация не послужила для школьного инспектора основанием для инициирования в отношении матери процессуальной проверки на предмет наличия в ее действиях состава преступления, предусмотренного ст. 156 УК РФ.

Школьным инспектором по Специальному ПУ закрытого типа при получении характеристики образовательного учреждения на состоящего на учете несовершеннолетнего не принята во внимание информация о совершении им кражи. Несмотря на то, что действия подростка образуют состав уголовно-наказуемого деяния, ответственность за которое предусмотрена ст. 158 УК РФ, необходимая процессуальная проверка инспектором ОДН не инициирована.

В июне 2009 года прокурорским отделом по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних совместно с инспекторами 2 отдела МОБ ГУВД по СПб и ЛО осуществлены выезды в ОДН УВД и на рабочие места школьных инспекторов, закрепленных за образовательными учреждениями Василеостровского, Пушкинского, Петродворцового и Петроградского районов.

Как показали проверки, руководством ОДН УВД в отдельных районах не в полной мере контролируется работа школьных инспекторов.

В приказах о назначении на должность школьных инспекторов ОДН конкретные образовательные учреждения, в которых они работают, не указаны, учет эффективности деятельности каждого школьного инспектора не ведется, копии их ежемесячных отчетов о проводимой работе в соответствующем контрольно-накопительном деле не концентрируются. При таких обстоятельствах определение учебных заведений, в которых оперативная обстановка стабилизировалась, и постоянное присутствие школьного инспектора более не требуется, становится затруднительным.

Выезд на рабочее место школьного инспектора, закрепленного за профессиональным училищем, показал, что последний не владеет информацией о точном количестве состоящих на учете несовершеннолетних, в ежемесячный статистический отчет о работе, проведенной за 5 месяцев 2009 года, ошибочно внесены неверные сведения.

Такие же нарушения есть в других районах, где также не ведется ежемесячный учет работы каждого школьного инспектора.

При выезде на рабочее место школьного инспектора, закрепленного за одним из образовательных учреждений, установлено, что профилактическая работа с состоящими на учете несовершеннолетними осуществляется не должным образом: не отрабатываются связи состоящих на учете подростков, взаимодействие с ОУР УВД района не налажено. При проверке учащегося 1992 г.р., установлено, что подросток состоит на учете в районном диспансере с диагнозом «наркомания». Однако школьным инспектором не были приняты меры по установлению источников сбыта подростку наркотических средств, инициативный рапорт в ОУР УВД не направлялся, справки о проводимой с подростком профилактической работе оперуполномоченным не приобщены к документации. Аналогичные нарушения

не единичны.

По мнению прокуратуры, подобные нарушения стали возможны в виду ослабления ведомственного контроля со стороны начальников МОБ и ОДН УВД по району, которыми учетно-профилактические документы школьного инспектора проверяются эпизодически, устранение выявленных в ее деятельности недостатков фактически не контролируется.

Прокурором одного из районов также выявлено отсутствие ведомственного контроля за работой школьных инспекторов со стороны руководства РУВД. Установлено, что школьные инспекторы закреплены за рядом ГОУ, в 2008-2009 учебном году свои обязанности выполняли только с 08.12.08 и до новогодних каникул, а школьный инспектор, закрепленный за школой-интернатом, фактически приступил к работе лишь 09.02.09. Инспекторы, закрепленные за другими образовательными учреждениями, на рабочих местах появляются не ежедневно, как это предусмотрено их должностными инструкциями.

Наркотизм. Неотъемлемой частью профилактики правонарушений среди несовершеннолетних является работа по противодействию распространения алкоголизма, наркомании и токсикомании в подростковой среде.

Несмотря на снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними в 2009 году по линии НОН на 4,4%, значительную их часть составляют преступления, связанные со сбытом наркотических средств.

Выявляется и пресекается небольшая часть преступлений взрослых, склоняющими несовершеннолетних к потреблению наркотиков (ст. 230 УК РФ). В 2009 году возбуждено лишь 8 уголовных дел по признакам ст. 230 УК РФ, из них окончено расследованием – 4.

В 2009 году в органы внутренних дел было доставлено 194 (+44) несовершеннолетних правонарушителя за употребление наркотических средств, 144 (-17) – за употребление токсических и психотропных веществ.

Из доставленных несовершеннолетних 31% составляют подростки в возрасте 14–15 лет (105 чел.), 69,5% обучались в образовательных учреждениях города (225 чел.).

Необходимо отметить, что органами здравоохранения направляется в горрайорганы внутренних дел по Санкт-Петербургу лишь небольшая часть информации о несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства. Так, несмотря на большой процент выявленных несовершеннолетних, употребляющих наркотики, а также совершивших правонарушения по линии НОН, только 14% (47 человек) выявлено непосредственно учреждениями здравоохранения (диспансерами, поликлиниками, больницами).

Аналогичная ситуация складывается и в отношении родителей, имеющих несовершеннолетних детей и употребляющих наркотические средства. В отношении данной

категории родителей в горрайорганы внутренних дел по Санкт-Петербургу из медицинских учреждений поступило только 8 информации, что составляет 12,5% от общего количества выявленных неблагополучных родителей, употребляющих наркотики.

Несмотря на снижение в 2009 году числа преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения на 38,7% (с 31 до 19 проявлений), количество их участников осталось на прежнем уровне (39 чел.).

С учетом сложившейся ситуации прокуратурой Санкт-Петербурга был организован общегородской рейд по проверке предприятий торговли, осуществляющих розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе. В рейдах приняли участие работники органов внутренних дел, члены Санкт-Петербургской общественной организации «Врачи детям», работники «Социального патруля» ГУ «Городской центр профилактики безнадзорности и наркозависимости несовершеннолетних «Контакт», районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, представители молодежного волонтерского движения «Равный–равному». Проверено 169 предприятий торговли, возбуждено 103 производства об административных правонарушениях, в адрес руководителей предприятий торговли, внесено 27 представлений.

За различные правонарушения, связанные с распитием спиртных напитков и появлением в пьяном виде на улицах и в других общественных местах, в органы внутренних дел Санкт-Петербурга доставлен 5771 (+9) подросток, что составляет 32,6% от общего числа доставленных в органы внутренних дел несовершеннолетних. При этом 21,7% составляют несовершеннолетние, доставленные за распитие пива и спиртных напитков, с содержанием этилового спирта менее 12% (1088 человек).

Несмотря на увеличение количества выявленных несовершеннолетних, употребляющих спиртные напитки, учреждениями здравоохранения в горрайорганы внутренних дел по Санкт-Петербургу, в 2009 году, направлено только 193 информации по указанной категории несовершеннолетних, т.е. 17% от общего количества поставленных на учет за употребление спиртных напитков. В отношении родителей направлено 92 информации, что составляет 4% от общего количества.

В 2009 году на недостаточном уровне осуществлялось взаимодействие с диагностическим центром медицинского освидетельствования «Невод» (Боровая ул., 26), т.к. сведения о несовершеннолетних, освидетельствованных в нем на предмет употребления алкогольных напитков либо наркотических средств, за исключением результатов экспертиз, в горрайорганы внутренних дел, не поступали.

Приобретает актуальность проблема употребления подростками безалкогольных напитков, содержащих тонизирующие компоненты. В настоящее время официальные

исследования по воздействию энергетических напитков на организм человека отсутствуют. Однако разработки ведущих специалистов в области здравоохранения и наркологии свидетельствуют, что тонизирующие компоненты, входящие в состав таких напитков, обладают токсическими свойствами, а в ряде случаев, в особенности в сочетании с алкоголем оказывают отравляющее действие на неокрепший организм подростка.

В адрес председателя Комитета по здравоохранению прокуратурой города направлено информационное письмо с предложением провести мероприятия в целях освещения медицинского аспекта данной проблематики.

Как следует из докладных записок районных прокуроров, проверкам подвергались предприятия, принадлежащие индивидуальным предпринимателям, обществам с ограниченной ответственностью, а также сетевые магазины «Пятерочка», «Дикси», «7-я», «Лента» и другие. Наибольшее количество предприятий торговли проверено прокурорами Кронштадтского (35), Пушкинского (20), Красносельского (19), Приморского (18), Колпинского (12) районов.

Нарушения правил оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, а также табачных изделий, связанные с продажей этих товаров несовершеннолетним, выявлены в 70 предприятиях.

При этом прокурором Красносельского района нарушения выявлены в 13 предприятиях (все принадлежат индивидуальным предпринимателям), прокурором Пушкинского района – в 14.

В каждом из проверенных предприятий выявлены нарушения прокурорами Петроградского (4), Фрунзенского (4), Центрального (4), Кировского (3) районов; в 2-х из 18 проверенных – прокурором Приморского района, в 4-х из 10 – Петродворцового, в 2-х из 6 – Курортного, в 2-х из 8 – Выборгского.

По фактам выявленных нарушений во всех районах виновные привлечены к административной ответственности. Всего по результатам рейдов возбуждено 103 производства об административных правонарушениях.

Прокурорами внесено 27 представлений в адрес руководителей предприятий торговли (Пушкинский и Петроградский – по 5, Василеостровский и Колпинский – по 3, Калининский, Красногвардейский, Кронштадтский, Курортный, Невский – по 2, Центральный – 1).

Активизируется потребление детьми и подростками неизвестных психотропных веществ, а также лекарственных препаратов, не входящих в Перечень, утвержденный Постановлением Правительства России от 30.06.98 №681. По данным, предоставленным ДГКБ №5 им. Н.Ф. Филатова, прокуратурой установлено, что за 12 месяцев 2009 года с токсическими отравлениями в больницу поступили 1258 детей и подростков, жителей Санкт-Петербурга. Из них 3,7% (47 чел.) с отравлением наркотическими средствами, 7,1% (90 чел.) – неизвестными психотропными веществами и 25,3% (251 чел.) – лекарственными

препаратами (фенозепам, нозепам, донормил, аминазин, триган-Д и др.).

Особую тревогу вызывает тот факт, что 2,3% (30 чел.) поступили в больницу с попыткой суицида, используя для этой цели различные лекарственные препараты.

При проверках установлено, что имеются случаи свободного приобретения препаратов в аптеках. Не всегда при продаже их несовершеннолетним разъясняется действие того или иного лекарства. Также у детей и подростков зачастую не спрашивают, с какой целью и для кого они приобретают таблетки.

Санкт-Петербург является крупнейшим городом, в котором концентрируются миграционные потоки, имеется мощная структура учебных и развлекательных заведений, город характеризуется относительно высоким уровнем жизни некоторых слоев населения. Регионы с сочетанием таких особенностей привлекательны для наркомафии.

Несмотря на то, что общие показатели борьбы с преступностью в целом заметно сократились, продолжается рост выявления и раскрытия преступлений в сфере оборота наркотиков. Так, в 2009 году всеми правоохранительными органами зарегистрированы 11926 наркопреступлений, что на 22% превышает результаты 2008 года. Расследовано 8883 преступления – на 20% больше, чем в прошлом году. На момент возбуждения уголовных дел изъято 1700 килограммов наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ. Растет и количество лиц, осужденных за совершение наркопреступлений: из 7645 преступников, в отношении которых в 2009 году вынесены обвинительные приговоры, 2884 человека осуждены в связи с участием в незаконном обороте наркотиков (37%). В шестнадцати учреждениях ФСИН России, расположенных на нашей территории, содержится более 5800 лиц, осужденных за совершение наркопреступлений. По данным органов здравоохранения, на учете в Санкт-Петербурге состоит 10577 наркобольных.

Всего Управлением Госнарконоконтроля в 2009 году было привлечено к уголовной ответственности 12 несовершеннолетних за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков.

Перечень наиболее распространенных на нашей территории наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ на протяжении нескольких лет не изменяется. В него по-прежнему входят героин, гашиш, марихуана, синтетические наркотики амфетаминовой группы, метадон, кокаин, оксibuтират натрия. Основной состав организаторов и участников подпольного рынка также остается стабильным, – это таджикские и азербайджанские преступные сообщества, обеспечивающие крупнооптовые поставки наркотиков, а также осуществляющие их оптовый сбыт преступные группировки и многочисленные организованные группы, смешанного состава и этнические, среди которых преобладают преимущественно, азербайджанские, также таджикские, цыганские и узбекские

формирования.

Есть устойчивое мнение, что незаконный оборот наркотиков в целом зависит от правил рыночной экономики, где спрос соответствует предложению. В рамках своих функциональных задач правоохранительные органы «сокращают на подпольном рынке объем предложения». На сегодня основными каналами поступления наркотических средств, психотропных веществ и их транзита через Санкт-Петербург и Ленинградскую область, являются:

- афганского героина – воздушные сообщения из Таджикистана, Узбекистана, автомобильный и железнодорожный транспорт из Казахстана, Таджикистана, Киргизии;
- синтетических наркотиков – морской, автомобильный и железнодорожный транспорт из Прибалтики, Германии и Нидерландов;
- кокаина из Латинской Америки в страны ЕС (Польша, Литва) – морской путь через Санкт-Петербург. В рамках этой работы поставлено пограничниками на оперативный контроль более 50 морских судов заграничного следования;
- амфетаминов из стран Юго-Восточной Азии (Индия, Китай), в том числе, транзитом через Америку – международные почтовые отправления DHL.

Контрабандные поставки наркотиков осуществляются:

- из Таджикистана – курьерами из числа беднейших слоев населения, которые перемещают до 500 гр. героина (в т.ч. внутривещным способом) и прибывают в Санкт-Петербург авиарейсами из Душанбе, Ташкента или ж/д и автотранспортом из Москвы или Екатеринбурга, Самары, Астрахани и Саратова, с сокрытием наркотиков в овощах, фруктах, продуктах питания;
- из стран Западной Европы – автомобильным, железнодорожным и морским транспортом с использованием тайников, технологических пустот транспортных средств. Основной вид НС – эфедрин, метадон, амфетамин, МДМА, различные психотропные вещества (в основном мелкие партии). Используются пункты пропуска «Ивангород», «Торфяновка», «Санкт-Петербург – Морской порт».
- из Латинской Америки – морским путем с использованием тайников на транспортных судах. Основной вид НС – кокаин провозится партиями по 10–50 кг. Используется пункт пропуска «Санкт-Петербургский Морской торговый порт».

Органы наркоконтроля, в рамках своей компетенции, на постоянной основе проводят рабочие совещания, встречи, семинары, круглые столы по вопросам повышения качества межведомственного взаимодействия в сферах предупреждения, выявления, пресечения правонарушений и преступлений по линии незаконного оборота наркотиков.

При участии Управления наркоконтроля в Санкт-Петербурге разработан и находится на

стадии утверждения закон Санкт-Петербурга «О профилактике наркомании в Санкт-Петербурге», который призван повысить эффективность антинаркотической деятельности в городе, регулировать отношения в сфере антинаркотической пропаганды и агитации, антинаркотического воспитания и обучения. В данном законопроекте закреплены полномочия всех участников мероприятий по профилактике и пресечению незаконного оборота наркотиков на территории города.

По инициативе Управления ведущими специалистами в области рекламы была разработана концепция антинаркотической рекламы, которая предложена к рассмотрению Правительством города для использования в работе.

В отчетном периоде проводились консультации с профильными комитетами Правительства Санкт-Петербурга по разработке нормативно-правовых актов, направленных на формирование мер по противодействию распространению наркомании.

В частности, в Комитет по образованию были направлены предложения по подготовке проектов законодательных инициатив, в части, внесения изменений в действующие нормативы диспансеризации учащихся.

В отчетном периоде проводились мероприятия направленные на пропаганду здорового образа жизни, профилактику наркопотребления и формирование в обществе негативного отношения к незаконному потреблению наркотических средств и психотропных веществ.

В рамках операции «Здоровье» сотрудниками Управления были организованы профилактические мероприятия в детских городских и загородных оздоровительных лагерях. Мероприятия включали в себя проведение бесед со старшими группами по вопросу освещения правовых последствий незаконного потребления наркотических средств, проведение круглых столов о приоритете здорового образа жизни, спортивных соревнований.

Кроме спортивных занятий проводились беседы с ветеранами Великой Отечественной войны и участниками боевых действий. Показательные выступления провели сотрудники спецназа Управления.

С 6 ноября по 6 декабря проведена общегородская акция «Наш город», аналогичная акции «Сообщи, где торгуют смертью», которая была в июне 2009 г. Это широко освещалось во всех СМИ, были расклеены листовки во всех социальных учреждениях города, выделен многоканальный телефон 004. Активность граждан была высокой. Впервые в подобных мероприятиях активно приняли участие органы МВД.

В течение отчетного периода велась работа по выявлению фактов пропаганды или незаконной рекламы наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. По заявлениям граждан проведена проверка нескольких страниц в социальной сети «В контакте». Информация направлена в ОРД ФСКН России. 2 группы, на которых

осуществлялась пропаганда НС и ПВ заблокированы.

Говоря о профилактике наркопотребления в молодежной среде, в первую очередь, мы говорим о первичной профилактике наркомании, которая опирается на долгосрочную государственную политику, направленную на формирование в обществе непримиримого отношения к употреблению наркотиков.

Основные усилия в сфере профилактики наркомании направлены на подрастающее поколение, молодежь. Методами работы здесь являются просветительская деятельность со школьниками и студентами (проведение дней правовых знаний, организация городского лектория для 8–11 классов, работа лекторских групп, размещение передвижных фотовыставок в образовательных учреждениях).

По итогам 2009 года проведено 169 профилактических мероприятий в средних, специальных и высших учебных заведениях. Охват молодежи составил более 8500 чел.

Отдельной важной задачей является профилактическая работа, связанная с проведением крупномасштабных мероприятий музыкальной направленности, так называемых фестивалей электронной музыки, рейв-вечеринок и опен эйров. Анализ ситуации с незаконным потреблением наркотических средств и психотропных веществ в молодежной среде показывает, что более половины случаев первой пробы потребления наркотиков происходит на различных мероприятиях массовой направленности (ночные дискотеки, фестивали электронной музыки и т.п.).

Основные усилия в 2009 году были направлены на наведение порядка на массовых музыкальных фестивалях. В последние годы, количество массовых мероприятий в Санкт-Петербурге было самым большим по стране. Предпринятые меры позволили значительно сократить количество музыкальных фестивалей электронной музыки. Если в 2008 году их было проведено более 20, то в 2009 году – 8. Несовершеннолетние посетители на такие мероприятия не допускаются. При входе посетитель должен предъявлять паспорт. На таких мероприятиях работают инспекторы по делам несовершеннолетних.

Для органов управления образованием администраций районов Санкт-Петербурга и сети подведомственных учреждений разработаны информационно-инструктивные письма: «О порядке выявления и учета в образовательных учреждениях учащихся, допускающих немедицинское употребление наркотических средств и психотропных веществ», «О совершенствовании службы практической психологии в системе образования Санкт-Петербурга», «О контроле за использованием прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ в кабинетах химии».

4 декабря 2009 г. на базе СПб АППО проведено рабочее совещание для специалистов отделов образования, ответственных за направление профилактики наркозависимости, и

директоров ППМС–центров.

В СПб АППО обучены заведующие отделами/кабинетами профилактики наркозависимости, районные кураторы городской профилактической программы «Соревнование классов, свободных от курения» (2 группы – 48 человек).

В учебном году проводились совещания городского методического объединения (далее – ГМО) заведующих кабинетами профилактики наркозависимости ППМС-центров:

- 15 января 2009 года на базе ППМС–центра Василеостровского района городской семинар «Оценка качества реализации программ профилактики наркомании в образовательных учреждениях Санкт-Петербурга»;
- 9 апреля 2009 г. на базе СПб АППО – совещание ГМО заведующих кабинетами профилактики наркозависимости психолого-педагогических медико-социальных центров «Организация профилактической работы в летних городских оздоровительных лагерях»;
- 14 мая 2009 г. на базе ППМС–центра Колпинского района проведен городской семинар «Технологии продвижения программ профилактики наркозависимости несовершеннолетних в образовательном пространстве района»;
- июнь 2009 г. городской семинар «Преподавание основ законодательства как элемент профилактики правонарушений в области немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ и вовлечения несовершеннолетних в незаконный оборот этих веществ»;
- 8 октября 2009 г. Межрегиональный городской научно–практический семинар для руководителей отделов/кабинетов профилактики наркозависимости и специалистов ППМС–центров «Профилактика подросткового курения. Опыт использования учебно-методического пособия «Ответственные родители» в образовательных учреждениях Санкт-Петербурга»;
- 12 ноября 2009 г. семинар для специалистов ГМО заведующих кабинетами профилактики наркозависимости и социальных педагогов «Социально-педагогическая работа с родителями как фактор профилактики и реабилитации подростков, склонных к наркозависимости и асоциальному поведению» совместно с РОБО «Азария»;
- ноябрь 2009 г. обучающий семинар для специалистов ППМС–центров «Образовательные программы службы психолого-педагогического и медико-социального сопровождения в решении задач профилактики наркозависимости и правонарушений несовершеннолетних» совместно с РОО «Здоровое поколение»;
- городской семинар «Технологии продвижения программ профилактики наркозависимости несовершеннолетних в образовательном пространстве района», организованный СПб АППО на базе ППМС–центра Колпинского района для участников городского методического

объединения заведующих отделами/кабинетами профилактики наркомании и специалисты и специалистов ППМС–центра Колпинского района;

- 2 июня 2009 г. кафедра социально-педагогического образования АППО и ППМС–центры приняли участие в городском семинаре «Преподавание основ законодательства как элемент профилактики правонарушений в области немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ и вовлечения несовершеннолетних в незаконный оборот этих веществ», который состоялся в Культурном Центре ГУВД по СПб и ЛО.

На базе СПб АППО проведен круглый стол по обмену опытом специалистов образовательных учреждений и родительской общественности по формированию культуры семьи, ценности материнства в современном мире», участие приняли 56 человек.

Летом 2009 года в 165 профильных лагерях дневного пребывания и в 4–х загородных оздоровительных лагерях, подведомственных Комитету по образованию, «Зеркальный», «Молодежный», «Солнечное», «Заря» были проведены следующие мероприятия, направленные на профилактику наркозависимости:

- Конкурсы рисунков на асфальте «Мир, здоровье, красота»;
- Игры по станциям «В здоровом теле – здоровый дух»;
- Просмотр мультфильмов и видеофильмов по теме «Здоровый образ жизни»;
- Посещение профилактической выставки «Наркотик – убийца»;
- Беседы «Курить – здоровью вредить», «Лето – время здоровья», «Умей сказать вредным привычкам «Нет!» и т.д.

Эффективными являются методики организации подросткового добровольческого движения, основанного на принципе «ровесник–ровеснику». Городское подростковое движение учащихся 8–11 классов за здоровый образ жизни «Наше будущее в наших руках» привлекает все большее количество подростков. Волонтерские клубы и коллективы функционируют в каждом районе города. В этих проектах участвует более 2000 человек. В Санкт-Петербурге регулярно проводятся антинаркотические мероприятия с привлечением волонтеров движения и учащихся образовательных учреждений всех районов города:

- 15 апреля 2009 – Городская деловая игра «Верить! Жить! Творить!» для учащихся образовательных учреждений Санкт-Петербурга;
- 18 марта 2009 – Городская командная игра «Мой выбор – здоровье, радость, красота»;
- 16 мая 2009 – Городская уличная акция–конкурс «Волонтер XXI века» среди волонтерских объединений городского подросткового движения «Наше будущее – в наших руках»;
- 24–26 июня 2009 – Городской слет волонтерских объединений образовательных учреждений Санкт-Петербурга;
- 26 сентября 2009 – Городская уличная акция «Здоровое поколение».

В 2008–2009 учебном году образовательными учреждениями Санкт-Петербурга были организованы и проведены мероприятия по профилактике наркозависимости среди несовершеннолетних во внеучебное время:

- фестиваль «Быть здоровым – здорово!»;
- игра по станциям «PRO здоровый выбор»;
- конкурсы плакатов «За здоровый образ жизни», «Я выбираю здоровье»;
- участие в городском семинаре «Преподавание основ законодательства как элемент профилактики в области немедицинского потребления наркотической и ПАВ и вовлечения несовершеннолетних в незаконный оборот наркотиков»;
- тематические циклы лекций и бесед («профилактика наркомании, алкоголизма и табакокурения среди несовершеннолетних», «Скажи наркотикам – нет!», «Уголовная ответственность несовершеннолетних за совершение преступлений», «Права и обязанности родителей по воспитанию детей», «Профилактика зависимого поведения», «Профилактика употребления психоактивных веществ», «Как понять: принимает ли ребенок ПАВ», «Наркоситуация и семья» и др.);
- тематические общешкольные, классные родительские собрания («Профилактика правонарушений, пропаганда здорового образа жизни», «Ответственность несовершеннолетних, употребляющих напитки с содержанием алкоголя», «Мотивация создания в семье климата, препятствующего употреблению алкоголя», «О влиянии семьи на формирование здоровой личности» и др.);
- лекции, тематические уроки и др. мероприятия в рамках «Недели правовых знаний»;
- участие в акции «Спорт против наркотиков»;
- участие в городском конкурсе рисунков «Путь к здоровью»;
- 20.11.09 – старт городской профилактической программы «Соревнование классов, свободных от курения» в 2009–2010 учебном году. Участвовали 9000 учащихся.

В каждом районе города проводились районные мероприятия, направленные на профилактику наркозависимости среди несовершеннолетних.

В системе образования Санкт-Петербурга Комитетом по образованию последовательно осуществляется работа по антинаркотической профилактике обучающихся.

Специальная профилактика наркомании проводится специалистами государственных образовательных учреждений для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи центрах психолого-педагогической реабилитации и коррекции и центрах психолого-медико-социального сопровождения (далее – ГОУ ЦППРК, ГОУ ЦПМСС).

Программа комплексной стационарной реабилитации несовершеннолетних, злоупотребляющих психоактивными веществами, реализуемая ГОУ ЦППРК

Адмиралтейского района Санкт-Петербурга и ЦППРК при государственном образовательном учреждении дополнительного образования детей детском образовательно-оздоровительном туристском центре «Балтийский берег», включает в себя четыре основных блока (психокоррекционный, образовательный, воспитательный, социально-адаптивный), реализация которых предусматривает использование различных современных методик психолого-педагогической антинаркотической работы.

В 2009 году курс реабилитации прошли 81 человек в возрасте от 10 до 15 лет. Результатом реабилитационной работы стала стойкая положительная динамика в физическом развитии, нормализации эмоционального состояния, развитии познавательных процессов, в изменении личностно-ценностных ориентиров и социальных навыков реабилитантов.

В городе реализуется более 50 лицензионных программ для детей, направленных на формирование негативного отношения к употреблению ПАВ, пропаганду здорового образа жизни и правовых знаний среди несовершеннолетних, разработанных сотрудниками ГОУ ЦПМСС.

В дошкольных образовательных учреждениях Санкт-Петербурга с целью формирования культуры здоровья проводятся групповые профилактические занятия по программе «ПАВлин» для детей 5–6 лет, в ходе которых используется методика моделирования ситуаций, психологические игры, психогимнастика, свободное тематическое рисование, аутотренинг (с использованием стихов, записи звуков природы), словесные методы (беседы, чтение художественных произведений, рассказ взрослого и рассказы детей, сочинение историй).

Разработана и активно используется методика проведения антинаркотической передвижной российско-шведской фотовыставки «Наркотик – убийца» для учащихся 8–11 классов образовательных учреждений. Более 13000 учащихся Кировского, Красногвардейского, Калининского, Петродворцового, Московского, Фрунзенского районов Санкт-Петербурга посетили данную выставку в 2009 году.

В 2009 году по социально-психологическим проблемам к специалистам ГОУ ЦПМСС обратилось 13518 детей и 4116 родителей. Для оказания помощи данной категории детей разработаны специальные программы.

В соответствии с городской целевой программой «Комплексные меры по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту в Санкт-Петербурге» все мероприятия в 2009 году проводились в рамках текущего финансирования.

Планомерная и целенаправленная работа по профилактике наркозависимости строится в тесном сотрудничестве с Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности, Комитетом по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями, Комитетом по здравоохранению, Комитетом по труду и социальной защите

населения, с ГУВД Санкт-Петербурга и районными правоохранительными органами, а также с общественными организациями, имеющими право на деятельность в данной области.

Специалисты ГОУ ЦПМСС являются членами районных Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, защищают и представляют права ребенка в следственных управлениях районов и Прокуратуре. Это дает возможность досконально знать проблемы и сложности семей группы риска, вести социально–психологическое сопровождение учащихся, находящихся в трудной жизненной ситуации.

По инициативе Комитета по образованию в каждом районе организована работа по ведению электронной информационно-поисковой базы данных учащихся, состоящих на учете в ОДН, склонных к употреблению психотропных и наркотических средств.

На постоянной основе прокуратурой города проводятся проверки соблюдения законодательства, направленного на профилактику незаконного оборота наркотиков.

Проверка исполнения требований ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» в негосударственных образовательных учреждениях при осуществлении деятельности, связанной с оборотом прекурсоров, показала, что в 7 из 58 проверенных НОУ при проведении уроков химии, прекурсоры, внесенные в Список №4 перечня наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в России, утвержденного постановлением Правительства РФ №681 от 30.06.98, используются с нарушениями порядка учета их расходования. По результатам проверки в адрес директоров учреждений внесены представления, руководителю УФСКН России по Санкт-Петербургу направлено информационное письмо.

Совместно с районными прокурорами проведена проверка соблюдения законодательства в учреждениях и организациях, оказывающих лечебную, реабилитационную, консультативную, профилактическую и медико-социальную помощь наркозависимым несовершеннолетним. Прокуратурой города выявлены нарушения в СПб ГУ «СРЦН Фрунзенского района», выразившиеся в недостаточно активной работе по привлечению в структурное подразделение Центра – социальную гостиницу подростков, находящихся в социально опасном положении. По выявленным нарушениям в адрес главы администрации Фрунзенского района внесено представление.

В 2009 году продолжена практика проведения в ГОУ родительских собраний, посвященных пропаганде здорового образа жизни и противодействия незаконному обороту наркотиков в подростковой среде. Так, в минувшем году родительскими собраниями было охвачено 83,7% общего количества общеобразовательных учреждений и учреждений начального профессионального образования города. В большинстве случаев родители проявляли интерес к вопросам по теме собраний. В дальнейшем практика проведения таких

родительских собраний будет продолжена.

Во втором полугодии 2009 года с учетом роста наркопреступлений, совершенных несовершеннолетними, проведена работа правоохранительных органов по выявлению подростков, потребляющих наркотические средства, и лиц, склоняющих их к этому, в Василеостровском, Выборгском, Красногвардейском и Колпинском районах.

Результаты показали, что сотрудниками уголовного розыска в вышеуказанных районах, несмотря на рост подростковой наркопреступности, не проводилась целенаправленная, планомерная оперативная работа.

По фактам выявленных нарушений в деятельности ОУР КМ УВД районов в адрес начальника КМ ГУВД по СПб и ЛО внесено представление, по результатам рассмотрения которого 3 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Проведенная в ноябре 2009 года прокурорская проверка показала, что сотрудниками ОДН УВД районов допускаются нарушения индивидуальной профилактической работы с подростками, вовлеченными в незаконный оборот наркотических средств. Отсутствует активная и наступательная позиция по выявлению лиц, вовлекающих несовершеннолетних в приобретение и потребление наркотиков.

В связи с недостатками в деятельности ОДН РУВД прокуратурой города в адрес начальника МОБ ГУВД СПб и ЛО внесено представление, по результатам которого 6 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

Всего в Санкт-Петербурге в 2009 году выявлено 28 взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в преступную деятельность. В основном, это местные жители, мужчины в возрасте 18-24 лет без постоянных источников доходов.

По поручению прокуратуры города районными прокурорами проведено анкетирование среди учащихся первых курсов высших учебных заведений, в том числе по вопросу незаконного потребления студентами наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ.

Анкетирование проходило в 24 высших учебных заведениях и охватило 3975 человек. Большинство опрошенных дали положительные ответы на вопросы вовлечения в потребление наркотиков.

Всего 188 человек (4,7%) утвердительно ответили о наличии у них опыта потребления наркотиков, из них 151 чел. (80,3%) указали в анкетах о потреблении указанных средств еще в школе. Доля лиц, впервые попробовавших наркотические средства в колледжах, техникумах, составила 6,4%, в период обучения в вузе – 18,6%.

200 лиц (50,3%), принявших участие в анкетировании, заявили о возможности приобретения наркотиков в том высшем учебном заведении, в котором они учатся.

Полученная информация районными прокурорами направлена в ОВД для анализа и проведения оперативно-розыскных мероприятий по изобличению лиц, распространяющих наркотики в образовательных учреждениях.

Напрашивается общий вывод, что в действиях множества учреждений и организаций просматривается недостаточная концептуальная целостность работы по профилактике потребления наркотиков.

В целом представляется то, что решить проблему наркотиков нельзя частично. Она решается только полностью. Все вышеуказанные действия концептуально предполагают лишь частичные решения. Полное решение подразумевает формирование образа жизни подростков, исключая интерес к наркотикам.

Таким образом, неизбежно из сферы манипулятивной социальной работы и психологии, которые технически решают частичные задачи отвлечения от наркотиков, переключения внимания, пробуждения интереса к окружающему миру в его позитивных проявлениях, проблема все же выходит на мировоззренческий уровень, на уровень моральных и духовных принципов.

Среди детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, которые получают социальные услуги в государственных учреждениях социального обслуживания населения Санкт-Петербурга, нередко встречаются дети с проблемами, связанными с употреблением психоактивными веществами (далее – ПАВ) самими детьми или членами их семей.

Злоупотребление ПАВ зачастую являются причиной того, что дети или взрослые члены семей обращаются за помощью в социальные службы.

Так, причиной малообеспеченности или полного разорения семьи может оказаться продажа имущества с целью приобретения наркотиков членом семьи, зависимым от ПАВ.

Причиной потери единственного кормильца в семье – смерть единственного родителя (в неполной семье) в результате его отравления алкоголем или наркотическими веществами.

Причинами безнадзорности или беспризорности ребенка – антиобщественное поведение родителей, связанное со злоупотреблением ПАВ и т.п.

По существующим прогнозам, рост показателей, связанных со злоупотреблением психоактивными веществами, может продолжаться. Поэтому специалистам учреждений социального обслуживания семей и детей придется чаще сталкиваться со специфическими трудностями, связанными с оказанием социальных услуг детям и семьям, зависимым от ПАВ. Это ставит серьезную проблему перед органами управления социальной защитой населения по созданию и внедрению в практику работы учреждений подведомственной сети новых социальных технологий, направленных на профилактику употребления ПАВ.

В последнее десятилетие социальное обслуживание переходит на работу на основе

государственных стандартов. С 2003 года было принято 19 национальных стандартов (комплекс стандартов ГОСТ Р Социальное обслуживание населения).

В Санкт-Петербурге во исполнение Закона Санкт-Петербурга от 20.02.08 №42-1 «О государственных стандартах социального обслуживания населения Санкт-Петербурга», постановления Правительства Санкт-Петербурга от 22.07.08 №875 Комитетом по социальной политике разработаны основополагающие документы:

- Реестр социальных услуг, предоставляемых населению Санкт-Петербурга;
- Стандарты социальных услуг, предоставляемых населению Санкт-Петербурга;
- Нормативы обеспеченности стандартов социальных услуг, предоставляемых населению Санкт-Петербурга, на 2009 год (рациональные наборы социальных услуг).

В указанных документах определены 24 социальные группы нуждающихся граждан, среди них отдельно выделена группа: «Граждане, зависимые от химических веществ», разработаны соответствующие стандарты:

- Стандарт социальных услуг, предоставляемых гражданам, зависимым от химических веществ, в стационарной форме временного проживания;
- Стандарт социальных услуг, предоставляемых гражданам, зависимым от химических веществ, в нестационарной форме в учреждении социального обслуживания.

Но необходимо отметить, что среди других социальных групп, являющихся клиентами государственных социальных служб, многие группы подверженные алко- или наркозависимости зависимости, такие как:

- Несовершеннолетние, находящиеся в социально опасном положении;
- Несовершеннолетние, оставшиеся без попечения родителей;
- Выпускники учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, находящиеся в сложной жизненной ситуации;
- Семьи, находящиеся в сложной жизненной ситуации, с несовершеннолетними детьми;
- Граждане пожилого возраста, частично или полностью утратившие способность к самообслуживанию, без определенного места жительства (бездомные);
- Граждане трудоспособного возраста без определенного места жительства (бездомные).

Таким образом, в настоящее время в работу учреждений социального обслуживания населения введены нормативные основы по формированию отдельного сектора оказания социальных услуг категориям клиентов, зависимых от ПАВ, что позволит отойти от сложившейся практики планирования этой деятельности руководителями учреждений по своему усмотрению, в зависимости от ресурсных возможностей.

По информации районных отделов социальной защиты населения, в районной сети учреждений общий охват клиентов профилактическими мероприятиями составил за 2009 год 7349 человек, из них:

- мероприятиями по первичной профилактике ПАВ – 7160 чел.;
- мероприятиями по вторичной профилактике ПАВ – 105 чел.;
- мероприятиями по третичной профилактике ПАВ – 84 чел.

Ниже в таблице приведена соответствующая оперативная информация.

Таблица 12.3. Мероприятия по первичной профилактике наркозависимости, проведенные районными учреждениями социального обслуживания населения

Районы	Программы и мероприятия в районных учреждениях за 2009г	Число участников
Адмиралтейский	Мероприятия по первичной профилактике наркозависимости <i>ЦСПСиД, отделение психолого-педагогической помощи:</i>	
	– Заседание клуба «Домашний очаг» с выставкой рисунков по теме «Нет – наркотикам!»	13 родителей, 7 детей
	– Проведение лекции врача-нарколога для родителей	12 чел.
	<i>ЦСПСиД, отделение профилактики безнадзорности несовершеннолетних и срочного социального обслуживания:</i>	8 детей
	– Беседы по теме: «Последствия употребления наркотиков на организм человека. Психическая и физическая зависимость»	5 детей
	– Конкурс рисунков по теме: «Скажи: Нет - наркотикам»	5 детей
	– Беседы на тему: «Здоровый образ жизни»	5 детей
	– Проведение тренинга: «Я выбираю жизнь!»	7 подростков
	– Проведение тренинга для подростков: «Мы - против наркотиков!»	7 подростков
	– Оформление плаката «Дорога к наркотика – путь в один конец»	
	– Участие в различных досуговых мероприятиях проекта «Социальный центр» совместно с Фондом «Центр социального развития и информации» с социальными службами Адмиралтейского района	
	<i>ЦСПСиД, все отделения:</i>	более 1000 подростков
	– Участие в районной акции: «Здорово жить – здорово!»	104 чел.
– Участие в спортивном городском мероприятии «Оранжевый мяч», «Весёлые старты»		
<i>СРЦ «Вера»:</i>	43 чел.	
– Беседы по профилактике аддиктивного поведения у подростков на тему злоупотребления наркотических веществами	14 чел.	
– Профилактическая беседа по теме: «Нет – наркотикам!» с просмотром фильма «Наркотический сон»	6 чел.	
– Проведение акции с участием подростков: «Мы - против наркотиков!»	8 чел.	
– Участие в выездном заседании Антинаркотической комиссии		
Василеостровский	Мероприятия по первичной профилактике: <i>ЦСПСиД, работа с учащимися школ района (7-14 лет):</i>	
	– Беседы на тему здорового образа жизни, организация досуговых мероприятий, спортивных соревнований	406 чел.
	– Концерт: «Нет – наркотикам!»	15 чел.
	<i>СРЦ «Дом милосердия» для воспитанников центра:</i>	
	– Конкурс детских рисунков: «Скажи наркотикам – нет!»	30 чел.
– Конкурс детских творческих работ: «Мы за здоровый образ жизни»	30 чел.	
Выборгский	Мероприятия по первичной профилактике <i>ЦСПСиД, отделение психолого-педагогической помощи:</i>	
	– Лекция: «Нет – наркотикам, алкоголю и курению»	20 подростков
	<i>ЦСПСиД, дневное отделение:</i>	
– Психологический тренинг: «Мы выбираем здоровый образ жизни»	20 подростков	
	<i>ЦСПСиД, отделение приёма и консультаций граждан</i>	

Глава 12. Детская преступность и правонарушения

	<ul style="list-style-type: none"> – Проведено 8 действующих семинаров для родителей, в том числе при участии гл. врача МНД№1 <p>ЦСПСиД, все отделения:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Слет «Наш выбор спорт и здоровье» – Проведение досуговых мероприятий 	30 подростков 375 чел.
Калининский	<p>Мероприятия по первичной профилактике</p> <p><i>ЦСПСиД:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – Разъяснительные беседы (258) с клиентами, состоящими на обслуживание и членами их семей, направленные на пропаганду здорового образа жизни – Семинары (16) по антинаркотической пропаганде – Тренинги (20) по профилактике здорового образа жизни – Группы поддержки для женщин (4) – Участие в родительских собраниях, проводимых образовательными учреждениями, для бесед по профилактике употребления алкогольных, наркотических средств, табачных изделий – 16 	292 чел. 60 чел. 94 подростка 57 чел.
Кировский	<p>Мероприятия по первичной профилактике</p> <p><i>ЦСПСиД:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – Проведение мероприятий по профилактике здорового образа жизни, организация досуга – Взаимодействие с другими организациями (ЦСР для наркозависимых «Новая жизнь», РБОО «Матери против наркотиков «Азария» – Разработан и выпускается буклет «Жизнь без наркотиков» <p>СРЦ «Воспитательный дом»:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Разработана и успешно действует программа «Колыбель здоровья», как профилактика девиантного и аддиктивного поведения – Организация рационального режима труда и отдыха воспитанников, создание оптимальных условий для проведения развивающего досуга. <p><i>ЦСРИ:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – Проводится реализация разделов социально-реабилитационной программы: «Ступеньки здоровья» – Проведение мероприятий по профилактике здорового образа жизни, организация досуга <p>Мероприятия по вторичной профилактике</p> <p><i>ЦСПСиД:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – Проведение комплексной медико-психолого-педагогической реабилитации в отношении несовершеннолетних, имеющих начальный опыт употребления ПАВ 	
Колпинский	<p>Мероприятия по первичной профилактике</p> <p>ЦСПСиД, отделение профилактики безнадзорности несовершеннолетних, отделение сопровождения семей с детьми:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Проведение профилактических бесед по наркомании и правонарушениям, связанным с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ – Подготовка, издание и распространение наглядной агитации (брошюр) по профилактике наркозависимости среди несовершеннолетних – Организация массовых культурных мероприятий <p>Мероприятия по вторичной профилактике</p> <p>ЦСПСиД, отделение профилактики безнадзорности несовершеннолетних, отделение сопровождения семей с детьми:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Обследование и выявление несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, склонных к потреблению ПАВ <p>Мероприятия по третичной профилактике</p> <ul style="list-style-type: none"> – Осуществление патронажа и социального сопровождения несовершеннолетних, склонных к употреблению ПАВ, а также семей с детьми, родители которых употребляют ПАВ – Помощь в социальной адаптации несовершеннолетних, склонных к употреблению ПАВ (психологические консультации, сопровождение в РНД) – Индивидуальная профилактическая работа с семьей, имеющих несовершеннолетних, склонных к потреблению ПАВ 	Во всех мероприятиях (69) – 862 чел.

Глава 12. Детская преступность и правонарушения

Красногвардейский	<p>Мероприятия по первичной профилактике</p> <p><i>ЦСПСиД:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – Программа «Стоп! Держи дистанцию!», направленная на профилактику употребления ПАВ, противоправного поведения, на пропаганду здорового образа жизни с предоставлением сопутствующего, раздаточного материала здорового образа жизни – Тренинг «Я могу сказать «Нет!» – Интерактивная игра «Завтра начинается сегодня» <p>Мероприятия по вторичной профилактике</p> <p><i>ЦСПСиД:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – Участие в проведение выездных профилактических рейдах (10) совместно со специалистами «Городского центра профилактики безнадзорности и наркозависимости несовершеннолетних «Контакт» с целью профилактики и выявления лиц, употребляющих ПАВ. <p>Мероприятия по третичной профилактике</p> <p><i>ЦСПСиД:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – Осуществление социального обслуживания семей, имеющих детей, в которых родители имеют наркотическую зависимость 	<p>90 подростков</p> <p>37 подростков 241 подросток</p> <p>8 подростков</p> <p>19 родителей, 30 детей</p>
Красносельский	<p>Мероприятия по первичной профилактике</p> <p><i>КЦСОН:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – Мероприятия, приуроченные к Международному дню борьбы с наркоманией: лекция «зависимость и созависимость», показ фильма о позитивном мышлении «Секрет». – Организована группа поддержки «Ближний круг» 	<p>38 чел.</p>
Кронштадский	<p>Мероприятия по первичной профилактике:</p> <p><i>ЦСПСиД:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – Тематические беседы, направленные на профилактику употребления ПАВ – Антинаркотические акции – Пропаганда здорового образа жизни <p>Мероприятия по третичной профилактике</p> <p><i>ЦСПСиД:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – Сопровождение для лечения от алкогольной и наркотической зависимости 	<p>Во всех мероприятиях (27) - 182 чел.</p> <p>3 чел.</p>
Курортный	<p>Мероприятия по первичной профилактике</p> <p><i>КЦСОН:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – Беседы в рамках заседаний родительского клуба «Надежда» по темам: «Профилактика вредных привычек у подростков», «Профилактика наркомании и алкоголизма. Феномен созависимости» – Беседы в рамках заседаний клуба «Счастливая женщина» по темам: «Влияние наркотических веществ на продуктивную систему», «Семейные ценности и их значение в профилактике девиантного поведения» – Клуб «Гармония». Проведение профилактического мероприятия против курения, алкогольной и наркотической зависимости 	<p>872 чел. (29 мероприятий)</p>
Московский	<p>Мероприятия по первичной профилактике</p> <p><i>ЦСПСиД:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – Клуб молодая семья проводит группы взаимопомощи, на которых обсуждается вопросы негативных последствий для здоровья ПАВ – Участие в акции «Мир без наркотиков» <p>Мероприятия по первичной профилактике</p> <p><i>СРЦ «Прометей»:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – Разработана и успешно реализуется программа «Профилактика зависимого поведения», в которой принимают участие все воспитанники центра – Проведение акций (4), направленных на профилактику наркозависимости с привлечением районного нарколога, РБОО «Азария», РБОО СПСБН «Стеллит», АНО «Движение» и др. – Проведение тренинга профилактики употребления ПАВ – Проведение профилактических бесед и дискуссий по пропаганде здорового образа 	

Глава 12. Детская преступность и правонарушения

	жизни	
	Мероприятия по вторичной профилактике <i>СРЦ «Прометей»:</i> Ежемесячные консультации у психиатра-нарколога	14 подростков
Невский	Мероприятия по первичной профилактике <i>ЦСПСиД:</i> – Участие в месячнике антинаркотических мероприятий: изготовление коллажей, газет антинаркотической направленности, обсуждение тематических фильмов по проблеме наркомании <i>ЦСПСиД отделение дневного пребывания №2:</i> – Работа по программе профилактического тренинга «Ступени», разработанного психологами СПб ГУ и РБОО «Врачи мира», целью программы является профилактика рискованного поведения и развития ответственного поведения в области здоровья – Тематические экскурсии в музей гигиены центра медицинской профилактики – <i>ЦСПСиД отделение дневного пребывания №1, №3 (дети младшего школьного возраста):</i> – проведение викторин, конкурсов рисунков, направленных на пропаганду здорового образа жизни	64 подростка 4 цикла занятий для 10 чел. 129 чел.
	Мероприятия по вторичной профилактике <i>ЦСПСиД пункт экстренной помощи:</i> – встречи с врачом-наркологом РНД№8 <i>ЦСПСиД, отделение помощи женщинам:</i> – тренинг для созависимых родственников	85 детей 8 подростков 29 чел.
	Мероприятия по первичной профилактике <i>ЦСПСиД:</i> – разработана и реализуется программа первичной профилактики наркомании, направленная на профилактику вредных привычек и пропаганду здорового образа жизни – проведение конкурсов рисунков на темы: «Мир без наркотиков», «Всемирный день без табака» и т.д.	330 чел. 143 чел.
	Мероприятия по первичной профилактике <i>ЦСПСиД:</i> – проведение конкурса рисунков «Скажи наркотикам – нет», профилактические беседы – мероприятия, направленные на пропаганду здорового образа жизни: – лекция, посвященная дню борьбы с наркотиками «Нет наркотикам» – тематическое мероприятие «Скажи «нет» вредным привычкам»: анкетирование, беседа, конкурс рисунков – проведение предупредительного профилактического мероприятия «Здоровье»	8 чел. 15 чел. 8 чел.
Приморский	Мероприятия по первичной профилактике <i>ЦСПСиД:</i> – проведение фестиваля для подростков «Я выбираю жизнь», в целях профилактики наркотической и алкогольной зависимостей – проведение конкурса творческих работ, направленных на пропаганду здорового образа жизни – проведение спортивных мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни – проведение психологического тренинга «Умей сказать «нет» наркотикам»	40 чел. 30 чел. 35 чел. 15 чел.
	– Мероприятия по первичной профилактике – ЦСПСиД для ГОУ №601: – проведение беседы для учащихся 5,6,7 классов, направленной на профилактику употребления ПАВ	120 чел.
	Мероприятия по вторичной профилактике <i>ЦСПСиД:</i> – проведение встреч несовершеннолетних, находящихся в «зоне риска» со специалистами органов здравоохранения, правоохранительных органов в целях повышения информированности по вопросам употребления ПАВ	29 чел.

Глава 12. Детская преступность и правонарушения

	проведение семинара для несовершеннолетних (14-17 лет), находящихся в «зоне риска» на тему «Вопросы профилактики употребления ПАВ»	31 чел.
	<p>Мероприятия по третичной профилактике</p> <p><i>ЦСПСчД:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> — проведение индивидуальных консультаций для несовершеннолетних, склонных к употреблению ПАВ и их родителей 	18 чел.
Пушкинский	<p>Мероприятия по первичной профилактике</p> <p><i>ЦСПСчД:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> — Профилактические беседы на тему: «Мы за здоровый образ жизни» (ежемесячно). Проведение групповых занятий «Моё здоровье – моя ценность» — Проведение конкурса «Нет наркотикам» — Организация и проведение спортивных игр, в целях пропаганды здорового образа жизни, проведение выставок рисунков «Здоровый образ жизни – это сильно в рамках совместного проекта организаций социальной защиты и здравоохранения Финляндии — Разработка и проведение профилактической программы «Профилактика правонарушений и наркомании несовершеннолетних с девиантным поведением» 	800 чел. 96 чел. 61 подросток
Фрунзенский	<p>Мероприятия по первичной профилактике</p> <p><i>ЦСПСчД:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> — Групповое занятие на тему «Правовые аспекты профилактики зависимого поведения <p>Мероприятия по первичной профилактике</p> <p><i>СРЦ:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> — Проведение регулярных бесед и занятий, посвящённых здоровому образу жизни. Индивидуальные занятия по темам: «тебе предлагают наркотик», «мы против наркотиков», «ПАВ в нашей жизни», химическая зависимость и т.п. — Занятия по программе «Ступени», направленной на профилактику рискованного поведения — Оформление стенда и выпуск газеты «Мир против наркотиков» к международному дню борьбы с наркоманией <p>Мероприятия по третичной профилактике</p> <p><i>ЦСПСчД:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> — Консультирование по снижению риска приема наркотиков 	25 подростков 94 чел. 73 чел.
Центральный	<p>Мероприятия по первичной профилактике</p> <p><i>ЦСПСчД:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> — организованы и проведены тематические занятия по профилактике антинаркотической, алкогольной и игровой зависимостей, в том числе: сеансы кинотерапии «Избавление» и «Виртуальная реальность»; тематические лекции о вреде употребления наркотиков «Тебе выбирать»; дискуссии на тему «Нет наркотикам»; семинар «Различные виды зависимостей» — Показ социального кино «Кино для всех» для детей и подростков «На краю стою...» — Проведение для детей 9-12 лет тренингов по выбору здорового образа жизни. — В Центре разработана программа «Мы выбираем здоровый образ жизни». — В ходе совместных рейдов и патрулей специалистами пункта экстренной помощи несовершеннолетним, находящимся в социально - опасном положении, проводилась раздача брошюр на тему «Борьба с наркотиками». 	

Экстремизм. В Санкт-Петербурге проводится работа по предупреждению правонарушений и преступлений, связанных с национальной, расовой и религиозной враждой, которая строится в соответствии с требованиями Федерального закона №114–2002г. «О противодействии экстремистской деятельности», на основе постановления Правительства Санкт-Петербурга от 11.07.06 №848 «О программе гармонизации межэтнических и культурных отношений, профилактики проявлений ксенофобии, укрепления толерантности

в Санкт-Петербурге на 2006-2010 годы (программа «Толерантность»).

Для выявления лиц, склонных к групповым нарушениям общественного порядка, предупреждения правонарушений среди участников неформальных молодежных объединений (НМО) в 2009 году органами внутренних дел осуществлялись следующие мероприятия:

- рейды и профилактические операции, как общегородские, так и локальные, направленные, прежде всего, на обеспечение общественного порядка и стабилизацию оперативной обстановки;
- проверка учреждений, осуществляющих культурно-досуговые и развлекательные молодежные мероприятия, патрулирование территорий, прилегающих к местам проведения указанных мероприятий;
- обеспечение охраны общественного порядка и работа по выявлению лиц, причастных к неформальным молодежным объединениям, во время проведения спортивных и культурных мероприятий в городе;
- разъяснительная работа среди учащихся общеобразовательных учреждений, их родителей, коллективов образовательных и досуговых учреждений города, с целью установления доверительных отношений и получения интересующей информации об образе жизни подростков «неформалов» и их связях (еженедельно осуществлялись более 350 бесед, инструктажей).

В 2009 году в Санкт-Петербурге выявлено 303 несовершеннолетних участника неформальных молодежных объединений. Из них, относящих себя к движению «скинхеды» – 15 чел., «футбольные фанаты» – 35, «панки» – 70, «ЭМО» – 41, реперы – 29, сатанисты – 2 и др., 74% (224 чел.) обучались в ПУ, лицеях, школах. По возрасту: 14–15 лет – 42 (или 14%), 16–17 лет – 111 чел. (или 36,6%)

Индивидуально-профилактическая работа с выявленными несовершеннолетними, относящими себя к НМО, сотрудниками ОДН горрайорганов внутренних дел осуществляется во взаимодействии с заинтересованными ведомствами: в отношении каждого лица направляется информация в органы образования, социальной защиты, молодежной политики, а также в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав с целью обеспечения комплексного подхода в работе с подростками указанной категории. С подростками и их родителями сотрудниками ОДН на постоянной основе проводятся профилактические беседы. По месту жительства фигурантов проводятся мероприятия по установлению их связей и причастности к совершению преступлений, данная категория лиц фотографируется и дактилоскопируется. Кроме того, во всех районах города проведены собеседования районными прокурорами на заседаниях рабочих групп со всеми несовершеннолетними, участниками НМО.

При наличии законных оснований, в соответствии с требованиями нормативных документов лица указанной категории ставятся на учет в отделы (отделения) по делам несовершеннолетних. Однако, следует подчеркнуть, что действующая нормативная база не предусматривает постановку на учет в ОВД только за принадлежность к НМО, пусть даже экстремистского толка. Указанная индивидуально-профилактическая работа фактически может начинаться после совершения подростком правонарушений или преступлений.

56 подростков (91%) относящих себя к НМО, обучаются в образовательных учреждениях (колледжи, лицеи, ПУ). По возрасту: 14–15 лет – 4 (или 6,5%), 16–17 лет – 26 чел. (или 42,6%)

Из числа состоящих на учете в ОДН несовершеннолетних, участников НМО, 3 подростка в отношении которых избрана мера пресечения в период расследования уголовных дел, не связанных с экстремистской деятельностью, 26 – совершившие административные правонарушения, 48 – совершившие иные антиобщественные действия, 32 – иные антиобщественные действия.

По сведениям ИЦ ГУВД по Санкт-Петербургу, в 2009 году участниками преступлений по законченным производством и направленным в суд уголовным делам с экстремистской окраской зарегистрировано 12 подростков, из них 10 – по уголовным делам, совершенным в 2007 году, 2 – в 2008 году.

В ходе регулярно проводимых проверок районными прокурорами выявляются факты формальной профилактической работы со стороны образовательных учреждений и органов внутренних дел с подростками, состоящими на учете, относящими себя к неформальным молодежным объединениям. В планы реализации Программы гармонизации межэтнических и межкультурных отношений, профилактики проявлений ксенофобии, укрепления толерантности в Санкт-Петербурге на 2006–2010 годы «Толерантность» порой включаются мероприятия, не имеющие отношения к этой программе. В образовательных учреждениях выявляются факты отсутствия необходимого программного обеспечения, блокирующего доступ обучающихся в ОУ к сайтам, содержащим материалы экстремистского характера (Центральный, Невский, Кировский, Василеостровский районы). По всем выявленным нарушениям районными прокурорами приняты меры прокурорского реагирования.

В Санкт-Петербурге проводятся совещания, конференции, круглые столы, где рассматриваются вопросы толерантности, предупреждения экстремизма среди несовершеннолетних:

- 26.02.09 – совещание с заместителями глав администраций районов, начальников отделов (секторов) по вопросам законности, правопорядка и безопасности по вопросу: «Об организации профилактики экстремистских проявлений на территории Санкт-Петербурга»

в 2009 году»;

- 17.04.09 – заседание расширенного круглого стола Комиссии Общественной палаты по общественному контролю за деятельностью правоохранительных органов и реформированием судебной системы по теме: «Профилактика совершения преступлений и правонарушений в отношении несовершеннолетних, в т.ч. проявлений экстремизма в молодежной среде».
- 22.05.09 – международный семинар, организаторами которого были: Санкт-Петербургский Государственный Университет, правозащитная организация «Гражданский контроль», центр Симона Визенталя - Европа по теме: «Расизм, ненависть и жестокость в молодежной среде на европейском пространстве: стратегии сдерживания».
- 20.11.09 – в городской научно-методическая конференция по теме: «Воспитание толерантности – опыт петербургской школы», проводимая на базе Санкт-Петербургской академии постдипломного педагогического образования. В работе конференции принимали участие педагоги и специалисты методической службы Санкт-Петербурга, представители ВУЗов и общественных организаций Санкт-Петербурга и других регионов.

ГУВД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области проведена проверка деятельности оперуполномоченных уголовного розыска по линии несовершеннолетних в части организации взаимодействия с образовательными учреждениями по выявлению учащихся, принадлежащих к неформальным молодежным объединениям. Проверки затронули ОУР УВД по Невскому, Кировскому и Петроградскому районам, в указанных районах констатирован недостаточный уровень взаимодействия между руководителями образовательных учреждений и подразделениями уголовного розыска, поскольку, как правило, информация о таких подростках администрацией образовательных учреждений направляется в ОДН. По результатам проведенных проверок были проведены совещания с участием личного состава ОДН и оперуполномоченными уголовного розыска.

Безнадзорность. Общеизвестно, что одной из основных причин противоправного поведения подростков является неблагополучная обстановка в семье.

Большую роль в ранней профилактике семейного неблагополучия играет своевременное и правильно организованное взаимодействие с субъектами системы профилактики, которые при выявлении родителей, равнодушно или жестоко обращающихся с детьми и вовлекающих несовершеннолетних в преступную и противоправную деятельность, должны информировать органы внутренних дел. В прошедшем году из учреждений системы профилактики в органы внутренних дел Санкт-Петербурга поступило 753 информации о выявленных фактах семейного неблагополучия. Из них: из образовательных учреждений – 227, в том числе из дошкольных образовательных учреждений – 27; КДН и ЗП – 168; отделов

социальной защиты населения – 142; учреждений здравоохранения – 116, в том числе из детских поликлиник – 111, из наркологических диспансеров – 5; органов опеки и попечительства – 100.

Благодаря совместным усилиям в проведении различного рода профилактических мероприятий, в которых участвовали представители практически всех субъектов системы профилактики, в прошедшем году уделялось большое внимание вопросам выявления и изъятия с улиц города детей и подростков, оказавшихся в сложной жизненной ситуации. В 2009 году было доставлено в органы внутренних дел 17684 несовершеннолетних правонарушителя, из которых 2643 безнадзорных (15%).

В связи с тем, что данная категория подростков, находилась в трудной жизненной ситуации, сотрудниками ОВД были приняты меры по их устройству: 616 несовершеннолетних помещены в социозащитные учреждения, 730 – госпитализированы.

При наличии достаточно развитой сети приютов, социальных гостиниц, реабилитационных центров, соцработники сталкиваются с ситуациями, когда при наличии приюта в районе, вынуждены везти ребенка в другой.

Так, на территории Выборгского района находится социальная гостиница центра помощи семье и детям, куда можно определить ребенка только при наличии определенного пакета документов, подготовить которые одновременно не представляется возможным, и обязательно с резолюцией начальника районного отдела социальной защиты населения. Из 8 направленных детей в этот центр устроено только 4, по остальным было отказано.

Есть факты отказов помещения в приюты по причине того, что дети не являются жителями района. Уставы таких учреждений и их деятельность, особенно когда они являются учреждениями государственной подчиненности, должны быть максимально адаптированы к современным условиям.

В 2009 году были созданы и оснащены совместные рабочие места инспекторов по делам несовершеннолетних и специалистов по работе с семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации

В 2009 году инспекторами отделов (отделений) по делам несовершеннолетних горрайорганов внутренних дел и специалистами по работе с неблагополучными семьями, проделана определенная профилактическая работа. На контроль, социальный патронаж или сопровождение взято 230 неблагополучных семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и 94 несовершеннолетних. На них составляются акты социального сопровождения неблагополучных семей, где отражаются проблемы этих семей, которые приобщаются к учетно-профилактической документации инспекторов по делам несовершеннолетних.

Так, 37 неблагополучным семьям оказано содействие в получении льгот и пособий, предусмотренных действующим законодательством; 29 – в получении материальной помощи в органах социальной защиты населения; 57 – оказана психологическая, педагогическая и юридическая помощь; 15 – в решении вопроса трудоустройства. Кроме того, 37 несовершеннолетним оказано содействие в комплексном медицинском обследовании для направления несовершеннолетних в детские оздоровительные лагеря; 18 – переведены в другие образовательные учреждения; 16 – в посещении культурно-массовых учреждений (театры, концертные залы, бассейн и т.д.).

Во всех районах города, на совместных рабочих местах, 2 раза в месяц проводятся совместные приемы граждан, нуждающихся в помощи по оказанию им социально-педагогических услуг, социально-экономических, социально-медицинских и социально-юридических услуг. Всего на совместных рабочих местах осуществлено 345 приемов. Хочется отметить, что социальные работники совместно с сотрудниками по делам несовершеннолетних принимают участие в проведении профилактических рейдов, направленных на выявление неблагополучных семей и детей, находящихся в социально опасном положении.

Проблема жестокого обращения с детьми и подростками тесно связана с детской безнадзорностью и беспризорностью. За 12 месяцев 2009 года сотрудниками органов внутренних дел по г. Санкт-Петербургу выявлено 2309 (+443) родителей, не исполняющих или не надлежащее исполняющих обязанности по воспитанию детей. В настоящее время на учете в отделах (отделениях) по делам несовершеннолетних Санкт-Петербурга состоит 3774 (+113) родителя, в отношении которых организована индивидуальная профилактическая работа.

Вместе с тем проводимые прокуратурой города проверки показывают, что нередко участковые уполномоченные занимают пассивную позицию в профилактической работе с неблагополучными семьями.

Так, на вверенном одному их участковых уполномоченных милиции УВД по Кронштадтскому району участке проживает неблагополучная семья двух несовершеннолетних. Родители злоупотребляют алкогольными напитками, воспитанием детей не занимаются, состоят на учете в ОДН с 26.03.09, о чем соответствующая информация была направлена участковому уполномоченному в тот же день. Однако до настоящего времени контрольные карточки на этих лиц УУМ не заведены, семья по месту жительства не проверялась, соответствующая профилактическая работа не проводилась.

При проверке в УУМ УВД по Кронштадтскому району выявлен факт фальсификации профилактической работы с семьей, находящейся в социально опасном положении и

состоящей на учете в ОДН и службе УУМ с 05.10.07, путем внесения недостоверных сведений в контрольную карточку. В этой семье воспитываются двое несовершеннолетних 1993 г.р., и 2001 г.р. Как следует из контрольной карточки, с родительницей, ежемесячно, с ноября 2007 года проводились профилактические беседы, в том числе 21.07.09 – в УУМ. Опрошенная мать пояснила, что последний раз она общалась с участковым уполномоченным милиции не менее года назад. Ни профилактических бесед, в том числе по телефону, ни выходов в адрес не было, в участковый пункт милиции она не приглашалась.

Факт бездействия участкового уполномоченного милиции, приведший к наступлению тяжких последствий, имел место в Центральном районе. Так, с 18.09.08 на учете в службе УУМ 78 отдела милиции УВД по Центральному району состояла жительница района, воспитывающая двух несовершеннолетних детей 2006г.р. и 2007 г.р. Мать употребляла спиртные напитки, вела антиобщественный образ жизни, родительские обязанности в отношении детей надлежащим образом не выполняла, в связи с чем дважды привлекалась к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ. 19.08.09 около 10 часов 00 минут, оставив детей одних, она ушла в магазин, откуда вернулась в состоянии алкогольного опьянения. В период ее отсутствия в квартире произошел пожар, в результате которого оба ребенка погибли. Подобная ситуация стала следствием ряда причин, и в том числе, формального подхода участкового уполномоченного милиции к выполнению своих должностных обязанностей. Профилактическая работа последнего свелась к заполнению контрольной карточки на состоящую на учете родительницу и эпизодическим посещениям ее по месту жительства.

Тем не менее, следует считать, что в целом горрайорганами внутренних дел Санкт-Петербурга проводилась активная работа по выявлению случаев жестокого обращения с детьми. Было выявлено 275 таких фактов, по которым материалы направлены в органы дознания и прокуратуру.

По итогам прошедшего года сотрудниками отделов (отделений) по делам несовершеннолетних органов внутренних дел в органы опеки и попечительства, прокуратуру было направлено 966 материалов для предъявления исков на лишение родительских прав, 54 материала – на ограничение родителей в родительских правах.

Хочется отметить, что лишение родительских прав является исключительной мерой и применяется в случае, когда невозможно изменить виновное поведение родителей в лучшую сторону. В зависимости от конкретной обстановки в семье, лишению родительских прав должны предшествовать превентивные меры воздействия на родителей, оказание им необходимой социально–психологической помощи, социально–правовой и иной помощи.

Немаловажную роль в защите прав детей имеют нормы административного

законодательства. Проводится активная работа по привлечению неблагополучных родителей к административной ответственности и, как следствие, на 21% увеличилось количество выявленных административных правонарушений, совершенных родителями или иными законными представителями (с 4996 до 6337).

В рамках проводимой профилактической работы с целью недопущения противоправных деяний, направленных на посягательство на половую неприкосновенность несовершеннолетних, особое внимание уделяется работе с лицами, ранее уже совершавшими преступления подобного рода, причем не только в отношении несовершеннолетних, и состоящими в связи с этим на профилактическом учете участковых в милиции.

Так, например, всего на профилактическом учете состоит 123 лица, имеющих судимость по ст. 105 ч. 2 п. «к» (убийство сопряженное с изнасилование), 131-135 УК РФ.

Контроль за поведением и образом жизни этих лиц проводится особенно тщательно, а профилактическая работа с ними строится в тесном взаимодействии со службой криминальной милиции и подразделениями по делам несовершеннолетних.

В 2009 году в Санкт-Петербурге был принят Закон №8–14 «Об административной ответственности за попустительство нахождению несовершеннолетних в общественных местах в ночное время без сопровождения родителей», и наработана определенная практика по его применению. Так, в прошедшем году к административной ответственности привлечены 1268 родителей, допустивших нахождение детей ночью на улице или в общественном месте.

За 12 месяцев 2009 года сотрудниками органов внутренних дел по Санкт-Петербургу выявлено 2309 (+443) родителей, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих обязанности по воспитанию детей. В настоящее время на учете в отделах (отделениях) по делам несовершеннолетних Санкт-Петербурга состоит 3774 (+113) родителей, в отношении которого организована индивидуальная профилактическая работа.

Большую роль в ранней профилактике семейного неблагополучия играет своевременное и правильно организованное информирование. В прошедшем году из учреждений системы профилактики в органы внутренних дел гСанкт-Петербурга поступило 1087 информации о выявленных фактах семейного неблагополучия. Из образовательных учреждений поступило 354 сообщения; КДН и ЗП – 168; отделов социальной защиты населения – 142; учреждений здравоохранения – 185; органов опеки и попечительства – 100.

Горрайорганами внутренних дел Санкт-Петербурга проводилась активная работа по выявлению случаев жестокого обращения с детьми. Было выявлено 275 таких фактов, по которым материалы направлены в дознания и прокуратуру.

Сотрудниками отделов (отделений) по делам несовершеннолетних органов внутренних дел в органы опеки и попечительства, прокуратуру было направлено 966 материалов для предъявления исков на лишение родительских прав, 54 материала – на ограничение родителей в родительских правах.

Прокуратурой города проанализирована практика исполнения органами внутренних дел и районными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав Закона Санкт-Петербурга «Об административной ответственности за попустительское нахождение несовершеннолетних в общественных местах в ночное время без сопровождения родителей (лиц, заменяющих родителей)».

По результатам проведенного анализа прокуратурой города внесено представление в адрес заместителя начальника ГУВД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, по результатам рассмотрения которого 19 сотрудников органов внутренних дел привлечено к дисциплинарной ответственности.

Определенная работа ведется по использованию материальной базы для организации свободного времени подростков. Комитетом по физической культуре и спорту совместно с Комитетом по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями проверена организация в районах спортивно-массовой работы с несовершеннолетними на внутривортовых спортивных площадках. До настоящего времени актуальной остается проблема определения балансовой принадлежности этих плоскостных сооружений. Так, из 2217 спортивных площадок в Санкт-Петербурге 1173 – не закреплены за конкретными субъектами. Сложившаяся ситуация негативным образом сказывается на вовлечении несовершеннолетних в занятия спортом, поскольку надлежащее состояние таких площадок обеспечивается не во всех случаях. Определенные меры Правительством Санкт-Петербурга предпринимаются: до конца текущего года планируется провести кадастрирование и закрепление 683 площадок и 490 – в 2010-2011 годах.

Проведенный Комитетом по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями анализ деятельности районных Домов молодежи в сфере профилактики асоциальных явлений показал следующее.

В настоящее время в Санкт-Петербурге функционируют 7 районных домов молодежи (Адмиралтейский, Василеостровский, Выборгский, Калининский, Колпинский, Приморский, Фрунзенский районы), которые осуществляют свою деятельность в соответствии с Концепцией развития системы районных учреждений по делам молодежи в Санкт-Петербурге на 2008-2011 годы, утвержденной распоряжением Комитета по молодежной политике и взаимодействия с общественными организациями от 08.10.07 №35-р. Данная концепция содержит методические рекомендации по организации деятельности районных домов

молодежи, направленные на создание условий для формирования развитой личности с активной гражданской позицией и развитие единого информационного пространства в районе в сфере молодежной политике. Достижение указанной цели осуществляется путем проведения досуговых мероприятий для молодежи района и их семей (концерты, выставки, фестивали, конкурсы, кружки и др.), организации работы молодежного информационного центра (пресс-клуба, консультационной службы и др.), реализации молодежных инновационных проектов и поддержки талантливой молодежи, организация мероприятий по повышению квалификации специалистов сферы молодежной политики (проведение семинаров, курсов, мастер-классов и др.). В целом, деятельность районных домов молодежи Комитетом по молодежной политике оценивается положительно, поскольку последние вносят определенный вклад в профилактику асоциальных явлений в молодежной среде.

Прокуратурой города проанализирована реализация Закона Санкт-Петербурга «О нормативах распространения в Санкт-Петербурге печатной продукции, аудио- и видеопроодукции, иной продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения им возраста 16 лет». Указанным Законом введена административная ответственность за распространение продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения им возраста 16 лет, на прилегающей к детским и образовательным организациям территории в радиусе 150 метров от каждого входа (выхода) в указанные организации; если детские и образовательные организации имеют огражденную территорию, то от каждого входа (выхода) на нее. Однако закрепленные в Законе Санкт-Петербурга нормы фактически не реализуются ввиду отсутствия механизма их применения. Так, в соответствии со ст. 4 Закона Санкт-Петербурга отнесение продукции к категории, не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения им возраста 16 лет, осуществляется после экспертизы, которая проводится государственными учреждениями в порядке, установленном Правительством Санкт-Петербурга.

Такой порядок до настоящего времени в Санкт-Петербурге отсутствует, государственные учреждения, к компетенции которых относится проведение такого рода экспертиз, не определены.

При таких обстоятельствах нормы Закона Санкт-Петербурга «О нормативах распространения в Санкт-Петербурге аудио и видеопроодукции, иной продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения им возраста 16 лет», в том числе об административной ответственности недобросовестных хозяйствующих субъектов и иных лиц, на практике неприменимы.

Губернатору Санкт-Петербурга направлено письмо о рассмотрении вопроса издания Правительством Санкт-Петербурга постановления, определяющего порядок проведения

экспертизы продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования, а также учреждения, уполномоченного проводить такие экспертизы.

Во 2 полугодии 2009 года органами прокуратуры Санкт-Петербурга также проведена целевая проверка соблюдения законодательства при эксплуатации компьютерного оборудования, поставленного в рамках приоритетного национального проекта «Образование», при этом, особое внимание уделялось вопросам соблюдения требований ст. 14 ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» при использовании ресурсов сети Интернет. Выявлены нарушения требований ст. 14 ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» при осуществлении доступа учащихся к ресурсам сети «Интернет». Неправильное использование программных контент-фильтров позволяет свободный доступа обучающихся к сайтам, содержащим негативную информацию порнографического, эротического, экстремистского и иного насильственного характера то есть несовместимой с целями и задачами образовательного процесса. В связи с этим районными прокурорами внесено 12 представлений, объявлено 15 предостережений, прокурором Курортного района заявлено 14 исковых заявлений, обязывающих ограничить доступ учащихся к сайтам, содержащим негативную информацию.

Особое внимание в 3 квартале 2009 года прокуратурой города уделялось вопросам профилактики семейного неблагополучия. В соответствии с планом межведомственной рабочей группы прокуратурой города совместно с ГУВД по СПб и ЛО проведены проверки соблюдения участковыми уполномоченными милиции требований законодательства о профилактике семейного неблагополучия.

В ходе проверки были выявлены существенные нарушения требований ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в деятельности участковых уполномоченных милиции Выборгского, Кронштадтского, Приморского, Петродворцового и Центрального районов. Проведенной проверкой установлены существенные просчеты в организации и осуществлении структурным подразделением ГУВД, а также управлениями внутренних дел указанных районов, ведомственного контроля за работой территориальных подразделений, следствием чего является пассивная позиция участковых уполномоченных милиции при выявлении неблагополучных семей и работе с ними, бессистемность такой работы.

По результатам проверки в адрес заместителя начальника ГУВД по СПб и ЛО внесено представление, по результатам рассмотрения которого 3 лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Во исполнение п. 7 плана рабочей группы Комитетом по социальной политике была обобщена практика деятельности служб сопровождения семей с детьми (семей, находящихся

в трудной жизненной ситуации).

Такие службы сопровождения в настоящее время созданы во всех районах города. При выявлении семьи, нуждающейся в социальной помощи, проводится социально-психолого-педагогическая диагностика, на основании которой разрабатывается индивидуальная программа сопровождения, нацеленная на вывод семьи из сложившейся ситуации. В процессе сопровождения семье оказывается помощь в оформлении необходимых документов, оказание содействия в устройстве на работу, в получении материальной помощи и др. Принимаемыми мерами только в 1 полугодии 2009 года удалось добиться возвращения в семью 445 детей (в 2008 году – 506), в 1 полугодии 2009 года – 264.

Межведомственной рабочей группой прокуратуры разработана памятка для родителей по предотвращению потребления детьми наркотических средств и психотропных веществ. В этой памятке приведены симптомы употребления подростками наркотических средств, даны конкретные рекомендации по предотвращению и борьбе с этим негативным явлением, приведены необходимые телефоны.

16.09.09 по инициативе прокуратуры города на базе ГУ «Дом молодежи» проведено общегородское родительское собрание для родителей первоклассников, на котором родители информированы о детской инфраструктуре города, основах здорового образа жизни детей и правилах безопасного поведения. Мероприятие широко освещалось в средствах массовой информации.

Отделом по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних во исполнение п. 10 плана работы межведомственной рабочей группы на 2 полугодие 2009 года проведена проверка исполнения законодательства в специальной общеобразовательной школе №2 (открытого типа) Санкт-Петербурга (далее – СОШ №2), в ходе которой выявлены существенные нарушения.

Как показала проверка, СОШ №2 не в полной мере исполняются возложенные на него п. 2 ч. 2 ст. 14 ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» обязанности по выявлению несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательном учреждении, принятию мер по их воспитанию и получению ими общего образования. Так, по состоянию на 24.12.09 в «скрытом отсеке» учреждения числится 7 несовершеннолетних из 68 воспитанников, что составляет 10% от общего числа обучающихся. Не будучи вовлеченным в образовательный процесс, один из несовершеннолетних 23.09.09 совершил преступление, предусмотренное ч. 2 ст. 159 УК РФ. 03.11.09 преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 228 УК РФ, совершил другой несовершеннолетний, не посещающий образовательное учреждение с 01.09.09. Досуг учащихся во внеучебное время должным образом

не организован, меры по вовлечению детей в спортивные и иные кружки и секции практически не принимаются. Выявлены нарушения требований п. 5 ч. 2 ст. 9 ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», согласно которым учреждения системы профилактики обязаны информировать орган внутренних дел о несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественное деяние. Так, 10.12.09 один несовершеннолетний получил телесные повреждения в результате противоправных действий другого несовершеннолетнего. Вместе с тем информация об указанном инциденте в ОВД была направлена лишь 12.12.09, школьный инспектор о случившемся проинформирован не был.

Проверка состояния профилактической работы с учащимися образовательного учреждения показала, что она ведется неэффективно, о чем свидетельствует практически не снижающийся уровень преступлений и правонарушений. Если в 2008 году воспитанниками СОШ №2 совершено 58 правонарушений и 8 преступлений, то за 11 месяцев 2009 года их количество составило 55 и 7 соответственно. При этом оценить интенсивность и качество проводимой работы с каждым воспитанником не представляется возможным ввиду отсутствия такой информации в личных делах. Фактически учет профилактической работы, работы по социальной, психологической реабилитации осуществляется каждым специалистом самостоятельно.

Изучением личных дел подростков, выбывших из образовательного учреждения в 2008-2009 году, установлено, что в 2008 году из ГОУ СОШ №2 выбыло 29 учащихся, из них в связи с окончанием 9 класса – 5, остальные учащиеся в течение учебного года выбыли в другие образовательные учреждения по заявлениям родителей. В 2009 году из ГОУ СОШ № 2 выбыл 41 подросток, из которых лишь 14 – в связи с окончанием 9 класса (12) или достижением совершеннолетия (2). Практически во всех случаях перевода детей в другие образовательные учреждения положительной динамики их социальной реабилитации не прослеживалось.

По выявленным нарушениям прокуратурой города внесено представление в Комитет по образованию, которое в настоящее время находится на рассмотрении.

Проведенное Комитетом по здравоохранению обобщение практики помещения безнадзорных, беспризорных детей и детей, оставшихся без попечения родителей, в стационарные лечебно-профилактические учреждения показало, что существенных нарушений в указанной сфере не выявлялось: взаимообмен информацией с органами опеки и попечительства, а также иными органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних налажен. Вместе с тем в отдельных детских учреждениях здравоохранения (СПб ГУЗ «Детская инфекционная больница №5»,

СПб ГУЗ «Детская городская больница №15 им. В.В.Цимбалина») допускались технические ошибки при заполнении журналов учета таких детей. В указанные журналы ошибочно включены сведения о нескольких детях, не являющихся безнадзорными, беспризорными или оставшимися без попечения родителей.

Специализированные учреждения для несовершеннолетних правонарушителей.

В целях предупреждения противоправных деяний сотрудниками органов внутренних дел в текущем году уделялось большое внимание вопросам выявления и изъятия с улиц города детей и подростков, оказавшихся в сложной жизненной ситуации. Как уже говорилось, в горрайорганы внутренних дел Санкт-Петербурга было доставлено 17684 несовершеннолетних, в том числе 2643 (+749) – за безнадзорность. Из них 616 детей были помещены в социозащитные учреждения, 730 – госпитализированы в учреждения здравоохранения, 384 – помещены в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ГУВД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее – ЦВСНП).

Также проводятся профилактические мероприятия по выявлению безнадзорных несовершеннолетних (иностранных граждан), вовлекаемых в наихудшие формы труда.

Из всех доставленных в органы внутренних дел города по различным основаниям доставлено подростков (17684), иностранных граждан – 769 чел. (4,3%), в том числе жителей стран СНГ – 614 человек. Значительная их часть направляется в ЦВСНП Санкт-Петербурга.

Анализ деятельности ЦВСНП показывает, что в 2009 году увеличилось число несовершеннолетних граждан иностранных государств, помещенных в это учреждение. За 12 месяцев 2009 года в ЦВСНП содержалось 164 (+29 к АППГ) жителя иностранных государств. Из них наибольшее количество составляли граждане Узбекистана – 61 чел., Таджикистана – 49, Украины – 22. Граждан Киргизии насчитывалось 13 чел., Азербайджана – 8, Молдовы – 4, Армении – 2, Грузии, Беларуси, Китая, Туркменистана по – 1 чел.

С целью получения визовых документов для сопровождения к месту жительства несовершеннолетних-иностранцев сотрудники ЦВСНП ГУВД взаимодействуют с представительствами иностранных государств.

Большинство несовершеннолетних незаконных мигрантов передаются родителям и остаются проживать на территории Санкт-Петербурга. Практика показывает, что в большинстве случаев несовершеннолетние-иностранцы являются нарушителями паспортно-визового режима пребывания иностранных граждан на территории России. Как правило, несовершеннолетние-иностранцы прибывают в Санкт-Петербург совместно с родственниками или знакомыми, которые не являются их законными представителями, и проживают без регистрации. Несовершеннолетние иностранные граждане, достигшие возраста 16 лет, привлекаются к административной ответственности по ст. 18.8 КоАП РФ.

Если дети находятся на территории России без родителей и законных представителей они направляются в ЦВСНП ГУВД для дальнейшей отправки по месту жительства. При выявлении несовершеннолетнего, незаконно находящегося на территории города вместе с родителями-нарушителями паспортного режима, на сегодняшний день сотрудники милиции направляют их в разные учреждения (отсутствует учреждение для совместного пребывания взрослых и детей незаконных мигрантов).

Эти сведения свидетельствуют о необходимости создания центра легализации мигрантов, а также открытия на базе Центра содержания иностранных граждан ГУВД, отдела по содержанию таких граждан с детьми.

Таблица 12.4. Отдельные социально-демографические характеристики несовершеннолетних, доставленных в ЦВСНП в 2009 г.

Характеристики несовершеннолетних	Абс. Кол-во, чел				Удельный вес, %			
	Годы				Годы			
	2006	2007	2008	2009	2006	2007	2008	2009
Всего доставленных за год, чел.	649	511	558	569				
Мальчиков	563	430	495	456	86,7	84,1	88,7	80
Девочек	86	81	63	113	13,3	15,9	11,3	20
в возрасте до 9 лет включительно	8	6	2	2	1,2	1,1	0,2	0,3
10 лет	13	10	5	5	2,0	1,9	0,7	0,87
11 лет	16	16	19	18	2,5	3,0	3,3	3,1
12 лет	31	24	48	44	4,8	4,5	8,5	7,7
13 лет	91	60	74	66	14,0	11,3	13,1	11,5
14 лет	90	65	65	86	13,9	12,3	11,5	15,1
15 лет	90	92	81	82	13,9	17,4	14,5	14,4
16 лет	131	108	106	108	20,2	20,4	18,7	18,9
17 лет	158	132	155	144	24,3	25,0	27,6	25,3
18 лет и старше	39	16	11	24	6,0	3,0	1,8	4,2
учащиеся учебных заведений	345	301	376	352	53,1	60,9	67,3	61,8
неработающие и неучащиеся	302	210	182	217	46,5	41,1	32,6	38,1
жители Санкт-Петербурга	123	119	136	148	19,0	23,3	24,3	26
жители Ленинградской области	196	164	199	135	30,2	32,1	35,6	23,7
жители иных субъектов РФ	76	84	88	120	11,7	16,4	15,7	21
жители иностранных государств	248	146	135	164	38,2	28,6	24,1	28

Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей рассчитан на ежемесячное поступление от 50 до 100 несовершеннолетних. В 2009 году в ЦВСНП было доставлено 569 подростков, из них:

направляемые в специальные УВУ закрытого типа	84 чел.
в ожидании рассмотрения судом вопроса о направлении в спец. учреждения	3 чел.
совершившие самовольный уход из спец. учреждений	43 чел.
совершившие общественно-опасные деяния	91 чел.
совершившие адм. правонарушения, до наступления возраста привлечения к адм. ответственности	134 чел.
совершившие адм. правонарушения и достигшие возраста привлечения к адм. ответственности	214 чел.

Из числа доставленных в ЦВСНП в отчетном периоде несовершеннолетних:

- 456 чел. (80,1%) – мальчики;

Глава 12. Детская преступность и правонарушения

– 113 чел. (19,9%) – девочки;

из них:

- проживали в неполных семьях – 202 чел. (35,5%);
- остались без попечения родителей – 61 чел. (10,7%);
- не работали и не учились – 217 чел. (38,1%).

По возрастному составу в ЦВСНП за 2009 год было доставлено несовершеннолетних:

- 7–13 лет – 131 чел. (23,0%);
- 14 лет – 84 чел. (14,8%);
- 15–17 лет – 330 чел. (58,0%);
- установлены как совершеннолетние – 24 чел. (4,2%).

По регионам проживания в ЦВСНП было помещено:

283 чел. (49,7%) – дети и подростки, проживающие в данном регионе, из них:

- жители Санкт-Петербурга – 148 чел. (26,0%);
- жители Ленинградской области – 135 чел. (23,7%);
- иногородние – 284 чел. (49,9%),

из них:

- жители других регионов Российской Федерации – 120 чел. (21,1%);
- иностранные граждане – 164 чел. (28,8%);
- 2 чел. (0,4%) не имели определенного места жительства.

Повторно в течение года доставлялись в ЦВСНП – 41 чел. Из доставленных в 2009 году в ЦВСНП несовершеннолетних 49 чел. (8,6%) находились в розыске.

За тот же период из ЦВСНП выбыло 570 несовершеннолетних, из них переданы:

родителям или иным законным представителям	194 чел.
сотрудникам ОВД	248 чел.
в специализированные социально-реабилитационные учреждения для несовершеннолетних	4 чел.
в детские дома и школы-интернаты	9 чел.
направлены специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (в том числе: в спецшколы – 45 чел., в спец.училища 43 чел.)	88 чел.
направлены к месту жительства в другие регионы (из них, 6 чел – в страны СНГ)	19 чел.

Дети, помещенные в ЦВСНП, получают четырехразовое питание, необходимую медицинскую и психологическую помощь. В 2009 году на базе Центра образования Невского района Санкт-Петербурга организовано обучение детей.

С несовершеннолетними, помещенными в ЦВСНП, воспитательским составом проводились беседы, направленные на общее развитие и расширение кругозора (по патриотической, правовой, нравственно-этической, краеведческой, экологической тематике). Психологом велась индивидуальная и групповая диагностическая и психокоррекционная работа. В 2009 году проводились спортивно-оздоровительные мероприятия, шахматные и шашечные турниры, соревнования по футболу и настольному теннису, конкурсы и викторины.

В течение года несовершеннолетние принимали участие в праздничных мероприятиях: День снятия блокады, День защитника Отечества, 8 Марта, День Победы, День города, День защиты детей, 12 июня День суверенитета России, День знаний, День милиции, 90-летие ЦВСНП, Новый год. Шефскую помощь воспитанникам Центра оказывали слушатели Санкт-Петербургского Университета МВД России, которые читали лекции по правовой, нравственной тематике, беседовали с подростками, участвовали в организации спортивных соревнований. Для воспитанников организовывались встречи с различными творческими коллективами: неоднократно перед воспитанниками выступали члены литературного объединения «Огни гавани», театра-студии «Терция».

В целях выявления и устранения причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних, превенции противоправного поведения, а также нормализации отношений в семьях, проводится медико-психологическое консультирование родителей и других законных представителей несовершеннолетних.

В прокуратуру, органы внутренних дел, учреждения и организации системы профилактики безнадзорности направлено 1559 сообщений об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений несовершеннолетними. На основании направленных ЦВСНП информации:

- привлечено к административной ответственности за непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению несовершеннолетними правонарушений – 30 чел.;
- привлечено к дисциплинарной ответственности за нарушение прав несовершеннолетних – 9 чел.

В целях улучшения условий содержания несовершеннолетних в ЦВСНП в 2009 году проводился косметический ремонт помещений, приобретены мебель, бытовое и медицинское оборудование, компьютерная и телевизионная техника.

По информации прокуратуры, только за 1 полугодие 2009 года судами города осуждено 260 несовершеннолетних (АППГ – 294), что составляет 3,3% от общего числа осужденных в 1 полугодии 2009 года (7969). 36 уголовных дел в отношении несовершеннолетних прекращены с последующим применением принудительных мер воспитательного воздействия (АППГ – 39).

180 несовершеннолетних или 69% от общего числа осужденных к условному лишению свободы (АППГ – 203 или 69%).

Оправдательных приговоров и постановлений об отказе от обвинения по делам о преступлениях несовершеннолетних не выносилось.

За 2009 год судебной коллегией по уголовным делам Санкт-Петербургского городского суда рассмотрены в кассационном порядке приговоры в отношении 25 несовершеннолетних

осужденных. По кассационным представлениям отменены и изменены приговоры в отношении 8 несовершеннолетних.

Качество подготовленных кассационных представлений в отношении несовершеннолетних свидетельствует об улучшении работы в этом направлении. Все изменения приговоров в 2009 году в отношении несовершеннолетних осужденных связаны с неправильным применением закона при назначении наказания.

Так, основанием к изменению приговора Пушкинского районного суда в отношении лица, осужденного по ст.111 ч.1 УК РФ, послужило нарушение при определении вида колонии как совершившему преступление в несовершеннолетнем возрасте, но достигшему совершеннолетия ко дню суда. Судебная коллегия указала, что лицу, совершившему преступление в несовершеннолетнем возрасте, не может быть назначен строгий режим как не предусмотренный для несовершеннолетних.

Надзорные представления в Президиум Санкт-Петербургского городского суда не вносились.

Межведомственной рабочей группы прокуратурой города совместно с 10 отделом ОРЧ № 3 (линии УР) и УОДУУМ и ПДН МОБ ГУВД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области в районах с наибольшим удельным весом ранее судимых подростков, совершивших повторные преступления (Кронштадтский, Петродворцовый, Московский, Центральный), проверено исполнение совместного Указания Генеральной прокуратуры РФ и МВД РФ №37/21 от 28.06.02 «О мерах по предупреждению повторной и групповой преступности несовершеннолетних».

Установлено, что из числа ранее судимых подростков (25) трое являлись жителями Ленинградской области, двое – Северо-Кавказского региона, в отношении троих в статистической карточке по форме 2 ошибочно отнесены к категории ранее судимых несовершеннолетних. Таким образом, количество ранее судимых подростков, совершивших повторные преступления в 1 полугодии 2009 года составило 17.

Были изучены учетно-профилактические дела на этих несовершеннолетних, а также материалы служебных проверок, проведенных в ОВД по фактам совершения ими повторных преступлений.

Выявлено, что необходимые требования в целом исполняются, однако бросается в глаза однотипность мероприятий, отсутствие индивидуального подхода, слабое взаимодействие с УУМ и ОУР. По результатам проверки направлен обзор практики контроля за лицами, осужденными к видам наказания, не связанным с лишением свободы, устранение недостатков поставлено на контроль.

В учреждениях УФСИН России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области количество несовершеннолетних осужденных, по состоянию на 31.12.09 составило 92 человека. Все они отбывали наказание в Колпинской воспитательной колонии ГУФСИН России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области. Среднесписочная численность по Колпинской ВК составляла в 2009 году 105 человек. В этом учреждении, имеющем лимит наполнения 365 человек, не было несовершеннолетних осужденных за преступления небольшой тяжести.

Количество совершивших преступления, с учетом их классификации по тяжести, составляло:

- осужденных за совершение преступлений средней тяжести: 6 чел. (6,5%);
- осужденных за совершение тяжких преступлений: 53 чел. (57,6%);
- осужденных за совершение особо тяжких преступлений: 33 чел. (35,9%).

Статистика по составу преступлений в 2009 году:

Умышленное убийство	4
Тяжкие телесные повреждения	20
Разбой	15
Грабеж	17
Вымогательство	3
Хулиганство	0
Кража	14
Изнасилование	1
Прочие	15

Число повторно осужденных лиц составило 4 человек. Таким образом, уровень рецидивной преступности осужденных, составлял 4,35%.

Освобождено из Колпинской ВК в 2009 году 77 человек, из них:

- жители Санкт-Петербурга – 20 чел.;
- жители Ленинградской области – 44 чел.;
- жители Мурманской области и др. – 27 чел.

Администрация работает в соответствии с нормами, установленными Конституцией Российской Федерации, уголовным и уголовно-исполнительным законодательством, а также Правилами внутреннего распорядка воспитательных колоний и иными нормативными документами. Деятельность характеризуется значительным разнообразием и ведется по нескольким направлениям. Первостепенное внимание уделяется проведению с осужденными воспитательной работы. Сотрудниками отдела по воспитательной работе с осужденными реализованы мероприятия в соответствии с требованиями приказов Минюста России от 21.06.05 №91, 30.05.09 №259 и 08.06.05 №79.

Планирование воспитательной работы ведется на трехуровневой основе, предусматривающей:

- общий план организации с осужденными воспитательной работы на квартал;
- план работы отдела по воспитательной работе с осужденными на квартал;
- планы работы начальников отрядов и воспитателей на месяц.

Воспитательная работа начинается с карантинного отделения, в котором идет психологическое обследование вновь поступивших и выявление их социальных проблем.

После распределения несовершеннолетних по отрядам, на время адаптации за ними закрепляются сотрудники, входящие в советы воспитателей отрядов.

За лицами, запущенными в нравственном и педагогическом отношении, устанавливается индивидуальное шефство со стороны наиболее опытных сотрудников.

В учреждении действует учебно-воспитательный совет.

В целях формирования методической базы приказом по учреждению от 10.02.09 №43 образован методический кабинет. В настоящее время он размещен в клубе, в помещении, смежном с отделом по воспитательной работе с осужденными. В нем есть необходимая методическая литература, а также телевизор и DVD-плеер. Методический кабинет доступен для заинтересованных сотрудников учреждения.

Анализ дисциплины, за квартал и год, предусмотрен общим планом воспитательной работы на каждый квартал. При этом в первой части плана дается краткая характеристика дисциплинарной практики за прошедший квартал. Анализ дисциплины осужденных ведется начальниками отрядов и воспитателями, советами воспитателей отрядов, дисциплинарной комиссией и учебно-воспитательным советом.

С учетом результатов такого анализа, администрацией проводятся профилактические меры, направленные на предупреждение нарушений порядка отбывания наказания.

Материалы для рассмотрения вопроса о применении к осужденным условно-досрочного освобождения, представляются в суд своевременно. Так, за отчетный период освобождены условно-досрочно 54 осужденных.

В Колпинской воспитательной колонии, на базе общеобразовательной вечерней (сменной) школы, есть возможность получения осужденными среднего образования. Имеется компьютерный класс, подключенный к сети Интернет.

По состоянию на 31.12.09 года в школе обучались все осужденные, отбывающие наказание, а преподавательский состав имел доплату за классное руководство.

На территории учреждения расположено профессиональное училище, в котором, по состоянию на 31.12.09 года, проходили обучение 86 подростков по 6 специальностям: маляр, штукатур, оператор ЭВМ, плотник, слесарь механосборочных работ, токарь. В нем также оборудован компьютерный класс.

За 2009 год, в дни школьных зимних и летних каникул, а также во время празднования

памятных дат, проводились культурно-массовые мероприятия, а именно:

- концерты, посвященные Новому году, Рождеству, международному женскому дню и Дню Победы;
- линейки, посвященные 65 годовщине со дня снятия блокады, Дню защитника отечества и Дню знаний;
- конкурсы «А ну-ка парни!» и «Апрельские смешинки», конкурс рисунка к Дню Санкт-Петербурга;
- просмотры кинофильмов по Н.В. Гоголю «Тарас Бульба» и «Вий».

Проходили спортивные мероприятия: турниры по футболу, шахматам и настольному теннису, соревнования по легкой атлетике.

По социальным вопросам оказывается консультативная помощь по подготовке документов, необходимых для получения паспортов, в администрацию города и центр занятости населения направлялись запросы по трудоустройству освобождающихся несовершеннолетних.

Большую часть работы ведут сотрудники психологической лаборатории учреждения.

Из исследований социально-психологического климата в среде осужденных, следует, что деструктивные проявления в значительной мере провоцируются нарушениями законности в части их прав, а также некорректным отношением к ним сотрудников. Наиболее уязвимой является несформировавшаяся психика несовершеннолетних. В связи с этим обстоятельством, деятельность сотрудников психологической лаборатории направлена, в первую очередь, на изучение личностей отбывающих наказание.

Для этого ведется тестирование поступивших лиц, составляются их психологические портреты и вырабатываются рекомендации, для проведения индивидуально-воспитательной работы.

Значительная помощь оказана сотрудниками психологической лаборатории в подборе кандидатов для выборов советов отрядов и совета коллектива учреждения в феврале 2009 года.

Благодаря накопленному опыту, психологи колонии способны обеспечить другие службы учреждения знаниями о психологических и психических особенностях воспитанников, механизмах поведения при определенных условиях, наиболее целесообразных в той или иной ситуации методах воздействия.

На данный момент в колонии функционирует психологическая лаборатория, в штате которой находятся три психолога. Психокоррекционная работа с воспитанниками начинается уже в следственном изоляторе, куда еженедельно выезжают психологи колонии. Основная цель выезда – подготовить подростков к новой среде отбывания наказания. Во время знакомства с воспитанниками психологи собирают анамнез, выясняют особенности адаптации

воспитанника в следственном изоляторе, уровень конфликтности с другими подозреваемыми, обвиняемыми, осужденными, выявляют психологические особенности подростков.

Особое внимание уделяется осужденным, отбывающим наказания за действия связанные с половой неприкосновенностью личности (ст.131–135 УК РФ). Главнейшая цель в обращении с этими заключенными – минимизация рецидива. Поэтому в учреждении ведется направленная психологическая помощь осужденным, совершившим насильственные и сексуальные преступления на основе специальных концепций. Все осужденные таких категорий, ставятся на особый контроль у психологов, разрабатываются индивидуальные планы работы с ними.

Методика индивидуальной помощи определяется степенью поведенческих нарушений. Психокоррекционную работу проводят по различным основаниям и в различных формах. Наиболее популярны групповые формы работы. Эффективность групповых форм работы подтверждается тем, что в ходе занятий, во-первых, усиливается индивидуальное влияние через коллективное мнение с учетом возрастных и индивидуальных особенностей личности. Во-вторых, создаются благоприятные условия для быстрого установления положительных контактов, общения, доверительных отношений психолога и подростков. В-третьих, групповые занятия несут более яркую позитивную эмоциональную окраску, нежели индивидуальные.

Именно в групповых занятиях быстрее происходит познание социального опыта, формирование нового поведения, создаются условия проявления активности и самостоятельности. Участники тренингов имеют возможность свободно высказаться, быть услышанными и понятыми такими же, как они людьми, с аналогичными проблемами. Основными целями и задачами работы психолога являются: психодиагностика, психопрофилактика и психокоррекция.

В основной период отбывания наказания психокоррекционная работа с воспитанниками также проводится и является основным фактором воздействия психологов воспитательных колоний. Целями такой работы в воспитательной колонии являются: изменение и стабилизация психологического состояния и поведения подростков, оптимизация взаимоотношений с сотрудниками и другими осужденными, содействие в разрешении конфликтных ситуаций, формирование установки на законопослушный образ жизни.

Для работы психологов выделено 5 помещений: 1 рабочий кабинет (кабинет начальника лаборатории) на территории административного корпуса, оснащенный компьютером, принтером, множительной техникой. На территории карантинного помещения также выделен кабинет, используемый для индивидуальной работы с осужденными.

На территории жилой зоны, в общежитиях осужденных отрядов 2, 3 выделено

по 1 помещению, также используемые для групповой и индивидуальной работы психолога.

На территории здания клуба ОВР создано, отремонтировано, оснащено аудио и видео техникой помещение для групповой работы кабинет психологической регуляции.

Процесс подготовки к освобождению практически начинается с момента поступления несовершеннолетнего в воспитательную колонию. В условиях лишения свободы, изоляции от общества, личность осужденного претерпевает значительные изменения, в результате которых наибольшую значимость приобретает индивидуальное существование, а ценности, отображающие деятельностную и социальную сущность человека, уходят на второй план. Проблему осложняет то, что несовершеннолетние осужденные это люди с незавершенным процессом социализации, предполагающим усвоение различных социальных ролей, приобщение к системе социальных связей. Именно поэтому на первый план в работе колонии выдвигается проблема ресоциализации несовершеннолетних осужденных. Подготовка к освобождению включает в себя комплекс мероприятий по социально-психологической адаптации к жизни на свободе и предусматривает взаимодействие между воспитательной и психологической службами, социальными работниками.

В психологическую программу подготовки к освобождению входят:

- лекционные занятия «Психологические трудности в первое время после освобождения»;
- индивидуальное консультирование с использованием результатов психодиагностики;
- групповые психокоррекционные мероприятия;
- аудио-видео релаксационные сеансы.

В отчетный период работниками Колпинской ВК:

- налажена работа по взаимодействию администрации колонии с представителями заинтересованных служб в муниципальных образованиях при Правительстве Санкт-Петербурга, Ленинградской области и Мурманской области, эта работа оказывает положительный эффект в социальной реинтеграции несовершеннолетних;
- утверждены порядок взаимодействия администрации учреждения с ОДН горрайонов внутренних дел по СПб, составлен график посещения колонии сотрудниками отделов по делам несовершеннолетних, комиссий по делам несовершеннолетних и других субъектов системы профилактики;
- в рамках работы «Школы подготовки к освобождению» проводились занятия по правовой подготовке воспитанников. В 2009 году при содействии Центра женских инициатив данные занятия проводились с привлечением юриста.

К данному моменту завершается ремонт клуба, а для проведения массовых мероприятий используется помещение столовой, где установлена сцена.

Колпинская воспитательная колония располагает переоформленной лицензией

на медицинскую деятельность, сроком действия до 18.09.13 года.

Медицинская часть располагает процедурным, стоматологическим и другими кабинетами, стационаром на 12 мест.

Созданы условия для прохождения диспансеризации два раза в год.

Организован еженедельный осмотр осужденных с целью выявления кожных заболеваний и телесных повреждений.

Медикаменты имеются в необходимом количестве, случаев инфекционных заболеваний в 2009 году не было.

Материально-бытовое обеспечение несовершеннолетних осуществляется в соответствии с нормами. Все они одеты в форму единого образца. У каждого два вида форменной одежды повседневная и школьная, зимняя обувь, нагрудные и отличительные знаки.

Работа магазина для осужденных организована в соответствии с графиком, с учетом поступления средств на их лицевые счета.

Организован учет имущества. Имеется место для хранения постельного белья, одежды, обуви, головных уборов и иных вещей осужденных.

Производственно-хозяйственная деятельность Колпинской воспитательной колонии в отчетном периоде, с привлечением к ней осужденных, осуществлялась на площадке ООО «Новое поколение».

В целом, администрацией Колпинской колонии принимаются все меры, направленные на соблюдение прав осужденных, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Ежеквартальные данные на освобожденных направляются УОДУУМ и ПДН МОБ ГУВД.

В июне месяце 2009 г. была подана заявка в Национальный Благотворительный фонд, с письмами поддержки от Уполномоченного по правам человека в СПб и ЛО и ГУФСИН по СПб и ДО.

Также направлены обращения, с просьбой содействия в получении финансирования из городского бюджета для осуществления работы с подростками, находящимися в конфликте с законом, в том числе, освобождающимися из Воспитательной колонии.

Кроме того, на базе Колпинской воспитательной колонии с сентября 2009 года силами БФ «Центр социальной адаптации свт. Василия Великого» совместно с РОМСО «Санкт-Петербургский центр паркура» реализуется проект «Создание службы социально–психологического сопровождения несовершеннолетних, находящихся в местах лишения свободы и их семей» Проведена исследовательская работа по изучению опыта европейских стран и путей адаптации этого опыта к российской реальности, в том числе:

– проведён детальный анализ работы Колпинской ВК, согласованы планы работы по проекту

«Создание службы социально-психологического сопровождения несовершеннолетних, находящихся в местах лишения свободы и их семей», являющемуся, по сути, подготовительным этапом для внедрения реабилитационной программы;

- с сентября 2009 года проводятся регулярные занятия специалистами (психологами, специалистами по социальной работе, социальными работниками) БФ «Центр социальной адаптации свт.Василия Великого» на отделении «Карантин», вписанные в общее расписание колонии.
- проводится работа с освобождающимися подростками и их родителями, выезды на дом, знакомство с условиями проживания, контроль за посещением учебного заведения после освобождения, оказывается консультативная помощь родителям.

В целях исправления осужденных к лишению свободы и подготовки их к самостоятельной жизни организуется единый учебно-воспитательный процесс, направленный на формирование у осужденных законопослушного поведения, добросовестного отношения к труду и учебе, получение начального профессионального образования, профессиональной подготовки, повышение образовательного и культурного уровня. Данное положение закреплено в ст. 141 Уголовно-исполнительного кодекса РФ.

В колонии имеются средняя общеобразовательная школа, успешно работает профессиональное училище, учебно-производственные мастерские.

Учебно-методический процесс строился под эгидой «2009 год – год Молодежи». Школой заключен договор с видеотекой Колпинского района на получение видеofilмов используемых в учебном процессе и во внеклассной работе. Рекомендуемые учащимся литературные произведения школьной программы, воспитанники получают в библиотеке.

Ежемесячно совместно с классными руководителями издавались по две школьные стенные газеты: «Что, где, когда?» и «Перепутье», а также выпускается ежемесячная газета «Все обо всем».

В свободное от работы и учебы время с воспитанниками регулярно проводились спортивные мероприятия, такие как, занятия теннисом, еженедельные тренировки по футболу, игры в волейбол, баскетбол, в том числе и товарищеские встречи с гостями.

Задачи воспитательной работы с лицами, лишенными свободы, определены в ст. 109 УИК РФ. Эта работа направлена на их исправление, формирование у осужденных уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития, на повышение их образовательного и культурного уровня. В работе с несовершеннолетними большое внимание уделяется нравственному, правовому и эстетическому воспитанию.

Воспитательная работа проводится с учетом возраста, уровня образования и

профессиональной подготовки, на основе глубокого изучения личности каждого воспитуемого. В условиях лишения свободы она урегулирована уголовно-исполнительным законодательством (ст. 109–111 УИК РФ) и ведомственными нормативными актами.

В этих целях в учреждении проведены следующие мероприятия:

- еженедельно в колонии есть православная церковь, где регулярно проводятся богослужения (рождественские концерты, празднование пасхи, и т.д.), кроме того, священнослужитель проводит беседы с воспитанниками на нравственные темы;
- совместно со студией анимационных фильмов Москвы, организована работа анимационного кружка для воспитанников колонии, где они имеют возможность учиться своими руками создавать анимационные фильмы,
- организован и продолжает функционировать вокально-инструментальный ансамбль из числа воспитанников колонии. Ансамблем давались концерты посвященные различным памятным датам, а так же они активно участвовали в других культурно-массовых мероприятиях в колонии;
- в летние каникулы проводилась спартакиада по различным спортивным дисциплинам «Звезда надежды»;
- подготовлены и проведены мероприятия посвященные «Дню знаний» 1 сентября 2009 года;
- достигнуто соглашение с руководством Дома молодежи Выборгского района Санкт-Петербурга «Форпост», о проведении на регулярной основе занятий по музыке, вокальному искусству, чтению стихов и т.д.;
- достигнута договоренность с молодежной общественно-спортивной организацией Санкт-Петербурга «Паркур» о проведении на постоянной основе занятий с воспитанниками колонии по этому виду спорта. Выделено помещения на территории колонии, где будет оборудован спортивный зал для воспитанников;
- просматриваются видеофильмы на большом экране по различной тематике;
- проводится чемпионат колонии по футболу, с определением тройки призеров и вручением призов;
- сборная колонии по футболу из числа воспитанников приняла участие в чемпионате на первенство ГУФСИН по Санкт-Петербургу и Ленинградской области;
- на регулярной основе проводились спортивные соревнования по различным видам спорта между воспитанниками колонии и воспитанниками лицея г. Колпино;
- достигнуто соглашение с ЗАО «Ленинградский зоопарк», о выездах в колонию для показа зверей и чтения лекций.

Наряду с этим группой социальной защиты осужденных составлен список воспитанников, освобождающихся через 6 месяцев по отбытию срока наказания, а также готовящихся к

условно-досрочному освобождению. С ними беседуют о жизненных планах после освобождения, предполагаемом месте проживания, возможностях трудоустройства или обучения. Взяты необходимые заявления с осужденных. Отправлены запросы по избранному месту жительства в ОВД (органы внутренних дел), ОМСУ (органы местного самоуправления, КДНиЗП (комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав), ООиП (органы опеки и попечительства) детские дома, ЦЗН (центры занятости населения), проводились переписка и телефонные переговоры с родителями воспитанников.

Проведена диагностика воспитанников на наличие у них социальных проблем. Оказывалась помощь в трудоустройстве воспитанников: с полученными ответами из Центров занятости населения они были ознакомлены, выдавались индивидуальные памятки с адресами ЦЗН, а также разъяснялся порядок оказания помощи некоммерческим партнерством «Общество социальной реабилитации».

Кроме того, заключен договор между руководством колонии и руководством Комитета по труду и занятости населения при правительстве Ленинградской области о сотрудничестве до 2011 года, в рамках которого проводились регулярные выезды сотрудников данного комитета со своим оборудованием и проводилось тестирование воспитанников по профессиональной ориентации.

В 2003 году в КВК Комитетом по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями совместно с ГУФСИН России по СПб и ЛО, была открыта площадка Специального предприятия ООО «Новое Поколение» для трудоустройства воспитанников колонии.

В настоящее время реализация работы предприятия проходит в рамках Комплексного плана мероприятий по профилактике правонарушений несовершеннолетних и молодежи в Санкт-Петербурге на 2009-2011 гг.».

Трудовая занятость несовершеннолетних склонных к совершению правонарушений, на постоянных рабочих местах – основной метод социальной адаптации и воспитания применяемый в «Новом Поколении». Рабочие места для несовершеннолетних созданы на базе производства детских настольных игр. Яркие и красочные игрушки, разработанные и выпускаемые на предприятии уже сами по себе оказывают эстетическое воздействие на подростков.

Из числа освободившихся из Колпинской ВК более 70 несовершеннолетних переведено для работы и дальнейшей учебы на другие площадки СП «Новое Поколение» расположенные в Красносельском, Московском, Невском, Приморском районах Санкт-Петербурга, г.Ломоносове, г.Кингисеппе.

В отношении подростков, осужденных к условным мерам наказания или условно-

досрочно-освобожденным из мест лишения свободы, исполнение наказаний осуществляют уголовно-исполнительные инспекции. На территории Санкт-Петербурга функционирует 18 уголовно-исполнительных инспекций.

По учетам уголовно-исполнительных инспекций (далее УИИ) Санкт-Петербурга за 12 месяцев 2009 года прошло 465 судебных материалов в отношении несовершеннолетних. В основном, это осужденные условно (456 чел.), к исправительным работам (4 чел.), к обязательным работам (5 чел.).

На 01.01.10 на учете УИИ Санкт-Петербурга состоит 146 подростков, все они осуждены условно.

Женщин с отсрочкой отбывания наказания до достижения их ребенком возраста 14 лет – 78 чел.

На основании ч.1 ст. 74 УК РФ в 2009 году отменено условное осуждение со снятием судимости 23 несовершеннолетним.

За нарушения порядка отбывания наказания, состоящим на учетах УИИ в течение 2009 года, продлен испытательный срок 77 несовершеннолетним, возложены дополнительные обязанности по инициативе УИИ 108 несовершеннолетним.

В 2009 году 14 несовершеннолетних совершили повторные преступления в период испытательного срока, что в сравнении с 2008 годом, почти вдвое меньше.

Несмотря на то, что несовершеннолетние составляют только 3% от общего числа лиц, состоящих на учете УИИ, профилактической работе с осужденными подростками уделяется существенно больше внимания, чем при работе со взрослыми.

Основной задачей в работе с осужденными условно несовершеннолетними является их исправление, предотвращение совершения ими повторных преступлений и иных правонарушений. За ними осуществляется постоянный контроль по месту их жительства, учебы, работы и в общественных местах; идет выявление нарушений обязанностей и общественного порядка; своевременное принятие мер реагирования и правового воздействия.

Уголовно-исполнительные инспекции УФСИН России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области в своей деятельности используют передовые формы и зарубежный опыт при работе с осужденными несовершеннолетними, состоящими на учетах. В настоящее время шесть уголовно-исполнительных инспекций участвуют в региональном проекте «Внедрение элементов службы пробации в работе с несовершеннолетними осужденными без изоляции от общества».

В своей служебной деятельности инспекции взаимодействуют с общественными организациями, социальными службами, Комитетами Правительства СПб (по вопросам законности, правопорядка и безопасности, по социальной политике Санкт-Петербурга, по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями), а также Городским центром по профилактике безнадзорности и наркозависимости несовершеннолетних «Контакт» и Санкт-Петербургской общественной правозащитной

организацией «Гражданский контроль». В индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними осужденными без изоляции от общества, применяются 5 различных видов реабилитации, такие как социально-правовая, медицинская, педагогическая, психологическая и социально-бытовая.

В рамках международных проектов сотрудники 18 инспекций Санкт-Петербурга на протяжении двух лет прошли обучение специалистами Швеции и Англии по различным методикам, таким как:

- методы интенсивной семейной терапии (ИСТ);
- методы мотивационного интервьюирования;
- целевой метод работы с правонарушителем;
- методы когнитивно-поведенческой теории;
- методика с использованием формы «Лист социального обследования осужденного» и «индивидуальный план работы с осужденным».

Теперь полученные знания применяют на практике. Так, на каждого несовершеннолетнего условно осужденного оформляется лист социального обследования (при участии социального работника). В этом документе излагается анализ правонарушения с объективной стороны дела и субъективной позиции осужденного; проводится анализ личности и обстоятельств жизни правонарушителя, дается оценка вероятности совершения им повторного преступления. По результатам социального обследования составляется индивидуальный план работы с несовершеннолетним.

В рамках проекта, с целью реабилитации и предупреждения повторных преступлений, а так же, в связи с тяжелым социальным положением, несовершеннолетние осужденные направляются в Благотворительный фонд «Центр социальной адаптации Святителя Василия Великого» сроком на 3 месяца.

Используемые инспекциями формы работы с несовершеннолетним правонарушителем позволяют на качественно новом уровне проводить профилактическую и воспитательную работу, посредством участия социальных работников, совершенствуется деятельность по исполнению наказаний и мер уголовно-правового характера, не связанных с изоляцией от общества. В инспекциях использующих новые формы работы с несовершеннолетними в течение 2 лет наблюдается снижение уровня повторных преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних. Все состоящие на учете несовершеннолетние обучаются, либо трудоустроены. Имеющиеся результаты свидетельствуют о том, что создание службы пробации, либо внедрение ее элементов в деятельность органов, участвующих в работе с несовершеннолетними правонарушителями, целесообразно на территории России.

В школах и профессиональных училищах, где проходят обучение несовершеннолетние, состоящие на учете УИИ Выборгского района Санкт-Петербурга, сотрудники инспекции проводят лекции, по теме «Профилактика совершения правонарушений подростками», также в учебных заведениях оформлены информационные стенды.

В инспекциях оформлены стенды, которые содержат правовую информацию (выписки законодательства России), социальную (по трудоустройству, учебе, досугу.), справочную информацию и наглядную агитацию.

В профилактических и воспитательных целях практически из всех районов города осуществляются целевые выезды несовершеннолетних в Колпинскую воспитательную колонию, в учреждения ИЗ – 47/1.

С несовершеннолетними, состоящими на учете в УИИ Санкт-Петербурга, работают штатные психологи межрайонных УИИ. По итогам диагностики психолог проводит психологическое консультирование подростка и его родителей, а в случае необходимости проводится психокоррекционная работа с несовершеннолетним. Особое внимание уделяется осужденным, совершившим повторные преступления. С этой категорией проводится диагностика для выявления криминальных черт личности и определения степени риска совершения преступлений. По результатам обследования инспекторам даются рекомендации по работе с осужденными.

На протяжении нескольких лет УИИ Санкт-Петербурга сотрудничают с центром адаптации и реабилитации несовершеннолетних и молодежи, склонных к совершению преступлений, ООО «Новое поколение», который имеет филиалы в районах города и области и осуществляет обучение подростков, их воспитание, а также предоставляет работу на базе центра.

Уголовно-исполнительные инспекции города активно взаимодействуют с районными благотворительными обществами, реабилитационными центрами и общественными организациями, которые оказывают помощь лицам, оказавшимся в сложной жизненной ситуации, нуждающимся в социальной помощи и реабилитации.

Например, УИИ Адмиралтейского района сотрудничает с реабилитационным центром для алкоголиков и наркоманов «Открытое сердце», с СПб РОО помощи наркозависимым «Возвращение» и «Мельничный ручей».

Сотрудники УИИ Кронштадтского района взаимодействуют с ГОУ «Центр психолого-медико-социального сопровождения» Кронштадтского района Санкт-Петербурга, психологами Центра сотрудникам инспекции даются рекомендации по работе с осужденными. Двое несовершеннолетних и их семьи в течение года находились на психологическом сопровождении.

Уголовно-исполнительной инспекцией Пушкинского района налажено взаимодействие с реабилитационными центрами и общественными организациями. Священнослужителями приходов, соборов Пушкинского района проводятся беседы с осужденными по их духовно-нравственному воспитанию. (Собор святителя Николая, г. Павловск).

Начальники УИИ участвуют в заседаниях КДНиЗП, и в большинстве районов являются членами Комиссии по профилактике правонарушений, созданной при главе Администрации. Заседания проводятся ежеквартально.

В целях предупреждения рецидива преступлений УИИ Невского района взаимодействуют

с общественными и государственными организациями. Еще при постановке на учет осужденного несовершеннолетнего информация о нем направляется в отдел опеки и попечительства Муниципальных округов района (в отношении детей на которых оформлена опека), представление в КДНиЗП Невского района, представление в прокуратуру района для рассмотрения подростка и его родителей на рабочей группе по борьбе с преступностью, предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, для принятия мер по улучшению ситуации в семье. Для оказания содействия в подборе учебного учреждения и устройства подростка в учебное заведение информация направляется в отдел образования Невского района, для трудоустройства в Центр занятости населения Невского района. Взаимодействие с социальными службами и учебными учреждениями поддерживается на протяжении всего испытательного срока.

Преступления в отношении несовершеннолетних. Несовершеннолетние нередко становятся жертвами преступлений. Они подвергаются как преступным действиям других несовершеннолетних, так и действиям взрослых лиц.

Преступлениям в отношении несовершеннолетних нередко предшествует их нахождение в социально опасном положении. Ниже приводится аналитическая информация о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в связи с вопросами исполнения законодательства в сфере борьбы с преступлениями против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних (табл.12.5).

Несмотря на сокращение в 2009 году на 37% числа преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, их общее количество остается значительным и составляет 2232 (-823) проявления. В отношении детей в прошедшем году было совершено 10 (-1) убийств, 541 (-103) причинение различных телесных повреждений, 136 (-15) насильственных и развратных действий сексуального характера, 764 (-385) и 148 (-139) грабежей и разбоев – соответственно. Многие из жертв – малолетние или находящиеся в беспомощном состоянии.

Таблица 12.5. Данные по детям, помещенным в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации

Наименование показателей	Годы					
	2007		2008		2009	
	За отчетный период	По состоянию на конец отчетного периода	За отчетный период	По состоянию на конец отчетного периода	За отчетный период	По состоянию на конец отчетного периода
Число специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации	–	10	–	10	–	10
Число мест в специализированных учреждениях для несовершеннолетних		388		409		409

Глава 12. Детская преступность и правонарушения

Численность помещенных в специализированные учреждения для несовершеннолетних детей,	1065	300	1022	369	1060	403
Категории детей, помещенных в специализированные учреждения для несовершеннолетних,						
в т.ч., ставшие жертвой насилия	14	5	12	10	5	3
Выявлено семей, находящихся в социально опасном положении, в которых было совершено насилие						
– количество семей	4	–	2	–	3	–
– количество детей, над которыми было совершено насилие в этих семьях	7	–	4	–	9	–

Из общего числа преступлений против несовершеннолетних особую тревогу вызывают преступления совершенные против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних.

Согласно данным ИЦ ГУВД в 2009 году в отношении детей зарегистрировано 173 преступления, предусмотренные следующими статьями Уголовного кодекса РФ: ст.ст. 131 (изнасилование), 132 (насильственные действия сексуального характера), 133 (понууждения к действиям сексуального характера), 134 (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста), 135 (развратные действия), 240 (вовлечение в занятия проституцией), 241 (организация занятия проституцией), 242 (незаконное распространение порнографических материалов или предметов)*(прим 1).

Снижение числа зарегистрированных в 2009 году преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних (–385) отмечается практически по всем статьям данной категории уголовных дел, вместе с тем возросло число случаев (с 52 до 60), совершенных в отношении несовершеннолетних преступлений, предусмотренных ст. 135 УК РФ.

Наиболее часто преступления против несовершеннолетних совершаются лицами, ранее с ними не знакомыми и страдающими расстройством психики в виде полового влечения к несовершеннолетним. Вместе с тем проведенная проверка показывает, что имеются факты сексуального насилия в отношении несовершеннолетних со стороны педагогов; совершения преступлений сексуальной направленности сотрудниками органов внутренних дел и родственниками потерпевших.

Так, следственным отделом по одному из районов СУ СКП города расследовалось уголовное дело по обвинению лица по 27 эпизодам преступлений, предусмотренных ст. 132 ч. 3 п. «в» УК РФ, он, являясь спортивным тренером, совершал действия сексуального характера в отношении лиц, заведомо не достигших 14-летнего возраста.

В 2009 году межрайонным следственным отделом по Кронштадтскому и Курортному районам возбуждено уголовное дело по ст. 132 ч. 3 п. «в» УК РФ в отношении лица, которое

совершило указанные преступления в отношении двух несовершеннолетних.

Также в 2009 году следственным отделом по Фрунзенскому району СУ СКП по городу расследовалось уголовное дело по обвинению гражданина по ст. 132 ч. 3 п. «в» УК РФ, который совершил преступление в отношении падчерицы.

Как правило, лица, совершающие преступления сексуальной направленности в отношении несовершеннолетних, имеют расстройство личности в форме педофилии, иногда – более серьезные. Так, гражданин являющийся обвиняемым по уголовному делу, расследованному следственным отделом по Кировскому району СУ СКП по городу, обнаруживал шизоидное расстройство личности эмоционально-волевыми нарушениями сексуальных предпочтений в форме гомопедофилии и нуждался в применении принудительных мер медицинского характера. Ранее он занимал должность следователя в одном из районов, а до этого окончил Санкт-Петербургский Университет МВД. В связи с ненадлежащей работой медицинской комиссии по приему абитуриентов в ВУЗ, а также на работу в СУ при УВД района следователем внесены соответствующие представления в порядке ч. 2 ст. 158 УПК РФ.

Профилактика сексуального насилия, психологическая и социальная помощь детям, подвергшимся насилию, оказывается в государственных учреждениях социального обслуживания семей и детей. Одним из важнейших направлений работы этих учреждений является выявление, учет и сопровождение семей, где имеют место факты жестокого обращения с детьми, а также выявление случаев причинения вреда здоровью и насилия в отношении несовершеннолетних. Эту работу проводят специалисты служб сопровождения семей с несовершеннолетними.

В ведении Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга три учреждения (со стационарными отделениями), имеющими определенный опыт работы с несовершеннолетними, потерпевшими от сексуальных злоупотреблений:

- СПб ГУ «Социальный приют для детей «Ребенок в опасности»;
- СПб ГУ «Кризисный центр помощи женщинам» в отделении «Маленькая мама»;
- СПб ГУ Социальный приют для детей «Транзит»

Социальный приют для детей «Ребенок в опасности» рассчитан на одновременное пребывание 16 детей. В учреждение несовершеннолетние поступают по ходатайству органов внутренних дел, Комитета по образованию, Комитета по социальной политике, органов опеки и попечительства, по результатам социального патрулирования, по ходатайству «Кризисной службы» для детей и подростков, комиссии по делам несовершеннолетних, по личной просьбе нуждающихся в социальной защите, по заявлению родителей или людей их заменяющих. Дети находятся в приюте до разрешения конфликтной ситуации. За последние три года

реабилитацию в учреждении прошло 270 несовершеннолетних в возрасте от 5 до 18 лет.

Таблица 12.6. Данные по детям поступившим в приют «Ребенок в опасности»

	Годы		
	2007	2008	2009
Выявлено детей,	101	91	78
из них находились на социальном патронаже:	33	22	20
из них:			
подвергшиеся жестокому обращению	73	61	42
из них: подвергшимся преступлениям против половой неприкосновенности (развратные действия)	4	4	2

Приют оказывает социально-медицинскую, психологическую, социально-правовую, коррекционно-педагогическую помощь детям и подросткам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении. В нем находятся несовершеннолетние, перенесшие различные формы насилия, конфликты в семье, оставшиеся без опеки, проживающие в семьях в социально опасном положении, самовольно оставившие семью и др.

Несовершеннолетние, ставшие жертвами противоправных действий сексуального характера, нуждаются в особой помощи специалистов.

При проведении следственных действий сотрудники приюта присутствуют на опросах подопечных в качестве законных представителей, педагогов, психологов. При необходимости оказывают подросткам специальную психологическую помощь.

Они же сопровождают несовершеннолетних на судмедэкспертизу, опросы, опознания, судебные заседания. Специалисты приюта участвуют в судебном разбирательстве, знакомятся с материалами дела по окончании предварительного следствия, участвуют в судебных заседаниях в качестве законных представителей, педагогов, третьих лиц, свидетелей.

Социальный приют для детей «Транзит» обеспечивает:

- оказание социальной помощи несовершеннолетним, проживающим (пребывающим) без регистрации в Санкт-Петербурге и подлежащим возвращению по месту проживания (пребывания) без регистрации в Санкт-Петербурге и подлежащим возвращению по месту проживания (пребывания) их родителей, опекунов (попечителей), в учреждения, воспитанниками которых они являются;
- сопровождение несовершеннолетних, проживающих (пребывающих) без регистрации в Санкт-Петербурге, к прежнему месту жительства (пребывания).

За десять лет существования транзитной службы в Санкт-Петербурге оказана комплексная медико-психологическая, социальная, педагогическая помощь более 4000 несовершеннолетним. За период с 2007 по 2009 год в учреждение поступило (по направлениям органов внутренних дел, органов опеки и попечительства, органов здравоохранения) – 1184 несовершеннолетних.

Таблица 12.7. Сведения о результатах работы СПб ГУ Социальный приют для детей «Транзит»

	Годы		
	2007	2008	2009
Всего	421	396	367
их них: жители СПб	25	15	16
Жители других регионов РФ	338	283	241
Жители стран СНГ	58	93	99
Жители других стран	–	5	11

В приюте для детей «Транзит» за 3 года было идентифицировано 47 несовершеннолетних, в отношении которых были совершены преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних (в 2007 году – 19 детей, в 2008 году – 15, в 2009 году – 13).

В 2009 году учреждение по 7 случаям инициировало проверки по факту сексуального насилия в отношении детей, 1 ребенок поступил с уже заведенным уголовным делом. Остальные (39) дети были идентифицированы как жертвы сексуального насилия по субъективным показателям. С детьми проводилась соответствующая реабилитационная работа, осуществлялось взаимодействие с правоохранительными органами.

В Кризисном центре помощи женщинам (в отделении социальной реабилитации «Маленькая мама») оказывается социальная помощь несовершеннолетним беременным (со сроком беременности от 32 недель) и юным матерям с детьми, выпускницам детских домов и школ-интернатов с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации или социально-опасном положении. Возраст молодых матерей от 14 до 18 лет. У воспитанниц отделения «Маленькая мама» отмечается депривация (отсутствие любви, заботы, ласки, внимания близких). Эти чувства они компенсируют слабо контролируемым влечением к противоположному полу. Отсутствие социально правильной модели поведения в социуме, семье приводит к ранним сексуальным отношениям, и как следствие – беременности. Ранний возраст родителей не способствует формированию ответственности за будущее ребенка. В учреждение не поступало обращений, связанных преступлениями против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних.

Основными направлениями деятельности отделения по организации профилактической и лечебной работы с несовершеннолетними в целях предупреждения преступлений указанной категории являются:

- проведение профилактической работы с семьей, детьми по вопросам жестокого обращения с детьми;
- диспансеризация юных матерей из числа детей-сирот и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- профилактические мероприятия, организованные в молодежных консультациях, направленные на предупреждение поведения высокой степени риска среди подростков, в т.ч. нежелательной беременности и инфекций, передаваемых половым путем, мотивации к здоровому образу жизни, сохранению репродуктивного здоровья;

- участие в международных проектах, направленных на профилактику рискованного поведения среди детей и подростков и сохранению их репродуктивного здоровья и взаимодействие с общественными организациями, оказывающими социальную и другие виды помощи несовершеннолетним.

В целях совершенствования нормативной правовой базы в сфере профилактики беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, преступлений против детей, от органов внутренних дел ежегодно поступают конструктивные предложения:

- законодательно предусмотреть возможную изоляцию и принудительное лечение лиц, страдающих алкоголизмом, имеющих на воспитании несовершеннолетних детей, для предупреждения проявлений насилия в семье и эффективного реагирования;
- воссоздание сети лечебно - трудовых профилакториев для взрослых лиц.

Необходимо внесение изменений в Административное законодательство:

- внести изменения в фразу статьи 5.35 Кодекса РФ об АП с целью, привлечения к ответственности родителей (законных представителей), в том числе за:
 - отрицательное влияние на детей вследствие употребления ими (родителями, законными представителями) спиртных напитков, наркотических средств, иных психотропных веществ;
 - не исполнение родителями решений государственных органов исполнительной власти (КДНиЗП) о прохождении курса лечения в амбулаторном наркологическом объединении (ином учреждении здравоохранения);
 - за оставление детей в возрасте до 6 лет без присмотра;
 - за совершение правонарушений детьми в возрасте до 16 лет (за исключением ст. 20.22 Кодекса РФ об АП);
 - ужесточение санкций ст.5.35 Кодекса РФ АП, вплоть до применения административного ареста;
- предусмотреть административную ответственность физических лиц достигших возраста ответственности за назойливое приставание к гражданам с целью попрошайничества;
- предусмотреть административную ответственность для несовершеннолетних лиц в возрасте от 16 до 18 лет за употребление пива и иной спиртосодержащей продукции во всех общественных местах путем приведения в соответствие фразы ч. 1 ст.20.20 Кодекса РФ об АП (в соответствии с Федеральным Законом №11-ФЗ от 07.03.05);
- предусмотреть административную ответственность должностных лиц за несвоевременное информирование правоохранительных органов о выявленных фактах жестокого обращения с детьми;
- предусмотреть административную ответственность за курение во всех видах учреждений и на всех объектах общественного транспорта (в соответствии с Федеральным Законом №87-ФЗ от 10.07.01);

- предусмотреть административную ответственность за неисполнение постановлений Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Необходимо внесение изменений в УК РФ:

- исключение случаев многократного применения условной меры наказания (ч. 2,5 ст. 92 УК РФ) в части освобождения несовершеннолетних от наказания с помещением в спецучреждения закрытого типа за совершение преступлений как небольшой, средней тяжести, а также тяжких преступлений.

Необходимо внесение изменений в УПК РФ:

- (ч. 2 ст. 432 УПК РФ) в части освобождения несовершеннолетних от наказания с помещением в спецучреждения закрытого типа за совершение преступлений, как небольшой тяжести, средней тяжести, а также тяжких преступлений.

Необходимо внесение изменений в Семейное законодательство:

- в части введения нормы закона, предусматривающей возможность изъятия из семьи уполномоченными органами ребенка при первоначальных проявлениях семейного неблагополучия (в том числе бытовых скандалах, причинении физического вреда одним из родителей другому, до судебного разграничения времени общения с ребенком при нахождении родителей в процессе развода или после прекращения брачных отношений и т.д.) и помещения его в реабилитационное учреждение до разрешения конфликта.

Необходимо обеспечить законодательный регламент осуществления правоохранительными органами контроля за ранее судимыми лицами, совершившими преступления сексуального и насильственного характера в отношении несовершеннолетних лиц, с одновременным обязательным контролем органов (учреждений) здравоохранения, осуществляющих оказание медицинской помощи по линии психиатрии.

Необходимо внесение дополнений в нормативные документы, регламентирующие деятельность органов здравоохранения, осуществляющих лечение по линии психиатрии, согласно которым предписывалось бы законодательно сообщать в органы внутренних дел о лицах, склонных к совершению преступлений на сексуальной почве.

Необходимо ужесточение цензуры печатной продукции, информации на радио и телевидении в целях пресечения пропаганды сексуального и физического насилия, наркотических и психотропных веществ, проявлений экстремистского характера; предусмотреть как обязательное условие наличие определителей номеров и ведение логов работы при лицензировании интернет-провайдеров, что пресекало бы возможность «конспирации» лиц, виновных в пропаганде порноиндустрии.

Необходимо внесение изменений в Федеральные законы РФ:

- в ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» в части осуществления без согласия подростка и его родителей освидетельствования несовершеннолетних, находящихся в состоянии наркотического или алкогольного опьянения, а также направления на лечение;
- в ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» №120-ФЗ от 24.06.99:
 - включить в перечень субъектов системы профилактики ГУФСИН и УФСКН;
 - в функции органов опеки и попечительства внести организацию профилактической работы не только с несовершеннолетними, оставшимися без попечения родителей, но и неблагополучными родителями;
 - в ч.2 ст.22, ч.1 ст.26 конкретизировать статьи Уголовного Кодекса, за которые возможно помещение в ЦВСНП и спецучреждения закрытого типа, с обязательным отражением условий совершения преступления: степени тяжести, повторности, характеристики и особенностей личности;
 - ввести ответственность несовершеннолетних за злостное уклонение от обучения, систематические самовольные уходы из дома, бродяжничество (за исключением случаев, когда самовольный уход из дома ребенка, явился следствием насилия или неблагополучных условий в семье), вплоть до помещения подростка в спецучреждение закрытого типа.

С целью повышения уровня материально-технического и социально-бытового обеспечения сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних предлагается:

- внести изменения в положения ст. 30 Закона РФ №1026-1 «О милиции», уравнив в правах на обеспечение жилой площадью участковых инспекторов милиции и инспекторов по делам несовершеннолетних;
- на законодательном уровне обеспечить право льготного проезда для сотрудников органов внутренних дел на городском и пригородном транспорте в рамках исполнения служебных обязанностей.

Необходимо принятие специальных законов, а также норм, закрепленных в законах, которые определяют меры защиты и поддержки отдельных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей-жертв насилия, безнадзорных детей, детей с отклонениями в поведении, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов. Возможно, целесообразно принятие общего закона о мерах социальной поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, или законов, объединяющих отдельные категории детей по признаку существенного сходства проблем, с которыми сталкиваются эти дети. Например, законы о мерах по профилактике детской безнадзорности и предупреждению насилия в отношении детей; о мерах социальной поддержки детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.