4. СОСТОЯНИЕ ПИТАНИЯ ДЕТЕЙ

Обеспечение специализированным питанием детей 1-2 года. – Питание детей в дошкольных образовательных учреждениях. – Питание школьников. – Питание в государственных учреждениях начального или среднего профессионального образования. – Питание воспитанников в детских домах и школах-интернатах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. – Обеспеченность питанием школьников в районах Санкт-Петербурга. – Организация питания детей в учреждениях социального обслуживания. – Организация питания в оздоровительных лагерях. – Контроль безопасности и качества поставляемых продовольственных товаров, сырья и услуг питания в детские школьные образовательные учреждения. – Деятельность по совершенствованию организации питания учащихся.

Законодательством Санкт-Петербурга определены выплаты за счет средств бюджета нуждающимся для приобретения продуктов детского питания и товаров детского ассортимента для детей первых трех лет жизни, воспитывающихся в семьях. По информации *Комитета по здравоохранению*, реализация Закона Санкт-Петербурга от 17.11.04 №587-80 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Санкт-Петербурге» позволило обеспечить детей в возрасте *до 3-х лет* в полном объеме питанием и одеждой. В соответствии с указанным Законом на 2009 год были установлены следующие выплаты:

– ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от рождения до 1,5 лет на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания;
– ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от 1,5 лет до 7 лет на приобретение товаров детского ассортимента, продуктов детского питания, специальных молочных продуктов.
– ежемесячное пособие на ребенка-инвалида в возрасте от рождения до 18 лет на приобретение товаров детского (подросткового) ассортимента, продуктов детского питания, специальных молочных продуктов, оказание услуг (далее – ежемесячное пособие на ребенка-инвалида);
– ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от рождения до 16 лет либо до окончания общеобразовательного учреждения, реализующего общеобразовательные программы начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, но не старше 18 лет из семьи, где оба родителя, законных представителя (единственный родитель, законный представитель) являются инвалидами I и (или) II групп, на приобретение товаров детского (подросткового) ассортимента, продуктов детского питания, специальных молочных продуктов, оказание услуг (далее – ежемесячное пособие на ребенка из семьи, где оба родителя являются инвалидами);

– ежемесячное пособие на ребенка-инвалида в возрасте от рождения до 18 лет из семьи, где оба родителя, законных представителя (единственный родитель, законный представитель) являются инвалидами I и (или) II групп, на приобретение товаров детского (подросткового) ассортимента, продуктов детского питания, специальных молочных продуктов, оказание услуг (далее - ежемесячное пособие на ребенка-инвалида из семьи, где оба родителя являются инвалидами).

По информации *районных отделов здравоохранения*, ***обеспечение питанием детей 1-2 года*** жизни организовано по пластиковым магнитным картам через специализированные магазины детского питания «Здоровый малыш». По рекомендациям участковых педиатров дети, находящиеся на искусственном или смешанном вскармливании, получают адаптированные молочные смеси, дети с тяжелыми аллергическими заболеваниями – соевое молоко, при непереносимости лактозы – специальные безлактозные смеси. Дети до года, имеющие ферментную недостаточность, обеспечиваются специализированным питанием через городской медико-генетический центр. Новорожденные обеспечиваются бесплатным питанием детскими смесями. Специалисты районов отмечают, что особое внимание уделяется пропаганде грудного вскармливания. По информации *Комитета по здравоохранению,* при выписке из родильного дома на грудном вскармливании находились 93,5% детей. По информации, поступившей из *районных отделов здравоохранения*, в 2009 году выше среднегородского данный показатель был в Калининском (93,3%), Красногвардейском (95%), Красносельском (97%), Пушкинском (98,3%) и Кронштадтском (99,9%), районах. В последнем доля детей, находящихся на грудном вскармливании от 3 до 6 месяцев, составила 59,3%. В целом по городу, согласно форме №31 федерального государственного статистического наблюдения за 2009 год «Сведения о медицинской помощи детям и подросткам-школьникам» доля детей, находящихся на грудном вскармливании от 3 до 6 месяцев, в 2009 году составила 51,3%, от 6 до 1 года – 33,6%.

Ниже в табличной форме приведены данные отдела здравоохранения Калининского района, которые свидетельствуют, что к моменту достижения детьми возраста 1 года, доля детей, находящихся на грудном вскармливании, сокращается до 23,5%.

Таблица 4.1. **Вскармливание детей, достигших возраста 1 года, чел.**

Возраст ребенка	Распределение детей по виду вскармливания, чел.			Всего, чел.
	грудное	смешанное	искусственное	
1 месяц	4 079	174	120	4 373
3 месяца	3 216	636	521	4 373
6 месяцев	1 994	1 316	1 063	4 373
12 месяцев	1 028	661	2 684	4 373

Организация рационального питания детей раннего возраста особенно важна в Домах ребенка, куда поступают дети-сироты, дети из социально неблагополучных семей,

оставшиеся без попечения родителей, которые имеют различные отклонения в состоянии здоровья, в том числе дети с врожденными пороками развития и поражением центральной нервной системы.

Работа по организации питания детей в Домах ребенка ведется на основании Постановления Правительства РФ от 07.11.05 №659 с учетом возрастных физиологических потребностей детей в основных пищевых веществах.

Питание для детей 1-го года жизни назначается индивидуально в соответствии с возрастными физиологическими нормативами и своевременным введением всех видов прикорма. Используются адаптированные молочные смеси, максимально приближенные по своему составу к грудному молоку и обогащенные микроэлементами, витаминами и незаменимыми аминокислотами (НАН-1 для детей от рождения до 6 месяцев, НАН-2 для детей от 6 до 12 месяцев). Широко применяются кисломолочные смеси, содержащие пробиотики (НАН кисломолочный). Недоношенным и маловесным детям назначается лечебная смесь Пренутрилон. При непереносимости белка коровьего молока используется адаптированная смесь на основе изолята соевого белка (смесь Нутрисоя) и безмолочные продукты прикорма. При непереносимости соевой смеси используется лечебная смесь на основе высокой степени гидролизата белка (смесь Алфаре).

Прикорм вводится индивидуально с учетом возраста, отклонений в состоянии здоровья (гипотрофия, анемия, рахит).

Расчет питания для детей 1-го года жизни проводится один раз в месяц, исходя из потребности в основных веществах на 1 кг массы тела, для недоношенных детей – один раз в десять дней. Для каждого ребенка в возрасте до 9 месяцев ведется лист питания, в котором отмечаются фактическое количество съедаемой пищи, стул ребенка, наличие срыгиваний, рвоты, отмечают динамику массы тела. По этим данным производятся расчет и корректировка питания.

У детей 2-го года жизни более высокая потребность в основных пищевых ингредиентах, необходимых для роста и развития. Питание детей этого возраста строится на основе норм питания, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 07.11.05 №659, позволяющим обеспечивать необходимое количество основных пищевых веществ, согласно возрастным физиологическим нормам (в ряде случаев по верхним границам нормы или на 10 – 15% выше). При этом соотношение белков, жиров и углеводов в рационе должно составлять 1:1:4, количество белков животного происхождения составляет 60-70% от их общего количества, доля растительных жиров – 10-15% от всего жирорациона. При приготовлении пищи используется обычная кулинарная обработка продуктов, рекомендуемая для данных возрастных групп. Пища готовится в основном в отварном виде, для детей до 1,5 – 2 лет достаточно измельченная. Большое значение имеет максимальное сохранение биологической ценности пищевых продуктов, обогащение блюд витаминами (С-витаминизация третьих блюд). Для детей этого возраста, страдающих пищевой аллергией, выделен гипоаллергенный стол с исключением облигатных аллергенов.

По информации *районных отделов образования,* ***питание детей в дошкольных образовательных учреждениях*** (ДОУ) организовано по действующим натуральным физиологическим нормам, установленным действующими санитарно-эпидемиологическими требованиями (СанПиН 2.4.1 1249–03). Все воспитанники ДОУ обеспечиваются питанием в зависимости от вида ДОУ, длительности пребывания в учреждении. При организации питания детей дошкольного возраста в ГДОУ соблюдаются требования приказа Комитета по образованию Правительства Санкт-Петербурга от 23.04.97 №233 «О неотложных мерах по улучшению организации питания в ДОУ и обязательном применении 10-ти дневного меню» и других действующих нормативно-правовых документов. С целью лучшей организации и контроля за питанием детей в детских садах, а также выполнением СанПиНа 2.4.1. 1249-03, п.2.10 «Требования к организации питания» во всех учреждениях района ежегодно издается приказ «О назначении ответственных лиц за организацию питания ГДОУ района».

Ниже в табл.4.2 представлена информации отдела образования *Колпинского района* Санкт-Петербурга о стоимости питания в день на одного воспитанника в ГДОУ (по состоянию на 01.10.09).

Таблица 4.2. **Стоимость питания в день на одного воспитанника в ГДОУ, руб.**

	3-5 часов		12 часов		24 часа	
	до 3 лет	с 3 до 7 лет	до 3 лет	с 3 до 7 лет	до 3 лет	с 3 до 7 лет
Общеразвивающие группы	31,74	31,95	91,86	95,97	91,86	103,12
Оздоровительные группы	–	–	123,35	148,88	–	–

По информации отдела образования *Пушкинского района* Санкт-Петербурга бесплатное питание предоставляется детям, посещающим компенсирующие группы и детям сотрудников дошкольных образовательных учреждений.

По информации отдела образования *Петроградского района* Санкт-Петербурга в детских дошкольных учреждениях общего режима все дети обеспечиваются трехразовым горячем питанием. В ГДОУ с 10-ти часовым пребыванием дети обеспечиваются 4-х разовым горячим питанием. Оплата питания входит в плату за содержание ребенка в ДДУ. Во всех учреждениях имеются специально оборудованные пищеблоки. Продукты поступают с продуктовых баз 3 раза в неделю. В каждом учреждении имеются технологические карты блюд, составленные с учетом разнообразия, соотношения белки/жиры/углеводы, калорийности. Карты составляются на каждое блюдо, утверждаются службой Роспотребнадзора и на заседании Совета по питанию. Проводится С-витаминизация третьих блюд. Ежедневный контроль за питанием осуществляют медицинские работники и заведующие ГДОУ, еженедельный – Совет по питанию.

По информации *Комитета финансов* Санкт-Петербурга, в структуре расходов бюджета в 2009 году по отрасли «*Образование*» было выделено 55 098 675,2 тыс.руб. (в 2008 году – 54 329 670,8 тыс.руб.), что составило 16,4% от всех расходов бюджета города. Ниже в табличной форме приведены данные о расходах бюджета Санкт-Петербурга на питание школьников и учащихся начального и среднего профессионального образования.

Таблица 4.3. **Исполнение бюджета Санкт-Петербурга по отрасли «Образование», тыс.руб.**

Наименование расходов бюджета	Годы		
	2007	2008	2009
Расходы на питание школьников в общеобразовательных и вечерних школах	704 189,0	865 980,1	526 944,4
Расходы на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по предоставлению на льготной основе питания в общеобразовательных и вечерних школах	*	*	297 042,1
Расходы на питание школьников в общеобразовательных учреждениях по культуре	141,9	146,8	84,4
Расходы на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по предоставлению на льготной основе питания в общеобразовательных учреждениях по культуре	*	*	132,2
Расходы на питание учащихся в учреждениях начального профессионального образования	220 341,5	177 201,9	95 356,8
Расходы на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по предоставлению на льготной основе питания в учреждениях начального профессионального образования	*	*	86 290,8
Расходы на питание учащихся в учреждениях среднего профессионального образования	34 031,8	34 197,4	17 379,1
Расходы на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по предоставлению на льготной основе питания в учреждениях среднего профессионального образования	*	*	15 468,2

* сведения по данным целевым статьям отсутствуют, так как в 2007-2008 годах отдельными целевыми статьями не выделялись.

По информации *Управления социального питания (УСП)* в 2009 году произошли изменения в действующем законодательстве в части предоставления ***питания в образовательных учреждениях Санкт-Петербурга***. Вступивший в силу 01.03.09 Закон Санкт-Петербурга от 04.02.09 №32-13 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в части предоставления на льготной основе питания в образовательных учреждениях Санкт-Петербурга» (далее – Закон о питании), заменил действовавший с 2002 года Закон Санкт-Петербурга №408-43 «Об обеспечении питания школьников и учащихся профессиональных училищ в Санкт-Петербурге».

Основной правовой нормой, установленной Законом о питании, является организация питания школьников и учащихся профессиональных училищ Санкт-Петербурга по трем направлениям:

- за счет средств родителей (полностью оплачивающих стоимость питания);
- за счет средств бюджета (т.е. бесплатно);
- новое направление – софинансирование родителями стоимости питания (70% – за счет бюджета, 30% – за счет средств родителей).

В Законе о питании питание за счет средств бюджета Санкт-Петербурга (т.е. бесплатно) сохранено следующим категориям школьников и учащихся профессиональных училищ:

- школьникам, проживающим в семьях, среднедушевой доход в которых за предшествующий обращению квартал ниже прожиточного минимума в Санкт-Петербурге;
- школьникам, проживающим в многодетных семьях;

- школьникам – детям с ограниченными возможностями здоровья, обучающимся в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях и классах; школьникам, признанным инвалидами;
- школьникам, являющимся детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей;
- учащимся профессиональных училищ, осваивающим образовательную программу начального профессионального образования или образовательную программу профессиональной подготовки;
- учащимся профессиональных училищ, осваивающим образовательную программу среднего профессионального образования, являющимся инвалидами.

Новое направление – питание на основе софинансирования родителей, оплачивающих 30% стоимости рациона, предусмотрено детям, относящимся к следующим категориям:

- обучающимся в специализированных спортивных и кадетских классах;
- страдающим хроническими заболеваниями, перечень которых устанавливает Правительство Санкт-Петербурга;
- стоящим на учете в противотуберкулезном диспансере.

В Законе о питании сохранено право на получение денежной компенсации учащимся, обучающимся на дому и школьникам, страдающим хроническими заболеваниями, которые в силу объективных причин не могут получать в школе питание, но имеют на это право.

Постановление Правительства Санкт-Петербурга 04.06.09 №655 «О мерах по реализации Закона Санкт-Петербурга «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в части предоставления на льготной основе питания в образовательных учреждениях Санкт-Петербурга» (вступившее в силу 29.06.09) определило порядок предоставления льготного питания в образовательных учреждениях Санкт-Петербурга.

В соответствии с Законом о питании стоимость питания устанавливается Правительством Санкт-Петербурга не реже одного раза в год. В отчетном году стоимость питания была изменена два раза: с 01.01.09 стоимость двухразового горячего питания составляла 47,00 рублей, в том числе: завтрака – 18,00 руб., обеда – 29,00 рублей, а с 01.09.09 стоимость горячего питания составила 66,00 рублей, в том числе:

- для учащихся 1-4 классов – 66,00 рублей (в том числе завтрака – 24,00 руб., обеда – 42,00руб.),
- для учащихся 5-11 классов стоимость обеда – 66,00 руб.

Для проведения единой технологической политики при организации питания детей и подростков специалистами УСП разработаны и согласованы с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по городу Санкт-Петербургу:

- цикличное двухнедельное сбалансированное меню рационов горячего питания (обед) для обеспечения льготным питанием учащихся средних и старших классов общеобразовательных учреждений Санкт-Петербурга стоимостью 66,00 рублей (для буфетов-распредов);

- цикличное двухнедельное сбалансированное меню рационов горячего питания (обед) для обеспечения льготным питанием учащихся средних и старших классов общеобразовательных учреждений Санкт-Петербурга стоимостью 66,00 рублей (для доготовочных столовых);
- цикличное двухнедельное сбалансированное меню рационов горячего питания (завтрак, обед) для обеспечения льготным питанием учащихся младших классов общеобразовательных учреждений Санкт-Петербурга стоимостью 66,00 руб. (завтрак - 24,00 руб., обед - 42,00 руб.) (для доготовочных столовых);
- цикличное двухнедельное сбалансированное меню рационов горячего питания (завтрак, обед) для обеспечения льготным питанием учащихся младших классов общеобразовательных учреждений Санкт-Петербурга стоимостью 66,00 руб. (завтрак - 24,00 руб., обед – 42,00 руб.) (для буфетов-распредов);
- примерный ассортиментный перечень буфетной продукции для учреждений образования Санкт-Петербурга;
- ассортиментный перечень основных групп продовольственных товаров и сырья для обеспечения социального питания в образовательных учреждениях Санкт-Петербурга (школы и профессиональные училища);
- ассортиментный перечень основных групп продовольственных товаров и сырья для обеспечения социального питания в детских домах, школах-интернатах различного типа, учреждениях отдыха и оздоровления детей и молодежи и детских спортивных оздоровительных лагерях;
- ассортиментный перечень основных групп продовольственных товаров и сырья для обеспечения социального питания в дошкольных образовательных учреждениях Санкт-Петербурга.

Кроме того, УСП сформирован «Перечень рекомендуемых обогащенных продовольственных товаров и сырья для обеспечения социального питания в учреждениях Санкт-Петербурга в учетом специфики и особенностей организации питания детского и взрослого контингента», который одобрен членами Экспертно-координационного совета по развитию социального и здорового питания в Санкт-Петербурге, согласован с Управлением Роспотребнадзора и доведен до сведения главных распорядителей средств бюджета и предприятий питания.

Вся работа проведена с целью обеспечения качества и безопасности питания, недопущения в сферу социального питания, особенно питания детей, недобросовестных исполнителей государственного заказа.

По мнению специалистов УСП, в вопросах организации питания учащихся образовательных учреждений достигнуты положительные результаты:

1. Расширился ассортимент продукции повышенной пищевой и биологической ценности, что положительно повлияло как на качественный состав готовой продукции, так и на расширение перечня буфетной продукции. В питании детей и подростков широко использовалась кисломолочная продукция с лактобактериями и бифидофлорой,

витаминизированные напитки и кисели, хлебобулочные изделия, обогащенные кальцием и магнием, йодоказеином, блюда и закуски с использованием морской капусты, йодированная соль.

2. Внедрены новые формы организации питания школьников. С целью восполнения физиологических потребностей и энергетических затрат учащимся предоставлена возможность за счет средств родителей:

– приобретать абонементы на скомплектованные рационы завтраков и обедов;
– пользоваться меню свободного выбора;
– пользоваться услугами кафе для старшеклассников, экспресс-столов, молочных, витаминных столов, «Бистро»;
– приобретать буфетную продукцию широкого ассортимента (холодные закуски, фрукты, соки, напитки, молоко и кисломолочные продукты, выпечные, хлебобулочные и мучные кондитерские изделия).

В 2009 году Правительством Санкт-Петербурга принято разработанное УСП постановление от 23.07.09 №873 «О мерах по реализации Закона Санкт-Петербурга «О социальном питании в Санкт-Петербурге» (далее – Постановление), которое определяет:

– порядок выбора формы обеспечения социального питания и организации социального питания в учреждениях Санкт-Петербурга;
– порядок проведения конкурсного отбора на право заключения договора об организации социального питания в учреждениях Санкт-Петербурга;
– порядок ведения Реестра организаций социального питания в Санкт-Петербурге и представления содержащейся в нем информации;
– порядок представления информации об организации социального питания в Санкт-Петербурге;
– порядок организации ведомственного контроля за организацией социального питания в учреждениях Санкт-Петербурга;
– положение о Конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора организаций общественного питания на право заключения договоров об организации социального питания в учреждениях Санкт-Петербурга.

В соответствии с вышеуказанными нормативными правовыми актами в августе 2009 года во всех районах Санкт-Петербурга проведены конкурсные отборы предприятий питания на право обеспечения социальным питанием в учреждениях образования.

На сегодняшний день, в 573-х образовательных учреждениях Санкт-Петербурга социальное питание обеспечивается 20-ю предприятиями общественного питания, впервые прошедшими конкурсный отбор на право заключения договора на обеспечение социального питания сроком на три года. Одним из условий исполнения договоров для предприятия – организатора питания является участие в программе развития социального питания, согласно которой исполнители договора осуществляют свой вклад в развитие материально-технического оснащения пищеблоков образовательных учреждений Санкт-Петербурга.

УСП постоянно проводятся совещания и семинары с руководителями предприятий и организаций, осуществляющих поставки продовольственных товаров, сырья и услуг питания в социальную сферу, как обучающие, так и по распространению передового опыта.

На базе подведомственного УСП учреждения СПб ГОУ «Учебно-курсовой комбинат» ежегодно проходят подготовку, переподготовку и повышение квалификации персонал предприятий и организаций питания, в том числе работники школьных пищеблоков.

По итогам 2009 года охват горячим питанием учащихся общеобразовательных учреждений Санкт-Петербурга составил 85,69%, в том числе за счет средств бюджета – 39,93% (в 2008 г. – 59,49%, в 2007 г. – 53,06%). Наибольший охват льготным питанием осуществляется по следующим категориям учащихся:

– учащиеся начальных классов (завтраки) – 67% от общего числа льготников;
– учащиеся из многодетных семей – 10,6%;
– учащиеся из малообеспеченных семей – 7,6%;
– прочие категории – 14,8%.

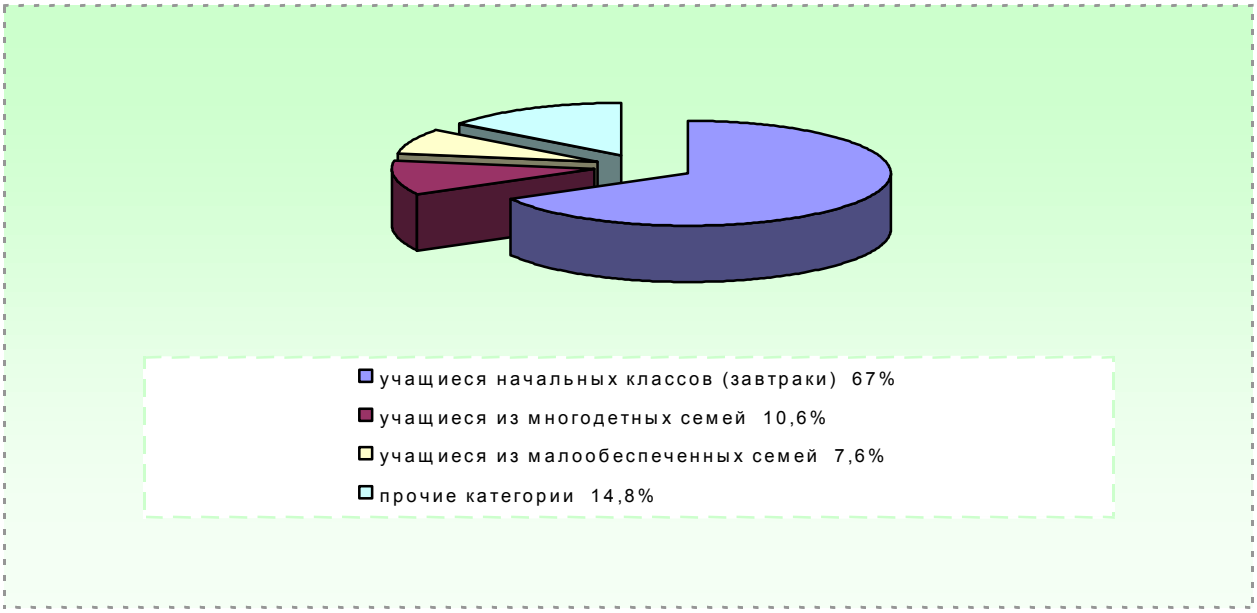

Рис.4.1. **Категории учащихся ГОУ Санкт-Петербурга, пользующихся горячим льготным питанием**

Отмечены районы Санкт-Петербурга, в которых показатели охвата горячим питанием значительно выше среднегородского уровня: Красногвардейский, Кировский, Калининский, Курортный и Невский районы.

Охват питанием в ГДОУ, в детских домах и школах-интернатах составил 100%. Питание осуществляется по натуральным нормам в зависимости от возраста и времени пребывания детей в данных учреждениях.

Ниже приведена информация об обеспеченности *льготным питанием школьников* в районах Санкт-Петербурга, представленная районными отделами образования. Специалисты районов указали на имеющиеся сложности в обеспечении питанием и

представили предложения по улучшению качества питания школьников. Так, *в Адмиралтейском районе* обеспечены льготным питанием около 40% школьников. Специалисты района отмечают следующие проблемы, связанные с организацией питания детей:

– огромный документооборот по организации питания, связанный с введением в силу Закона Санкт-Петербурга от 04.02.09 №32-13 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в части предоставления на льготной основе питания в образовательных учреждениях Санкт-Петербурга», постановления Правительства Санкт-Петербурга от 04.06.09 №655 «О мерах по реализации Закона Санкт-Петербурга «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в части предоставления на льготной основе питания в образовательных учреждениях Санкт-Петербурга»;
– дети из социально незащищенных семей не имеют права на льготное питание, если в семье среднедушевой доход за предшествующий обращению квартал немного выше величины прожиточного минимума в Санкт-Петербурге, рассчитанного за предшествующий обращению квартал, а практически семья нуждается в социальной поддержке;
– для оформления и ведения отчетной документации по питанию в общеобразовательных учреждениях требуется введение отдельной ставки организатора питания. Организатор питания в школе – это дополнительная нагрузка учителя к основной работе.

В Московском районе различными видами школьного питания пользуются 82% детей. Льготное питание в школах района получает 41% обучающихся. Обучающиеся из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, обеспечиваются бесплатным питанием по ходатайству специальных комиссий, созданных на базе образовательных учреждений с включением в состав комиссий родительской общественности и представителей муниципальных органов власти. По мнению педагогического персонала района, учащихся и родителей, с введением системы софинансирования завтраков для учащихся 1-4 классов и льготного питания отдельных категорий детей, качество питания детей улучшилось. В то же время появилась часть детей, среднедушевой доход семей которых чуть выше прожиточного минимума, не получающих питания в школе. Поэтому, несмотря на большую работу по пропаганде здорового питания, процент охвата детей школьным питанием реально сократился.

В Калининском районе Санкт-Петербурга с целью улучшения качества организации питания школьников проведен анализ ассортимента буфетной продукции, режима работы столовых, организации питьевого режима, обеспечения посудой и столовыми приборами, санитарного состояния пищеблоков и обеденных залов, потребности в кадровом обеспечении пищеблоков. В ряде образовательных учреждений организовано питание для детей, посещающих группы продленного дня. Увеличен период работы школьных столовых.

Организация питания ***в государственных учреждениях начального или среднего профессионального образования*** осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.11.07 №1482 «О мерах по реализации Закона

Санкт-Петербурга «Об обеспечении питанием школьников и учащихся профессиональных училищ в Санкт-Петербурге».

Бесплатное питание – обед (за счет средств бюджета Санкт-Петербурга) предоставляется следующим категориям обучающихся в государственных образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования: малообеспеченные, многодетные, тубинфицированные, обучающиеся, признанные инвалидами в установленном порядке, обучающиеся, страдающие хроническими заболеваниями, перечень которых устанавливается Правительством Санкт-Петербурга, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

Комитетом по образованию представлен анализ социального состава обучающихся в образовательных учреждениях профессионального образования Санкт-Петербурга: 42% обучающихся составляют учащиеся из неполных семей, 6% обучающихся – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (2125 чел.). Доля учащихся из семей с доходами ниже среднего прожиточного уровня составляет 43%, из семей с доходами на уровне ПМ, – 41%. Обучающихся из обеспеченных семей – 10%. Ослабленное здоровье имеют 30% от общего количества обучающихся, 3% – с ограниченными возможностями здоровья.

Бесплатное питание предоставляется обучающимся только в дни посещения образовательного учреждения (в дни теоретических занятий и занятий по производственному обучению в образовательном учреждении), а также во время проведения мероприятий за пределами образовательного учреждения, осуществляемых в рамках образовательного процесса (в том числе, при прохождении производственной практики).

Руководитель образовательного учреждения организует бесплатное горячее питание обучающихся во время прохождения ими производственного обучения или производственной практики путем заключения гражданско-правовых договоров с юридическими лицами, организующими производственное обучение или производственную практику. В период прохождения производственного обучения или производственной практики, осуществляемых на территории сторонних организаций, где невозможно организовать бесплатное горячее питание, оно предоставляется в виде сухих пайков.

Стоимость предоставляемого на бесплатной основе питания (обеда) обучающихся составила в 2009 году – 66 руб.00коп. (в 2008 году – 47руб.00коп., в 2007 г. – 39 руб.47 коп.).

В 2009 году бесплатным питанием было охвачено 85% обучающихся в системе НПО и СПО. Из общего контингента обучающихся (37021 чел.) 3 289 человек по состоянию здоровья отнесены к специальной медицинской группе, остальные – к основной и подготовительной медицинским группам.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечиваются четырехразовым питанием по суточным нормам потребления.

Нормы обеспечения питанием, одеждой, обувью и другими предметами вещевого довольствия ***детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,*** находящихся на полном государственном обеспечении в учреждении, осуществляются в соответствии

с Законом Санкт-Петербурга от 16.11.05 № 616-87 «О дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 13.05.08 №525 «О мерах по реализации Закона Санкт-Петербурга «О дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

По информации *Комитета по образованию*, питание воспитанников организовано во всех детских домах и школах-интернатах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с учетом проектных особенностей зданий. Все воспитанники обеспечиваются горячим 5-ти разовым питанием за счет средств бюджета Санкт-Петербурга по действующим натуральным нормам. В 2009 году стоимость питания в день детей школьного возраста составила 201 руб., в выходные и праздничные дни – 221 руб.

Табл. 4.4. **Стоимость рациона питания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**

Год	В будние дни	В праздничные, каникулярные и выходные дни
2006	98 руб.52коп.	108 руб.37коп.
2007	105 руб.81коп.	116 руб.39коп.
2008	153 руб.00коп.	168 руб.00коп.
2009	201 руб.00коп	221 руб.00коп.

Далее приведена информация об организации питания воспитанников ***учреждений социального обслуживания семей и детей.*** Так, в Санкт-Петербургском государственном учреждении «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Воспитательный дом» в условиях круглосуточного стационара организовано пятиразовое питание: завтрак, второй завтрак, обед, полдник, ужин, второй ужин. В учреждении находятся дети разных возрастных категорий, поэтому меню составляется по возрастам и в соответствии с физиологическими нормами:

– I категория – дошкольники;
– II категория – младшие школьники;
– III категория – школьники.

Имеется специально оборудованная столовая с 4 залами для приема пищи. Составлен режим работы столовой для разных возрастных групп детей. Примерное меню разрабатывается на 21 день, что позволяет заранее планировать объем заказываемых продуктов.

Доставка пищевых продуктов осуществляется специальным транспортом 2 раза в неделю. Проводится контроль за поступающими в учреждение пищевыми продуктами. Организовано правильное хранение продуктов по разным кладовым с соблюдением температурного режима. Ведется журнал бракеража сырой продукции. В необходимых случаях, по назначению врачей, детям, перенесшим тяжелые заболевания, имеющим выраженный дефицит веса, выписывается дополнительное питание (молоко, масло, мед и др.). Для проведения детских праздников, празднований дней рождений выпекаются пироги

и выдаются кондитерские изделия. Воспитанники отделения дневного пребывания бесплатно получают трехразовое питание в соответствии с нормами, установленными учреждением.

Санкт-Петербургским государственным учреждением «Центр социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов *Кировского района* Санкт-Петербурга» в 2009 году было организовано ежедневное бесплатное горячее питание для 10 детей-инвалидов, посещавших отделения дневного пребывания. Стоимость одного обеда составила 133 руб.21коп.

В 2009 году в СПб ГУ «Центр социальной помощи семье и детям *Московского района*» несовершеннолетним, посещающим отделение дневного пребывания, предоставлялось двухразовое рациональное горячее питание. Средства на питание несовершеннолетних выделялись из бюджета Санкт-Петербурга из расчёта 147 руб.40 коп. на одного ребенка (574,5тыс.руб. в год). В течение 2009 года питанием было обеспечено 62 несовершеннолетних из 48 семей. Категории детей, получавших питание в ОДПН – дети из малообеспеченных, опекунских, многодетных, неполных семей, семей, понёсших утрату одного из родителей.

Организация питания несовершеннолетних, находящихся на социальном обслуживании в Санкт-Петербургском государственном учреждении «Центр социальной помощи семье и детям *Невского района* Санкт-Петербурга» осуществлялась на основании государственного контракта, заключенного с соблюдением установленной законодательством РФ процедуры, в том числе и с соблюдением требований к рациональному двухнедельному меню с Комбинатом социального питания Невского района «Волна». По оценке детей, воспитателей и родителей, дети получали полноценное и рациональное питание. Питание детей в отделениях дневного пребывания несовершеннолетних (полустационарах) осуществлялось 3 раза в день (обед, полдник, ужин). В 2009 году питанием был обеспечен 101 человек. Стоимость дневного питания ребенка составляла 251,70 рублей. В стационарных отделениях (социальная гостиница для несовершеннолетних и пункт экстренной помощи несовершеннолетним, оказавшимся в социально опасном положении) дети получали 4-х разовое питание (завтрак, обед, полдник, ужин). Стоимость дневного питания ребенка составляла: 353,14 руб. в социальной гостинице и 317,48 руб. – в пункте экстренной помощи. В 2009 году 64 человека получили полноценное питание в данных отделениях.

Организация питания воспитанников Санкт-Петербургского государственного учреждения «Социально реабилитационный центр для несовершеннолетних «Альмус» осуществляется сырьевой столовой. Сотрудники столовой являются штатными работниками учреждения. Воспитанники получают полноценное питание с учетом требований, предъявляемых к питанию несовершеннолетних: воспитанники младшей дошкольной группы – 6-ти разовое питание, дети школьного возраста – 5-ти разовое. Суточная стоимость питания 1 воспитанника в 2009 году составила 184 руб.,19 коп.

По информации районных *отделов социальной защиты населения*, бесплатное питание предоставлялось в основном за счет средств бюджета Санкт-Петербурга. Привлечение внебюджетных средств на указанные нужды отмечают специалисты Московского, и Фрунзенского районов Санкт-Петербурга:

– в 2009 году питание несовершеннолетних, находящихся на обслуживании СПб ГУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Московского района» осуществлялось за счет районного отделения Санкт-Петербургской региональной общероссийской организации «Российской Красный Крест» по Норвежской программе «Социальная защита детей» из расчета 40 рублей на одного человека в день. Всего в 2009 году питанием были обеспечены 178 детей и подростков из неблагополучных и малообеспеченных семей, в том числе и дети-инвалиды;
– во Фрунзенском районе благодаря спонсорской поддержке Торгового дома «Иванов» продуктовые наборы были подготовлены к праздничным мероприятиям, посвященным Международному дню семьи, Международному дню матери;
– средства партнерских общественных организаций «Врачи Мира – США» и «Врачи детям» (600 тыс. руб.в год) были израсходованы на питание детей, находящихся на обслуживании и проживающих в социальной гостинице и отделении временного проживания в СПб ГУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Фрунзенского района»;
– в СПб ГУ «Центр социальной помощи семье и детям Фрунзенского района» питание в отделении помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, было предоставлено из средств общественного благотворительного фонда «Родительский мост» на сумму 68,6 тыс.рублей.

Специалисты *Красногвардейского района* в качестве мер по улучшению питания детей в Санкт-Петербурге с учетом кризисных явлений в экономической сфере предлагают пересмотреть и увеличить норматив на питание детей (в настоящее время – 158руб.40 коп. в сутки), посещающих отделение дневного пребывания несовершеннолетних «Охта», так как эти дети воспитываются в неблагополучных, малообеспеченных семьях, имеют ослабленное здоровье и нуждаются в усиленном витаминизированном питании.

Организация питания в оздоровительных лагерях. *Управление Роспотребнадзора* ежегодно принимает участие в организации ярмарки производителей и поставщиков продовольственных» товаров и сырья для организации питания детей в летний оздоровительный период, в т.ч. продукции, обогащенной витаминами и микроэлементами.

С целью осуществления круглогодичной подготовки летней оздоровительной кампании в Санкт-Петербурге создана Городская межведомственная комиссия по организации отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодежи в состав которой входят специалисты Управления Роспотребнадзора. Аналогичные комиссии созданы в административных районах. В течение 2009 года проведено 85 заседаний с обсуждением следующих тем: «Организация и проведение санитарно-противоэпидемических мероприятий

по обеспечению летнего отдыха детей», «О медицинском обеспечении летней оздоровительной кампании», «Об организации питания», «Об организации отдыха несовершеннолетних, склонных к правонарушениям», «Об организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации», «О реализации программы отдыха и оздоровления детей-инвалидов» и др.

По информации Управления Роспотребнадзора, летом 2009 года под контролем находилось 253 детских оздоровительных учреждения на территории города и области, в которых отдыхало 66631 чел. (в 2008 г. соответственно 275 учреждений и 73738 чел.).

Продолжительность смен в летних оздоровительных учреждениях составляла не менее 21 дня. Средняя стоимость путевки составила 10147 руб. на 21 день (в 2008 г. – 9400 руб.).

В ДОУ, загородных лагерях и санаториях было организовано 5-ти разовое питание, в городских лагерях – 3-х разовое.

Фактическая стоимость питания составляла от 150 до 300 руб. на 1 ребенка в день в зависимости от типа учреждения.

В меню ежедневно включались фрукты, овощи, соки, витаминизированные напитки; кисломолочные продукты, обогащенные жизнеспособной микрофлорой; молоко витаминизированное и с йод-казеином, хлебобулочные изделия, обогащенные микро- и макронутриентами.

В 2009 году ***по результатам проверки*** исполнения законодательства, направленного на обеспечение здорового образа жизни обучающихся и воспитанников образовательных учреждений, соблюдения их прав на охрану здоровья, санитарно-гигиеническое образование, обучение и труд в условиях, отвечающих их физиологическим особенностям и состоянию здоровья и исключающих воздействие на них неблагоприятных факторов, *городской прокуратурой* установлено, что нарушения в сфере организации питания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений продолжают допускаться. К наиболее типичным из выявленных в 2009 году нарушений относятся: отсутствие на продуктах маркировочных ярлыков, несоблюдение порядка обработки яиц, неудовлетворительное санитарное состояние пищеблоков, нарушения условий хранения продуктов и готовых блюд, невыполнение норм по питанию, несвоевременное прохождение и неполный объем медицинских осмотров и гигиенического обучения работников пищеблока. По результатам проверки районными прокурорами возбуждено 26 административных производств по ст.ст. 6.6, 6.7 КоАП РФ, внесено 18 представлений в адрес руководителей образовательных учреждений и глав районных администраций. При этом финансовые средства на питание детей в образовательных учреждениях выделялись из бюджета Санкт-Петербурга в достаточном объеме. Проверка, проведенная в образовательных

учреждениях, на предмет наличия в расписаниях занятий перерывов для питания обучающихся и воспитанников выявила нарушения санитарно-эпидемиологических норм о продолжительности перемен. Так, в 12 образовательных учреждениях Красногвардейского района не предусмотрены перерывы между уроками продолжительностью 20 минут, в 8 школах предусмотрена лишь одна перемена указанной продолжительности, в образовательных учреждениях допускались перемены по 5 минут. Несоблюдение требований санитарно-эпидемиологического законодательства к продолжительности перерывов между уроками выявлены и в негосударственном образовательном учреждении «Школа индивидуального обучения «Шанс» (Невский район). Ко всем руководителям образовательных учреждений, допустившим вышеуказанные нарушения, районными прокурорами приняты меры прокурорского реагирования.

В ходе *проверки соблюдения санитарно-эпидемиологического законодательства* в местах проведения массовых мероприятий для детей, а также на предприятиях розничной торговли, осуществляющих в период проведения новогодних праздников реализацию игрушек (в том числе елочных), пиротехники и продуктов питания особое внимание обращалось на соблюдение требований санитарно-эпидемиологического законодательства при реализации и хранении в предновогодний период детских подарочных наборов и продуктов питания, которые могут входить в такие наборы. Так, прокурором Адмиралтейского района при проверке магазина ООО «Лента» выявлен факт нарушения хранения детской пищевой продукции – в непосредственной близости от непищевого продукта - подарочного детского набора Shauma kids – размещался сок «Спеленок». Кроме того, в торговом зале указанного магазина не проводится регулярный контроль температурно-влажностного режима, что привело к нарушению условий хранения новогодних наборов, которые должны храниться при температуре не выше +18 градусов С, а фактически хранились при температуре +24 градуса С. Прокурором Кировского района при проверке СПб ГУ «Детский Драматический «Театр у Нарвских ворот», где проводились детские новогодние представления, установлен факт хранения пищевых продуктов вне складских помещений, непосредственно на полу, без подтоварников, у отопительных приборов. Нарушения условий хранения подобной продукции выявлены и прокурором Пушкинского района в ООО «Фобос» и СПК «Шушары», где кондитерские изделия хранились с нарушенной упаковкой. В ходе проверки торговых точек, осуществляющих свою деятельность на территории Невского рынка, прокурором Невского района выявлен факт реализации ООО «Вина Кубани» восточных сладостей – мягких конфет «Нуга «Радуга», на упаковке которых отсутствовала дата изготовления товара. По выявленным

нарушениям в отношении руководителей организаций возбуждены административные производства по ст.ст. 6.6, 6.7, 14.4 КоАП РФ.

В рамках мониторинга стандартов проживания населения Санкт-Петербурга в течение 2009 года УСП проводился мониторинг стандарта школьного питания, основанного на необходимости обеспечения каждого учащегося, независимо от района проживания, горячим питанием в соответствии с санитарно-эпидемиологическими нормами и необходимости увеличения охвата качественным и безопасным горячим питанием. При осуществлении мониторинга социально-экономического развития районов Санкт-Петербурга в базу оценочных показателей включены показатели, как по общему охвату питанием учащихся общеобразовательных учреждений, так и по охвату платным и бесплатным горячим питанием.

Согласно положению об Управлении социального питания, утвержденному постановлением Правительства Санкт-Петербурга, УСП наделено полномочиями ***государственного контроля в сфере социального питания***. Для обеспечения безопасного и качественного питания за 2009 год проведено более 1,6тыс. контрольных мероприятий по организации социального питания, качеству и безопасности пищевых продуктов, технологии производства, реализации и потребления пищевых продуктов и по реализации других обязательных требований действующего законодательства в сфере социального питания.

В процессе данных контрольных мероприятий осуществлен следующий лабораторно-технологический контроль:

- на физико-химические показатели проведено свыше 4,1 тыс. исследований;
- на микробиологические показатели – около 3,2 тыс. исследований;
- исследовано смывов с инвентаря, столовой посуды, санодежды и рук персонала – свыше 10,0 тыс.;
- молекулярно-генетические исследования (на содержание ГМО) – свыше 300 .

Проведение лабораторно-технологического контроля позволило не допустить использование в питании детей и подростков некачественных продовольственных товаров, пищевого сырья и готовой продукции, нарушение санитарных норм, правил и технологии приготовления пищи.

Реализуя Закон Санкт-Петербурга от 25.10.06 №530-86 «Об организации отдыха и оздоровления детей и молодежи в Санкт-Петербурге», постановление Правительства Санкт-Петербурга от 18.03.08 № 260 «О мерах по реализации Закона Санкт-Петербурга «Об организации и оздоровления детей и молодежи в Санкт-Петербурге», специалисты Управления:

– разработали и реализовали обучающие программы для начальников детских оздоровительных учреждений, медицинских работников, заведующих производствами, других работников пищеблоков;
– провели семинары с руководителями детских оздоровительных учреждений и работниками пищеблоков по соблюдению требований к технологическим и санитарным режимам производства и реализации готовой продукции, приемке продовольственных товаров и сырья, обеспечивающих безопасность и качество питания детей и подростков;
– разработали и согласовали с Управлением службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по городу Санкт-Петербургу рекомендации по организации питания в детских оздоровительных учреждениях, перечень продовольственных товаров и сырья с учетом специфики и особенностей организации питания для детских оздоровительных и спортивных лагерей, двухнедельное цикличное меню пятиразового питания, сбалансированное по содержанию основных пищевых веществ (белков, жиров, углеводов) и энергетической ценности, отвечающее физиологическим потребностям детского организма. В меню предусмотрено использование кисломолочной продукции, молочной продукции с живой микрофлорой, свежих фруктов и овощей, морской капусты, витаминизированных напитков, йодированной соли;
– разработали и реализовали программу лабораторного и технологического контроля за безопасностью продовольственных товаров и сырья, поступающих в оздоровительные учреждения, качеством готовой продукции, соблюдением санитарных норм и правил.

За летний оздоровительный период специалистами Управления, ИЛ «СОЦПИТ» проверены все лагеря дневного пребывания, загородные оздоровительные учреждения, в том числе дошкольные, спортивные, детские дома на собственных базах. Оказывалась практическая помощь на местах по вопросам организации работы пищеблоков.

За этот период проведено исследований:
- на полноту вложения сырья (физико-химические показатели) проведено 412 исследований;
- микробиологических – 452;
- смывов с инвентаря, посуды, санитарной одежды и рук персонала –1570;
- молекулярно-генетические исследования (на содержание ГМО) – 212.

По мнению специалистов УСП, в организации питания детей, школьников и учащихся профессиональных училищ имеются определенные проблемы, для решения которых необходима совместная организационная деятельность всех заинтересованных сторон.

В первую очередь, это недостаточное бюджетное финансирование на организацию питания льготных категорий школьников и учащихся. В связи с ростом цен на основные группы продовольственных товаров и сырья, по состоянию на декабрь 2009 года, стоимость предоставляемого на льготной основе рациона питания в размере 66,00 рублей обеспечивала физиологические нормы потребления продуктов питания для школьников в следующих соотношениях: завтрака – 73,2%, обеда – 70,45% (по состоянию на декабрь 2008 года, после

значительного повышения цен на основные группы продовольственных товаров, стоимость предоставляемого на льготной основе рациона питания в размере 42 руб.50 коп. обеспечивала физиологические нормы потребления продуктов питания для школьников лишь на 34,7%).

В целях улучшения положения детей в Санкт-Петербурге Специалисты УСП полагают, что необходимо сосредоточить консолидированные усилия органов законодательной, исполнительной властей и общественности в направлении развития биологически полноценного и сбалансированного питания в школьных и дошкольных учреждениях Санкт-Петербурга, а также на определении новой схемы определения поставщиков продовольственных товаров и сырья в социальные учреждения города, с тем, чтобы для обеспечения качества и безопасности питания при проведении процедуры отбора поставщика учитывалась квалификация предприятия.

Комитетом по образованию предоставлена информация о реализации приоритетного национального проекта «Образование». Одним из пунктов мероприятий, запланированных в рамках Сетевого графика по реализации приоритетного национального проекта «Образование» в Санкт-Петербурге в 2009 году значится ***«Совершенствование организации питания обучающихся»***. В 2008 году Санкт-Петербург принял участие в конкурсе, предусматривающем получение федеральных средств на переоснащение школьных столовых, и стал победителем. В 2009 году на финансирование мероприятий в рамках экспериментального проекта было выделено около 140млн. рублей из федерального бюджета и бюджета города, в том числе:

– средства бюджета Санкт-Петербурга (65,8 млн.руб.);
– средства федерального бюджета (73 млн.руб.).

Средства федерального бюджета были предусмотрены на поставку технологического оборудования в пищеблоки школьных столовых, демонтаж заменяемого оборудования школьных пищеблоков, монтаж и пуско-наладочные работы оборудования школьных столовых. Средства регионального бюджета предусмотрены на проведение ремонтных работ в 85 школьных пищеблоках ГОУ Санкт-Петербурга, включенных в экспериментальный проект (адресный перечень ГОУ был утвержден председателем Комитета по образованию 09.06.09). В июле-августе 2009 года в помещениях распредбуфетов школ силами специализированных организаций проводились ремонтные работы. В соответствии с техническими условиями осуществлялась подготовка мест для установки и подключения технологического оборудования. В 2009/2010 учебном году началось использование нового оборудования в 80 школьных пищеблоках, пищеблоки 5 образовательных учреждений включены в Программу комплексного капитального ремонта объектов недвижимости государственных образовательных учреждений Санкт-Петербурга в 2009-2010 учебном году.