

## 9. ДЕТИ-СИРОТЫ И ДЕТИ, ОСТАВШИЕСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

*Выявление и учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. – Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. – Усыновление детей. – Устройство под опеку (попечительство). – Устройство в приемные семьи. – Подбор, учет, подготовка граждан, желающих принять ребенка на воспитание в свои семьи. – Контроль за условиями содержания, воспитания и образования детей и их комплексное сопровождение. – Деятельность органов опеки и попечительства. – Дети, находящиеся на полном государственном обеспечении в учреждениях системы здравоохранения, социальной защиты населения и образования. – Меры социальной поддержки. – Обеспечение жильем. – Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.*

### ***Выявление и учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.***

Согласно форме 103-рик, утвержденной Приказом Росстата России 27.07.09 №150 (Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей), за период с 01.01.09 по 31.12.09 в Санкт-Петербурге количество выявленных и учтенных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составило 2387 чел. (в 2006 – 2952, в 2007 – 2934, в 2008 – 2572). Динамика данного показателя представлена в таблице 9.1.

Численность выявленных и учтенных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с 1990 года по 2003 год постоянно возрастала, с 2004 года наметилась тенденция постепенного снижения данного показателя.

Если невозможно передать ребенка на воспитание в семью в течение месяца со дня его первичной регистрации, органы опеки и попечительства (далее – ООиП) направляют сведения о таком ребенке для учета в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей (п.3, ст. 122 СК РФ).

В соответствии с действующими нормативными правовыми актами, Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга (далее – КСП) выполняет функции регионального оператора государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

По данным КСП, на 01.01.10, в указанном банке данных зарегистрированы сведения о 3348 детях, проживающих на территории Санкт-Петербурга, подлежащих устройству в семьи. В сравнении с началом 2007 года, количество детей в региональном государственном банке данных уменьшилось на 1506 человек, или в 1,45 раза.

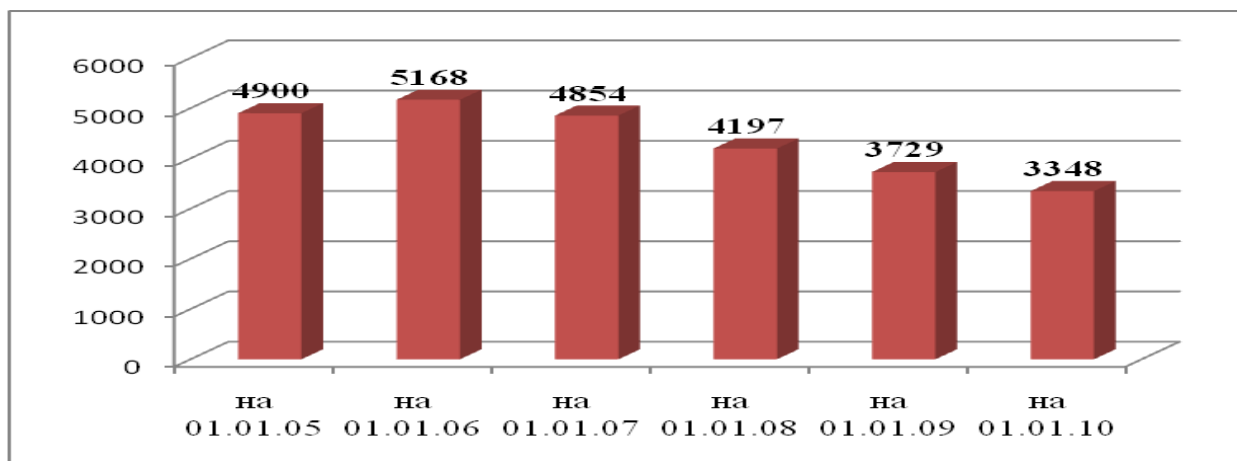


Рис.9.1. Число детей, состоящих на учете в государственном региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей

**Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.** По данным КСП за 2009 год, всего принято на воспитание в семьи граждан 2410 детей (усыновление, опека/попечительство в безвозмездной и возмездной форме по договору о приемной семье, включая добровольно переданных под опеку), в 2008 – 2474, в 2007 – 2407 детей, в 2006 – 2253. Численность детей, переданных на воспитание в семьи жителей Санкт-Петербурга, последние три года удерживается на уровне примерно 2,4 тысяч детей.

На 01.01.10 количество детей, находящихся на воспитании в семьях граждан (под опекой/попечительством, в том числе добровольной, в приемных семьях, усыновленных посторонними гражданами), по данным КСП, составило 11 216 детей (на 01.01.09 – 11630 детей, 01.01.08 – 12891 ребенок).

В таблицах 9.1 – 9.3 и на рисунке 9.2 представлены данные о выявлении, учете и устройстве детей, оставшихся без попечения родителей, в динамике за последние 9-10 лет.

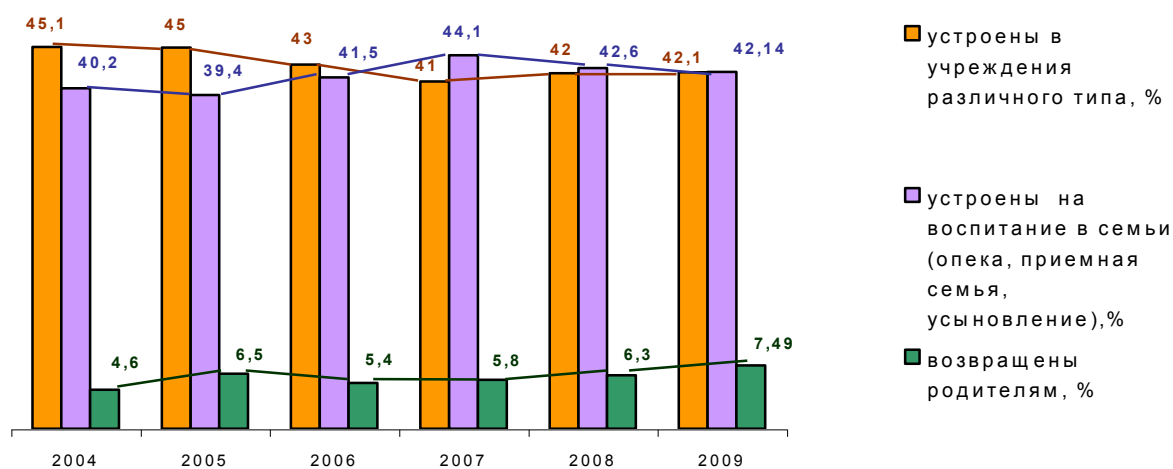


Рис. 9.2. Соотношение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в учреждения, на воспитание в семьи и возвращенных родителям, от количества выявленных и учтенных за год

Глава 9. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей

Таблица 9.1. Сведения о выявлении, учете и устройстве детей до 18 лет, оставшихся без попечения родителей (на основе формы 103-рик), чел.

№ п/п	Данные о выявлении, учете и устройстве детей, оставшихся без попечения родителей	Годы											
		2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009		
1	Численность детей, оставшихся неустроенными к началу отчетного года	183	178	262	259	230	243	210	210	182	172		
2	Выявлено и учтено за отчетный год	2582	3122	2918	3147	3040	2838	2742	2724	2390	2215		
3	Всего выявлено и учтено на 01.01. следующего года (сумма предыдущих строк) <i>из них, устроено:</i>	2765	3300	3180	3406	3270	3081	2952	2934	2572	2387		
3.1	в медицинские организации	937	1387	1283	1439	1433	1340	1262	1162	1031	694	956	586
3.2	в образовательные организации										146		249
3.3	в организации, оказывающие социальные услуги										191		121
3.4	в учреждения начального среднего и высшего проф. образования на полное гос. обеспечение	22	35	53	37	45	59	19	54	43	30		
3.5	в негосударственные учреждения							12	14	19	19		
3.6	в детские дома семейного типа									8	1		
3.7	под опеку (попечительство) (с 2009 года безвозмездная форма опеки и попечительства)	1415	1320	1171	1261	1120	1076	1103	1122	935	837		
3.8	в приемную семью (с 2009 года возмездная форма опеки и попечительства по договору о приемной семье)	0	0	1	4	14	10	40	94	73	87		
3.9	на усыновление (удочерение)	46	115	170	219	182	128	84	80	81	82		
3.10	в семьи (возвращены родителям)	136	135	194	185	151	201	160	172	163	179		
3.11	выбыли по иным основаниям	31	46	49	31	82	57	62	54	35	34		

Таблица 9.2. Сведения о детях, принятых на воспитание в семьи граждан, чел.

№ п/п	Принято детей на воспитание в семьи граждан за отчетный год	Годы									
		2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	
1	Всего (сумма строк 2–4)	2048	2128	2567	2404	2048	2253	2407	2474	2410	
2	Под опеку/попечительство (с 2009 года безвозмездная форма опеки и попечительства)	1623	1574	1953	1702	1474	1567	1669	1711	1423	
3	Добровольно переданные родителям под опеку/попечительство по их заявлению (с 2009 года)	-	-	-	-	-	-	-	-	174	
4	В приемные семьи (возмездная форма опеки и попечительства по договору о приемной семье с 2009 года)	0	0	11	24	24	127	196	200	241	
5	Усыновлены посторонними гражданами, <i>из них</i>	425	554	603	678	550	559	542	563	572	
5.1	усыновлены российскими гражданами	122	117	120	153	166	152	220	224	244	
5.2	усыновлены иностранными гражданами	303	430	481	524	387	407	322	339	328	

Таблица 9.3. Сведения о детях (0-17 лет), находящихся на воспитании в семьях, чел.

№ п/п	Состоит детей на воспитании в семьях, на конец отчетного года	Годы									
		2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	
1	Под опекой/попечительством (безвозмездная форма опеки и попечительства с 2009 года)	7969	7873	7693	7535	7206	6928	6814	6653	6518	
2	Добровольно переданные родителям под опеку/попечительство по их заявлению (с 2009 года)	-	-	-	-	-	-	-	-	391	

Глава 9. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей

3	В приемных семьях (возмездная форма опеки и попечительства по договору о приемной семье с 2009 года)	0	0	15	32	50	155	317	469	568
4	Усыновленных посторонними гражданами	5351	5354	5579	5861	6064	6006	5680	4508	3730
5	В детских домах семейного типа								8	9
	Всего	13320	13227	13287	13428	13320	13089	12811	11638	11216

В последние годы большое внимание со стороны законодательной и исполнительной власти РФ и Санкт-Петербурга уделяется вопросам семейного устройства детей-сирот. Распоряжением Правительства РФ от 17.11.08 №1662-р утверждены целевые ориентиры и индикаторы социально-экономического развития России на период до 2020 года, которые предполагают к 2020 году преобладание семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей и включают следующий показатель – удельный вес детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, в общей их численности. Ожидаемое значение данного показателя в целом по РФ: к 2010 году – 75%, к 2012 году – 76%.

В Санкт-Петербурге проводится мониторинг стандартов проживания, включающий нормативы, отражающие положение детей-сирот (распоряжение Комитета экономического развития и промышленной торговли (далее – КЭРППиТ) от 07.07.2008 №592-р «Об утверждении Методических рекомендаций по мониторингу социально-экономического развития районов Санкт-Петербурга и оценке эффективности деятельности администраций районов Санкт-Петербурга на 2008-2011 годы»).

В таблице 9.4. представлены данные КЭРППиТ мониторинга стандартов проживания за 2008 – 2009 годы.

Таблица 9.4. Мониторинг стандартов проживания в Санкт-Петербурге за 2008-2009 гг.

Наименование норматива стандарта	Ед. измерения	2008		2009	
		Текущее	Целевое	Текущее	Целевое
			% выполнения		% выполнения
Доля детей, оставшихся без попечения родителей, всего	% к общему числу детей	0,43	0,43	0,63	0,42
			100		115
Доля детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание не родственникам (в приемные семьи, на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство), охваченных другими формами семейного устройства (семейные детские дома, патронатные семьи)	% к общему числу детей	0,28	0,23	0,18	0,25
			120		72
Доля детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных учреждениях всех типов	% к общему числу детей	0,15	0,18	0,18	0,17
			114,5		94,1

**Усыновление детей.** На усыновление, как наиболее предпочтительную форму семейного устройства, в 2009 году передано 572 ребенка, что составляет 17% (2008 – 15%, 2007 – 11,2%) от общего количества детей, состоящих на учете в банке данных, в том числе 81 ребенок усыновлен из учреждений, подведомственных Комитету по образованию.

По данным КЭРППиТ, в 2009 году осуществлен подбор детей в государственном региональном банке данных и выданы направления кандидатам в усыновители в детские учреждения и ООиП для посещения ребенка и принятия решения об усыновлении:

- российским гражданам – 46;
- иностранным гражданам – 39.

Специалисты *Московского* района отмечают, что дети в возрасте от 0 до 4 лет при отсутствии родственников, в основном усыновляются, их чаще берут под опеку и в приемные семьи, дети в возрасте от 4-х до 7-ми лет имеют больше шансов проживать в семье либо приемной, либо опекуна, но основная проблема с жизнеустройством детей-сирот особенно в возрасте от 7-ми до 17 лет. У этих детей собственный опыт проживания в семье, поэтому оказаться в чужой семье им также страшно, как и взрослым, которые берут к себе подростка, такие же трудности по устройству детей старше 14 лет отмечают специалисты ООиП *Адмиралтейского, Невского, Колпинского, Петроградского, Пушкинского, Фрунзенского* районов. В таблице 9.5. представлена динамика усыновления по годам и возрастным группам детей.

Таблица 9.5. Распределение усыновленных детей по возрастным группам, чел.

Возрастная группа	Годы					
	2004	2005	2006	2007	2008	2009
от 0 до 1 года	228	140	88	117	107	106
от 1 года до 3 лет	260	244	294	271	289	279
от 3 до 7 лет	132	87	109	102	110	125
старше 7 лет	58	82	68	52	57	62
Всего:	678	553	559	542	563	572

Преимущественное право российских граждан на проведение процедуры усыновления законодательно закреплено. Усыновление детей иностранными гражданами или лицами без гражданства производится только в случаях, когда не представляется возможным устроить этих детей на воспитание в семьи граждан Российской Федерации либо на усыновление родственникам детей независимо от их гражданства и места жительства. В 2009 году российские граждане усыновили 244 ребенка, иностранные граждане усыновили 328 детей.

Постепенно удельный вес детей, усыновленных российскими гражданами, увеличивается с 21% в 2002 году до 42,7% в 2009 году. В целом по России отмечается та же тенденция: в 2002 году российское усыновление составляло 50,8%, в 2007 году – 67,7%, в

2008 – 68,6% (по данным Министерства образования и науки РФ). Соотношение российского и международного усыновления представлено на рис. 9.3.

В 2009 году в Санкт-Петербурге усыновлены в США – 154 ребенка, в Италию – 105 детей, в Финляндию – 23 ребенка, в Испанию – 8 детей, в Израиль – 12 детей, во Францию – 9 детей, в Швецию – 9 детей, в другие страны – 8 детей.

Из общего числа усыновленных 17 детей имеют инвалидность, все они усыновлены иностранными гражданами.

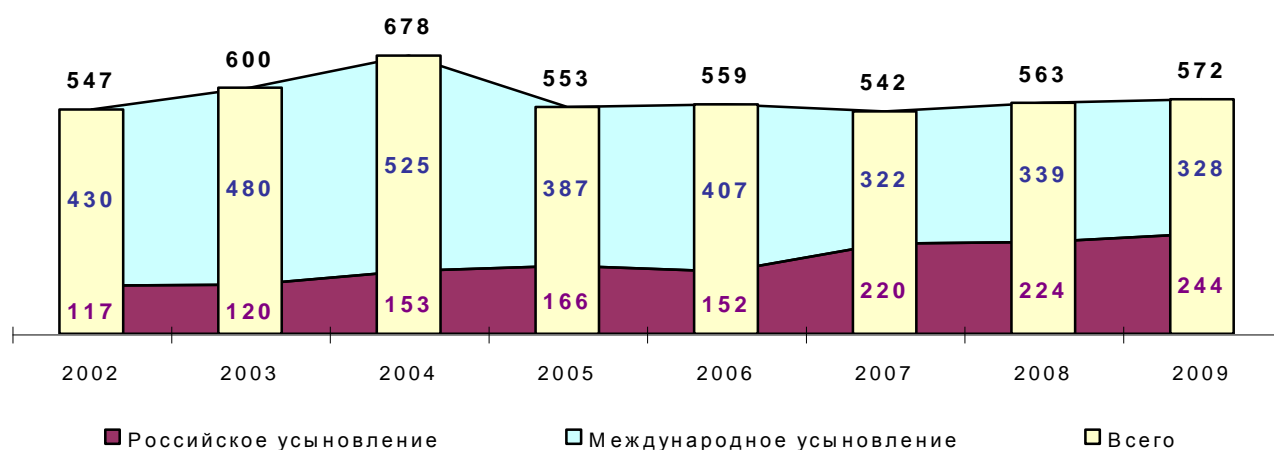


Рис. 9.3. Соотношение российского и международного усыновления в Санкт-Петербурге

**Устройство детей под опеку (попечительство).** По информации КСП, по состоянию на 31.12.09, в Санкт-Петербурге 6909 детей находились под опекой и попечительством на безвозмездной форме (в 2007 г. – 6814, в 2008г. – 6653), включая, 391 ребенка, добровольно переданных родителями по заявлению о назначении их ребенку опекуна или попечителя.

В течение 2010 года передано на безвозмездную форму опеки и попечительства 1423 ребенка, что составляет 63,6% от всех детей, устроенных в семьи (в 2008 году – 1711 детей или 69%). Добровольно переданы родителями по заявлению о назначении их ребенку опекуна или попечителя за 2009 год – 174 ребенка. Под опеку из учреждений, подведомственных Комитету по образованию, передан 41 ребенок.

Количественные характеристики детей, находящихся под опекой или попечительством, в разрезе районов представлены на рисунке 9.4. Наибольшее число опекаемых детей проживает в Невском районе Санкт-Петербурга (716 детей), наименьшее – в Курортном районе (85 детей).

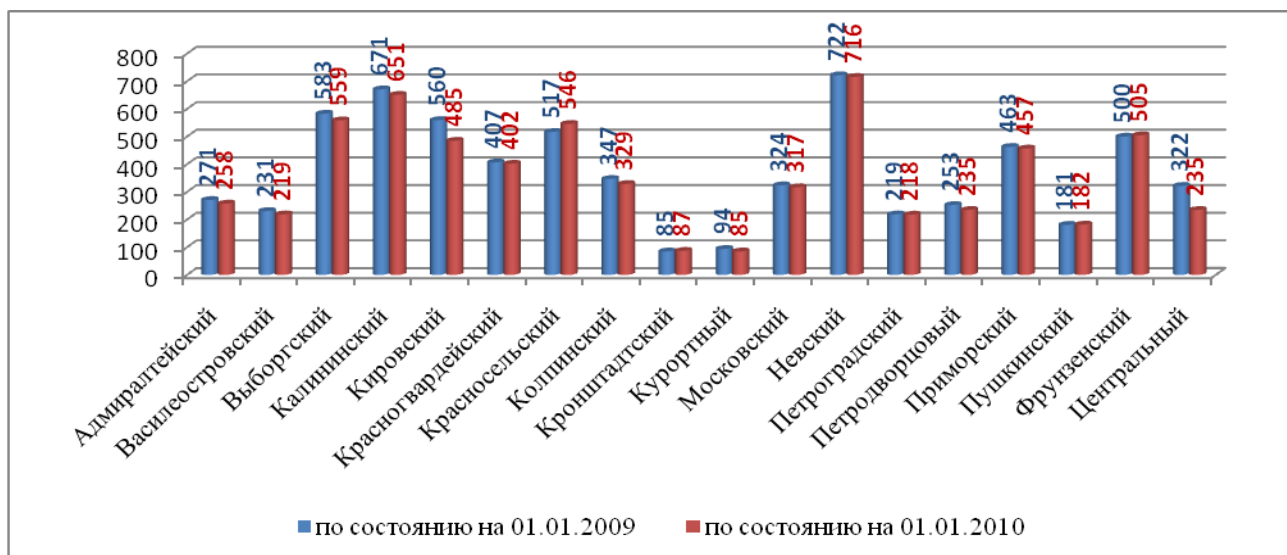


Рис. 9.4. Число детей, находящихся под опекой (попечительством), проживающих на территориях районов Санкт-Петербурга

**Устройство детей в приемные семьи.** Осуществление возмездной формы опеки или попечительства по договору между ООиП и приемными родителями (супругами или отдельными гражданами, желающими взять детей на воспитание) о передаче ребенка (детей) на воспитание в приемную семью успешно развивается в Санкт-Петербурге.

По данным КСП, на 31.12.09 в Санкт-Петербурге создано 483 приемных семьи, в которых воспитывается 568 детей (на 31.12.08 – 373 приемных семьи и 469 детей, на 31.12.07 – 251 приемная семья и 317 детей, на 31.12.05 – 35 приемных семей и 48 детей). За 2009 год 241 детей, оставшихся без попечения родителей, были переданы на воспитание в приемную семью (в 2008 – 200 детей), в том числе 34 ребенка переданы в приемную семью из учреждений, подведомственных Комитету по образованию.

Число детей, воспитывающихся в приемных семьях в 2009 году, по сравнению с 2005 годом, увеличилось на 520 человек. Наибольшее количество приемных семей создано во *Фрунзенском* районе (132 семьи/144 ребенка), наименьшее количество приемных семей в *Курортном* районе (2 семьи/3 ребенка), что отражено на рисунке 9.5.

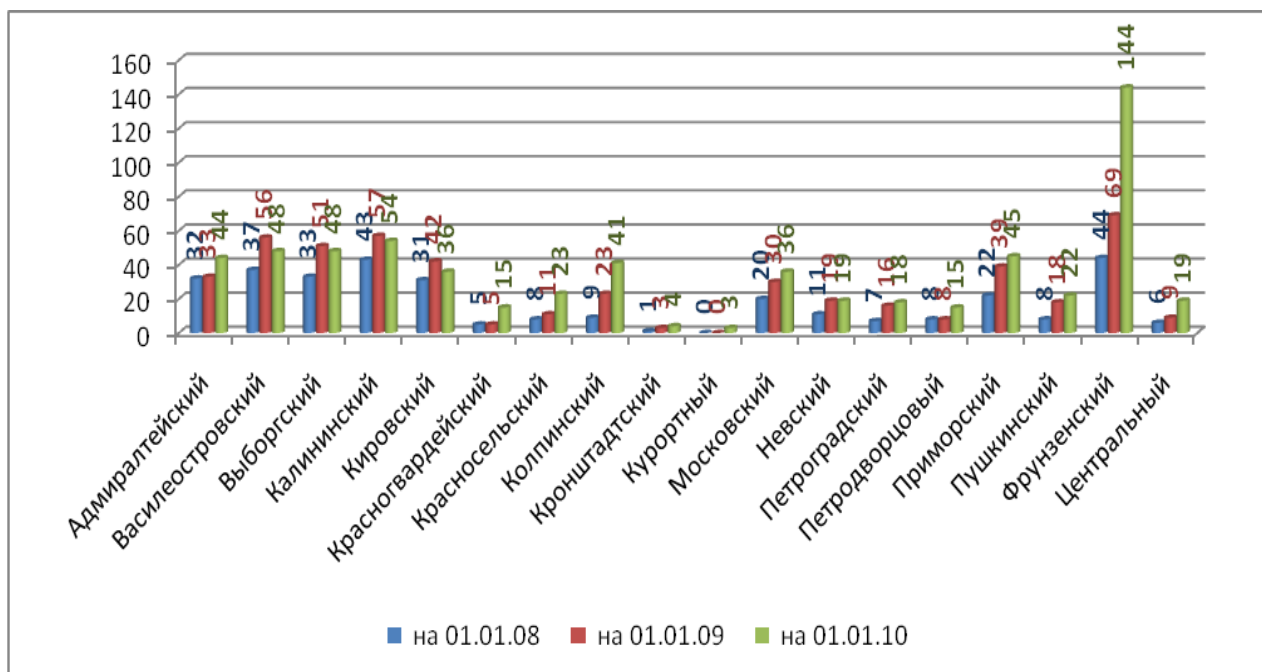


Рис. 9.5. Число детей, проживающих в приемных семьях по районам Санкт-Петербурга

**Подбор, учет, подготовка граждан, желающих принять ребенка на воспитание в свои семьи.** Согласно ст. 8 Закона от 24.04.08 № 48-ФЗ подбор, учет и подготовка граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями, либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах, являются полномочиями ООиП.

В 2009 году принят ряд нормативных актов, которые упорядочили вышеуказанную деятельность. Постановлением Правительства РФ от 18.05.09 №423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» утверждены:

- правила подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством РФ формах;
- перечень документов, представляемых гражданами в целях назначения их опекунами или попечителями несовершеннолетних, а также сроки рассмотрения подобных документов ООиП.

Вышеуказанный документ определяет, что в случае отсутствия или недостаточности у ООиП организационных, кадровых, технических и иных возможностей, образовательные, медицинские организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, могут осуществлять следующие полномочия ООиП:



- выявление несовершеннолетних граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, включая обследование условий жизни таких несовершеннолетних граждан и их семей;
- подбор и подготовка граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством РФ формах.

Вышеуказанные полномочия осуществляются организациями на возмездной или безвозмездной основе в соответствии с договором, заключенным с ООиП, в соответствии с правилами, утвержденными данным постановлением.

Приказом Министерства образования и науки РФ от 14.09.09 №334 «О реализации Постановления Правительства РФ от 18.05.09 №423» утверждены единые формы:

- заявления гражданина, выразившего желание стать опекуном или попечителем несовершеннолетнего гражданина либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством РФ формах;
- акта обследования условий жизни гражданина, выразившего желание стать опекуном или попечителем несовершеннолетнего гражданина либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством РФ формах.

В Санкт-Петербурге порядок организации вышеуказанной деятельности определен соответствующими нормативными документами (приложение 1).

Специалисты ООиП муниципальных образований осуществляют ознакомление граждан, выразивших желание стать опекунами, с правами, обязанностями и ответственностью опекуна, установленными действующим законодательством. В ООиП также ведется консультационная работа с гражданами по усыновлению.

СПб ГУ «Центр помощи семье и детям», подведомственное КСП, является единственным в городе государственным учреждением, оказывающим различные виды помощи семьям, желающим принять на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, а также семьям, принявшим детей на воспитание и оказавшимся в трудной жизненной ситуации (правовую, психологическую, информационную).

Центром постоянно проводится работа по информированию населения о формах устройства детей, оставшихся без попечения родителей, организованы и проводятся групповые и индивидуальные занятия по подготовке и обучению кандидатов в усыновители, опекуны, приемные родители, а также встречи в «Родительском клубе» семей, уже принявших детей на воспитание, с семьями, которые только принимают такое решение и со

специалистами Центра.

Основной целью программы подготовки кандидатов в усыновители, опекуны, приемные родители, является повышение уровня информированности по процедурным, правовым, психологическим, медицинским вопросам устройства ребенка на воспитание в семью, способствование формированию более осознанной и ответственной мотивации, психологическая поддержка, повышение уровня родительской компетентности, и как следствие, снижение уровня тревожности в связи с предстоящим приемом ребенка в семью.

Тематика занятий постоянно расширяется и обновляется, разрабатываются новые методические подходы к решению задач. Введена практика индивидуального психологического консультирования всех кандидатов в усыновители, опекуны, приемные родители.

В Санкт-Петербурге ведется систематическое информирование граждан о детях, нуждающихся в семье, о приоритете семейного воспитания для детей, лишенных родительского попечения. С этой целью в 2009 году КСП была продолжена городская социальная программа «Ищу маму» (сайт [www.sirota-spb.ru](http://www.sirota-spb.ru)), направленная на создание информационного поля, освещающего проблемы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На данном сайте с 05.03.06 (с начала работы сайта) по 31.12.09 региональным оператором государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, размещена информация о 1426 детях. Из них 849 (60 %) детей обрели свою семью.

В рамках данной городской программы распространялась рекламно-полиграфическая продукция: наружная городская реклама (720 экз.), реклама в метрополитене (2400 стикеров). Ежемесячно на городских плазменных панелях размещается видеореклама «Ищу маму». В 2009 году планомерная работа по продвижению ресурса обеспечила стабильный качественный показатель посещаемости [www.sirota-spb.ru](http://www.sirota-spb.ru): количество просмотров сайта в 2009 году составило в среднем 42 000, т.е. 7 000 просмотров в день (в 2008 году посещаемость сайта составляла от 3 000 до 5 500 пользователей ежедневно).

В 2009 году совместно с Законодательным Собранием Санкт-Петербурга и партией «Единая Россия» запущен совместный медиа-проект «Единая семья». Проект включает создание мультимедийного видео-банка данных детей-сирот, подлежащих устройству в семью. Видеопаспорт – уникальная инновационная технология знакомства потенциальных усыновителей с сиротами. На конец 2009 года сняты и размещены на сайте [www.sirota-spb.ru](http://www.sirota-spb.ru) 50 видеопаспортов детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Санкт-Петербурга и подлежащих устройству в семью.

В муниципальных образованиях также ведется активная работа с использованием средств массовой информации для распространения сведений (не являющихся конфиденциальными)

о детях, подлежащих передаче на воспитание в семью. Так, например, в *Московском* районе практически в каждом номере газеты «Муниципальный округ № 44» дается информация о детях, оставшихся без родительского попечения, находящихся в учреждениях для детей-сирот, расположенных на территории МО *Московская Застава*, размещаются информационные статьи. В *Кронштадтском* районе с целью организации подбора и учета граждан, желающих принять ребенка на воспитание в свои семьи, специалисты ООиП ежемесячно в средствах массовой информации публикуют материалы о существующих формах устройства детей в семью, дают рекомендации по подбору детей, публикуют фотографии воспитанников учреждения для детей-сирот, находящегося на территории района.

По данным КСП за 2009 год на учет в ООиП поставлено 2084 гражданина, желающих принять на воспитание в семью ребенка, из них: 210 граждан, желающих стать приемными родителями, и 454 гражданина, желающих усыновить ребенка (в 2008 году – 1492). Снято с учета в связи с принятием в семью детей 2015 граждан, из них 412 усыновителей и 205 приемных родителей (в 2008 году – 1441 чел.).

Подготовка граждан, желающих взять ребенка на воспитание, в Санкт-Петербурге осуществляется как государственными организациями, так и негосударственными по их инициативе.

Так, подготовка граждан, желающих взять ребенка в семью и получение ими практического опыта принимающего родителя в составе семейно-воспитательной группы (СВГ), в течение нескольких лет организуется в СПб ГУ СРЦН «Дом милосердия», «Воспитательный дом», «Альмус», «Вера».

В течение 2009 года в СПб ГУ СРЦН «Дом милосердия» было принято 104 обращения от граждан, желающих стать воспитателем СВГ. 60 кандидатов были проинтервьюированы. На них были составлены анкеты, содержащие сведения о материальном положении, составе семьи, образовании, профессиональной деятельности кандидатов, мотивации к приему ребенка. 63 кандидата прошли специальную подготовку, организованную по программе, разработанной учреждением. Курс специальной подготовки воспитателей семейных воспитательных групп проходит в форме тренинга и состоит из 8 занятий по 3,5 часа каждое.

Проведение курса специальной подготовки кандидатов в воспитатели семейных воспитательных групп дает возможность специалистам Центра осуществлять более качественную оценку готовности потенциальных замещающих родителей. Важным фактором в этой оценке является открытость семьи для исследования специалистами внутрисемейных отношений, мотивации к приему ребенка, воспитательских компетенций. При оценке потенциальных принимающих родителей значимой является готовность семьи к

сопровождению сотрудниками Центра в случае помещения ребенка в их семью. Таким образом, основной проблемой в данном направлении работы является нежелание потенциальных принимающих родителей допустить специалистов в личное и семейное пространство.

В 2009 году для оценки потребностей ребенка, нуждающегося в устройстве в принимающую семью, специалистами Центра была разработана и введена в практическое применение *карта потребностей ребенка* при подборе принимающей семьи. Данная карта состоит из медицинского, социально-правового, педагогического и психологического разделов, в каждом из которых специалисты Центра, сопровождающие несовершеннолетнего, фиксируют индивидуальные особенности и потребности ребенка, желательные и нежелательные характеристики потенциальной принимающей семьи.

В 2009 году в ГУ СРЦН «Дом милосердия», было открыто 27 новых СВГ. Всего за год в СВГ было помещено 50 детей. На постоянные формы устройства из семейных воспитательных групп было устроено 16 детей, из них 10 – в приемную семью, 6 – под опеку.

В СПб ГУ СРЦН «Воспитательный дом» Кировского района с 1992 года создают СВГ и осуществляют на их базе качественную индивидуальную реабилитацию несовершеннолетних в условиях замещающей семьи. За этот период реабилитацию в СВГ прошли 485 несовершеннолетних в 370 группах.

В учреждении организован подбор и подготовка потенциальных воспитателей СВГ, также ведется учет граждан, желающих принять на воспитание ребенка в свою семью (потенциальных воспитателей СВГ). В соответствии с Положением об СВГ, обучение потенциальных воспитателей СВГ проходит индивидуально в неформальной форме. Программа обучения включает циклы занятий по направлениям:

- социально-правовое;
- психолого-педагогическое;
- социально-медицинское.

В процессе процедуры знакомства с потенциальными воспитателями СВГ, проводится психологическая диагностика, которая оценивает их мотивацию, психологическую зрелость, родительскую компетенцию и др. В период знакомства потенциального воспитателя и ребенка, которое подчас продолжается длительное время (от 1 до 9 месяцев), происходит обучение педагогической грамотности, навыкам общения с детьми, имеющими опыт асоциальной жизни.

По мнению специалистов СРЦН «Воспитательный дом», имеющаяся в Санкт-Петербурге система подготовки приемных родителей не опирается на практический опыт работы

социозащитных учреждений. При оформлении приемной семьи или опеки, бывшей ранее в течение длительного времени СВГ, которую готовят, обучают, сопровождают специалисты центров для несовершеннолетних, вновь требуется обучение в школе приемных родителей и получение справки об ее окончании.

В СПб ГУ СРЦН «Альмус» Невского района за 2009 года из 32-х закрытых СВГ в 13-ти случаях – над детьми установлена опека и 1 ребенок определен в приемную семью.

Своевременная и грамотная подготовка граждан, желающих принять ребенка в свою семью, позволяет снизить риски возникновения проблем, связанных с воспитанием детей в новой семье, в том числе снизить процент случаев отмены решений о передаче ребенка на воспитание в семью и возвращения детей из принимающей семьи, что является пагубным для психического состояния ребенка.

***Контроль за условиями содержания, воспитания и образования детей, оставшихся без попечения родителей и их комплексное сопровождение.*** Задачами государственного регулирования деятельности по опеке и попечительству (ст. 4 Закона от 24.04.08 № 48-ФЗ) является обеспечение достойного уровня жизни подопечных, обеспечение исполнения опекунами, попечителями и ООиП возложенных на них полномочий. Задачей ООиП в этой связи является надзор за деятельностью опекунов и попечителей по месту жительства подопечных (п. 3 ст. 34 ГК РФ, ст. 7 Закона от 24.04.08 № 48-ФЗ), а также осуществление контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей в течение первых трех лет после усыновления (постановление Правительства РФ от 29.03.2000 №275). Правительство РФ в 2009 году продолжило упорядочивание деятельности в этой сфере. Постановлением Правительства РФ от 18.05.09 №423 утверждены:

- правила заключения договора об осуществлении опеки или попечительства в отношении несовершеннолетнего подопечного;
- правила создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье;
- правила осуществления ООиП проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей;
- правила ведения личных дел несовершеннолетних подопечных;
- форма отчета опекуна или попечителя о хранении, об использовании имущества несовершеннолетнего подопечного и об управлении таким имуществом.

Приказом Министерства образования и науки РФ от 14.09.09 №334 утверждены:

- порядок проведения обследования условий жизни несовершеннолетних граждан и их семей;
- форма акта обследования условий жизни несовершеннолетнего гражданина и его семьи.

Специалисты практически всех ООиП отмечают, что контроль за условиями содержания, воспитания и образования детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется в соответствии с вышеуказанными Правилами. Проблемы в организации контроля отсутствуют, так как вышеуказанные правила, четко регламентируют его порядок.

В целях защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, важно обеспечивать не только контроль, но и поддержку со стороны специалистов процесса адаптации детей в замещающей семье, комплексное (социальное, психологическое, педагогическое, правовое, медико-социальное) сопровождение такой семьи, так как самый начальный этап совместной жизни, взаимопривыкания ребенка, вошедшего в семью, и ее членов бывает для всех них очень трудным. Подобная деятельность предполагает реализацию значительного количества практических мероприятий в области оказания услуг детям и их законным представителям.

Комплексное сопровождение семей, принявших на воспитание ребенка, осуществляется как ООиП, так и органами социальной защиты населения, здравоохранения, образования, культуры и спорта.

Одним из приоритетов Концепции демографического развития Санкт-Петербурга на период до 2015 года, утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 12.12.06 №1539, также является развитие системы работы с детьми, оставшимися без попечения родителей, и с замещающими семьями, механизмами реализации которой является создание служб социального и психологического сопровождения приемных семей и семей с опекаемыми детьми.

Согласно п. 5.2. плана мероприятий по реализации Концепции семейной политики в Санкт-Петербурге на 2009–2011 годы (Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 22.12.08 №1623) предусмотрено открытие структурных подразделений (служб) социального сопровождения приемных семей и семей, воспитывающих детей, находящихся под опекой (попечительством), на базе районных центров социального обслуживания семей и детей. Специализированные отделения созданы в:

- ТЦСПСиД *Адмиралтейского* района (отделение сопровождения семей с детьми, лишенными родительской опеки);
- СРЦН «Воспитательный дом» *Кировского* района (отделение социального сопровождения приемных семей и семей, взявших детей под опеку и попечительство);

Глава 9. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей

- ЦСПСиД *Выборгского* района (в структуре отделения профилактики безнадзорности несовершеннолетних открыта служба социальной помощи семьям с опекаемыми и приемными детьми);
- ЦСПСиД *Калининского* района (в структуре отделения психолого-педагогической помощи создана служба сопровождения приемных и опекаемых детей).

В случае отсутствия специализированных подразделений в структурах районных центров, социальные услуги опекаемым и приемным семьям оказываются при обращении в них семей по мере необходимости. Далее в табличной форме представлена деятельность районов по оказанию социальной помощи и поддержки семьям с опекаемыми и приемными детьми в 2009 году.

Учреждение/ подразделение, осуществляющее социальную помощь семьям с опекаемыми и приемными детьми	Виды деятельности/ формы работы	Деятельность в 2009 году
СПб ГУ ТЦСПСиД <i>Адмиралтейского</i> района  Отделение сопровождения семей с детьми, лишенными родительской опеки	– социальное сопровождение опекаемых детей и приемных семей; – клуб «Семья»	За год обслужено 320 несовершеннолетних и 305 взрослых, на патронаже находится 265 несовершеннолетних. Проведено 8 заседаний клуба по темам: -социально-правовая защищенность несовершеннолетних детей из приемных и опекаемых семей; - жилье: проблемы и их решение; - вопросы подготовки первоклассников к школе; - право детей, лишенных родительской опеки, на жилье; - роль мужчины в доме; - выездное в Лен. область «Мы вместе» и др.
СПб ГУ СРЦН «Дом милосердия» <i>Василеостровского</i> района  Отделение социально- правовой помощи	– комплекс услуг по социально-правовому, психологическому, педагогическому, медико-социальному сопровождению семьям, на базе которых организованы СВГ; – патронаж детей из приемных и опекунских семей	На 01.01.10 под социальным патронажем Центра находилось 15 детей из приемных и опекунских семей. Сотрудники отделения осуществляют контроль за условиями содержания, воспитания, образования и защитой прав данной категории несовершеннолетних, оказывают необходимую консультативную помощь по медицинским, социально-правовым, психолого-педагогическим вопросам, содействуют в организации встреч с кровными родственниками. Государственная социальная помощь оказана 8 опекунским семьям на сумму: 9 816 руб. 464 семьям с опекаемыми детьми оказано в 2009 году 12109 социальных услуг.
СПб ГУ ЦСПСиД <i>Выборгского</i> района  В структуре отделения профилактики безнадзорности несовершеннолет них открыта служба социальной помощи семьям с опекаемыми и	– сопровождение семей с приемными и опекаемыми детьми	На 31.12.2009 года на сопровождении в службе состояло 18 семей, 19 несовершеннолетних. Сопровождение включает: - защита прав и интересов несовершеннолетних детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; - оказание социальной, психологической, педагогической, правовой помощи семьям, взявших детей на воспитание; -проведение мониторинга по выявлению потребностей данной категории семей; -информирование населения о мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; - организация досуга, занятости несовершеннолетних; - содействие в организации оздоровления и отдыха

Глава 9. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей

<p>приемными детьми (создана 04.12.09)</p>		<p>несовершеннолетних; - социальная реабилитация, адаптация и поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и членов семей с опекаемыми и приемными детьми.</p>
<p>СПб ГУ ЦСПСиД <i>Калининского</i> района</p> <p>Отделение психолого-педагогической помощи, включающее службу сопровождения приемных и опекаемых детей</p>	<p>– предоставление социально-медицинских, социально-правовых, социально-психологических, социально-педагогических и социально-экономических услуг, содействие в организации досуга несовершеннолетних; – клуб «Доверие»; – школа опекунов и приемных родителей; – реабилитационные и профилактические программы по работе с семьями с детьми.</p>	<p>В течение 2009 года было оказано 19 799 услуг семьям с приемными и опекаемыми детьми. Специалистами отделения проводятся занятия для клиентов по первой доврачебной помощи, практические занятия для опекунов и приемных родителей по профилактике психосоматических заболеваний, оказывается содействие в организации санаторно-курортного лечения, проводятся профориентационное тестирование, психологические тренинги. Организованы занятия с волонтерами по репетиторской деятельности. В рамках клуба «Доверие» функционирует школа опекунов и приемных родителей, где они обсуждают возникающие проблемы. Проходят круглые столы и консультации психолога Программа тренинга «Мой человечек» позволяет познакомиться опекунам и приемным родителям с психологическими особенностями развития дошкольников. Программа включает в себя лекционную и практическую части, также взрослые овладевают методиками проведения развивающих занятий для детей дошкольного возраста.</p>
<p>СПб ГУ СРЦН «Воспитательный дом» <i>Кировского</i> района</p> <p>Отделение социального сопровождения приемных семей и семей, взявших детей под опеку и попечительство</p>	<p>Работа с семьями проводится по различным типам обращений: – постоянная основа, – периодические обращения, – по заявительному принципу; – семейный клуб; – психологические тренинги «Мама-терапия», «Для всей семьи», программа для детей и подростков «Шаги»; – семейный туристический клуб; – занятия по ритмопластике.</p>	<p>Основная задача специалистов отделения заключается в поддержании позитивных внутрисемейных отношений. Для этого создан «Семейный клуб». Одним из направлений его работы является проведение семейных праздников, дней рождений, вечеров досуга: «Острова сказок», «Дружная семейка», «В гостях у Ее Величества Вежливости», «Новогодние поздравления Деда Мороза и Снегурочки», «Масленицу встречаем!», «Пасхальная неделя». На этих встречах происходит обмен опытом по вопросам воспитания и развития детей. Информация, полученная во время проведения практических занятий, тренингов, круглых столов, помогает понять, что большинство возникающих трудностей и переживаний являются преодолимыми. В рамках работы семейного туристического клуба, в 2009 году были проведены: игры по станциям «Веселый рюкзачок» и «Игры наших бабушек», однодневный и трехдневный походы, прогулка по рекам и каналам. Еженедельно производятся занятия по ритмопластике с элементами театрализации, направленные на раскрытие творческого потенциала ребенка и укрепления его здоровья. Для родителей были проведены открытые занятия, способствующие укреплению внутрисемейных отношений, по мотивам сказок «Одинокий колокольчик» и «Самый большой друг».</p>
<p>СПб ГУ КЦСОН <i>Красносельского</i> района</p>	<p>– социальное сопровождение, в ходе которого семьи получают все виды социальной, психологической, правовой и педагогической помощи, организацию досуга детей; – семинары, лекции, мастер – классы</p>	<p>По состоянию на 01.01.10 на социальном сопровождении на отделениях по работе с семьей находилось 5 семей с 5-ю детьми-сиротами, 66 детей из 59 семей, находящихся под опекой (попечительством) и 3-е детей из 1-й приемной семьи.</p>



Глава 9. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей

<p>МО Красносельского района</p>	<p>– организация досуга и занятости несовершеннолетних</p>	<p><i>МО Сосновая поляна</i> Для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и приемных семей в 2009 году были проведены: поездка по Санкт-Петербургу с посещением музея Воды, посещение Крейсера Авроры, поездка в дельфинарий, Новогодняя елка в театре кукол, Новогодняя елка в кинотеатре «Восход». <i>МО Горелово</i> Дети-сироты и дети, в отношении которых установлена опека, обучаются в школах № 391 и № 398 микрорайона Горелово. В школах открыты центры дополнительного образования: кружки, спортивные секции, хор, изостудия, театральная студия, которые посещают дети этой категории. Учащиеся также занимаются в подростково-молодёжном центре «Лигово», в клубе «Умелец», в футбольном клубе «Дружба». <i>МО № 37</i> В 2009 году для 45 подопечных детей с опекунами организованы и проведены: автобусная экскурсия в Ботанический сад, посещение Цирка на Фонтанке (79 билетов), посещение новогоднего представления в театре Мюзик-холл (60 билетов), 50 подопечным детям вручены новогодние сладкие подарки. Подопечные дети принимали участие в досуговых, спортивных и патриотических мероприятиях, организованных МО.</p>
<p>СПб ГУ «КЦСОН Колпинского района»  Отделение сопровождения семей с детьми</p>	<p>– сопровождение семей, взявших детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; – групповые занятия по различным тематикам; – встречи за круглым столом.</p>	<p>По состоянию на 01.01.10 на социальном сопровождении состоит 25 семей. Специалисты отделения оказывают помощь, поддержку, защиту прав и интересов семей. На каждую семью, из числа состоящих на патронажном учете, в отделении заведены социальные карты, в которых отражена информация о семье. Работа специалистов отделения включает в себя помощь в оформлении денежных выплат (пособий на ребенка, жилищных компенсаций, срочную социальную помощь семье, предоставление талонов на бесплатное питание, финансовая помощь), в трудоустройстве, содействие в определении детей в детский сад или школу, помощь юриста. Осуществляется групповое и индивидуальное консультирование.</p>
<p>Кронштадтский район</p>		<p>Создание службы сопровождения приемных семей и семей с опекаемыми детьми планируется в 2010 году после ввода в эксплуатацию здания для размещения СПб ГУ «Центр социальной помощи семье и детям Кронштадтского района Санкт-Петербурга»</p>
<p>СПб ГУ ЦСПСиД Невского района  Отделение психолого- педагогической помощи</p>	<p>– социальный проект «Школа приемных родителей» – организация отдыха детей</p>	<p>Цель деятельности школы – создание условий для предоставления каждому принимающему родителю психологической и информационной поддержки, способствующей успешной адаптации и проживанию приёмного или опекаемого ребёнка в семье. В 2009 году 55 замещающих семей являлись активными участниками «Школы приёмных родителей». По заявке родителей организованы совместные занятия детей и родителей. Формы работы: семинары, тренинги, беседы, встречи по обмену опытом и т.д. Специалисты по социальной работе СПб ГУ ЦСПСиД в 2009г. участвовали в организации летнего и зимнего оздоровительного отдыха детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и проживающих в семьях приемных родителей и опекунов. Все дети данной категории были обеспечены путевками по заявлению родителей.</p>
<p>СПб ГУ ЦСПСиД Приморского района</p>	<p>– программа «Приемная семья»; – программа социальной реабилитации детей, оставшихся без попечения родителей,</p>	<p>Цели программ: оптимизация процессов становления и развития приемных семей, социальная адаптация и реабилитация детей, использование средств арт-терапии для коррекции межличностных отношений. В рамках реализации данных программ используются следующие формы и методы работы: лекции, семинары, циклы бесед, круглые столы, конференции, кинолектории, занятия, тренинги, викторины,</p>

Глава 9. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей

	средствами арт-терапии.	деловые игры, работы клубов, творческих мастерских и т.д.
СПб ГУ ЦСПСиД Фрунзенского района	– семейный клуб	Для обмена опытом среди приемных и опекунских семей района. Для поддержки молодых отцов и одиноких отцов (опекунов), самостоятельно воспитывающих детей.
ОСЗН администрации Центрального района	– информирование опекунов и приемных родителей; – проведение семинаров, круглых столов; – разработка памяток опекуна и приемного родителя	В отделе социальной защиты населения организована работа по информированию опекунов и приемных родителей о действующем законодательстве, проводятся семинары на территории Муниципальных образований с опекунами и приемными родителями, разработаны памятки опекуна и приемного родителя, где прописаны координаты служб района, оказывающих комплексную социальную помощь указанной категории семей. Регулярно проводятся круглые столы и семинары с целью выявления проблем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей для выработки совместных действий на улучшение их жизни в семьях. В районе налажен взаимообмен информацией о вновь образованных приемных и опекаемых семьях, и о проблемах которые в них возникают, что позволяет оказать своевременную помощь семье и предоставить меры социальной поддержки быстро и качественно
СПб ГУ ЦСПСиД Центрального района	– оказание спектра социальных услуг; – социальное сопровождение; – семейный клуб	На социальном обслуживании в центре на 01.01.10 находилось 22.опекунских и 2 приемные семьи. Основными проблемами в опекунских семьях являются: низкая мотивация опекаемых детей на обучение в школе, совершение правонарушений несовершеннолетними, проблемы детско-родительских отношений, связанные с ненадлежащим воспитанием детей кровными родителями до передачи их в опекаемую семью. Для выведения опекунских семей из трудной жизненной ситуации, им предоставляется весь спектр социальных услуг. Оказывается содействие в оформлении всех полагающихся социальных выплат и льгот, предоставляется помощь психологов и юристов, семьи привлекаются к участию в анимационных мероприятиях, организованных специалистами Центра. Приемные семьи приняты на социальное сопровождение на отделение дневного пребывания и социального патронажа, в связи с необходимостью адаптации детей дошкольного возраста к посещению детского сада, им оказываются услуги логопеда и психолога. С апреля 2009 года на базе Центра создан и работает Семейный клуб для семей, состоящих на обслуживании в нашем учреждении, в том числе для опекаемых и многодетных семей. Там интересно и с пользой для семьи проводят время. Получают знания и навыки, поддержку и теплое участие дети и родители, бабушки и дедушки. В Семейном клубе обсуждаются важные для семьи вопросы, дети и родители играют и учатся, вместе осваивают творческое мастерство и жизненно важные навыки, вместе празднуют значимые для семьи события. С интересом обсуждаются темы: «Телевизор в жизни семьи», а праздники «Народные традиции», «День именинника», «Мама милая моя», «Мастерская Деда Мороза».

Законодательством Санкт-Петербурга в сфере стандартизации социального обслуживания (Закон Санкт-Петербурга от 30.01.08 №42-10 «О государственных стандартах социального обслуживания населения Санкт-Петербурга», постановление Правительства Санкт-Петербурга от 22.07.08 №875; от 03.06.08 №624) предусмотрены социальные услуги несовершеннолетним, оставшимся без попечения родителей только в стационарной форме временного проживания с нормативом финансирования на 1 человека на 2009 год – 103,27тыс.рублей. Обслуживание данной категории несовершеннолетних осуществляют

центры социальной помощи семье и детям, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних и детские приюты. В реестре услуг предусмотрены 29 видов услуг для данной категории несовершеннолетних, из них 14 видов социальных услуг рассчитаны для воспитателей семейно-воспитательных групп.

Можно отметить, что впервые в реестре услуг предусмотрены виды услуг, позволяющие осуществлять поиск воспитателей для СВГ через распространение информации в СМИ, подбор и профессиональную диагностику кандидатов в воспитатели семейно-воспитательных групп, обследование жилищно-бытовых условий кандидатов в воспитатели СВГ, организацию обучения кандидата в воспитатели СВГ, организацию работы по дальнейшему жизнеустройству ребенка (в биологическую, приемную семью, под опеку и др. формы).

СПб ГУ СРЦН «*Воспитательный дом*» отмечает, что в стандартах социального обслуживания населения Санкт-Петербурга недостаточно учитывается специфика работы по социальному обслуживанию детей, лишенных опеки и попечительства:

- не даны точные критерии учета социальных услуг, что приводит к разночтению одних и тех же услуг разными учреждениями;
- не учитывается количество времени, затраченного на эту услугу;
- не установлено отличие индивидуальной услуги от коллективной.

Деятельность учреждений социальной сферы требует внесения изменений в нормативные акты и включение социальных услуг для несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, в нестационарной форме обслуживания в реестр социальных услуг. Совершенствование системы оказания поддержки семей, принявших на воспитание детей, позволит улучшить качество адаптации детей в семейных условиях, минимизировать злоупотребления правами со стороны опекунов и попечителей, уменьшить количество возвратов детей.

Важным условием эффективной деятельности всех субъектов сопровождения семей, принявших на воспитание ребенка, является их кадровая обеспеченность, наличие специалистов по социальной работе, юрисконсультов, психологов, владеющих современными технологиями и методами работы с семьями и детьми.

Подготовка и повышение квалификации специалистов, занимающихся вопросами профилактики социального сиротства, осуществляется на соответствующих курсах на базе учебных заведений Санкт-Петербурга, а также путем регулярного активного участия в районных, городских, региональных и международных семинарах и научно-практических конференциях различной направленности. Проводятся совместные круглые столы, семинары и рабочие встречи по семейному жизнеустройству детей-сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей, для всех субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Одним из основных условий эффективной деятельности всех субъектов сопровождения семей, принявших на воспитание ребенка, является сотрудничество с негосударственными организациями, которое в настоящее время стало более структурированным.

Районные центры помощи семье и детям сотрудничают с такими общественными организациями, как: Благотворительная католическая общественная организация «Мальтийская служба помощи»; религиозная христианская организация «Армия спасения»; БФ «Теплый дом»; СПбРБОО «Ночлежка»; СПбОО «Врачи детям», ОБО «Фонд защиты детей»; ОБФ «Родительский мост»; Санкт-Петербургское региональное отделение общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест»; БФ «Корчаковский центр», общественная организация по гармоничному развитию семьи и личности «Центр «Радомира», РОБФ «Защита детей», Общественное движение «Петербургские родители», Благотворительный фонд «Семья», Благотворительная Компания «Эвричайлд» и многими другими.

**Деятельность органов опеки и попечительства.** Система ООиП в последние десятилетия подвергалась неоднократным изменениям. С 01.01.08 согласно п. 1 ст. 34 ГК РФ ООиП являются органы исполнительной власти субъекта РФ.

В Санкт-Петербурге с 01.01.2008 года органы местного самоуправления наделены отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи (закон Санкт-Петербурга от 31.10.07 №536-109).

В 111 внутригородских муниципальных образованиях Санкт-Петербурга (далее – МО) отдельные государственные полномочия по осуществлению деятельности по опеке и попечительству осуществляют 313 муниципальных служащих.

В целях координации деятельности муниципальных образований по осуществлению полномочий по опеке и попечительству, а также взаимодействия МО с органами исполнительной власти, детскими учреждениями, общественными организациями и другими структурами, занимающимися проблемами детей, оставшихся без попечения родителей с 01.04.2008 года в КСП создано Управление по опеке и попечительству. Основной задачей данного Управления является реализация государственной политики в области социальной защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством), в приемной семье, а также граждан, признанных судом недееспособными.

Управление разрабатывает методические материалы и рекомендации, а также осуществляет контроль за деятельностью ООиП.

Комитетом по социальной политике разработаны и утверждены восемь нормативно-правовых документов, регулирующих деятельность МО и КСП по организации опеки и попечительства в Санкт-Петербурге, а также в течение 2009 в целях реализации Федеральных законов подготовлены и приняты законы Санкт-Петербурга, которые вносят изменения в действующие нормативно-правовые акты. Перечень законов представлен в приложении 1.

Данными правовыми актами определены меры, обеспечивающие осуществление единой городской политики при реализации переданных МО государственных полномочий.

В целях оказания методической помощи и содействия в организации работы ООиП, в адрес органов местного самоуправления, глав районных администраций в 2009 году КСП подготовлено и направлено 33 методических письма, проведено 11 совещаний-семинаров по применению законодательства РФ и Санкт-Петербурга для специалистов ООиП, а также курсы повышения квалификации муниципальных служащих, исполняющих отдельные государственные полномочия по опеке и попечительству по теме: «Нормативно-правовое обеспечение деятельности по опеке и попечительству».

С января 2009 года специалисты КСП приняли участие в работе 25 конкурсных комиссий МО при проведении конкурса на замещение вакантных должностей должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих органов местного самоуправления, а также в деятельности 14-ти аттестационных комиссий МО при проведении аттестации специалистов ООиП.

В Кировском и Московском районах считают, что проблемы, связанные с изменением законодательства в сфере опеки и попечительства, отсутствуют или решаются в рабочем порядке. В связи с наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, проблем в организации работы стало значительно меньше. Благодаря тесному взаимодействию с отделом социальной защиты населения района и методическому руководству КСП, вопросы по опеке и попечительству, профилактике безнадзорности решаются более оперативно. Законодательные акты доводятся незамедлительно, проводятся полные консультации по возникающим вопросам.

Тем не менее, по мнению администраций *Адмиралтейского, Калининского, Кронштадтского, Колпинского* районов, в связи с изменением в действующем законодательстве в сфере опеки и попечительства, появились некоторые проблемы. Их характер – это увеличение количества подробных и трудоемких отчетов, порой дублирующих друг друга, увеличение документооборота, необходимость издания постановлений главы Местной Администрации для выхода в адрес проживания подопечных

как планового, так и внепланового. Это уменьшает эффективность работы специалистов, оперативность их действий. Не хватает времени для качественной работы с подопечными, для решения возникающих у них проблем. В частности, например, *Адмиралтейский* район информирует, что затруднительным оказалось предоставление отчетов о расходовании денежных средств опекунами (попечителями), многие проигнорировали просьбы собирать чеки на крупные и иные покупки.

В *Московском, Приморском, Центральном* районах выделяют такую проблему как недостаточное количество должностей в штатном расписании администраций Муниципальных образований, отведенных на исполнение государственных полномочий по опеке и попечительству, т.е. количество должностей, рассчитанное в соответствии с законом СПб от 21.11.07 №536-109 не соответствует действительной потребности количества специалистов. В связи с вступлением в силу Федерального закона от 24.04.08 №48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», постановления Правительства РФ «Об отдельных вопросах осуществления опеки в отношении несовершеннолетних граждан» от 18.05.09 №423, возрос объем должностных обязанностей и работы специалистов, осуществляющих отдельные государственные полномочия по опеке и попечительству. Увеличение нагрузки на имеющихся специалистов (без введения в штат новых должностей) ведет к повышенной загруженности действующих специалистов, что не способствует эффективной работе и может сказаться на качестве исполнения государственных полномочий по опеке и попечительству. Необходимо пересмотреть в сторону увеличения нормативы численности специалистов ООиП в муниципальных образованиях.

По наличию и характеру проблем, связанных с изменением законодательства в сфере опеки и попечительства в *Приморском* районе выделяют отсутствие выработанного единого порядка межмуниципального взаимодействия и отсутствие разработанных нормативных документов и методических рекомендаций, регламентирующих деятельность по осуществлению отдельных государственных полномочий, недоработку, несогласованность, а зачастую и невозможность практического применения некоторых нормативно-правовых актов, в сфере опеки и попечительства (например, очень сжатые сроки и огромное количество не всегда необходимых документов), отсутствие единой нормативной базы по осуществлению деятельности по опеке и попечительству.

*Красногвардейский и Колпинский* районы отмечают увеличение дополнительного сбора документов, необходимых для установления опеки (попечительства), обязательных к предоставлению кандидатами в опекуны (попечители) в ООиП, и не отражающих действительное положение вещей (опека носит часто родственный характер, ребенок и до этого проживал в семье родственников). В *Калининском* районе отмечают, что возникают

сложности по своевременному предоставлению Территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по городу Санкт-Петербургу справок о соответствии жилых помещений санитарным и техническим правилам и нормам, запрашиваемых в соответствии с Правилами подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных, установленных семейным законодательством РФ формах, утверждены [ постановлением Правительства РФ №423 от 18.05.09. В *Невском* районе отмечают недостаточные сроки для оформления полного пакета документов для установления опеки или устройства ребенка в учреждение, а во *Фрунзенском* районе считают, что затруднения возникают при устройстве детей в возрасте от 14 до 17 лет, родители которых лишены родительских прав, а попечители не могут далее выполнять свои обязанности по воспитанию ребенка, так как для устройства детей необходимо проведение осмотра ребенка и сдача анализов, а медицинских учреждений, имеющих социальные отделения, очень мало.

В *Колпинском* районе среди проблем выделяют отсутствие единой базы данных, в *Красносельском* районе в частности считают, что необходимо создать единую информационную базу о родителях, лишенных родительских прав по Санкт-Петербургу и по Российской Федерации.

Специалисты *Калининского* района отмечают, что законодательные акты Санкт-Петербурга не приводятся своевременно в соответствие с Федеральными законами, а в *Приморском* районе находят противоречия друг другу некоторых нормативно-правовых актов.

В *Адмиралтейском* районе специалисты отмечают, что неоднократно высказывались недовольства опекунов и попечителей, связанные с тем, что они вынуждены тратить гораздо больше денежных средств, чем полагается по закону на содержание опекаемого ребенка, а специалисты *Центрального* района предлагают рассмотреть вопрос о внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Санкт-Петербурге» от 24.11.04 № 587-80 в части назначения ежемесячных пособий без учета доходов семьи, гражданам, принявшим детей на воспитание в семью (под опеку, усыновление, в приемную семью). В *Василеостровском* районе считают, что необходимо назначать ежемесячное пособие в повышенном размере на детей, родители которых имеют статус лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в повышенном размере.

Среди проблем, имеющих в различных районах, специалисты *Красносельского* района сообщают, что нет возможности получить полную и достоверную информацию о количестве жителей, в том числе несовершеннолетних, проживающих на территории МО Южно-

Приморский, так как некоторые председатели ТСЖ и ЖСК отказываются предоставлять данную информацию, а в *Колпинском* районе трудности вызывает возможность временного устройства детей старше 14 лет, из-за отсутствия на территории района приюта или социальной гостиницы.

В *Московском* районе выделяют проблемы в области взаимодействия ООиП с другими субъектами, такие как отсутствие четкого понимания у субъектов профилактики безнадзорности несовершеннолетних о полномочиях и функциях ООиП, в связи с чем информация, направляемая в ООиП, перенаправляется органом опеки по назначению в соответствующие учреждения и организации по профилю работы, что увеличивает сроки диагностики и решения семейных и детских проблем, а также сложность в привлечении участковых уполномоченных ОВД к совместной работе с семьями, имеющими неблагоприятные факторы, и асоциальными родителями.

Специалисты КСП отмечают, что целом в Санкт-Петербурге сложилась система взаимодействия КСП с органами местного самоуправления, обеспечивающая исполнение государственных полномочий в сфере опеки и попечительства.

***Дети, находящиеся на полном государственном обеспечении учреждениях системы здравоохранения, социальной защиты населения и образования.*** Значительное количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находятся на полном государственном обеспечении в учреждениях системы здравоохранения (дома ребенка), системы социального обслуживания населения (детские дома-интернаты для детей-инвалидов с умственной отсталостью и физическими недостатками, социально-реабилитационные центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей, социальные приюты) и образовательных учреждениях (детские дома, школы-интернаты и др.). В соответствии с федеральным законом от 21.12.96 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и внесенным в него в 2009 году изменениями (федеральный закон от 17.12.09 № 315) *полное государственное обеспечение* детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – предоставление им за время пребывания в соответствующем государственном или муниципальном учреждении, в семье опекуна, попечителя, приемных родителей бесплатного питания, бесплатного комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря, бесплатного общежития и бесплатного медицинского обслуживания или возмещение их полной стоимости. Информация о количестве детей, находящихся на полном государственном обеспечении в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, представлена в главе 1, таблицы 1.7, 1.8.



## Глава 9. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей

В ведении *Комитета по здравоохранению*, по состоянию на 01.01.10, функционируют 12 психоневрологических домов ребенка мощностью 1140 мест, в которых воспитываются 981 ребенок в возрасте от 7 дней до 4 лет (в 2006 г. – 1178 детей, на 01.01.08 – 1072 ребенка, на 01.01.09 – 1003). Из них 746 детей являются детьми-сиротами или детьми, оставшимися без попечения родителей, а 271 ребенок имеет инвалидность.

В течение 2009 года в дома ребенка поступило 732 ребенка (в 2008 – 664 ребенка), в том числе 490 чел. являются детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей (в 2008 – 478), а 242 ребенка поступило от родителей (в 2008 – 186). За 2009 год в домах ребенка умерло 15 детей (в возрасте до 1 года – 9 детей), из них 8 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (5 детей – в возрасте до 1 года) (в 2008 году умерло 13 детей).

В течение 2009 года выбыло из домов ребенка 739 детей (в 2008 – 720 детей), в том числе 581 ребенок из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2008 году – 572). Из числа выбывших: взяты родителями – 148 детей (в 2008 году – 123 ребенка); усыновлены – 507 детей (в 2008 – 513 детей), в том числе, международное усыновление – 256 детей; переведены в учреждения образования по достижении предельного возраста – 44 ребенка, в учреждения социальной защиты населения – 40 детей.

Данные медицинского обследования, представленные *Комитетом по здравоохранению*, свидетельствуют о высокой доле хронической патологии среди воспитанников домов ребенка. Подавляющее число воспитанников домов ребенка (951 ребенок) отстают в психическом развитии, каждый четвертый ребенок – с расстройством питания, 51% детей отстают в физическом развитии, 10% детей страдают анемией.

По данным *Комитета финансов*, расходы на содержание домов ребенка составили в 2009 году – 704 665,3 тыс. руб. (в 2008 – 665 955,0 тыс.руб., в 2007 – 545 680,9 тыс.руб., в 2006 – 449718,8 тыс.руб.).

В целях развития социальной инфраструктуры для детей в городе реализовывался План мероприятий по улучшению материально-технической базы Санкт-Петербургских государственных учреждений здравоохранения домов ребенка на 2008-2010 годы (Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 11.12.07 №1588). В 2009 году освоено 38 448,3 тыс.руб.

В ведении *Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга* находятся 4 дома-интерната для детей с отклонениями в умственном развитии, в которых проживают дети в возрасте от 4 до 18 лет, в том числе и дети-сироты, и дети, оставшиеся без попечения родителей, рассчитанных на 1017 мест.

## Глава 9. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей

По состоянию на 01.01.10, в данных учреждениях из 1038 детей-инвалидов, нуждающихся, по состоянию здоровья в постоянной посторонней помощи, уходе и (или) наблюдении, состоящих на стационарном социальном обслуживании: детей-сирот – 51 человек, детей, оставшихся без попечения родителей – 231 человек,

в том числе:

- ДДИ № 1: детей-сирот – 13, оставшихся без попечения родителей – 38.
- ДДИ № 2: детей-сирот – 4, оставшихся без попечения родителей – 40.
- ДДИ № 4: детей-сирот – 34, оставшихся без попечения родителей – 153.
- ДДИ № 5: детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей нет.

Из числа детей вышеуказанных категорий за период с 2003 по 2009 год ни одного ребенка не было усыновлено, передано под опеку или в приемную семью.

Дети, находящиеся на полном государственном обеспечении в учреждениях образования, подведомственных *Комитету по образованию*.

В Санкт-Петербурге в сфере образования сложилась и успешно действует система государственной социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На 1 января 2010 года в системе образования функционирует 33 государственных образовательных учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- 19 детских домов;
- 2 детских дома-школы;
- 6 школ-интернатов для детей-сирот;
- 2 общеобразовательных школы со структурным подразделением «Детский дом»;
- 1 Центр образования со структурным подразделением «Детский дом»;
- 2 коррекционные школы со структурным подразделением «Детский дом»;
- 1 семейный детский дом.

В вышеуказанных учреждениях воспитывается и обучается 1944 ребенка, количественные данные по категориям представлены в таблице 9.6.

Таблица 9.6. Категории детей, воспитывающихся и обучающихся в учреждениях образования

Категории детей	Количество на 01.01.07	Количество на 01.01.08	Количество на 01.01.09	Количество на 01.01.10
Дети-сироты	595	392	329	299
Дети, оставшиеся без попечения родителей	1789	1836	1674	1511
Дети, помещенные временно до 1 года по заявлению родителей (в связи с трудной жизненной ситуацией, дети одиноких матерей (отцов), дети безработных)			86	134
Всего воспитывается и обучается	2384	2228	2 089	1944

В образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитанники проживают от 3 до 18 лет. 80% от общего количества детей составляют дети школьного возраста, 7% - воспитанники, старше 18 лет. 17% детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеют инвалидность.

В период с 2007 по 2009 гг. в Санкт-Петербурге количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в учреждениях, уменьшилось в среднем на 23% в результате проведения активной работы по развитию семейных форм устройства детей вышеуказанной категории и сложившейся демографической ситуации. С целью оптимизации сети образовательных учреждений в настоящее время проводятся мероприятия по реорганизации учреждений для детей-сирот Санкт-Петербурга. В 2009 году реорганизованы детский дом №35 Кронштадтского района в структурное подразделение «Детский дом» общеобразовательной школы №424 и коррекционная школа-интернат №12 Выборгского района в форме присоединения к детскому дому №53.

Во всех образовательных учреждениях для детей-сирот созданы благоприятные, приближенные к домашним, условия проживания для воспитанников, способствующие их умственному, эмоциональному и физическому развитию. При наличии соответствующих условий организуются группы:

- разновозрастные (не более 8 человек);
- одновозрастные (до 4 лет – не более 5 человек, от 4 лет и старше не более 10 человек).

Нормы обеспечения питанием, одеждой, обувью и другими предметами вещевого довольствия детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на полном государственном обеспечении в учреждении осуществляются в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 16.11.05 №616-87 «О дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 13.05.08 №525 «О мерах по реализации Закона Санкт-Петербурга «О дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Питание воспитанников организовано во всех детских домах и школах-интернатах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с учетом проектных

особенностей зданий. Все воспитанники обеспечиваются горячим 5-ти разовым питанием за счет средств бюджета Санкт-Петербурга по действующим натуральным нормам. Стоимость ежедневного рациона питания с 01.09.09 установлена в размере 201,0 руб. по будним дням и в размере 221,0 руб. по праздничным, выходным и каникулярным дням (распоряжение КО от 16.09.09 №1555-р).

В последние годы увеличился объем финансирования учреждений для детей сирот по всем статьям расходов: на питание и приобретение одежды и мягкого инвентаря, на ремонт и реконструкцию зданий, на благоустройство территории. Это позволило значительно улучшить состояние материально-технической базы учреждений для детей-сирот. Каждое учреждение оснащено спортивным, игровым оборудованием, оборудованием для комнат психологической разгрузки. В 2009 году на содержание детских домов из бюджета Санкт-Петербурга было израсходовано более 67 850,38 тыс.рублей.

Во всех образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, созданы условия для проведения необходимых медицинских мероприятий по оздоровлению, профилактике и лечению заболеваний. Санаторным лечением обеспечиваются ежегодно около 650 воспитанников. Для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечен летний отдых на загородных базах, при этом 7 учреждений имеют собственные базы.

Порядок проведения диспансеризации в детских домах и школах-интернатах осуществляется в соответствии с приказом Министерства Здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 21.04.08 №183н «О проведении в 2008-2010 годах диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации».

На январь 2010 года в отношении 1339 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на полном государственном обеспечении в детских домах и школах-интернатах, должны исполняться алиментные обязательства со стороны родителей, лишенных родительских прав. Однако 1023 воспитанникам алименты не выплачиваются, так как родители уклоняются от исполнения возложенного судом на них обязательства. Администрациями данных учреждений во взаимодействии со службами судебных приставов принимаются меры по устранению данных нарушений: розыск должников, привлечение должников к уголовной ответственности, регулярные обращения в прокуратуру района, возбуждение исполнительных производств. Управление Федеральной службы судебных приставов России по Санкт-Петербургу одной из основных проблем длительности исполнительных производств видит аморальный образ жизни граждан-должников, особенно по исполнительным производствам, где алименты взыскиваются на содержание детей,

находящихся в детских домах. Управлением разрабатывается методика проведения сверок исполнительных документов с учреждениями, в которых находятся дети-сироты, и дети, оставшиеся без попечения родителей, на которых взыскиваются алименты.

В 2009 году количество воспитанников, самовольно покинувших детские дома и школы интернаты, составило 103 человека, 88 воспитанников состоят на учете в районных ОДН УВД. 87,5% воспитанников в возрасте 14-17 лет, самовольно покидавших учреждения, были помещены в учреждения для детей-сирот после лишения родители родительских прав, отмены опеки и попечительства, расторжения договора о приемной семье. В каждом учреждении для детей-сирот с целью предупреждения самовольных уходов со стороны потенциальных «бегунов» психолого-медико-педагогической службой сопровождения разрабатывается индивидуальная программа профилактической работы с каждым воспитанником. По данным Комитета по образованию в 2009 году повторно направлены в учреждения для детей-сирот 18 детей на основании снятия опеки и попечительства или расторжения договора о приемной семье.

Комитетом по образованию Санкт-Петербурга совместно с Финансовой корпорацией «Уралсиб» разработана региональная благотворительная программа «Уралсиб» дает надежду: образование, работу, жилье», направленная на оказание помощи детям-сиротам, готовым продолжить свое образование как в учреждениях начального и среднего профессионального образования, так и в высших учебных заведениях. В рамках этой программы в течение 3 лет детям-сиротам оказывается финансовая поддержка в процессе обучения, а также предоставляется возможность дальнейшего трудоустройства.

В семи ГОУ НПО и СПО, подведомственных Комитету по образованию, созданы структурные подразделения «Детский дом» для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В данных образовательных учреждениях обучается 1 092 человека, из них проживает в ОУ 902 чел. указанной категории детей.

Наиболее востребованные профессии для детей данной категории: автомеханик, сварщик, мастер столярного и мебельного производства, мастер отделочных строительных работ, мастер столярно-плотничных и паркетных работ, слесарь механосборочных работ, повар, кондитер, оператор швейного оборудования, радиомеханик, бухгалтер, секретарь-референт, художник росписи по дереву, социальный работник, парикмахер, оператор ЭВМ.

**Меры социальной поддержки.** Важной составляющей системы мер по защите прав детей, оставшихся без попечения родителей, их семейному устройству является материальное стимулирование этой деятельности. Глава 7 Закона от 24.04.08 № 48-ФЗ устанавливает общие гарантии государственной поддержки подопечных, опекунов или

попечителей, как со стороны законодательства РФ, так и дополнительные формы поддержки, установленные законодательством субъектов РФ.

*Меры социальной поддержки семей, принявших ребенка на воспитание и содержание детей, находящихся под опекой или попечительством.*

– В соответствии с ФЗ от 19.05.95 №81 «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» гражданам, принявшим ребенка на воспитание, производится выплата единовременного пособия. В 2007 году размер указанного пособия составлял 8000 рублей (с 01.01.08 – 8680 руб., с 01.07.08 – 8840,58 руб., с 01.01.09 – 9592,03 руб.). По данным АИС «Электронный социальный регистр населения» (далее – ЭСРН) за 2009 год данную выплату получили 971 гражданин (2008 год - 955 граждан).

– В соответствии с Законом СПб от 28.11.05 №616-87 «О дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», производится выплата единовременного пособия в размере 15 тыс. руб. на каждого ребенка (с 01.01.08 – 16155 руб., с 01.01.09 – 17608,95 руб., с 01.01.2010 – 19317,02 руб.) при передаче ребенка в семью на усыновление (удочерение), под опеку, попечительство, в приемную семью. В 2009 году число детей получивших данное пособие составило 1402 человека, сумма средств, выплаченных на единовременные пособие составила 24557,2 тыс.руб.

– В соответствии с Законом СПб от 24.11.04 №587-80 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Санкт-Петербурге», выплачивается единовременная компенсационная выплата при усыновлении ребенка в возрасте до шести месяцев для приобретения предметов детского ассортимента и продуктов детского питания. По данным ЭСРН в 2009 году данную выплату получили 75 человек (2008 году – 81).

– В соответствии с законом Санкт-Петербурга от 08.10.07 № 470-89 «О размере и порядке выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге» и внесенными в него изменениями в 2009 и 2010 годах, ежемесячно выплачиваются денежные средства на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством и на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, имеющих место жительства (пребывания) в Санкт-Петербурге, в размере 5 тыс.руб. Индексация размера денежных средств осуществляется ежегодно начиная с 2009 года. В 2007 году расходы на одного ребенка, находящегося под опекой (попечительством) или воспитывающегося в приемной семье составляли 4000 рублей в месяц, в 2008 году денежная сумма увеличена до 5000 рублей, в 2009 – 5355 руб., в 2010 – 5719 руб. По данным формы

103-рик, по состоянию на 31.12.09, денежные средства выплачивались на 6318 детей, находящихся под опекой или попечительством (на 31.12.08 – на 5845 детей).

Отдельные государственные полномочия Санкт-Петербурга по назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством и в приемных семьях переданы органам местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга

Финансовое обеспечение осуществляется за счет предоставляемых бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга субвенций из бюджета Санкт-Петербурга и ежегодно предусматривается Законами СПб «О бюджете Санкт-Петербурга».

– Законом Санкт-Петербурга от 09.03.10 №93-31 «О случаях и порядке выплаты вознаграждения опекунам или попечителям за счет средств бюджета Санкт-Петербурга» предусмотрена выплата вознаграждения опекунам и попечителям при осуществлении опеки или попечительства по договору о приемной семье. Размер вознаграждения определяется договором о приемной семье в зависимости от количества детей, оставшихся без попечения родителей, над которыми установлена опека или попечительство по договору о приемной семье и рассчитывается исходя из количества базовых единиц: на 1 ребенка – 1 ед., на 2-х – 1,5 ед., на 3-х детей – 2 ед., на 4-х детей – 2,5 ед., на 5-х детей – 3 ед., на 6-х детей – 3,5 ед., на 7-х детей – 4 ед., на 8-х детей – 4,5 ед.

Под базовой единицей понимается денежная единица, соответствующая по величине размеру базовой единицы, принимаемой для расчета должностных окладов и тарифных ставок (окладов) работников государственных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, устанавливаемой в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 5 октября 2005 года № 531-74 «Об оплате труда работников государственных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета Санкт-Петербурга». С января 2010 года она составляет: 5898,0 руб. При наличии в семье приемных детей, не достигших трехлетнего возраста, детей-инвалидов или приемных детей, не являющихся инвалидами, но с ограниченными возможностями здоровья, страдающих заболеваниями, размер вознаграждения увеличивается на 0,5 величины базовой единицы (на каждого ребенка).

Данный закон признал утратившим силу принятый в 2001 году закон «О размере оплаты труда приемных родителей», который устанавливал размеры оплаты труда приемных родителей от 4000 рублей за воспитание одного ребенка до 20800 руб. за воспитание восьми детей.

Одной из проблем, связанных с назначением и выплатой денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, оставшихся без попечения родителей, по мнению специалистов

*Калининского* района, является то, что Законом Санкт-Петербурга от 08.10.07 №470-89 «О размере и порядке выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге» предусмотрено, что денежные средства на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, не назначаются и не выплачиваются, если на основании совместного заявления родителей ребенку назначен опекун или попечитель на период, когда по уважительным причинам родители не могут исполнять свои родительские обязанности. Сложность возникает в тех случаях, когда один из родителей лишен родительских прав в отношении ребенка, а другой родитель, по уважительным причинам, не может исполнять свои родительские обязанности. Необходимо конкретизировать случаи, когда совместное заявление родителей невозможно получить по ряду объективных причин.

В *Московском* районе видят проблему в том, что предоставление мер по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, распределено по разным ведомствам и комитетам.

Специалисты *Адмиралтейского* и *Невского* районов проблем, связанных с назначением и выплатой денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством) и денежных средств на содержание приемных детей, не имеют, жалоб от граждан по данному вопросу не поступало.

По данным *Комитета финансов*, на выплаты социально незащищенным группам населения, осуществляемые за счет средств местных бюджетов МО Санкт-Петербурга, в частности на борьбу с беспризорностью, опеку, попечительство в 2009 году израсходовано 467 124 тыс.руб. (в 2006 г. – 225 209 тыс.руб., в 2007 г. – 320 471тыс.руб., в 2008 г. – 410 845 тыс.руб.).

В целях улучшения материального обеспечения семей, в которых проживают дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в *Петродворцовом* и *Приморском* районах считают, что в части Закона Санкт-Петербурга от 24.11.08 № 578-80 «О социальной поддержке семей, имеющих детей в Санкт-Петербурге» необходимо проработать вопрос о праве семей с детьми, взятыми под опеку (попечительство), на ежемесячные пособия без учета среднедушевого дохода семьи и на срок действия опеки.

– В соответствии с ФЗ от 29.12.06 №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и постановлением Правительства РФ от 30.12.06 №873 «О порядке выдачи государственного сертификата на материнский (семейный) капитал» право на получение государственного сертификата на материнский (семейный) капитал имеют женщины, усыновившие второго, третьего или последующих детей и мужчины,



являющиеся единственным усыновителем второго, третьего ребенка или последующих детей, а также в других случаях при усыновлении ребенка.

*Меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа.* Закон Санкт-Петербурга от 28.11.05 №616-87 «О дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» предусматривает ряд мер для данной категории детей. В бюджете Санкт-Петербурга расходы на реализацию мер социальной поддержки в рамках реализации вышеуказанного закона на 2009 год составляют 101 055,5 тыс.руб. (на 2010 – в размере 59 583,9 тыс.руб.).

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 28.11.05 №616-87 «О дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», порядком предоставления мер социальной *поддержки гражданам на оплату жилья и коммунальных услуг* в Санкт-Петербурге (Постановление Правительства СПб от 31.01.07 №81) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, на весь период их пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания населения, а также в учреждениях всех видов профессионального образования независимо от форм собственности, за счет средств бюджета Санкт-Петербурга предусмотрено предоставление следующих мер социальной поддержки:

- оплата коммунальных услуг в размере 100% в пределах нормативов потребления указанных коммунальных услуг, установленных в Санкт-Петербурге (по данным СПб ГУ «Городской информационно-расчётный центр» (далее – ГИРЦ) в 2009 году данная мера предоставлена 6762 детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей и 1864 лицам из их числа);
- оплата топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива (для лиц, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления) в размере 100% (в 2009 году данная мера предоставлена 645 детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также 161 чел., являющихся лицами из их числа).

Расходы на предоставление льгот детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, по оплате жилищно-коммунальных услуг в бюджете Санкт-Петербурга предусмотрены в следующем объеме: на 2009 г. – 71 441,9 тыс.руб., на 2010 г. – 94 665,1 тыс.руб.

Специалисты *Колпинского* района считают целесообразным внести изменения в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 22.02.2008 № 173 «О порядке предоставления мер социальной поддержки гражданам по оплате жилого помещения и

коммунальных услуг в Санкт-Петербурге» в части предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа вышеуказанных мер социальной поддержки не с месяца обращения в органы социальной защиты населения, а с момента наступления права.

По действующему законодательству Санкт-Петербург (Законы СПб от 30.05.05 №222-26 «О дополнительных мерах социальной поддержки детей и молодежи в Санкт-Петербурге»; от 28.11.05 №616-87 «О дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; от 05.07.06 №397-60 «О специальном транспортном обслуживании отдельных категорий граждан в Санкт-Петербурге»; Постановление Правительства СПб от 03.10.06 №1200 «О порядке предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в Санкт-Петербурге по специальному транспортному обслуживанию») дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обучающиеся в образовательных учреждениях Санкт-Петербурга, и лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающиеся по очной форме обучения в образовательных учреждениях Санкт-Петербурга всех типов обеспечиваются:

- бесплатным проездом на транспорте общего пользования городского и пригородного сообщения (кроме такси);
- бесплатным проездом к месту отдыха, лечения и обратно;
- бесплатным проездом один раз к месту жительства и обратно к месту учебы (в 2009 году оформили бесплатный проезд для 520 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей);

В администрации *Колпинского* района считают целесообразным расширить возрастную группу, имеющую возможность пользоваться бесплатным проездом к месту жительства и обратно, включив и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до 23 лет. Федеральный закон от 17.12.09 №315-ФЗ внес изменения в федеральный закон от 21.12.96 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», предусмотрев данную меру социальной поддержки и для лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях. Для детей, обучающихся в образовательных учреждениях, находящихся в ведении органов исполнительной власти субъектов РФ, дополнительные меры определяются нормативными правовыми актами субъектов РФ.

Дополнительные меры социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в *сфере медицинского обслуживания* включают:

- бесплатную медицинскую помощь и оперативное лечение в государственных лечебно-профилактических учреждениях, в том числе проведение диспансеризации, оздоровления, регулярных медицинских осмотров;
- предоставление путевок в школьные и студенческие спортивно-оздоровительные лагеря (базы) труда и отдыха, в санаторно-курортные учреждения при наличии медицинских показаний (в соответствии с федеральным законом от 21.12.96 №159-ФЗ).

По данным Комитета по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями в 2009 году дети, оставшиеся без попечения родителей, получили 8 066 путевок (2008 – 8 885 путевок, 2007 – 10 477 путевок), дети-сироты получили 2 384 путевки (2008 – 2 559 путевок, 2007 – 2 500 путевок). Распределение путевок для опекаемых детей осуществлялось комиссиями, созданными при администрациях районов Санкт-Петербурга.

В *Московском* районе отмечают, что все поданные заявки на предоставление путевок детям, оставшимся без попечения родителей были удовлетворены. Жалоб со стороны жителей не было. В ходе весенних плановых проверок жилищно-бытовых условий проживания детей, находящихся под опекой, попечительством и в приёмных семьях, проведённых специалистами по опеке и попечительству ОМСУ, были проведены опросы опекунов о планах семей по организации летнего отдыха несовершеннолетних, выяснены их пожелания в получении содействия органа опеки и попечительства в организации летнего отдыха (или трудоустройства) детей и подростков в соответствии с их возрастом, даны консультации по получению льготных путёвок в семейные оздоровительные учреждения.

Долгое время оставался нерешённым вопрос об оплате проезда к месту отдыха, лечения и обратно детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. 03.09.08 был издан Приказ администрации Московского района №198-п «Об организации работы по реализации постановления Правительства Санкт-Петербурга от 13.05.08 №525», который определил механизм такой оплаты, что, безусловно, положительным образом сказалось на организации летней кампании этого года.

Тем не менее, в *Московском* районе отмечают, что, по-прежнему вопросы семейного отдыха для опекунов с детьми (кроме тех случаев, когда несовершеннолетние являются инвалидами детства) и курортного лечения детей дошкольного возраста, оставшихся без попечения родителей, законодательно не проработаны.

В соответствии с приказами МЗСР РФ от 21.04.08 №183-н «О проведении в 2008-2010 годах диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», от 01.11.08 №618-н «О внесении изменений в приказ МЗСР РФ от 21.04.08 №183-н» в период с

сентября 2009 по 30.12.09 была проведена диспансеризация пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Специалисты *Фрунзенского* района отмечают, что по данным диспансеризации 1,04% детей-сирот признаны здоровыми (I группа здоровья); 13,94% имеют функциональные отклонения (II группа здоровья); 63,24% имеют хронические заболевания (III группа здоровья); 21,8% имеют группу здоровья IV-V. Результаты диспансеризации подтвердили тенденции состояния здоровья детей: снижение доли здоровых детей, с одновременным увеличением удельного веса детей, имеющих хроническую патологию, а также показали важность и значимость её проведения для комплексной оценки состояния здоровья детей-сирот. Необходимости усиления межведомственного взаимодействия по укреплению здоровья детей-сирот, совершенствованию материально-технической базы образовательных учреждений по развитию оздоровительных технологий.

Дополнительные меры социальной поддержки *в сфере образования* включают:

- В соответствии с законом Санкт-Петербурга от 28.11.05 №616-87, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые обучаются в образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования всех типов и видов, находящихся в ведении исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга и финансируемых за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, зачисляются на полное государственное обеспечение до окончания ими указанных образовательных учреждений.

Федеральный закон от 17.12.09 №315-ФЗ дополнил, что в период обучения по очной форме в случае достижения ими возраста 23 лет, сохраняется право на полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке при получении профессионального образования до окончания обучения в образовательных учреждениях.

- Обучающимся школьного возраста образовательных учреждений всех типов и видов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в ведении исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, по согласованию с органом самоуправления образовательного учреждения, ежемесячно выплачиваются денежные средства на их личные расходы в 2009 году - в размере 378 руб. Индексация размера денежных средств осуществляется с 1 января каждого года.
- Выпускникам образовательных учреждений, находящихся в ведении исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при поступлении в образовательные учреждения

## Глава 9. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей

начального, среднего и высшего профессионального образования, находящиеся в ведении исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга выдается:

▫ комплект новой сезонной одежды и обуви. Распоряжением Комитета по образованию от 23.03.09 №464-р утвержден примерный перечень изделий данного комплекта. Он включает 15 наименований:

	девушки	юноши
Куртка демисезонная	1 шт.	1 шт.
Шапка шерстяная	1 шт.	1 шт.
Шарф полушерстяной	1 шт.	1 шт.
Костюм шерстяной	-	1 компл.
Рубашка х/б	-	2 шт.
Платье (юбка, блуза)	1 компл.	-
Свитер	1 шт.	1 шт.
Ботинки (туфли, кроссовки)	1 пара	1 шт.
Тапочки домашние	1 пара	1 шт.
Колготки	2 пары	-
Носки	-	3 пара
Носовой платок	2 шт.	2 шт.
Нательное белье:		
Трусы	3 шт.	3 шт.
Сорочка нижняя (майка)	2 шт.	2 шт.
Бюстгальтер	2 шт.	-

▫ единовременное денежное пособие, индексация которого осуществляется каждый год (в 2008 году размер пособия составлял – 4308 руб., в 2009 году – 4695 руб., в 2010 году – 5151,2 руб.).

– Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся в государственных образовательных учреждениях, находящихся в ведении исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга выплачивается:

▫ дополнительная стипендия, размер которой равен 50 процентам от размера стипендии, установленной для обучающихся в данном образовательном учреждении;

▫ 100 процентов заработной платы, начисленной в период производственного обучения и производственной практики;

▫ ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей при обучении во всех типах государственных учреждений (размер пособия в 2009 году составил 1800 руб. и его получили 6094 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также 1072 лиц из их числа, сумма средств, выплаченных на данные пособия составила 13298,7 тыс.руб.).

– В целях реализации социальной политики в системе начального профессионального образования Санкт-Петербурга принято постановление Правительства Санкт-Петербурга от 28.11.06 №1431 «Об обеспечении стипендиями и иными формами материальной

поддержки обучающихся и студентов государственных образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, находящихся в ведении исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга». В 2007 году социальная стипендия для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 315 рублей, с 1 января 2008 года – 475 рублей, с 1 января 2009 года – 600 рублей. Студенты и обучающиеся ГОУ НПО и СПО, получающие государственную социальную стипендию, в случае успешного обучения имеют право на получение государственной академической стипендии, размер которой включается в размер государственной социальной стипендии.

Практика оказания дополнительных мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа выявила некоторые затруднения.

*Приморский* район информирует, что на практике не исполним пункт 6 постановления о выдаче комплекта новой сезонной одежды и обуви выпускникам образовательных учреждений Санкт-Петербурга из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Для выдачи комплекта выпускник должен предоставить сведения о количестве, размерах, наименованиях изделий новой одежды и обуви, а затем администрация района приобретает и выдает комплект сезонной одежды и обуви. По нашему мнению, выпускник должен сам в магазине выбрать и померить необходимую одежду и обувь, а не администрация приобретать «кота в мешке», поэтому предлагаем заменить выдачу комплекта одежды и обуви на достойную денежную компенсацию.

*Пушкинский* район отмечает некоторые затруднения при оформлении пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, в связи с плохой организацией оформления образовательными учреждениями документов, необходимых для назначения ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Специалисты *Приморского* района отмечают, что необходимо усовершенствовать порядок предоставления данного пособия. В настоящее время за назначением ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей образовательное учреждение представляет документы для его назначения в течение десяти дней с начала учебного года, и если опека над ребенком оформлена позже этого времени он лишается этого пособия на текущий учебный год. Необходимо ввести срок обращения за вышеуказанным пособием в течение всего учебного года и убрать ограничение в выплате пособия в срок не более 30 дней с начала учебного года.

В *Курортном* районе в 2009 году возникли проблемы у детского дома с выплатой денежных средств на личные расходы и получением денежных средств на приобретение

учебной литературы и письменных принадлежностей на детей, поступивших в детский дом по социальным показаниям на временное проживание. У этих детей нет статуса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и выплаты им не полагаются. Родители этих детей крайне бедны и не могут содержать своих детей, поэтому и отдали детей временно в детский дом, а детский дом тоже не может содержать этих детей, т.к. на них не выделяются денежные средства на вышеуказанные меры социальной поддержки. Отдел социальной защиты населения снимает выплату пособий на этих детей, т.к. нахождение в детском доме считается нахождением на полном государственном обеспечении. Получается замкнутый круг. Необходимо вносить изменения в Закон Санкт-Петербурга, предусматривающий материальное обеспечение детей данной категории.

– В соответствии с законом Санкт-Петербурга от 04.02.09 №32-13 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в части предоставления на льготной основе питания в образовательных учреждениях Санкт-Петербурга», вступившим в силу 01.03.09, предусмотрено *бесплатное питание* школьникам, являющихся детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей и учащимся профессиональных училищ, осваивающим образовательную программу начального профессионального образования или образовательную программу профессиональной подготовки за счет средств бюджета Санкт-Петербурга. Охват питанием в детских домах и школах-интернатах составляет 100%; питание осуществляется по натуральным нормам в зависимости от возраста и времени пребывания детей в данных учреждениях.

При *выпуске из учреждений* для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дети получают:

- единовременное денежное пособие, размер которого в 2009 году составил 1800 руб. (551 выпускник образовательных учреждений из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получил данное пособие, сумма выплаченных средств составила 991,1 тыс.руб.)
- единовременную денежную компенсацию на покупку одежды, обуви, мягкого инвентаря и мебели после окончания образовательных учреждений или учреждений начального, среднего и высшего профессионального обучения, а также, в случае трудоустройства сразу после выпуска из сиротского учреждения, размер которой в 2009 году составил 46 957,20 руб. (552 выпускника образовательных учреждений из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получили данную денежную компенсацию в 2009 году, сумма выплаченных средств составила 25912,6 тыс.руб.);

## *Глава 9. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей*

- возмещение расходов на обучение на курсах по подготовке к поступлению в государственные образовательные учреждения среднего и высшего профессионального образования (число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получивших данную меру в 2009 году составило 65 человек, им выплачена сумма в размере 722,3 тыс.руб.);
- право на получение второго бесплатного начального профессионального образования в государственных образовательных учреждениях Санкт-Петербурга;

В целях совершенствования законодательства в области предоставления мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей специалисты *Колпинского* района предлагают следующее:

Право на обучение на курсах по подготовке к поступлению в государственные образовательные учреждения среднего и высшего профессионального образования распространяется на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, т.е. на детей до 18 лет. Считаем целесообразным расширить возрастную группу, включив в нее лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (до 23 лет), так как основное общее или среднее (полное) общее образование можно получить уже после исполнения 18 лет.

Кроме того, как правило, курсы по подготовке к поступлению в государственные образовательные учреждения среднего и высшего профессионального образования идут в период обучения детей в 9-11 классах, а следовательно, документа, подтверждающего, что обучающимся получено основное общее или среднее (полное) общее образование - нет.

Предлагаем включить в пункт 2.4 Положения о порядке предоставления дополнительных мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей постановления Правительства Санкт-Петербурга от 13.05.08 № 525 «О мерах по реализации Закона Санкт-Петербурга «О дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее Положение) следующие слова - «копию документа, подтверждающего, что обучающимся получено основное общее или среднее (полное) общее образование, либо справку об обучении в выпускном классе образовательного учреждения Санкт-Петербурга». Пункт 1 статьи 3 вышеуказанного закона изложить в следующей редакции: «Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получившие основное общее или среднее (полное) общее образование или обучающиеся в выпускных классах образовательных учреждений, имеют право на ....». Соответствующие изменения внести в п.2.1. Положения.

В *Колпинском* районе считают, что порядок выплаты единовременного денежного пособия и денежной компенсации на покупку одежды, обуви, мягкого инвентаря и мебели



назначаемая при условии, что заявитель (выпускник) не продолжает обучение по очной форме в образовательных учреждениях профессионального образования, требует доработки в части внесения в него документа, подтверждающего факт непродолжения обучения выпускником (справка из центра занятости, справка с места работы и др.). Дополнительно считают необходимым прописать механизм оформления данных выплат в случае, если 23 года исполняется до окончания образовательного учреждения.

- В соответствии с Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 04.04.05 №438 «Об установлении размера ежемесячной платы за обучение детей в государственных образовательных учреждениях дополнительного образования детей – детских музыкальных, художественных школах, лицеях и школах искусств Санкт-Петербурга» обучение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе взятых под опеку, осуществляется на безвозмездной основе.
- В соответствии с Федеральным законом от 21.12.96 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» ищущим работу впервые и зарегистрированным в органах государственной службы занятости в статусе безработного детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа выплачивается пособие по безработице в течение 6 месяцев в размере уровня средней заработной платы, сложившегося в Санкт-Петербурге (по данным Петростата, среднемесячная номинальная заработная плата одного работника, начисленная за 2009 год, составила 24557 рублей). Органы службы занятости в течение указанного срока осуществляют профессиональную ориентацию, профессиональную подготовку и трудоустройство лиц данной категории. Работникам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лицам из их числа, высвобождаемым из организаций в связи с их ликвидацией, сокращением численности или штата, работодатели (их правопреемники) обязаны обеспечить за счет собственных средств необходимое профессиональное обучение с последующим их трудоустройством в данной или другой организациях.

В качестве дополнительной поддержки детей-сирот *Колпинский* район предлагает внести изменения в закон Санкт-Петербурга от 24.11.04 № 589-79 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Санкт-Петербурге» в части назначения ежемесячной денежной выплаты детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющимся получателями пенсии по случаю потери кормильца не со дня обращения, а с момента наступления права.

**Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.** В Санкт-Петербурге уделяется достаточное внимание улучшению жилищных условий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе выпускников детских государственных учреждений. Подробная информация об обеспечении жильем выпускников детских государственных учреждений представлена в главе 2 Социально-экономические аспекты положения детей. В городе наметилась положительная динамика в решении жилищных проблем воспитанников детских домов и школ-интернатов. Тем не менее, районные администрации выделяют ряд проблем в этой сфере, представленные далее в табличной форме.

Василеостровский	<p>Для постановки на учет по предоставлению жилья детям-сиротам, и детям, оставшимся без попечения родителей, а так же создания базы о необходимом количестве жилых помещений для детей данной категории, считаем целесообразным при установлении опеки (попечительства), передачи детей в приемную семью, из учреждений для детей-сирот, одновременно с установлением устройства ребенка на семейные формы воспитания, принятие документов отделами по учету и распределению жилой площади на постановку данных детей на учет по предоставлению жилья.</p> <p>Постановка детей, данной категории, находящихся в медицинских и образовательных учреждениях, расположенных на территории округа, в городской банк данных для предоставления жилья, и продвижения очереди по мере перевода детей из одного учреждения в другое.</p> <p>Детей, в отношении которых родители лишены родительских прав, проживающих на площади с этими родителями, целесообразно ставить на учет по улучшению жилищных условий и предоставлению детям данной категории отдельного жилья.</p>
Выборгский	<p>Из-за недостаточного количества площади выделяемой Жилищным Комитетом и площади в освобождаемом фонде нарушаются сроки обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (от 1 до 6 месяцев).</p>
Калининский	<p>Проблемы, связанные с возвращением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемые жилые помещения по окончании учреждений для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- необходимость возвращаться в жилое помещение и зачастую проживать с родителями, лишенными родительских прав, или родственниками, которые ведут асоциальный образ жизни. При этом меры воздействия на родственников со стороны правоохранительных органов малоэффективны;</li> <li>- невозможность заселения в комнату из-за чинения препятствий гражданами, проживающих в данной квартире;</li> <li>- не решена проблема проведения косметического ремонта жилых помещений, куда возвращаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, по окончании учреждений;</li> <li>- наличие долга по оплате коммунальных услуг и невозможности его погашения.</li> </ul>
Кировский	<p>Клиенты социальных гостиных (филиалов СПб ГУ СПЦН «Воспитательный дом»), имеющие закрепленное жилье, зарегистрированы вместе с родителями, лишенными родительских прав или родственникам, ведущим асоциальный образ жизни. За время пребывания в учреждении жилье приходит в непригодное для проживания состояние, образуется долг по оплате коммунальных услуг</p>
Красносельский	<p>Целесообразно обеспечить результативное сотрудничество с ГУ «Жилищное агентство» по вопросам списания долга по оплате коммунальных услуг и возможности его погашения по жилью, где зарегистрированы несовершеннолетние, находящиеся под опекой или в учреждениях.</p>
Кронштадтский	<p>Нарушаются сроки с момента подачи заявления до момента предоставления жилой площади, дети-сироты, состоящие на учете с 2006 года до сих пор не получили жилье.</p> <p>Проблемы, связанные с возвращением и содержанием жилья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемые жилые помещения по окончании учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- возвращение в семью, откуда ранее был ребенок забран;</li> </ul>

Глава 9. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- задолженность по оплате коммунальных услуг и электроэнергии;</li> <li>- санитарно-гигиенические условия не соответствуют требованиям.</li> </ul> <p>Наличие долга по оплате коммунальных услуг у родителей, лишенных родительских прав, и трудности его погашения. Погашение задолженностей возможно при сдаче в найм жилых помещений, где остаются зарегистрированы только воспитанники, или взыскание задолженности через суд.</p>
Курортный	<p>Проблемы с вселением детей-сирот в ранее занимаемые жилые помещения возникают крайне редко. Существуют проблемы проживания:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ребенок возвращается в асоциальную семью, что затрудняет нормальное проживание</li> <li>- ремонт жилья, т.к. родители доводят квартиру до антисанитарного состояния</li> <li>- ребенку при вселении выделяется угол в комнате, т.к. родственники в его отсутствие обжили квартиру и освободить целую комнату в распоряжение ребенка не собираются.</li> </ul> <p>Предложения по устранению этих проблем:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предоставлять всем выпускникам детских домов отдельные комнаты.</li> <li>2. Применять на практике ч.2 ст. 91 Жилищного кодекса.</li> </ol> <p>Долгов по оплате коммунальных услуг у самого ребенка нет (ему предоставляется 100% оплата за счет бюджета Санкт-Петербурга), но у родственников, зарегистрированных на этой жилплощади, есть долги и они доходят до 200000 рублей. Погасить эти долги не представляется возможным.</p>
Московский	<p>Проблема с возвращением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемые жилые помещения связана с чинением препятствий ко вселению, со стороны соседей и /или близких родственников.</p> <p>В связи с дефицитом жилой площади в городе (мало освобождается жилой площади) и небольшим количеством нового жилья возникают проблемы с предоставлением жилья в более короткие сроки.</p> <p>Немотивированные отказы аргументированы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- несовершеннолетний прожил на территории СПб менее 10 лет;</li> <li>- обращение в жилищный отдел по месту нахождения несовершеннолетнего</li> </ul>
Невский	<p>Проблемы со своевременной постановкой детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей зачастую связаны с тем, что образовательное учреждение, где воспитанник получает профессиональное образование, формально относится к анализу ситуации у каждого ребенка. Например, воспитанница ПУ является собственницей 4/5 двухкомнатной квартиры, социальный педагог не инициирует постановку выпускницы на очередь. Однако зарегистрировано и проживает по поданному адресу еще 5 человек, общий метраж площади составляет 48 кв.м.</p> <p>При получении комнаты выпускники образовательных учреждений из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, свои отказы от предоставляемой площади мотивируют следующим образом:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- маленький метраж комнаты,</li> <li>- не устраивают соседи,</li> <li>- предоставляемое жилье далеко от метро,</li> <li>- не желают переезжать в другой район города,</li> <li>- соседи не открыли дверь и т.д.</li> </ul> <p>При наличии долга по оплате коммунальных услуг у детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возвращающихся из образовательного учреждения в ранее занимаемые жилые помещения по окончании учреждения, социальные службы совместно с коммунальными службами решают вопросы о его погашения.</p>
Петроградский	<p>В 2009 году подбор жилой площади детям – сиротам был затруднен в связи с возникшим дефицитом жилой площади:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- из-за наследования приватизированных жилых помещений после умерших родственников,</li> <li>- наличием большого количества судебных исков в федеральном суде о признании права пользования свободной площадью родственниками или гражданами, проживающими в коммунальных квартирах, а также предоставление свободной жилой площади, проживающим в коммунальных квартирах гражданам, в соответствии со ст. 59 ЖК РФ.</li> </ul> <p>Причины отказов детей-сирот от предлагаемой жилой площади:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- желание получить отдельную квартиру;</li> <li>- в освобождаемом фонде Петроградского района комнаты расположены в многонаселенных коммунальных квартирах или в квартирах без удобств;</li> <li>- нет допуска в жилое помещение из-за препятствий, создаваемых соседями</li> <li>- освобождаемые комнаты требуют косметического ремонта.</li> </ul>

Приморский	<p>Отказов в предоставлении площади нет. Сроки от момента подачи заявления до момента предоставления жилой площади от 6 месяцев до 1 года. Главная проблема неудовлетворительное санитарно-гигиеническое состояние жилого помещения, проблемы с электричеством, отсутствует проводка, не установлены электросчетчики и т.п. У сирот отсутствует материальная база для проведения ремонтных работ и приобретение необходимых вещей в квартиру.</p> <p>По 96 квартирам, в которых зарегистрированы дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, имеется задолженность по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги в сумме 5 898 379,07руб.</p> <p>В 84-х квартирах зарегистрированы дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, совместно с другими лицами. Согласно Закону Санкт-Петербурга от 04.07.2007 № 405-76 «О внесении изменений и дополнений в Закон Санкт-Петербурга «О дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» им предоставляется 100-процентная скидка по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги (в том числе отопление) в пределах социальной нормы площади жилья и нормативов потребления коммунальных услуг. По данным жилым помещениям задолженность по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги составляет 5 750175,95руб. СПб «Жилищное агентство Приморского района Санкт-Петербурга» обращается с исковыми заявлениями в Приморский суд о взыскании в судебном порядке задолженности с проживающих по данным адресам бывших членов семьи ребёнка-сироты.</p> <p>В 12-ти квартирах одинокозарегистрированным детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, предоставляется 100-% скидка по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги за счёт средств бюджета Санкт-Петербурга. По данным жилым помещениям сумма задолженности составляет 148 203,12руб. СПб «Жилищное агентство Приморского района Санкт-Петербурга» совместно с ОСЗН проводит индивидуальную работу по решению вопроса о задолженности по каждому ребёнку-сироте.</p> <p>Для погашения задолженности по оплате коммунальных услуг необходимо в нормативно-правовых актах Санкт-Петербурга установить сроки предоставления льгот не более чем за три года назад, но не ранее возникновения права на льготу.</p>
Фрунзенский	<p>Проблемой обеспечения жильем является дефицит жилья из освобождаемого фонда района, из нового фонда, а также отсутствие ремонта в предоставляемых жилых помещениях.</p> <p>Необходимы дополнительные меры социальной поддержки при самостоятельном проживании выпускников коррекционных учреждений для детей-сирот, имеющих задержку психического развития и нарушения интеллекта, а также, являющихся инвалидами с нарушениями физического или умственного развития.</p>

**Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте от 18 до 23 лет.** По информации Комитета по образованию, в 2009 году завершили обучение в детских домах и школах-интернатах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 255 человек. Из них 233 – продолжают обучение в системе начального, среднего и высшего профессионального образования (ГОУ НПО и СПО – 214, ВУЗ – 19) (в 2008 – 33, в 2007 – 10 человек поступили в ВУЗы), трудоустроены 10 человек. По данным формы 103-рик, в 2009 году снято с учета по достижении совершеннолетия 1274 человека, из числа опекаемых и приемных семей. Учет информации об устройстве молодых людей, вышедших из-под опеки (попечительства) или приемной семьи по достижению ими совершеннолетия не ведется.

Районные администрации произвели количественную оценку лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте от 18 до 23 лет, самостоятельно проживающих на территории районов: в Василеостровском – 70 чел., в Кировском – 28 чел., в Курортном – 37 чел., в Московском – 27 чел., в Невском – 59 чел., в Петроградском – 21чел., во Фрунзенском – 20 чел., всего 262 человека, из которых 120 человек являются выпускниками учреждений для детей-сирот. При этом, по сведениям районов, по состоянию

## Глава 9. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей

на 01.01.10, в 11 районах города 203 человека находились на социальном обслуживании в учреждениях, подведомственных администрациям районов, из них: 142 человека – на социальном сопровождении и 61 человек – в стационарах временного проживания.

**Таблица 9.7. Количество лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте от 18 до 23 лет, находящихся на социальном обслуживании по данным районов**

Район	Лица из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте от 18 до 23 лет,	
	находящиеся на социальном сопровождении (патронаже), по состоянию на 01.01.10	находящиеся на социальном обслуживании в стационарной форме временного проживания, по состоянию на 01.01.10
Адмиралтейский	48	-
Василеостровский	-	2
Выборгский	2	-
Калининский	12	-
Кировский	21	38
Красногвардейский	1	-
Курортный	9	-
Московский	7	20
Невский	16	-
Петроградский	6	-
Фрунзенский	20	1
Всего	142	61

Во исполнение Концепции демографического развития Санкт-Петербурга, одним из механизмов реализации которой является разработка и внедрение программ, способствующих адаптации выпускников детских домов и интернатов к самостоятельной жизни, и Концепции семейной политики, в рамках которой запланирована организация социального сопровождения выпускников государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в учреждениях социального обслуживания семей и детей 13 районов (Адмиралтейский, Василеостровский, Выборгский, Калининский, Кировский, Красногвардейский, Кронштадтский, Курортный, Московский, Невский, Петроградский, Фрунзенский, Центральный) осуществляется нестационарное (социальное сопровождение, патронаж, консультирование) и стационарное (временного проживания) обслуживание вышеуказанной категории граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Возможность временного проживания выпускникам учреждений для детей-сирот предоставлена в социальных гостиницах «Мечта» и «Юность» Кировского района, на стационарном отделении СПб ГУ СРЦН «Прометей» Московского района, в отделениях помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации СПбГУ ЦСПСиД Фрунзенского и Василеостровского районов, в отделении социальной реабилитации «Маленькая мама» и стационарном отделении СПб ГУ «Кризисный центр помощи женщинам».

Нестационарное обслуживание, в том числе социальное сопровождение (патронаж) осуществляется в 7-ми центрах социальной помощи семье и детям, 2-х центрах социального обслуживания населения, 3-х социально-реабилитационных центрах для

несовершеннолетних. Специализированное отделение создано в СПб ГУ ТЦСПСиД *Адмиралтейского* района (отделение социального сопровождения выпускников учреждений для детей-сирот). В дальнейшем планируется создать специализированную социальную квартиру для временного проживания выпускников интернатных учреждений в возрасте от 18 до 23 лет, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. В структуре ЦСПСиД *Выборгского* района во 2 квартале 2010 года планируется открытие службы сопровождения выпускников детских домов в возрасте от 18 до 23 лет.

Законодательством Санкт-Петербурга в сфере стандартизации социального обслуживания населения предусмотрены социальные услуги выпускникам учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, находящимся в сложной жизненной ситуации, в стационарной форме временного проживания с нормативом финансирования на 1 человека на 2009 год – 130,8 тыс.руб., в нестационарной форме в учреждении социального обслуживания с нормативом финансирования на 1 человека на 2009 год – 21,67 тыс.руб.

Набор услуг в стационарной форме временного проживания включает 37 видов социальных услуг, а в нестационарной форме – 27 видов услуг. При этом норматив обеспеченности стандарта социальных услуг в 2009 году, рассчитан только на сирот – выпускников учреждений в возрасте от 18 до 23 лет, находящихся в трудной жизненной ситуации, не охватывая молодых людей, вышедших из-под опеки (попечительства) или приемной семьи по достижению ими совершеннолетия, что значительно сужает круг обслуживаемых учреждениями социальной защиты населения. Эта группа молодых людей тоже нуждается в социальных услугах и поддержке специалистов, но не попадает в систему социального обслуживания.

На базе 7 государственных образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, подведомственных Комитету по образованию, созданы структурные подразделения «Детский дом» для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В данных образовательных учреждениях дети вышеуказанной категории продолжают профессиональное образование и проживают после выпуска из детского дома в течение 2-4 лет. Им оказывается помощь в развитии навыков социализации, самостоятельного обслуживания и проживания до момента выхода их в самостоятельную жизнь. Содержание и обучение воспитанников структурных подразделений «Детский дом» ГОУ НПО и СПО осуществляется на основе полного государственного обеспечения. Основной задачей структурных подразделений является создание благоприятных условий, способствующих умственному, эмоциональному и физическому развитию личности подростка от 14 до 23 лет.

В данных образовательных учреждениях обучается 1 092 человека, из них проживает в ОУ 902 человека указанной категории детей.