

3. ЖИЛИЩНЫЕ УСЛОВИЯ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ

Вводная часть. – Цены на жилье. – Жилищные проблемы. Городская очередь. – Улучшение жилищных условий семьям льготных категорий. – Реализация целевых программ Санкт-Петербурга в рамках Концепции государственной жилищной политики Санкт-Петербурга. – Использование материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий. – Меры социальной поддержки многодетных семей. – Обеспечение жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – Меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа. – Жилищные проблемы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

ВВОДНАЯ ЧАСТЬ

Цены на жилье. На первичном рынке стоимость одного квадратного метра общей площади жилья в Санкт-Петербурге была выше среднероссийской на 80,5%, на вторичном рынке – на 88,3%. На первичном рынке цены на типовое жилье выросли на 24,31%, на элитное жилье – на 1,36%, наблюдалось снижение цен на квартиры улучшенной планировки на 8,39%.

На вторичном рынке цены на жилье улучшенной планировки выросли на 7,11%, на элитное жилье – на 41,21%, наблюдалось незначительное снижение цены на типовое жилье на 6,4%, на квартиры низкого качества – на 7,14%. Сведения Росстата о ценах на жилье в 2011 году представлены ниже в таблицах 3.1 – 3.2.

Таблица 3.1. Цены на рынке жилья в Российской Федерации и Северо-Западном Федеральном округе, в руб. за 1 кв. м общей площади в 2011 году*)

Регион	Первичный рынок					Вторичный рынок				
	в среднем за год	1 кв	2 кв	3 кв	4 кв	в среднем за год	1 кв	2 кв	3 кв	4 кв
Российская Федерация	42581,43	41533,98	42201,23	42904,44	43686,07	47049,81	46157,68	46665,87	47132,69	48242,98
Северо-Западный федеральный округ	50704,12	48986,41	50908,74	50825,45	52095,88	48231,90	4785,15	47750,88	48219,97	49571,61
г. Санкт-Петербург	76872,65	73717,52	78435,16	76486,97	78850,95	88586,57	89857,41	88279,26	88826,11	87383,50
Ленинградская область	49065,83	47811,22	48017,21	50104,29	50330,61	45825,66	45593,23	44982,25	45785,82	46941,32
Псковская область	33430,19	32993,15	33093,00	33664,14	33970,47	36025,28	33578,52	35415,67	36838,31	38268,63

*) данные Росстата

Таблица 3.2. Средние цены на рынке жилья по типам квартир в Санкт-Петербурге, в 2010-2011 году в руб. за 1 кв.м. общей площади*)

	Первичный рынок		Вторичный рынок	
	2011	2010	2011	2010
Средняя цена	76872,65	80178,05	88586,57	83283,74
в том числе:				
типное	69737,42	56097,9	73039,91	78035,08
квартиры низкого качества			70160,00	75561,63
улучшенной планировки	71975,77	78564,67	94060,73	87812,45
элитное	134775,87	132964,63	163556,55	115820,28

*) данные Росстата

В связи с напряжённой обстановкой на рынке жилья в городе принимались активные меры по содействию в решении жилищных проблем социально уязвимых категорий населения. Ниже представлена информация Жилищного Комитета по вопросам работы по направлениям улучшения жилищных условий выпускников сиротских учреждений и других категорий населения, а также в сфере реализации целевых программ Санкт-Петербурга.

Раздел 3. Жилищные условия семей, имеющих детей

Жилищные проблемы. Городская очередь. По информации Жилищного Комитета, значительное количество жителей Санкт-Петербурга нуждаются в улучшении жилищных условий (табл. 3.3).

На 01.01.2012, на учёте нуждающихся в жилых помещениях состояли 181,9 тыс. семей, или 419,0 тыс. человек (на 01.01.2011 – 197,4 тыс. семей, 460,0 тыс. чел., на 01.01.2010 – 214,8 тыс. семей, 503,4 тыс. чел.).

Таблица 3.3.. Сведения о семьях, состоящих на учёте, нуждающихся в улучшении жилищных условий и получивших жилье*)

Показатели	Годы						
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
	семей/человек						
Всего семей, состоящих на учёте и признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий на конец года, <i>в том числе:</i>	278156	272402	259827	244952/ 574,6 тыс. чел.	232475	217075	199637
на учёте 10 и более лет	241133	234118	223359	201098	183 303	168 808	157451
Проживающих в коммунальных квартирах	172273	162534	153551	145385	140 237	119 428	114107
Проживающих в общежитиях	27973	26177	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	данные в апреле т.г.
Проживающих в ветхом и аварийном жилфонде	7677	11078					
Число семей, состоящих на учёте как нуждающиеся в содействии Санкт-Петербурга в улучшении жилищных условий на конец года	48	977	3298	11634/ 25,5 тыс. чел.	17707	19692	17760
Число семей, состоящих на учёте как нуждающиеся в жилых помещениях на конец года	278108	271425	256529	233318/ 549,1 тыс. чел.	214768	197383	181877
Количество детей-сирот, учтённых для обеспечения жильными помещениями (чел.) <i>в том числе</i>	359	269	485	625	713	812	947
достигших 18-ти лет и окончивших образовательные учреждения	214	123	178	119	57	183	210
Количество предоставленной общей площади для жилья, кв. м.	191091	120388	205784	242288	221 305	645359	348265
Число семей / человек, получивших жилье помещения по договорам социального найма, <i>в том числе:</i>	4631/ 11654	4842/ 11918	5053/ 12542	5644/ 13439	5500/ 12216	14189/ 29141	7476/ 19353
многодетные семьи в связи с рождением тройни	-	-	10/50	8/40	7/29	7/29	5/22
многодетные семьи, имеющие 3 и более детей и семьи с рождением двойни	75/363	106/506	150/646	261/1154	128/633	681/3133	949/4271
одинокие матери	5/11	4/9	1/1	1/2	-	2/6	-
дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	145	220	204	300/336	232/259	301/337	311/344

*) данные Жилищного Комитета

В результате мероприятий по улучшению жилищных условий за счёт предоставления жилых помещений, безвозмездных субсидий, участия в целевых программах, проведения актуализации данных очередников города, с жилищного учёта снято 27,5 тыс. семей (68,5 тыс. чел.). За 2011 год городская очередь сократилась на 15,5 тыс. семей (40,7 тыс. чел.).

Сокращение городской очереди обусловлено реализацией Указа Президента России от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильём ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов», Концепции государственной жилищной политики Санкт-Петербурга на 2007-2011 годы, утверждённой постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 29.05.2007 №593, в

том числе активной реализацией жилищных целевых программ Санкт-Петербурга, улучшением жилищных условий многодетных семей, имеющих трёх и более несовершеннолетних детей и семей, имеющих детей с ограниченными возможностями, систематическим проведением мероприятий по актуализации городской очереди.

В соответствии с нормами жилищного законодательства, жилые помещения государственного жилищного фонда Санкт-Петербурга предоставляются гражданам, состоящим на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в порядке очерёдности исходя из времени принятия таких граждан на учёт (статья 57 Жилищного кодекса РФ).

3.1. МЕРЫ ПО УЛУЧШЕНИЮ ЖИЛЬЁМ СЕМЕЙ ЛЬГОТНЫХ КАТЕГОРИЙ, ВКЛЮЧАЯ МОЛОДЫЕ СЕМЬИ И МНОГОДЕТНЫЕ СЕМЬИ

Улучшение жилищных условий семьям льготных категорий. С 2008 года приоритетным направлением является улучшение жилищных условий ветеранов Великой Отечественной войны. Всего с начала действия Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2008 №714 улучшены жилищные условия 10329 ветеранам ВОВ, вставшим на учёт нуждающихся в улучшении жилищных условий до 01.01.2012, в том числе в 2011 году – 389 ветеранам ВОВ (в 2010 году – 7532 ветеранам ВОВ).

Кроме того, в 2010 году улучшены жилищные условия, а также определены варианты улучшения жилищных условий 2711 семьям иных льготных категорий за счёт предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Санкт-Петербурга:

949 многодетным семьям, в том числе во внеочередном порядке обеспечены квартирами 5 семей, в которых родились тройни;

693 семьям, имеющим детей-инвалидов;

758 инвалидам общего заболевания и гражданам, страдающим хроническими заболеваниями;

311 семьям детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Полностью решены жилищные проблемы граждан, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС.

В соответствии с Законами Санкт-Петербурга «О жилищной политике» и «О содействии Санкт-Петербурга в улучшении жилищных условий граждан» целевая поддержка за счёт бюджета Санкт-Петербурга в приобретении жилых помещений осуществляется путём оказанием содействия в улучшении жилищных условий граждан не только путём предоставления жилья, но и с применением иных форм оказания содействия.

Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 28.03.2006 №312 предусмотрено предоставление безвозмездных субсидий за счёт средств городского бюджета для приобретения или строительства жилых помещений вне очереди. многодетным семьям, имеющим трёх и более

Раздел 3. Жилищные условия семей, имеющих детей

несовершеннолетних детей, проживающим совместно с родителями, в порядке очерёдности исходя из даты постановки на учёт.

С учётом выделенных в 2011 году средств бюджета Санкт-Петербурга в объёме 30355,56 тыс. руб., субсидии предоставлены 39 многодетным семьям.

При предоставлении субсидии гражданам, изъявившим желание улучшить жилищные условия с помощью средств безвозмездных субсидий, занимаемая жилая площадь остаётся в пользовании семьи и может быть использована для оплаты в счёт недостающей суммы для приобретения жилья по норме.

В 2011 году за счёт средств федерального и городского бюджетов на общую сумму 5328,2 тыс. руб. субсидии предоставлены 3 семьям, имеющим детей-инвалидов.

В 2011 году субсидии предоставлены всем (независимо от даты постановки на жилищный учёт) многодетным семьям, имеющим трёх и более несовершеннолетних детей, проживающих с родителями.

Руководствуясь основными принципами осуществления государственной жилищной политики, в 2011 году сохраняется приоритетность направления по обеспечению жилыми помещениями семей, имеющих несовершеннолетних детей.

Реализация целевых программ Санкт-Петербурга в рамках Концепции государственной жилищной политики Санкт-Петербурга. В настоящее время реализуются пять городских жилищных программ, характеристика которых представлена в таблице 2.42. По сведениям Жилищного комитета, в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 03.12.2009 №605-104 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» на 2011 год бюджетом города на реализацию пяти указанных целевых программ выделено 1888,9 млн. руб. (в 2010 г. – 3668,0 млн. руб.). В 2011 году в рамках указанных целевых программ Санкт-Петербурга улучшены жилищные условия в отношении 9117 семей, состоящих на жилищном учёте.

1) Целевая программа Санкт-Петербурга «Молодёжи – доступное жильё». На реализацию Программы в 2011 году за счёт средств бюджета Санкт-Петербурга были предусмотрены средства 1022,0 млн. руб., что позволило 2037 молодым семьям получить социальные выплаты на оплату части стоимости жилого помещения; 268 семей приобрели жильё на условиях беспроцентной рассрочки платежей сроком до 10 лет.

Принимая во внимание востребованность Программы у молодых граждан, состоящих на учёте нуждающихся в улучшении жилищных условий, в механизм её реализации в 2011 году были внесены изменения, предусматривающие увеличение минимального размера социальной выплаты с 25 % до 30 % от расчётной стоимости приобретаемого жилья.

Раздел 3. Жилищные условия семей, имеющих детей

В 2011 году Санкт-Петербургу за счёт средств федерального бюджета было выделено 33764,34 тыс. рублей, что позволило в октябре 2011 года выдать 266 молодым семьям свидетельства о праве на получение социальных выплат за счёт средств федерального бюджета. Указанные средства выделены на основании Соглашения от 25.08.2011 №274 о предоставлении в 2011 году субсидии из федерального бюджета бюджету Санкт-Петербурга на софинансирование расходных обязательств субъекта РФ на предоставление социальных выплат молодым семьям для приобретения (строительства) жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015».

В рамках предыдущего Соглашения от 08.10.2010 №415/2010 о реализации подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы Санкт-Петербургу за счёт средств федерального бюджета было выделено 28427310,0 рублей, что позволило выдать 87 молодым семьям свидетельства о праве на получение социальных выплат за счёт средств федерального бюджета.

На 01.01.2012 средства социальных выплат на сумму 22735845,0 рублей реализовали 67 молодых семей.

2) Целевая программа Санкт-Петербурга «Жилье работникам учреждений системы образования, здравоохранения и социального обслуживания населения». Программа ориентирована на работников образовательных учреждений, учреждений здравоохранения, социального обслуживания населения, культуры и науки, находящихся в ведении исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, и являющихся работниками бюджетной сферы не менее пяти лет. В 2011 году государственная поддержка в улучшении жилищных условий в рамках Программы была оказана в отношении 2009 семей.

Принимая во внимание, что указанная Программа востребована у работников учреждений бюджетной сферы, а также то, что срок её действия заканчивался в 2011 году, Жилищным комитетом были подготовлены и внесены изменения, предусматривающие пролонгацию срока её реализации до 2017 года включительно.

3) Целевая программа Санкт-Петербурга «Развитие долгосрочного жилищного кредитования в Санкт-Петербурге». В 2011 году на реализацию Программы за счёт средств бюджета Санкт-Петербурга было предусмотрено финансирование в размере 250,0 млн. руб., что позволило предоставить социальные выплаты на оплату части стоимости жилого помещения 735 семьям-участникам Программы. В 2011 году срок реализации Программы был продлён до 2017 года включительно.

4) Целевая программа Санкт-Петербурга «Санкт-Петербургские жилищные сертификаты». На реализацию Программы в 2011 году бюджетом Санкт-Петербурга на предоставление

Раздел 3. Жилищные условия семей, имеющих детей

участникам Программы социальных выплат для приобретения жилых помещений предусмотрено 101,9 млн. руб. На указанную сумму государственная поддержка в улучшении жилищных условий оказана в отношении 412 семей – участников Программы.

5. Целевая программа Санкт-Петербурга «Расселение коммунальных квартир в Санкт-Петербурге». На реализацию Программы в 2011 году бюджетом Санкт-Петербурга на предоставление участникам Программы социальных выплат для приобретения жилых помещений было предусмотрено 515,0 млн. руб.

В 2011 году государственная поддержка в улучшении жилищных условий в рамках Программы оказана 3656 семьям, из них:

1440 семьям предоставлены социальные выплаты на сумму 499,9 млн. руб. для расселения 911 коммунальных квартир;

2216 семей улучшили жилищные условия посредством иных механизмов содействия, предусмотренных Программой (средства инвесторов, перераспределение жилых помещений, предоставление освободившихся комнат в коммунальных квартирах на льготных условиях). Расселены 1303 коммунальные квартиры.

С учётом государственной поддержки в улучшении жилищных условий, всего за 2011 год были расселены 2214 коммунальных квартир.

Использование материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий.

По сведениям Пенсионного Фонда, в соответствии с частью 2 статьи 6 Федерального закона от 29.12.06 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» размер материнского (семейного) капитала (далее – МСК) ежегодно пересматривается с учётом темпов роста инфляции и устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период. В 2011 году материнский (семейный) капитал устанавливался в сумме 365 698,4 рубля. Документом, подтверждающим право на дополнительные меры государственной поддержки, является государственный сертификат на материнский (семейный) капитал (далее – сертификат). Информация о предоставлении и использовании материнского капитала на улучшение жилищных условий представлена в таблице 3.4.

Таблица 3.4. Информация о предоставлении и использовании материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий *)

Показатели получения и расходования материнского капитала	Годы		
	2009	2010	2011
Выдано сертификатов на материнский (семейный) капитал,	18918	17258	17258
из них использовано сертификатов на улучшение жилищных условий, чел.	1065	1197	2605
Вынесено решений об отказе в удовлетворении заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала, всего, чел.	9	11	37
из них на улучшение жилищных условий(чел.)	9	11	37

*) данные Фонда социального страхования

Раздел 3. Жилищные условия семей, имеющих детей

Таблица 3.5. Целевые программы по улучшению жилищных условий горожан, реализуемые в Санкт-Петербурге *)

Наименование программы	Категории участников	Форма содействия в улучшении жилищных условий	Количественные показатели							
			Всего за весь период реализации		2009 г.		2010 г.		2011 г.	
			семей	сумма тыс. руб.	семей	сумма тыс. руб.	семей	сумма тыс. руб.	семей	сумма тыс. руб.
1. Молодёжи – доступное жильё	Городские очередники в возрасте от 18 до 35 лет	1. Предоставление социальной выплаты для приобретения жилого помещения	4608	2396500,0	661	456500,0	1910	918000,0	2037	1022000,0
		2. Возможность приобретения жилого помещения на условиях беспроцентной рассрочки платежей сроком до 10 лет	354	2667000,0	86	500000,0*	0	1167000,0*	268	1000000,0**)
2. Жильё работникам бюджетной сферы	Городские очередники – работники бюджетной сферы Санкт-Петербурга	Приобретение жилого помещения на условиях беспроцентной рассрочки платежей	3270	518815,4	400	487000,0	861	31815,4	2009	0 ***)
3. Развитие долгосрочного жилищного кредитования в Санкт-Петербурге	Городские очередники, имеющие возможность взять ипотечный жилищный кредит	Предоставление социальной выплаты для приобретения жилого помещения	2102	743000,0	642	243000,0	725	250000,0	735	250000,0
4. Санкт-Петербургские жилищные сертификаты	Городские очередники, проживающие в отдельных квартирах	Предоставление социальной выплаты для приобретения жилого помещения	1165	973883,7	401	572000,0	352	300000,0	412	101883,7
5. Расселение коммунальных квартир в Санкт-Петербурге	Городские очередники, проживающие в коммунальных квартирах	Предоставление социальной выплаты для приобретения жилого помещения	4 715	2556519,5	1268	1041519,5	2007	1000000,0	1440	515000,0

*) данные Жилищного комитета

***) инвестиции в уставный капитал оператора Программы

****) финансирование за счёт средств бюджета Санкт-Петербурга не предусмотрено в связи с изменением механизма оказания государственного содействия в рамках Программы

Меры социальной поддержки многодетных семей. В Санкт-Петербурге указанные меры установлены Законом Санкт-Петербурга от 10.10.2007 №466-92 «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Санкт-Петербурге» и постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 13.05.2008 №524 «О реализации Закона Санкт-Петербурга «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Санкт-Петербурге». Законом Санкт-Петербурга от 10.10.2007 №466-92 предусмотрены меры социальной поддержки и ежемесячные денежные выплаты. Меры социальной поддержки многодетных семей в Санкт-Петербурге включают:

1. Коммунальные услуги	<p>Оплата за счёт средств бюджета Санкт-Петербурга коммунальных услуг (отопление, вода, канализация, газ, электроэнергия) в пределах нормативов потребления коммунальных услуг, установленных в Санкт-Петербурге, а для многодетных семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, – топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, а также транспортных услуг для доставки этого топлива в размере:</p> <ul style="list-style-type: none"> 30 процентов - семьям, имеющим в своём составе трех несовершеннолетних детей; 40 процентов - семьям, имеющим в своём составе от четырёх до семи несовершеннолетних детей; 50 процентов – семьям, имеющим в своём составе восемь и более несовершеннолетних детей. <p>Меры социальной поддержки по оплате указанных услуг предоставляются многодетным семьям независимо от вида жилищного фонда.</p> <p>Форма предоставления мер социальной поддержки, указанных в настоящем пункте, определяется Законом Санкт-Петербурга от 21.05.09 №228-45 «О форме предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в Санкт-Петербурге».</p>
4. Жильё	<p>Предоставление вне очереди жилых помещений государственного жилищного фонда Санкт-Петербурга в соответствии с установленной в Санкт-Петербурге нормой предоставления площади жилого помещения по договорам социального найма многодетным семьям, состоящим на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях, при рождении трёх и более детей одновременно.</p> <p>Включение в первоочередном порядке многодетных семей, состоящих на учёте в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений и (или) на учёте нуждающихся в содействии Санкт-Петербурга в улучшении жилищных условий, в региональные программы Санкт-Петербурга, направленные на улучшение жилищных условий граждан.</p>

Законодательство Санкт-Петербурга в данной сфере постоянно совершенствуется, так, в 2011 году: ведётся разработка нормативной правовой базы Санкт-Петербурга, необходимой для предоставления земельных участков для индивидуального жилищного или дачного строительства гражданам, имеющим трёх и более детей; Правительством Санкт-Петербурга одобрен и направлен на рассмотрение в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга проект закона о материнском (семейном) капитале в Санкт-Петербурге, выплачиваемом при рождении третьего и последующих детей в размере 100 тыс. руб.

3.2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЬЁМ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа. Согласно Закону Санкт-Петербурга от 28.11.2005 №616-87 «О дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», предоставление жилых помещений во внеочередном порядке детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, осуществляется в следующих случаях:

по окончании их пребывания в образовательных и иных учреждениях, в том числе в учреждениях социального обслуживания; приёмных семьях, детских домах семейного типа;

при прекращении опеки (попечительства);
по окончании службы в Вооружённых Силах России;
по возвращении из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

На предоставление жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выделено:

из бюджета Санкт-Петербурга – 146190,0 тыс. руб. (в 2010 г. – 146190,0 тыс. руб., в 2009 г. – 70000,0 тыс. руб., в 2008 г. – 5571,36 тыс. руб.);

из федерального бюджета на частичное возмещение расходов бюджетов субъектов РФ по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилья – 13 788,2 тыс. руб. (в 2010 г. – 4587,2 тыс. руб.), в 2009 г. – 3419,9 тыс. руб.).

Закон Санкт-Петербурга от 28.11.2005 №616-87 «О дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» предусматривает ряд мер для данной категории детей. Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 13.05.2008 № 525 «О мерах по реализации Закона Санкт-Петербурга «О дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» утверждено Положение о порядке предоставления дополнительных мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 28.11.2005 №616-87 «О дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», порядком предоставления мер социальной поддержки гражданам на оплату жилья и коммунальных услуг в Санкт-Петербурге (Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 16.04.2010 №408) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, на весь период их пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания населения, а также в учреждениях всех видов профессионального образования независимо от форм собственности, за счёт средств бюджета Санкт-Петербурга предусмотрено предоставление следующих мер социальной поддержки.

1) Оплата коммунальных услуг в размере 100% в пределах нормативов потребления указанных коммунальных услуг, установленных в Санкт-Петербурге. По данным Городского информационно-расчётного центра, в 2011 году данная мера предоставлена 7564 детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (в 2009 г. – 6782 чел., 2010 г. – 7521) и 1914 лицам из их числа (в 2009 г. – 1864 чел. в 2010 г. – 1860 чел.).

2) Оплата в размере 100% топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива (для лиц, проживающих

в домах, не имеющих центрального отопления). В 2011 году данная мера предоставлена 692 детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (в 2009 г. – 645, в 2010 г. – 747), а также 169 человек, являющихся лицами из их числа (в 2009 г. – 161, в 2010 г. – 151).

3) Ремонт жилого помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющимся единственными собственниками жилого помещения. Данная мера социальной поддержки введена Законом Санкт-Петербурга от 10.10.2011 №529-110 «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Эта мера предоставляется на основании заявления. Ремонт производится до возвращения детей-сирот к месту жительства после окончания их пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания населения, а также в учреждениях всех типов и видов профессионального образования независимо от форм собственности, в приёмной семье, при прекращении опеки и попечительства, а также по окончании службы в Вооружённых Силах России или возвращении из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

В Санкт-Петербурге наметилась положительная динамика в решении жилищных проблем воспитанников детских домов и школ-интернатов. В соответствии с п.2 п/п.2 статьи 57 Жилищного кодекса РФ, жилые помещения государственного жилищного фонда Санкт-Петербурга по договорам социального найма вне очереди предоставляются детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по окончании их пребывания в образовательных и иных учреждениях.

Во избежание утраты лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вновь предоставленных жилых помещений в результате мошеннических действий третьих лиц Законом Санкт-Петербурга от 04.04.2006 № 1000-15 «О специализированном жилищном фонде Санкт-Петербурга» предусмотрена возможность предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей или иным законным представителям, жилых помещений специализированного жилищного фонда (жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан), на период до предоставления им жилых помещений по договорам социального найма. Сведения о предоставлении в 2011 году специализированных жилых помещений отдельным категориям граждан представлены в таблице 3.6.

Раздел 3. Жилищные условия семей, имеющих детей

Таблица 3.6. Сведения о предоставлении в 2011 году специализированных жилых помещений отдельным категориям граждан в рамках исполнения закона Санкт-Петербурга от 04.04.2006 № 100-15 «О специализированном жилом фонде Санкт-Петербурга», семей/граждан

	Несовершеннолетние, нуждающиеся в социальной реабилитации или находящиеся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации			Дети – сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей или иных законных представителей, на период до предоставления им жилых помещений по договорам социального найма			Граждане, пострадавшие от физического и психического насилия, в том числе граждане, пострадавшие от физического и психического насилия в семье, которые не могут совместно проживать со своими родственниками и нуждаются в специальной социальной защите			Инвалиды, в том числе инвалиды с нарушением опорно – двигательного аппарата, инвалиды с отклонениями в умственном развитии, сохранившие полную или частичную способность к самообслуживанию в быту и не нуждающиеся по состоянию здоровья в постоянном постороннем уходе в соответствии с ИПР инвалида			Приемные семьи			Лица без определенного места жительства, ранее имевшие постоянное место жительства в Санкт-Петербурге и прошедшие в установленном порядке учет в уполномоченных органах социальной защиты населения 16			Иные граждане, нуждающиеся в специальной социальной защите		
	Число семей/граждан,			Число семей/граждан,			Число семей/граждан,			Число семей/граждан,			Число семей/граждан,			Число семей/граждан,					
	обратившихся с заявлением о предоставлении СЖП	которым предоставлено СЖП	которым решением Комиссии отказано в предоставлении СЖП	обратившихся с заявлением о предоставлении СЖП	которым предоставлено СЖП	которым решением Комиссии отказано в предоставлении СЖП	обратившихся с заявлением о предоставлении СЖП	которым предоставлено СЖП	которым решением Комиссии отказано в предоставлении СЖП	обратившихся с заявлением о предоставлении СЖП	которым предоставлено СЖП	которым решением Комиссии отказано в предоставлении СЖП	обратившихся с заявлением о предоставлении СЖП	которым предоставлено СЖП	которым решением Комиссии отказано в предоставлении СЖП	обратившихся с заявлением о предоставлении СЖП	которым предоставлено СЖП	которым решением Комиссии отказано в предоставлении СЖП	обратившихся с заявлением о предоставлении СЖП	которым предоставлено СЖП	которым решением Комиссии отказано в предоставлении СЖП
Всего в Санкт-Петербурге,	18/21	18/21		49/52	41/43		1/2			19/21	12/14	3/3	1/3	2/10	1/7	25/30	20/24	2/3	29/45	18/30	9/12
в том числе по районам																					
Адмиралтейский				1	1									1/7	1/7	3	3*		2		2
Василеостровский										11/13	8/10	3/3				2/2	2/2		7/7	1/1	6/6
Выборгский				9	9																
Калининский	17/17	17/17		3/5	3/5		1/2			4/4	1/1		1/3	1/3		6/8	1/1	1/2	13/14	12/12	-
Кировский				-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Колпинский				-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Красногвардейский				15/15	15/15												1/2		5/17*	5/17*	
Красносельский				-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Кронштадтский																1/1	1/1				
Курортный										4	3	1									
Московский				3	3											1	-	1	1	***	
Невский				1	1											4/7	4/7		1/4		1/4
Петроградский				-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Петродворцовый	1 /3	1 /3														8/8	8/8				
Приморский																					
Пушкинский				16/17	8/8																
Фрунзенский				-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Центральный				1/1	1/1																

*) поставлены на учет в качестве нуждающихся в СЖП (Адмиралтейский район)

**) предоставление маневренной площади (Красногвардейский район)

***) СПЖ предоставлено, но семья отказалась (Московский район)

Раздел 3. Жилищные условия семей, имеющих детей

В 2011 году согласно годовому жилищному плану, утверждённому распоряжением Жилищного комитета от 03.02.2011 № 33-р, было предусмотрено обеспечить 300 семей из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за счёт жилых помещений в домах нового строительства и освобождённого фонда администраций районов Санкт-Петербурга. По информации *Жилищного комитета*, в 2011 году фактически жилыми помещениями обеспечены 311 семей (344 человека) детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа (таблица 3.7).

Обеспечением жилой площадью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях, по окончании их пребывания в образовательных и иных учреждениях занимаются жилищные отделы районных администраций. В целях своевременного учёта детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, осуществляется постоянное взаимодействие жилищных отделов, ООиП и детских образовательных учреждений, в которых проживают дети. Как правило, от момента подачи заявления до момента постановки на внеочередной подбор жилой площади проходит от одного до четырёх месяцев. От момента постановки на внеочередной подбор жилой площади до момента предоставления жилой площади проходит от трёх до двенадцати месяцев. Жилая площадь для обеспечения данной категории граждан предоставляется как в домах нового строительства, так и из освобождаемого фонда района. В целях обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, *Жилищным комитетом* было принято решение о направлении для компактного заселения данной категории граждан части приобретённых за счёт средств городского бюджета квартир в домах нового строительства, по мере их оформления в собственность Санкт-Петербурга.

Таблица 3.7. Сведения о предоставлении жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей *)

№ п/п	Показатели	Годы			
		2009	2010	2011	
1.	Объём средств, выделенных из бюджета Санкт-Петербурга, тыс. руб.	70000,0	146190,0	146190,0	
1.1	Доля освоенных средств	тыс. руб.	68272,0	145833,2	143965,8
		%	97,5	99,7	98,5
2.	Объём средств, выделенных из федерального бюджета на частичное возмещение расходов бюджетов субъектов РФ по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закреплённого жилья, тыс. руб.	3419,9	4587,0	13788,2	
2.1	Доля освоенных средств	тыс. руб.	2477,0	942,8	18375,1
		%	72,4	20,5	133,2

Раздел 3. Жилищные условия семей, имеющих детей

3.	Число детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, учтённых для обеспечения жилыми помещениями, чел., в том числе	625	770	812	
3.1	достигших 18-летия	119	57	183	
4.	Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших совершеннолетия, получивших жилые помещения по договорам социального найма по окончании пребывания их в общеобразовательных и иных учреждениях социального обслуживания, при прекращении опеки (попечительства), семей/чел.	232/259	301/337	311/344	
4.1	в том числе	в новом фонде	115	153	207
		в освобождаемом жилом фонде	117	148	104
4.2	в том числе	отдельную квартиру	-	-	-
		комнату (ы) в коммунальной квартире	232	301	311
5.	Число отказов от предложенных вариантов жилых помещений		15	1	
5.1	Причины отказов		не устраивает район, просит отдельную квартиру		

*) по информации Жилищного Комитета

В связи с отсутствием возможности предоставить всем гражданам указанной категории отдельные жилые помещения в Санкт-Петербурге им предоставляются жилые помещения (комнаты) в коммунальных квартирах. Жилые помещения (комнаты) в коммунальных квартирах детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, состоящим на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляются, как правило, без снятия их с учёта в качестве нуждающихся в жилых помещениях (при предоставлении жилых помещений (комнат) в коммунальных квартирах общей площадью менее нормы предоставления).

Таким образом, после внеочередного предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, жилых помещений в коммунальных квартирах, указанная категория сохраняет право на оказание содействия Санкт-Петербурга в улучшении жилищных условий, в том числе на участие в целевых программах Санкт-Петербурга.

После предоставления жилых помещений выпускникам детских учреждений осуществляется контроль за своевременным заключением детьми договоров социального найма и их регистрацией на предоставленное жилое помещение.

Жилые помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, предоставляются по договору социального найма. В соответствии с законодательством Санкт-Петербурга дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, имеют право на полную компенсацию оплаты общей площади закреплённых за ними жилых помещений и коммунальных услуг, а также льготу по уплате налога на имущество.

Комитетом по образованию совместно с Финансовой корпорацией «Уралсиб» разработана и реализуется с 2007 года региональная благотворительная программа «Уралсиб» даёт надежду: образование, работу, жильё», направленная на оказание помощи детям-сиротам, готовым продолжить своё образование в учреждениях начального, среднего и высшего

профессионального образования. В рамках программы детям-сиротам оказывается финансовая поддержка в процессе обучения, а также предоставляется возможность дальнейшего трудоустройства.

В системе образования Санкт-Петербурга функционируют 7 государственных образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования (далее – ГОУ НПО и СПО), подведомственных Комитету по образованию, в которых созданы структурные подразделения «Детский дом» для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

ГОУ СПО Российский колледж традиционной культуры;

ГОУ НПО Строительно-индустриальный профессиональный лицей № 50;

ГОУ НПО Садово-архитектурный профессиональный лицей № 113;

ГОУ НПО Профессиональный лицей технологии и дизайна;

ГОУ НПО профессиональное училище № 35;

ГОУ НПО профессионального училища № 70;

ГОУ НПО Индустриально-судостроительный профессиональный лицей № 116.

На базе 5 вышеуказанных образовательных учреждений функционируют структурные подразделения дополнительного образования детей, 2 образовательных учреждения осуществляют свою деятельность в режиме ресурсного центра. По состоянию на 01.01.12, в данных образовательных учреждениях обучались 928 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, из которых проживают 793 чел.

Законом Санкт-Петербурга от 10.10.2011 № 529-110 были внесены изменения в статью 5 Закона Санкт-Петербурга от 16.11.2005 № 616-87 «О дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Указанная статья была дополнена мерой поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в виде ремонта жилого помещения, собственником которого они являются.

Жилищные проблемы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Районные администрации выделяют ряд проблем в этой сфере, представленные далее в табличной форме. Данные проблемы не решаются в течение нескольких лет и требуют рассмотрения на региональном и федеральном уровне.

Проживание детей с родителями, лишёнными родительских прав	Специалистами Кировского и Фрунзенского районов отмечено, что продолжает оставаться серьёзной проблемой вынужденное проживание детей, оставшихся без попечения родителей, с родителями, лишёнными родительских прав. Часто специалистам ООиП приходится по решению суда назначать опекунами родственников, проживающих на одной жилой площади с детьми и такими родителями. Выселить родителей, лишённых родительских прав, в судебном порядке практически невозможно.
--	--

Раздел 3. Жилищные условия семей, имеющих детей

<p>Заселение в одну квартиру разных выпускников</p>	<p>Комитет по социальной политике отмечает проблему предоставления выпускникам жилья в коммунальных квартирах. Как правило, в коммунальные квартиры заселяются воспитанники учреждений разного профиля. Воспитанники учреждений для детей с отклонениями в умственном развитии подвержены влиянию и не всегда могут отстаивать свои интересы. На практике совместное проживание выпускников детских домов разных типов и видов в коммунальных квартирах приводит возникновению проблем бытового и коммуникативного характера, а также созданию условий для криминала. По мнению Комитета, избежать таких проблем можно, если формировать состав проживающих в коммунальной квартире из воспитанников одного учреждения, учитывая мнение администрации данного учреждения. Это позволит создать благоприятную для проживания обстановку и избежать проблем в содержании жилой площади. Кроме того, в данном случае специалисты учреждения, выпускающего воспитанников, смогут продумать формы социальной защиты и дать рекомендации в районный отдел социальной защиты населения.</p>
<p>Постановка на учёт по предоставлению жилья и улучшению жилищных условий</p>	<p>Специалистами ООиП Василеостровского района отмечено, что в настоящее время постановка на учёт по предоставлению жилья детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, в отдел по учёту и распределению жилой площади осуществляется с 15-ти лет. Предлагается осуществлять постановку на учёт по предоставлению жилья одновременно с устройством ребёнка на семейные формы воспитания (на опеку или попечительство, в приёмную семью) и в учреждения. Кроме того, необходимо создание городского банка данных для предоставления жилья и продвижения очереди по мере перевода детей из одного учреждения в другое.</p> <p>Комитет по образованию указывает на необходимость внесения изменения в федеральные законодательные акты в целях установления единого для всех субъектов РФ порядка постановки на учёт детей-сирот в качестве нуждающихся в жилых помещениях – не позднее, чем за 1 год до прекращения пребывания детей-сирот в организациях для детей-сирот.</p> <p>Специалисты Петродворцового района считают необходимым улучшить взаимодействие районных администраций и ОМСУ, включая информирование ОоиП об обеспечении жилой площадью (постановке на учёт) детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей.</p> <p>Специалистами ОоиП Выборгского, Колпинского Московского районов отмечено, что при постановке на очередь для получения жилья по исполнению 18 лет детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, необходимо проживать в Санкт-Петербурге 10 лет. Но есть случаи, когда дети, находящиеся под опекой или в приёмных семьях, прибыли из других регионов РФ. При этом они не имели закреплённого жилого помещения и не были поставлены на учёт на получение жилья, или потеряли обоих (единственного) родителей в возрасте старше 8 лет. В таких случаях по достижении детьми указанных категорий 18-летнего возраста они не будут иметь необходимого срока проживания в Санкт-Петербурге и права на получение жилья.</p> <p>Необходимо внести соответствующие изменения в Закон Санкт-Петербурга от 19.07.2005 № 407-65 «О порядке ведения учёта граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях и предоставлении жилых помещений по договорам социального найма в Санкт-Петербурге».</p> <p>Специалисты Василеостровского района считают, если дети, родители которых лишены родительских прав и проживают с ними на одной площади, необходимо ставить на учёт по улучшению жилищных условий и предоставлению детям данной категории отдельного жилья.</p>
<p>Наличие задолженности по оплате коммунальных услуг и возможности его погашения</p>	<p>Специалистами Выборгского, Калининского, Кировского, Колпинского, Невского, районов отмечено, что в результате задолженности по оплате коммунальных услуг или за жилое помещение, в котором зарегистрирован ребёнок-сирота, возникает реальная угроза его выселения из жилого помещения по достижении возраста 18-лет. При этом задолженность возникает по вине родителей, лишённых родительских прав, которые проживали в данном жилом помещении.</p> <p>Например, только в Калининском районе на 01.03.2012 долг по оплате жилья и коммунальных услуг имеется у 84 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в государственных учреждениях.</p> <p>Несмотря на то, что дети данной категории имеют 100 % льготу, бывают случаи, когда в судебном порядке детей пытаются выселить или предъявить им часть долга. В администрацию района направляются обращения о принятии мер по взысканию долга с нанимателей жилых помещений, где сохранено право на проживание подопечных. В интересах несовершеннолетних целесообразно устанавливать разделение лицевого счетов.</p> <p>Специалистами Василеостровского района также отмечены проблемы, с которыми сталкиваются лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при рассмотрении исков о снятии задолженности по квартплате, которая образовалась по вине их родителей, лишённых родительских прав.</p>
<p>Ремонт жилых помещений</p>	<p>Специалистами Кировского района отмечено, что достаточно большому числу детей-сирот при вселении необходимо производить капитальный ремонт жилой площади.</p> <p>Во Фрунзенском районе при возвращении детей данной категории в ранее занимаемые жилые помещения по окончании соответствующих учреждений часто возникают трудности с проведением косметического (в некоторых случаях капитального) ремонта жилого помещения – отсутствием средств.</p> <p>Специалистами Василеостровского и Колпинского районов отмечено, что большая часть подопечных и выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не являются собственниками или пользователями жилого помещения, в котором необходимо провести ремонт. Предлагается установить Порядок проведения косметического ремонта жилого помещения, находящегося в общей долевой собственности воспитанника и его родственников.</p>

Раздел 3. Жилищные условия семей, имеющих детей

<p>Специализированный жилой фонд</p>	<p>Комитет по образованию считает необходимым внести изменения в законодательные акты и установить пятилетний срок действия договора безвозмездного пользования жилым помещением, предоставленным из специализированного жилищного фонда. По окончании срока действия договора безвозмездного пользования жилое помещение из специализированного жилищного фонда необходимо переводить в жилищный фонд социального использования с дальнейшим заключением договора социального найма на указанное жилое помещение.</p>
<p>Защита имущественных прав</p>	<p>Специалистами Красногвардейского района отмечено, что жилищные отделы администраций не всегда информируют отделы опеки и попечительства о получении несовершеннолетних жилой площадью (т.е. отсутствует обратная связь между жилищными отделами администрации и отделами опеки и попечительства). По этой причине не осуществляется защита имущественных прав детей-сирот, предусмотренная Федеральным законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».</p> <p>Специалисты Петроградского района предлагают ввести ограничения на совершение сделок с недвижимостью до исполнения возраста 21 год лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, независимо от того, находились ли они под опекой или попечительством или являются выпускниками детских домов. Предлагается не допускать совершение указанных сделок без разрешения ООиП.</p> <p>Специалистами Фрунзенского района отмечено, что нормы действующего законодательства не позволяют в должной мере осуществлять контроль за жильём лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих жильё на праве собственности. Это приводит к тому, что данные жилые помещения продаются, и указанные лица попадают в плохие условия проживания либо вообще остаются без жилья.</p> <p>Специалисты Пушкинского района указывают на одну из причин несвоевременного обеспечения лиц из числа детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, как отсутствие сведений о местонахождении некоторых лиц данной категории, включая случаи их розыска. Приводится пример, когда учащийся, которому жилое помещение в 2011 году было предоставлено, своевременно не является в жилищный отдел за получением документов (по сведениям социального педагога учебного заведения, он находится под следствием в другом субъекте РФ).</p>