

7. ОРГАНИЗАЦИЯ ДОСУГА ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ

Организация деятельности детей и подростков в сфере досуга. – Деятельность учреждений, находящихся в ведении Комитета по культуре, Комитета по образованию, Комитета по физической культуре и спорту, Комитета по молодёжной политике и взаимодействию с общественными организациями, Комитета по социальной политике. – Меры по сохранению и развитию инфраструктуры учреждений отдыха и оздоровления, а также недопущению перепрофилирования государственных учреждений отдыха и оздоровления. – Обеспеченность детей летними оздоровительными лагерями, доступность и качество предоставляемых услуг. – Меры по организации отдыха в садоводствах на территории Ленинградской области. – Данные прокуратуры о соблюдении законодательства при организации и проведении воспитательной и профилактической работы с детьми и подростками.

Организация досуга детей и их родителей в Санкт-Петербурге проводится учреждениями, подведомственными Комитету по культуре, Комитету по образованию, Комитету по физической культуре и спорту, Комитету по молодёжной политике и взаимодействию с общественными организациями, Комитету по социальной политике, а также общественными организациями.

Приоритетными направлениями работы *Комитета по культуре* являются обеспечение доступности музыкального и художественного образования, реализация детских проектов и программ по приобщению детей и молодёжи к наследию театра, музыки и художественных видов искусства.

Для *многодетных семей* обеспечивалось бесплатное посещение государственных музеев, парков культуры и отдыха, выставочных залов в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», а также обеспечивалась возможность бесплатного посещения государственных музеев, выставочных залов лицам, не достигшим 18 лет, бесплатного посещения в соответствии со статьёй 12 Закона Российской Федерации от 09.10.1992 №3612-1 «Основы законодательства о культуре», постановления Правительства Российской Федерации от 12.11.1999 №1242 «О порядке бесплатного посещения музеев».

В соответствии с пунктом 10 постановления Правительства Санкт-Петербурга от 15.01.2008 №5 «О реализации Закона Санкт-Петербурга «О профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге» подведомственными Комитету по культуре учреждениями культуры города выделялись не менее пяти процентов от распространяемых ими билетов для детей школьного возраста. Было организовано посещение 9 театров, 9 музеев и одного киноцентра города для 6240 детей школьного возраста. Основные категории детей, посещавших театры и музеи, это дети, состоящие на учёте в подразделениях по делам несовершеннолетних и внутришкольном учёте, а также дети, которым оказывается помощь в государственных учреждениях разных ведомств (учреждения социального обслуживания, образовательные учреждения для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, центры по профилактике безнадзорности и наркозависимости).

Театрами города проводилась благотворительная работа с социально ориентированными государственными и общественными организациями: «Надежда», межрегиональная общественная организация инвалидов «ИНФАКТО», «Дети одиноких матерей», «Воспитательный дом», межрегиональной благотворительной организацией – Российским Комитетом «Детские деревни – SOS Пушкин» и др.

В течение года при поддержке Комитета по культуре были проведены детские праздники и карнавалы, городские и международные фестивали юных исполнителей, общегородской пленэр для 19 художественных школ Санкт-Петербурга (в том числе в рамках Программы государственной и общественной поддержки театров для детей и подростков под патронатом Президента Российской Федерации), мероприятия для детей с ограниченными возможностями.

Продолжилось внедрение масштабного проекта «Театральная неотложка», который стал частью городской программы «Культурная столица», главная цель которой – повысить общий культурный уровень горожан и приблизить культуру к реальным общественным потребностям. В больницах, приютах, детских домах и реабилитационных центрах было показано 59 представлений. Оказывалась благотворительная помощь детскому отделению онкологического института в пос. Песочный, воспитанникам социальных приютов, детских домов, школ-интернатов, учреждений социальной защиты районов города, работающих с неблагополучными детьми. Были проведены работы в Большом театре кукол, благодаря которым он стал доступен для посетителей с ограниченными физическими возможностями. В целом, в течение года театры города подготовили 20 новых постановок для детей, в том числе и во «взрослых» театрах, а также выезжали для показа спектаклей в Ленинградскую область.

В Театре юных зрителей и театре-фестивале «Балтийский дом» в течение года и в дни школьных каникул проводились XII Международный «Брянцевский фестиваль» детских театральных коллективов, XII Международный театральный фестиваль спектаклей для детей и юношества «Радуга», творческие мастерские, мероприятие «Большой театральный мастер-класс», викторины и мастер-классы для детей и их родителей. Было издано методическое пособие для детей «Театральная азбука».

Работа с детьми – одно из основных направлений деятельности *городских музеев*. В прошедшем году был проведён шестой Фестиваль детских музейных программ «Детские дни в Петербурге». Всего в основной и параллельной программе фестиваля приняло участие 36 музеев, музейные маршруты, выставки, игровые экскурсии, занятия, мастер классы посетило более 40860 тыс. человек. В параллельную программу фестиваля вошли 21 проект петербургских музеев для детей и подростков.

Государственный музей театрального и музыкального искусства в 2011 году открыл на пл. Островского Детский образовательный центр, который в течение года разрабатывал и

реализовывал программы для детей разного возраста, в том числе для детей с синдромом Дауна, ограниченными возможностями, проживающих в социальных приютах и воспитывающихся в детских домах.

Продолжает развиваться такое направление, как музейная педагогика, и ведущее место в развитии этого направления по-прежнему занимает Центр музейной педагогики Государственного музея истории Санкт-Петербурга (ГМИ). В рамках городской программы «Толерантность» была разработана программа посещения этого музея, которую посетило 23968 учащихся петербургских школ. Активная работа с детьми ведётся в Музее А.А. Блока, в специальных помещениях входной зоны. Сведения о музейно-педагогических программах и проектах, разработанных и реализованных в филиалах Государственного музея истории Санкт-Петербурга, приведены в таблице 7.1.

Таблица 7.1 Сведения о программах и проектах филиалов Государственного музея истории Санкт-Петербурга

Музеи и филиалы ГМИ	Программы и проекты
Музей С.М. Кирова	Программа «Каменноостровский проспект в шкатулке».
ГМЗ «Павловск»	Театрализованная интерактивная программа для детей. 146 тематических экскурсий (участвовали 2700 чел.). 30 мастер-классов по изобразительному искусству (участвовали 450 чел.). 60 работ были представлены на заключительной выставке «Времена года в Павловском парке» и опубликованы в Путеводителе по Павловску для детей в детских иллюстрациях.
ГМЗ «Гатчина»	4 семейных программы. праздничный фестиваль «От Рождества до Рождества. Новогодняя кутерьма».
Елагиноостровский дворец-музей	2 интерактивные программы для детей на экспозиции музея художественного стекла и «Бал у Императрицы Марии Фёдоровны».
Мемориальный музей «Разночинный Петербург»	25 занятий по темам: «Блокада и дети», «Мы писали, мы писали...», «Путешествие во времени», «Чеховские сюжеты в «Разночинном Петербурге» и т.д., которые посетило 650 человек. 27 мастер-классов по темам: «Что нам стоит дом построить», Дефиле «Мастерской женских рукоделий», «Рождественские домики» и т.д.
Музей-институт семьи Рерихов	Совершенствование традиционных форм работы с посетителями; Развитие форм работы по организации семейного отдыха в музее и воспитательной работы. 3 детских музейно-ориентированных программы, том числе интерактивный путеводитель к выставкам «Тибет. Мечты и реальность», «На чужом берегу». Комплекс мероприятий для детей в рамках Рождественской программы «Русские святки».
Музей Анны Ахматовой в Фонтанном Доме	Занятия для школьников в рамках «взрослых» «На что похожа война?». Историко-краеведческие чтения школьников, посвящённые советско-финской войне 1939–1940 годов и истории Карельского перешейка «Земля, хотя и не родная, но памятная навсегда». Проект «Детская творческая лаборатория под открытым небом «Табуретка» (презентация детского творчества, в форме общения юных поэтов и актёров с ровесниками и с профессионалами-взрослыми).

В Санкт-Петербурге 60 детских библиотек и из них 6 находятся в ведении Комитета по культуре и 54 – в ведении районных администраций. Число детских библиотек не меняется, т.к. во всех взрослых библиотеках работают кафедры, абонементы, группы по обслуживанию детей. Основной категорией пользователей детских библиотек Санкт-Петербурга, согласно стандартным правилам пользования, являются дети и подростки в возрасте до 18 лет. Ежегодно эти библиотеки посещают 2204тыс. несовершеннолетних. Основным направлением в работе в

Глава 7. Организация досуга детей и подростков

последние годы стали информационно-образовательная, культурно-досуговая деятельность и развитие творческого потенциала детей. В целом, в проектах приняли участие 147087 человек. В таблице 7.2 приведены данные об этих проектах.

Таблица 7.2 Мероприятия и проекты, реализуемые библиотеками

Библиотеки	Мероприятия, проекты
Центральная городская детская библиотека им. А.С. Пушкина	V-я юбилейная Всероссийская конференция «Петербургская модель гражданско-правового образования и воспитания гражданина России. Преподавание основ правовой культуры – воспитание и обучение с первого класса». Круглый стол «Права человека и права ребёнка: воспитание и образование». Круглый стол «Проект «Защита детства» - формирование инфраструктуры доступа к профильной информации по вопросам формирования правовой культуры». Круглый стол «Библиотека как развивающая среда нового поколения». Создан центр правовой информации по защите семьи и детства; акция «Подари ровеснику книгу». Работа по социальной реабилитации детей-инвалидов, социально незащищённых детей, многодетных семей, воспитанников детских домов. Праздник открытия Недели детской книги. «День открытых книг».
Филиал № 2 (Детская библиотека истории и культуры Петербурга)	Проект «Сотворчество как основа успешной социализации». «Литературные балы» для Центра социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов.
Филиал №4	Проводятся познавательные и развивающие мероприятия, конкурсы, мастер-классы по специальной программе для воспитанников детских домов и коррекционных школ. Летом библиотека взаимодействует с детским городским лагерем отдыха.

Для детей с проблемами в развитии были разработаны и изданы для распространения в семьях, образовательных учреждениях, общественных организациях: брошюра «Петербургский детский альбом: Исторические картинки» (тираж 200 экз.), рекламный буклет о ресурсах библиотеки (тираж 1000 экз.), плакат «Добро пожаловать в библиотеку» (тираж 300 экз.), комплект исторических фотографий крупного формата для экскурсионной деятельности (32 шт.), пазлы (10 комплектов), приобретены наглядные пособия, а также разработана специальная программа взаимодействия библиотеки и школы «Динамика». На сайте Социального пресс-клуба Петербурга было организовано размещение информации о работе библиотеки с социально незащищёнными слоями населения.

В библиотеках осуществлялись несколько специализированных образовательных проектов, в которых приняли участие музеи и библиотеки: «Большая регата» межмузейный проект, «ТВИНК - Твоя информационная культура», «Шаги в науку XXI века», Фестиваль детских музейных программ «Детские дни в Петербурге». Афиша ежегодного праздника День знаний (1 сентября) включала 90 мероприятий, общая посещаемость которых составила 2,5 тыс. чел. Был проведён XI Петербургский Международный Ежегодный Рок-фестиваль «Окна открой!» (посетило 6 тыс. зрителей). В рамках фестиваля была организована масштабная антинаркотическая акция.

Комитет продолжает поддерживать талантливых петербургских детей и представлять их творчество на международном уровне. В таблице 7.3 приведены данные об этих проектах.

Таблица 7.3 Сведения о международном сотрудничестве учреждений Комитета по культуре

Страна	Мероприятие
г. Вена и г. Грац (Австрия)	Акция «Детский Петербург» - проект представляющий творчество (музыкальное, театральное и изобразительное) талантливых петербургских детей в европейских столицах. Открытие выставки «Люблю тебя, Петра творенье...», составленной из работ учеников художественных школ Петербурга (Вена). Выставка кукол-марионеток «Сказки мира на сцене театра им. ЕС. Деммени» (Вена).
г. Венеция	Участие Санкт-Петербургской детской музыкальной школы имени Н.А. Римского-Корсакова в международном хоровом конкурсе «Поющая Венеция».
Консерватория в г. Грац и Посольстве РФ в Австрии в Вене	Два гала-концерта «Петербургская весна». Классическая музыка звучала в исполнении учащихся петербургских школ искусств, лауреатов Международных конкурсов (в возрасте от 10 до 16 лет).
обменные визиты с Финляндией и странами Балтийского региона культуры и искусств (г.Лаппеенранта)	Развитие молодёжных студий и обучения в области классического балета и современного танца (Санкт-Петербург). В проекте участвовали «Хоровое училище им. М.И.Глинки» (Санкт-Петербург) и Школа Балета Сони Таммела (г. Лаппеенранта). Участие в Фестивале славянской культуры в Даугавпилс - воспитанники музыкального колледжа им. Н. А. Римского-Корсакова (Латвия)
г. Вена	2 гала-концерта детей, лауреатов международных и всероссийских конкурсов; выставка детских рисунков.

В течение года работники общедоступных детских библиотек обучались в системе повышения квалификации (на курсах, семинарах, круглых столах и т.д.).

Комитет по образованию постоянно поддерживает деятельность более 300 детских общественных объединений. Совместная деятельность детей и взрослых, нацеленная на практический результат, даёт возможность детям проявить свою гражданскую и социальную активность. Активно реализуют свои проекты и программы такие детские организации, как Межрегиональная детская общественная организация Санкт-Петербурга и Ленинградской области «Ю-Питер», Детская региональная общественная организация «Форпост культуры», Межрегиональная общественная организация «Школа единоборств ДоМо», скаутские организации, Санкт-Петербургское культурно-патриотическое молодёжное движение «Юные за возрождение Петербурга». Более 15 лет успешно работает Региональная Ассоциация «Санкт-Петербургский Круглый стол молодёжных и детских общественных объединений».

На базе городского Дворца творчества юных осуществляет свою деятельность региональное детско-юношеское гражданско-патриотическое общественное движение «Союз юных петербуржцев», в которое входят более 70 детских общественных объединений, существующих на базе школ и учреждений дополнительного образования. Сегодня он является координатором детских и молодёжных инициатив, направленных на созидание во имя города, центром подготовки лидеров и руководителей детских общественных объединений. Участники регионального движения «Союз юных петербуржцев» реализуют комплексную программу «Наследники – хранители – творцы». Все проекты этой программы, такие как «Память поколений», «Объект детской заботы», «Детский информационный центр», «Как вести за собой», игра «Наследники – хранители», связаны с социально значимой деятельностью детей на благо города, с воспитанием гражданственности, патриотизма, активной жизненной позиции.

В общественных объединениях регионального движения «Союз юных петербуржцев» формируются свои традиции. Так, районное детско-юношеское гражданско-патриотическое общественное движение «Ребята Выборгской стороны» (ДДЮТ Выборгского района) шефствуют над памятником «Безымянная высота» на Зелёном поясе Славы, проводят игры для школьников района «Вдоль по Выборгской». Подростки из Центра молодёжных инициатив «Тинейджер +» (ДДЮТ Московского района) в день Рождества проводится акция «Подарки новому человеку» – всем родившимся 7 января в роддоме на ул. Орджоникидзе делаются подарки. В Красносельском Парламенте (ДДЮТ Красносельского района) учатся дискутировать и отстаивать свою точку зрения в пресс-центре «Диалог». Ребята из движения «Юные за возрождение Петербурга» пишут исследовательские работы, разрабатывают авторские экскурсии и проводят их для школьников всего города.

Представители этого общественного движения участвуют в городских акциях и программах: «Спешите делать добро», выставка детских и молодёжных общественных объединений «Молодёжная волна», городской конкурс «Эффективное добровольчество» и другие. Основными социально значимыми проектами стали: городской этап Всероссийской акции «Я – гражданин России» (около 150 человек), городской этап Всероссийского конкурса «Лидер ученического самоуправления» (25 команд), фестиваль-конкурс «Как вести за собой» (более 150 человек). Школьники принимали участие в Весенней Неделе Добра и социально значимых акциях по благоустройству территории и помощи жителям – «День добровольного служения городу», программа «Помоги памятникам родного города». Постоянными объектами их заботы являются мемориалы Дороги Жизни, Пискаревское и Серафимовское кладбище, парки города и пригородов.

Комитетом по физической культуре и спорту проводится спортивно-массовая работа среди детей и молодёжи в целях формирования здорового образа жизни, привлечения молодых людей, прежде всего трудных подростков, к занятиям массовыми видами спорта, организации досуга и профилактики правонарушений.

Сегодня численность населения систематически занимающегося физической культурой и спортом составляет 1034,1тыс. чел. (21,3% от числа жителей Санкт-Петербурга). В Санкт-Петербурге насчитывается около 6 тысяч спортивных сооружений и объектов.

Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации установлены целевые ориентиры: 2015 год – 30%, 2020 год – 40% от общего числа населения.

За период 2007-2011 годов в Санкт-Петербурге вновь было построено и реконструировано 596 спортивных объектов, из них 22 – крупных спортивных сооружения, 17 полноразмерных футбольных полей, 4 центра уличного баскетбола, 43 площадки для занятий скейтбордингом и роллерспортом, более 24 км велосипедных трасс.

Глава 7. Организация досуга детей и подростков

Продолжается проектирование и строительство 15 спортивных объектов. В рамках реализации Программы развития физической культуры и спорта на 2010-2014 годы ведётся плановая работа по ремонту внутридворовых спортивных площадок, в 2010-2011 годах отремонтировано 189 площадок. За 5 лет действия Программы в Санкт-Петербурге планируется отремонтировать 500 внутридворовых спортивных площадок.

По инвестиционному проекту «Газпром – детям» были построены 6 спортивных комплексов в Калининском, Красносельском, Кронштадтском, Приморском, Петродворцовом и Фрунзенском районах города. Группой компаний «Титан» в пос. Шушары была построена шоссейно-кольцевая трасса с высокотехнологичным асфальтовым покрытием соответствующая требованиям Международной федерации автоспорта. В ближайшей перспективе инвесторами ООО «ХК «Эко-холдинг», НО «Благотворительный фонд поддержки и развития баскетбольного клуба «Спартак», ОАО «Газпром», ООО «Зенит-Строй-Инвест», ЗАО «Морской порт» планируется строительство 16-ти спортивных объектов.

Завершился процесс создания в районах Санкт-Петербурга районных центров физической культуры, спорта и здоровья (далее – Центры). Деятельность Центров направлена на организацию работы спортивных секций и оздоровительных групп для населения по месту жительства с использованием для этих целей, в том числе, внутридворовых спортивных площадок, проведение физкультурно-массовых и спортивных соревнований для различных групп и категорий населения. В настоящее время в секциях Центров занимаются свыше 16 тыс.чел.

В целях привлечения детей и подростков, относящихся к категории «трудных» подростков, к занятиям физической культурой и спортом и профилактике правонарушений граждан Центры взаимодействуют с районными комиссиями по делам несовершеннолетних, специалистами, осуществляющими деятельность по опеке и попечительству, инспекторами подразделениями по делам несовершеннолетних (ПДН), центрами социальной помощи семье и детям. Наиболее эффективно совместная работа проводилась в Красносельском районе взаимодействие с ООО «Новое поколение», Кронштадтском и Московском районах – с СРЦН «Прометей». Из подростков, состоящих на учёте в ПДН, были организованы команды по футболу, боулингу, дартс, силовому многоборью.

В последние годы почти в 2 раза увеличилось количество спортивных мероприятий различного уровня, проводимых в Санкт-Петербурге: в 2008 году – 5708 соревнований, в 2009 г. – 7918, в 2010 г. – 9534 соревнования, в 2011 год – 9544. При этом число участников спортивных мероприятий увеличилось на 200 тыс. человек и составило более 900 тысяч человек.

По просьбе петербуржцев были восстановлены походы выходного дня «Лыжные стрелы», в них приняли участие более 8 тысяч человек.

Глава 7. Организация досуга детей и подростков

В соответствии с планом Минспорттуризма с 1 по 10 января 2011 года в Санкт-Петербурге проводилась «Декада спорта», включающая около 200 спортивных мероприятий с числом участников 17 тыс. человек. Комитет по физической культуре и спорту во взаимодействии с ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области привлекали к участию в массовых спортивных мероприятиях детей и подростков, состоящих на учёте в районных подразделениях по делам несовершеннолетних.

В массовых соревнованиях: «Мини-футбол – в школу», «Золотая шайба», «Российский азимут-2011», «Бегущий город», «Дружный мяч», «Лыжня России – 2011» приняло участие 31606 человек разных возрастов.

В зимнем сезоне в районах Санкт-Петербурга было подготовлено 307 спортивных объектов для занятий зимними видами спорта, в т.ч. 103 катка для массового катания, 118 хоккейных площадок, 86 лыжных трасс.

Работа по *адаптивной физической культуре* проводилась в общественных организациях инвалидов, физкультурно-спортивных клубах, федерациях, специальных (коррекционных) образовательных учреждениях, центрах реабилитации инвалидов и детей-инвалидов, центрах физической культуры, спорта и здоровья районов города, учреждениях дополнительного образования спортивной направленности.

Число лиц регулярно занимающихся адаптивной физической культурой 37,2 тыс. человек, из них более 9 тыс. человек занимались спортом. Было проведено более 180 спортивных мероприятий различного уровня среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями. На всероссийских соревнованиях спортсмены Санкт-Петербурга завоевали 77 золотых, 61 серебряную и 55 бронзовых медалей. На международных соревнованиях спортсмены Санкт-Петербурга завоевали 52 золотых, 30 серебряных и 19 бронзовых медалей.

В результате проводимых мероприятий по развитию физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге:

увеличилась численность петербуржцев систематически занимающихся физической культурой и спортом с 709,3 тыс. чел. в 2007 году до 1034,1 тыс. чел/ в 2011 году (прирост – 324,8 тыс. чел.);

численность населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом, составила по Санкт-Петербургу 23,1% от общей численности населения;

увеличилась численность детей и подростков, занимающихся в учреждениях дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности с 67,0 тыс. чел. в 2007 году до 78,2 тыс. чел. в 2011 году (прирост – 11,2 тыс. чел.);

увеличилась численность физкультурно-спортивных кадров с 9,7 тыс. чел. в 2007 году до 13,9 тыс. чел. в 2011 году (прирост – 4,2 тыс. чел.);

Качественно улучшились условия для занятий физической культурой и спортом по месту жительства, в подростково-молодёжных клубах, спортивных школах, районных Центрах физической культуры, спорта и здоровья.

По данным Комитета по молодёжной политике и взаимодействию с общественными организациями (далее – КМПиВОО), в Санкт-Петербурге накоплен обширный и разносторонний опыт работы с детьми, подростками, молодёжью по месту жительства. В настоящее время в городе действует 323 подростково-молодёжных клуба (далее – ПМК), объединённых в государственные учреждения подростково-молодёжные центры (далее – ПМЦ) по территориальному принципу и 10 районных домов молодёжи. Весь спектр социальных услуг, оказываемых ПМК подросткам и молодёжи, а также их семьям, предоставлялся в основном на бесплатной основе, что делает их доступными для малообеспеченных слоёв населения.

В ПМЦ действовали 3841 кружок и секция разных направлений, из них – 3252 бесплатных кружка (84,67%) и 589 – платных (15,33%). Посещали кружки и секции на регулярной основе более 62 тыс. человек. Общее количество педагогов, работающих в ПМЦ, – 1943 человека.

Основными направлениями работы по месту жительства являлись:

организация работы бесплатных кружков и секций для подростков;

проведение культурно-массовой и физкультурно-оздоровительной работы;

организация совместно с правоохранительными органами воспитательной и индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними, склонными к совершению правонарушений;

организация мест свободного, неформального общения для подростков и молодёжи.

В последние годы большой популярностью пользуется такая форма досуга, как «любительские объединения». Их количество увеличивается, и в 2011 году на базе ПМК работали 473 любительских объединения, в которых занималось около 12 тыс. человек.

Одной из важных функций деятельности современных клубов по месту жительства была организация свободного общения детей и молодёжи. Значимость этого направления работы растёт в ситуации усиления акцентов на профилактику правонарушений среди несовершеннолетних. Места свободного общения работали в 278 клубах города (86,1%), которые посетило около 30 тыс. человек. Пространство свободного общения многофункционально. В его рамках специалисты клуба имеют возможность:

предоставлять детям, подросткам, молодёжи неформальные условия для развития и самореализации;

выполнять профилактические функции, связанные с отвлечением от негативного влияния «улицы», предупреждением правонарушений, коррекцией негативных личностных проявлений;

формировать и внедрять опыт цивилизованного проведения досуга;

Глава 7. Организация досуга детей и подростков

формировать стимулы к последующему выходу в сферу организованных форм досуга (кружки, секции, любительские объединения).

Сведения о доступности подростково-молодёжных клубов приведены в таблице 7.4

Таблица 7.4 Сведения о подростково-молодёжных клубах

	Годы		
	2009	2010	2011
Количество подростково-молодёжных клубов, ед.	325	325	323
Численность детей, в том числе посещающих места свободного общения, чел.	77000	96000	104000

В последние годы сформировались новые направления работы, связанные с развитием технических и экстремальных видов спорта, информационно-коммуникационных технологий и СМИ. Среди них в качестве перспективных следует отметить:

любительские спортивные объединения силовой и экстремальной направленности (кикбоксинг, роллерспорт, паркур, велотриал и т.д.);

тренинговые занятия социально-психологической, психолого-педагогической и коррекционной направленности, интерактивные игры;

добровольческие, волонтерские центры, группы и объединения;

молодёжные видео-, аудио- и киностудии, Интернет-радио, Интернет-ТВ, Интернет клубы.

По-прежнему популярными среди детей и подростков остаются художественное творчество, спортивная и туристская деятельность, декоративно-прикладное искусство, игровая деятельность, досуговая активность в рамках детских, подростковых, молодёжных объединений и общественных организаций.

Для организации работы по развитию физической культуры и спорта ПМК были предоставлены 63 спортивные площадки, на которых были организованы дополнительные секционные занятия с детьми и молодёжью. В свободное от секционных занятий время площадки использовались в качестве мест свободного общения.

Среди молодёжи растёт увлечение такими экстремальными видами спорта, как скейтбординг и роллерспорт, для занятий такими видами спорта в прошедшем году в городе функционировало 50 площадок.

Реализованная в прошедшие годы Программа развития системы государственных учреждений подростково-молодёжных центров Санкт-Петербурга и программы строительства площадок для занятий скейтбордингом и роллер-спортом позволила достигнуть по итогам года выполнения целевого значения стандарта проживания в Санкт-Петербурге «Доля детей и молодёжи, занимающихся в учреждениях по делам молодёжи». Однако в период 2011 года количество ПМК уменьшилось, что отчасти обусловлено передачей помещений, в которых располагались ПМК, в структуру государственных учреждений по физической культуре и спорту. В целях улучшения качества работы с молодёжью и эффективной реализации

государственной молодёжной политики на территории Санкт-Петербурга вопрос о предоставлении дополнительных помещений для учреждений имеет актуальное значение. Учитывая, что в настоящее время в Санкт-Петербурге ведётся массовое жилищное строительство, вопрос обеспечения жителей Санкт-Петербурга достаточным количеством ПМК будет являться одним из приоритетных направлений деятельности по организации работы по месту жительства на 2012 и последующие годы.

По информации Комитета по социальной политике, в городе проводится последовательная работа по совершенствованию системы семейного воспитания, образования и досуга семьи. В соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 16.05.2006 №559 «О Концепции развития системы социальной защиты населения Санкт-Петербурга на 2006-2010 годы» в Санкт-Петербурге была создана и структурирована система стационарных и нестационарных учреждений социального обслуживания. Данная система включает в себя районные центры социальной помощи семье и детям (ЦСПСиД) и центры социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов (ЦСРИДИ). В прошедшем году районными ЦСПСиД и ЦСРИДИ проводились досуговые и реабилитационные мероприятия, направленные на укрепление института семьи, пропаганду семейных ценностей, поддержку семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Сведения об объёме вовлечённых в досуговые и реабилитационные мероприятия граждан представлены в таблице 7.5.

Таблица 7.5 Показатели участия граждан в досуговых и реабилитационных мероприятиях, проводимых районными учреждениями социального обслуживания

Район	Количество учреждений/ подразделений социального обслуживания населения, организующих детский и семейный досуг	Число массовых досуговых мероприятий, организованных учреждениями	Число семей/детей, участвовавших в мероприятиях, организованных учреждениями	Общее число видов (форм) реабилитационного досуга, организованных учреждениями	Число семей/детей, участвовавших в мероприятиях, организованных учреждениями
Адмиралтейский	-	-	-	-	-
Василеостровский	2/35	1574	50843	-	57028
Выборгский	5/?	18	/9726	9	/287
Калининский	7	2912	/141721	51	/1800
Кировский	3	125	/2382	94	/120
Колпинский	9	1734	/146182	-	-
Красногвардейский	3/19	1077	/1624	60	/1099
Красносельский	1/5	12	828	6	/177
Кронштадский	1/5	182	980/2100	14	-
Курортный	1/3	6	271/302	2	84/91
Московский	17/3	197	-	25	/399
Невский	1/30	1090	/12000	-	-
Петроградский	-	-	-	-	-
Петродворцовый	-	-	-	-	-
Приморский	-	-	-	-	-
Пушкинский	43	11478	76829	37	/76829
Фрунзенский	8/31	2150	1788/101243	394	381/19711
Центральный	-	498	/4298	18	/1831

Управлением Роспотребнадзора по городу Санкт-Петербургу при подготовке к проведению массовых мероприятий в период новогодних праздников и зимних каникул проводились совещания в администрациях районов города, а также совещания с организаторами массовых мероприятий, представителями организаций, обслуживающих территории (ЖКС, муниципальные образования). В адрес начальников отделов образования были направлены предписания о необходимых мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия в детских учреждениях.

В Санкт-Петербурге было запланировано 393 места проведения массовых мероприятий по встрече Нового года и празднованию Рождества Христова. Основными местами проведения явились дома культуры, дома детского творчества, детские кинотеатры, спортивно-концертные комплексы, администрации районов.

С 13.12.2011 по 13.01.2012 были проведены проверки 145 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Нарушения требований законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения были выявлены в 85 объектах (59%). Основными нарушениями явились:

- неудовлетворительное санитарно-техническое состояние и содержание помещений;
- нарушение правил товарного соседства при хранении пищевых продуктов;
- нарушение сроков реализации продуктов;
- отсутствие личных медицинских книжек у персонала;
- нарушение эксплуатации механических систем вентиляции;
- нарушение сроков прохождения медицинских осмотров сотрудниками;
- невыполнение мероприятий программы производственного контроля;
- отсутствие моющих и дезинфицирующих средств, инструкции по их применению.

По результатам проведённых контрольно-надзорных мероприятий было составлено 86 протоколов об административных правонарушениях, наложено 70 штрафов на сумму 182100 тыс. руб. Нарушений санитарного законодательства в части организации централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения учреждений выявлено не было. Аварийные ситуации на сетях канализации, отопления, вентиляции, энергоснабжения не отмечались. В целом за различные нарушения санитарно-эпидемиологических правил и нормативов было наложено 1766 штрафов на сумму 4 634,1 тыс. руб.

Обеспеченность детей летними оздоровительными лагерями, доступность и качество предоставляемых услуг. По информации *Комитета по молодёжной политике и взаимодействию с общественными организациями* (далее КМПиВОО), соответствующие мероприятия реализовывались в соответствии со следующими нормативными правовыми актами Санкт-Петербурга:

Глава 7. Организация досуга детей и подростков

Закон Санкт-Петербурга от 15.11.2006 №530-86 «Об организации отдыха и оздоровления детей и молодёжи в Санкт-Петербурге»;

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 18.03.08 №260 «О мерах по реализации Закона Санкт-Петербурга «Об организации отдыха и оздоровления детей и молодёжи в Санкт-Петербурге» (в котором определены льготные категории детей);

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 14.03.2011 №292 «О стоимости и квотах предоставления путёвок в организации отдыха и оздоровления детей и молодёжи в Санкт-Петербурге на 2011 год и январь 2012 года»;

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 30.01.2008 №83 «Об Адресном перечне загородных детских оздоровительных баз и Планах мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов загородных детских оздоровительных баз в 2008–2012 годах»;

Постановление Правительства СПб от 30.03.2004 №484 «О создании Межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей и молодёжи Санкт-Петербурга».

Общая координация и постоянный контроль за ходом проведения оздоровительной кампании осуществлялся Межведомственной комиссией по организации отдыха и оздоровления детей и молодёжи Санкт-Петербурга под руководством вице-губернатора Санкт-Петербурга, курирующего вопросы молодёжной политики.

В соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.12.2011 №1691 «О передаче полномочий по организации отдыха и оздоровления детей и молодёжи в Санкт-Петербурге» с 01.01.2012 данные полномочия от КМПиВОО переданы Комитету по образованию.

КМПиВОО была выстроена система круглогодичного отдыха и оздоровления детей и молодёжи Санкт-Петербурга, в которой принимают участие федеральные и региональные исполнительные органы государственной власти, силовые структуры, контролирующие и надзорные органы, администрации всех районов Санкт-Петербурга, органы местного самоуправления Санкт-Петербурга.

Организация отдыха и оздоровления детей и молодёжи осуществлялась в тесном взаимодействии с профсоюзами и общественными организациями.

Во исполнение п.3 «б» Перечня поручений Президента Российской Федерации Д.А. Медведева от 16.05.2011 № Пр-1365 постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 11.11.2011 №1598 была утверждена Программа «Развитие системы отдыха и оздоровления детей и молодёжи (подростков) в Санкт-Петербурге» на 2012-2014 годы, которая обеспечила качественную и эффективную организацию детского отдыха и оздоровления.

Глава 7. Организация досуга детей и подростков

Из бюджета Санкт-Петербурга было выделено 1275 млн. рублей (на 167,8 млн. руб. больше, чем в 2010 году), и 46182 тыс. рублей – из федерального бюджета. Сведения о финансировании системы оздоровления детей и молодёжи приведены в таблице 7.6.

Таблица 7.6 Финансирование системы оздоровления детей и молодёжи, млн. руб.

	2010 г.	2011 г.	2011/2010, в %
Общее	1148,71	1321,44	115,04
из Федерального бюджета	41,4	46,2	111,59
из бюджета СПб, в том числе:	1107,5	1275,3	115,12
КМПнВОО	669,45	890,11	132,96

Во исполнение Постановления Правительства Санкт-Петербурга от 18.03.2008 №260 в соответствии с выделенными финансированием на средства бюджета Санкт-Петербурга и федерального бюджета ежегодно осуществлялось приобретение путёвок для детей и молодёжи, находящихся под особой заботой государства:

дети, оставшиеся без попечения родителей;

дети-сироты;

дети-инвалиды, а также лица, их сопровождающие, если такой ребёнок по медицинским показаниям нуждается в постоянном уходе и помощи;

дети-жертвы вооружённых и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий;

дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев;

дети, состоящие на учёте в органах внутренних дел;

дети – жертвы насилия;

дети из неполных семей и многодетных семей;

дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи;

дети из спортивных и творческих коллективов, созданных в государственных образовательных учреждениях, находящихся в ведении исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга;

дети из семей, в которых среднедушевой доход семьи ниже прожиточного минимума, установленного в Санкт-Петербурге;

дети работающих граждан;

лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.03.2011 №292 была установлена средняя стоимость путёвки в оздоровительные учреждения в период летних каникул в размере 13545 рублей (в 2010 году – 12600 рублей). Рост средней стоимости социальных путёвок по

Глава 7. Организация досуга детей и подростков

сравнению с прошлым годом составил 6,98%. В связи с образовавшейся экономией, квота предоставления путёвок для льготных категорий детей была увеличена и составила 93848 путёвок (+3036 путёвок). В результате был организован отдых и оздоровление более 220 тысяч детей и молодёжи Санкт-Петербурга, в том числе:

более 100 тыс. детей в дошкольных образовательных учреждениях в условиях города на оздоровительном режиме (в летний период);

16 тыс. детей (или 16 % от общей численности) – в пришкольных лагерях дневного пребывания (в летний период);

более 116 тыс. детей школьного возраста – в загородных оздоровительных лагерях Санкт-Петербурга, Ленинградской области (82,4 %), в южной климатической зоне (г. Анапа и Крым, 1,6 %), при этом количество выданных путёвок составляло:

31135 путёвок – для детей, особо нуждающихся в поддержке государства, из них 5093 ребёнка отдохнули в южной климатической зоне;

16910 путёвок – для детей из спортивных и творческих коллективов, из них 866 чел. отдохнули в южной климатической зоне и 11858 чел. в палаточных лагерях;

35205 путёвок – для детей работающих граждан с частичной оплатой стоимости путёвок.

В 2011 году было выдано на 20000 путёвок больше, чем в 2010 году (96000). В соответствии с выделенным финансированием из средств бюджета Санкт-Петербурга и федерального бюджета в летний период были приобретены путёвки для следующих категорий детей:

дети-инвалиды (14153 путёвки);

опекаемые дети (6888 путёвок);

дети из малоимущих или неполных семей (46707 путёвок);

дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи (1893 путёвки);

с нарушением в поведении – 1200 несовершеннолетних, состоящих на учёте в подразделениях по делам несовершеннолетних.

Сведения об обеспечении детей и молодёжи оздоровительным отдыхом приведены в таблице 7.7.

Таблица 7.7. Обеспечение детей и молодёжи оздоровительным отдыхом

Обеспечение оздоровительным отдыхом *)	Годы		
	2009	2010	2011
Количество выделенных путёвок, шт.	55110	97652	93848
в т. ч. многодетные количество выделенных путёвок, шт. **)	6304	10796	9167

* в соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга «О стоимости и квотах предоставления путёвок в организации отдыха и оздоровления детей и молодёжи в Санкт-Петербурге на очередной год»

** в соответствии с Законом Санкт-Петербурга «Об организации отдыха и оздоровления детей и молодёжи в Санкт-Петербурге» к данной категории относятся дети из неполных семей и многодетных семей

Организация отдыха и оздоровления детей осуществлялась на базе около 300 оздоровительных учреждений, из них:

96 загородных оздоровительных учреждений, расположенных на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области;

8 санаторно-оздоровительных лагерей круглогодичного действия;

16 детских санаторно-курортных учреждений;

126 пришкольных оздоровительных лагерей с дневным пребыванием детей;

28 оздоровительных учреждений, расположенных в южной климатической зоне на побережье Чёрного и Азовского морей (Россия и Украина).

По информации КМПиВОО, организация летнего отдыха и оздоровления несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел, принципиально отличалась от организации оздоровительной кампании прошлых лет. В 2011 году распределение детей данной категории по ДОЛ, в которых также отдыхали дети, относящиеся к другим категориям, осуществлялась небольшими группами от 3 до 10 человек. Такой порядок применялся по инициативе правоохранительных органов, КДНиЗП, а также районных комиссий по отдыху и оздоровлению детей и молодежи с целью социализации несовершеннолетних в возрасте от 6 до 13 лет, состоящих на учёте в органах внутренних дел, недопущению их криминализации в связи со скоплением большого количества подростков асоциального поведения.

Также были определены специальные требования к содержанию и качеству предоставляемых услуг по лотам. В частности, при организации отдыха и оздоровления «трудных» подростков, ДОЛ были обязаны обеспечить стационарный пост охраны на территории лагеря, предусмотреть возможность трудовой занятости несовершеннолетних. По информации КМПиВОО, способ распределения «трудных» малыми группами в неспециализированных лагерях зарекомендовал себя с положительной стороны, что оценили работники органов внутренних дел и педагогический состав детских оздоровительных лагерей. Отдых «трудных подростков» в городе был организован специалистами центра «Контакт».

В соответствии с конкурсной документацией (приказ КМПиВОО от 16.03.2011 №39-п) организации-участники конкурса обязаны организовать работу ДОЛ в соответствии с действующим законодательством (ФЗ РФ от 30.03.1999 №52-ФЗ, правила и нормативы СанПиН, ГОСТ Р 52887-2007), иметь в штате квалифицированный педагогический и медицинский персонал, культмассовых работников со стажем работы не менее 2 лет, необходимое оборудование и материально-технические средства для реализации Программы в соответствии с лотом.

Глава 7. Организация досуга детей и подростков

По оценкам КМПиВОО, летняя оздоровительная кампания была проведена успешно. По информации Роспотребнадзора, оздоровительный эффект в 2011 году составил 93% (на уровне прошлого года).

Во исполнение п.6 Закона Санкт-Петербурга от 15.11.2006 №530-86 «Об организации отдыха и оздоровления детей и молодёжи в Санкт-Петербурге», КМПиВОО было издано распоряжение от 31.03.2011 №45-р «Об утверждении программы мероприятий по совершенствованию и развитию материально-технической базы детских оздоровительных лагерей, закрепленных на базе оперативного управления за Санкт-Петербургским государственным учреждением «Центр оздоровления и отдыха «Молодёжный», находящимся в ведении КМПиВОО на 2011 год». В соответствии с этим распоряжением освоены средства на общую сумму 182,8 млн. руб., в том числе:

проведены ремонтные работы (ремонт помещений, столовой, канализационной системы, комплексных очистных сооружений, прокладка кабеля, монтаж пожарной сигнализации, устройство волейбольной и минифутбольной площадок, благоустройство территории и др.) на сумму 155,8 млн. руб.;

приобретены материально-технические средства (аудио- и видеотехника, мебель, медицинское оборудование, оборудование для пищеблоков, банно-прачечное, спортивное, уличное, электробытовое оборудование, транспортные средства и др.) на сумму 28 млн. руб.

По данным Комитета по социальной политике, работающие граждане также могли получить путёвки для детей с частичной компенсацией стоимости за счёт средств бюджета Санкт-Петербурга. Размер компенсации составлял для работающих в бюджетных организациях 12190,5 руб. (в 2010 г. – 11340 руб.), в других сферах 6772,5 руб. (в 2010 г. – 6380 руб.).

При распределении путёвок возникли серьёзные трудности по причине того, что заезды в организации отдыха и оздоровления детей и молодёжи начинаются в первых числах июня, а перечень лагерей был определен только в конце мая. В первую очередь, это коснулось организации отдыха и оздоровления детей-инвалидов в детских оздоровительных лагерях, расположенных в южной климатической зоне, так как это связано с приобретением билетов.

В основном, дети и родители были довольны отдыхом. В ряде районов организован отдых детей сверх запланированного объёма (Колпинский район предоставил 93 путёвки, Петроградский – 5). В ряде районов было отмечено снижение спроса и реализации запланированного объёма путёвок (в Калининском районе – 41 путёвка, в Красносельском – 8, в Невском – 4, во Фрунзенском – 37). Среди причин снижения спроса отмечены следующие:

в ДОЛ «Спутник» – в связи с негативной информацией в СМИ и в сети Интернет;

в ДОЛ «Молодёжный» – предположительно из-за того, что ранее в этом лагере отдыхали только несовершеннолетние, состоящие на учёте в подразделениях по делам

несовершеннолетних, что отрицательно сказывалось на спросе на путёвки в этот лагерь у родителей;

в ДОЛ «Карельская берёзка» – позднее поступление путёвок на первую смену в администрацию, а также нежелание подростков работать в летний период;

перенос даты заезда из-за отсутствия разрешения надзорными органами;

родители отказывались от путёвок на 4 смену из-за необходимости подготовки ребёнка в школу.

Анализ спроса путёвок по сменам показал, что спрос на 4-ю смену значительно ниже, чем на 1 и 2-ю. Если ребёнок выезжает на 1-ю смену, то вероятности получить путёвку на 2-ю смену у него практически нет. Как один из вариантов решения данной проблемы – перераспределение путёвок с 4-й смены (в которой часто наблюдается недобор) на 1-ю и 2-ю, чтобы потребность в отдыхе детей на все лето была удовлетворена в большей степени.

При организации отдыха и оздоровления детей существовали определённые трудности, связанные со следующими обстоятельствами:

несовершенство нормативно-правовой базы по организации летнего отдыха детей дошкольного возраста, оставшихся без попечения родителей;

отсутствие возможности семейного отдыха;

неготовность детских оздоровительных лагерей к заезду детей по состоянию материально-технической базы;

ограниченный выбор лагерей, работающих с социальными путёвками.

Закрытие в период проведения летней кампании двух лагерей выявило необходимость более строгого подхода к участникам конкурса, а именно недопущения для участия в конкурсных процедурах оздоровительных учреждений с устаревшей материально-технической и физкультурно-спортивной базой.

По результатам летней оздоровительной кампании 2011 в адрес председателя КМПиВОО были направлены следующие предложения по развитию системы отдыха и оздоровления детей и молодёжи Санкт-Петербурга:

продолжить программу капитального ремонта загородных детских оздоровительных баз, предусмотренную постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.01.2008 №83 «Об Адресном перечне загородных баз и планах мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов загородных детских оздоровительных баз в 2008-2012 годах» в последующие годы;

учесть необходимость соблюдения действующего законодательства и нормативных требований в части обеспечения доступности оздоровительных учреждений для детей-инвалидов – обустройство пандусами, поручнями, расширение дверных проёмов и т.д.;

Глава 7. Организация досуга детей и подростков

учесть востребованность проведения культурно-массовых мероприятий для детей-инвалидов, в том числе с их непосредственным участием;

в техническом задании прописывать минимальный уровень комфортного пребывания детей в детских оздоровительных лагерях (наличие игровых и спортивных площадок ДОЛ, минимальный набор кружков и секций для организации досуга воспитанников);

рассмотреть возможность сопровождения автобусов с детьми экипажем ГИБДД (сопровождать не только колонну от трёх и более автобусов, но и в случае отправки одного автобуса);

рассмотреть возможность передачи СПб ГБУ СРЦН «Воспитательный дом» оздоровительного лагеря на территории Ленинградской области для организации собственной базы отдыха;

рассмотреть возможность увеличения количества несовершеннолетних подростков, занятых в трудовых отрядах в каникулярное время, организованных на средства муниципальных образований;

организовать отряды труда и отдыха для подростков от 14 лет за пределами города;

расширить опыт ДОЛ «Карельская берёзка» по работе с подростками старше 15 лет социально незащищённых категорий населения и увеличить квоту на молодёжь данной возрастной группы;

включить в программу развития системы отдыха и оздоровления детей и подростков детей из спортивных коллективов детско-юношеских спортивных клубов и центров физической культуры и спорта, которые не являются учреждениями дополнительного образования детей;

усовершенствовать механизм подготовки к проведению оздоровительной кампании, предусмотрев более ранние сроки проведения конкурсных процедур на право заключения государственного контракта (что позволит заключить договор на оказание услуг по организации отдыха и оздоровлений детей не позднее 14 дней до начала смены).

Меры по сохранению и развитию инфраструктуры учреждений отдыха и оздоровления, а также недопущению перепрофилирования государственных учреждений отдыха и оздоровления. Несмотря на очевидное ослабление социальной инфраструктуры для детей данного сектора только в последние годы были приняты меры, но преимущественно учётного и лингвистического характера.

1) Расширен Адресный перечень государственных учреждений отдыха и оздоровления до 158 объектов в соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 19.08.2011 № 1284 «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 30.01.2008 № 83 «Об Адресном перечне загородных детских оздоровительных баз и Планах мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции и капитальному ремонту

объектов загородных детских оздоровительных баз в 2008–2012 годах». В бюджете Санкт-Петербурга на 2008–2012 годы было предусмотрено общее финансирование в размере 2878 млн. руб., из них:

723,99 млн. руб. – на проектирование и строительство;

2 154,23 млн. руб. – на проведение капитальных ремонтов.

2) Проведена инвентаризация загородных стационарных оздоровительных учреждений, находящихся в государственной собственности (федеральной или Санкт-Петербурга) на территории Ленинградской области (в соответствии с п.1 «б» Перечня поручений президента Российской Федерации по вопросам организации детского оздоровительного отдыха от 24.11.2010 № Пр-3418).

Был сформирован Реестр загородных оздоровительных баз, расположенных на территории Санкт-Петербурга (Курортный район), в который включены оздоровительные учреждения всех форм собственности (16 ДОЛ – открыты и 1 ДОЛ «Юный связист» Минобороны – не был открыт). Актуализация данных Реестра КМПиВОО проводилась регулярно.

В соответствии с установленной Минздравсоцразвитием России формой сформирован Реестр учреждений отдыха и оздоровления всех форм собственности. Реестр содержит информацию по трём основным разделам:

информация о действующих организациях отдыха и оздоровления детей и подростков, расположенных на территории субъекта Российской Федерации;

информация о действующих организациях отдыха и оздоровления детей и подростков, расположенных на территории иных субъектов Российской Федерации или за пределами территории Российской Федерации, находящихся в государственной собственности субъекта Российской Федерации или в собственности муниципальных образований, входящих в состав данного субъекта Российской Федерации;

информация о недействующих организациях отдыха и оздоровления детей и подростков, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, а также о недействующих организациях отдыха и оздоровления детей и подростков, расположенных на территории иных субъектов Российской Федерации или за пределами территории Российской Федерации, находящихся в государственной собственности субъекта Российской Федерации или в собственности муниципальных образований, входящих в данный состав субъекта Российской Федерации.

На каждое оздоровительное учреждение был сформирован Паспорт организации отдыха и оздоровления подростков. Также был сформирован перечень загородных баз Санкт-Петербурга и Ленинградской области, которые предоставляют путёвки детям работающих граждан. Перечень оздоровительных лагерей составлялся на основании документов, предоставленных

оздоровительными лагерями, расположенными в Санкт-Петербурге и Ленинградской области (перечень опубликован на сайте www.kpmp.ru).

Полномочиями по осуществлению паспортизации организаций отдыха и оздоровления детей и молодежи Санкт-Петербурга, а также по формированию и ведению учёта оздоровительных учреждений было наделено Распоряжением КМПиВОО от 08.04.2011 №49-р «Об утверждении формы паспорта организации отдыха и оздоровления детей и молодежи Санкт-Петербурга» Санкт-Петербургское государственное учреждение «Центр оздоровления и отдыха «Молодёжный» (далее – Центр «Молодёжный»), подведомственное КМПиВОО.

3) Во исполнение поручения Президента РФ от 15.06.2010 №Пр-726 «О недопущении перепрофилирования детских оздоровительных организаций независимо от формы собственности и ведомственной подчинённости» Правительство Санкт-Петербурга принимало необходимые меры по предотвращению перепрофилирования детских оздоровительных организаций, осуществляло мероприятия по сохранению и развитию материально-технической базы загородных детских оздоровительных баз отдыха, относящихся к собственности Санкт-Петербурга.

Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 16.11.2005 №1735 «О Городской и районных комиссиях по распоряжению объектами недвижимости» было предусмотрено:

в отношении детских оздоровительных лагерей, находящихся в государственной собственности Санкт-Петербурга и закреплённых за государственными учреждениями Санкт-Петербурга, но не использующими или использующими указанные объекты не по назначению – изъятие из оперативного управления. Так, в Центр «Молодёжный» были переданы: от научно-исследовательского аккумуляторного института «Источник» – детский оздоровительный лагерь «Ленинские искры», от администрации Центрального района Санкт-Петербурга – детский оздоровительный лагерь «Виктория»;

в отношении детских оздоровительных лагерей, находящихся в собственности Санкт-Петербурга, которые в прошлые годы были переданы в аренду третьим лицам, – выселение указанных лиц в судебном порядке. Ведётся судебный процесс по вопросу передачи в государственную систему оздоровления детей и молодежи детского оздоровительного лагеря «Юный ленинец».

В Санкт-Петербурге выработан механизм обязательного согласования перепрофилирования, передачи в аренду, сноса учреждений детского отдыха и оздоровления детей, находящихся в собственности Санкт-Петербурга. В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации», пунктом 3.49-1-1 постановления Правительства Санкт-Петербурга от 24.02.2004 №225 «О Комитете по образованию» Комитетом по образованию оценивались возможные негативные последствия для

обеспечения образования, воспитания, развития, социальной защиты, социального обслуживания несовершеннолетних и выдавался акт экспертной оценки последствий репрофилирования, передачи в аренду, сноса учреждения отдыха и оздоровления детей. Дальнейшие решения в отношении детского оздоровительного лагеря принимались исключительно на основании данного акта.

4) Совместно с представителями Межрегионального объединения «Федерация профессиональных союзов Санкт-Петербурга и Ленинградской области» (далее – Федерация профсоюзов) и Санкт-Петербургской общественной организации руководителей и организаторов детского отдыха и оздоровления Ассоциации «Взрослые и дети» (далее – Ассоциация) велась работа по выявлению неэффективного использования детских учреждений по организации отдыха и оздоровления детей, не находящихся в собственности Санкт-Петербурга, а также балансодержателей, планирующих в дальнейшем не использовать имущественные комплексы оздоровительных учреждений по прямому назначению.

По каждому сообщению Федерации профсоюзов и Ассоциации о выявленных фактах неэффективного использования оздоровительных учреждений в адрес балансодержателей подобных учреждений направлялись запросы о планах по дальнейшему использованию загородных баз. Такие запросы были направлены в адрес ОАО «Силловые машины «Электросила», ОАО «Ижорские заводы», СПб ГУП «Пассажиравтотранс», ОАО «Севзапмебель», ОАО «Императорский фарфоровый завод». В отношении объектов детских оздоровительных организаций, находящихся в частной и ведомственной собственности и не планируемых их собственниками к использованию по назначению, осуществлялось приобретение указанных объектов в собственность Санкт-Петербурга. Так, с ООО «Квартал 17А» был заключён договор купли-продажи здания, расположенного по адресу: Ленинградская область, Тосненский район, пос. Тельмана, Ладожский бульвар, 7 (постановление Правительства Санкт-Петербурга от 03.04.09 №373).

Распоряжением Территориального управления Федерального агентства по управлению федеральным имуществом по Ленинградской области от 15.02.2008 №050 в государственную собственность Санкт-Петербурга было передано имущество, составляющее собственность казны Российской Федерации и расположенное по адресу: Ленинградская область, Выборгский район, п. Рошино, ул. Кирова, д.14 (детский спортивно-оздоровительный лагерь «Крылья Родины»). Правительством Санкт-Петербурга было принято постановление Правительства Санкт-Петербурга от 19.08.2011 №1284 «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 30.01.2010 №83». Указанным постановлением Адресный перечень был дополнен 47 детскими оздоровительными учреждениями, в том числе 12 загородными базами,

на имущественный комплекс которых зарегистрировано право государственной собственности Санкт-Петербурга.

В Правительство Санкт-Петербурга поступило письменное обращение Санкт-Петербургской общественной организации руководителей и организаторов детского отдыха и оздоровления «Ассоциация «Взрослые и дети» с приложением перечня ДОЛ, в отношении которых было необходимо вмешательство Правительства Санкт-Петербурга в целях их сохранения и недопущения репрофилирования, в том числе:

ДОЛ «Чайка», расположенный по адресу: Ленинградская область, Выборгский район, п. Горьковское (ФГУП «Научно-производственное предприятие «Геологоразведка»);

ДОЛ «Маяк», расположенный по адресу: Ленинградская область, Лужский район, Каменская волость, д. Большие Изори (ОАО «Концерн «Центральный научно-исследовательский институт «Электроприбор»);

ДОЛ «Стрела», расположенный по адресу: Ленинградская область, Выборгский район, пос. Пески (ФГУП «Ленинградский механический завод им. Карла Либкнехта»);

ДОЛ «Морская волна», расположенный по адресу: Ленинградская область, Лужская область, п/о Перечицы (ОАО «Средне-Невский судостроительный завод»);

ДОЛ «Металлург», расположенный по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, пос. Разметелево (ОАО «Красный Выборжец»);

ДОЛ «Сокол», расположенный по адресу: Ленинградская область, Выборгский район, пос. Тарасово, Средневыборгское шоссе, 15-й км (ФГУП «Дирекция по инвестиционной деятельности»);

ДОЛ «Бриз», расположенный по адресу: Ленинградская область, Лужский район, г. Луга, Шалово, Центральная ул., 20 (ОАО «Центральное конструкторское бюро морской техники «Рубин»);

ДОЛ «Восток-2», расположенный по адресу: Ленинградская область, Выборгский район, п/о Первомайское, пос. Овсяное (ФГУП «Всероссийский научный центр «Государственный оптический институт им. С.И. Вавилова»).

Вышеперечисленные ДОЛ относятся к федеральной собственности и использовались для отдыха детей, проживающих в Санкт-Петербурге. В настоящее время материально-техническая база этих лагерей нуждается в модернизации. По причине того, что рассматриваемые лагеря находятся в федеральной собственности, ремонтно-строительные работы в отношении данных ДОЛ за счёт средств бюджета Санкт-Петербурга не проводились.

Правительство Санкт-Петербурга заинтересовано в передаче данных лагерей в государственную собственность Санкт-Петербурга для проведения их реконструкции за счёт средств бюджета Санкт-Петербурга и дальнейшей эксплуатации. В отношении объектов

недвижимости ДОЛ «Стрела» и ДОЛ «Чайка» Территориальным управлением Росимущества в Санкт-Петербурге были представлены выписки из Реестра федерального имущества, и в настоящее время формируется комплект документов для рассмотрения Росимуществом вопроса о передаче указанных лагерей в государственную собственность Санкт-Петербурга.

Вопрос о передаче ДОЛ «Бриз» в государственную собственность Санкт-Петербурга по поручению Росимущества в настоящее время рассматривается Территориальным управлением Росимущества в Ленинградской области.

В целях рассмотрения Росимуществом вопроса передачи ДОЛ «Сокол» из федеральной собственности в собственность Санкт-Петербурга в адрес Росимущества, Территориального управления Росимущества в Ленинградской области, а также Территориального управления Росимущества в городе Санкт-Петербурге неоднократно были направлены обращения с просьбой представить необходимые документы. Согласно письму Росимущества от 17.06.2011 №ТХ-19/17419 в отношении объектов недвижимости ДОЛ «Сокол» планируется провести реконструкцию в целях дальнейшего использования данного лагеря для организации отдыха детей работников Росимущества. Передачу ДОЛ «Сокол» в собственность Санкт-Петербурга Росимущество считает нецелесообразной.

Одной из главных трудностей в предотвращении репрофилирования детских оздоровительных организаций, независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности, является отсутствие необходимой нормативно-правовой базы на федеральном уровне.

Меры по организации отдыха в садоводствах на территории Ленинградской области. Деятельность *Управления по развитию садоводства и огородничества* (далее – Управление) по улучшению и созданию условий для летнего отдыха детей совместно с родителями на территориях садоводств жителей Санкт-Петербурга осуществлялась в рамках Плана мероприятий по развитию садоводческих и дачных некоммерческих объединений жителей Санкт-Петербурга на 2011 и 2012 годы, утверждённого постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 10.08.2010 №1060 и Перечня мероприятий по сезонному обслуживанию садоводов и развитию садоводческого движения в 2011 году, утверждённого распоряжением Правительства Санкт-Петербурга от 24.03.2011 №9-рп. На улучшение и создание условий для летнего отдыха были потрачены денежные средства в объёме более 100 млн. руб., из которых 51,95 млн. руб. – средства бюджета города.

За счёт средств целевой программы Санкт-Петербурга «Развитие садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений жителей Санкт-Петербурга» на 2003-2010 годы были созданы 95 детских и спортивных площадок на территории садоводств,

ремонт и поддержание в рабочем состоянии которых осуществлялись самими садоводами.

Это позволило садоводам совместно с союзами садоводов летом организовывать досуг детей и подростков, а также проводить детские и спортивные мероприятия, целью проведения которых было снижение детской безнадзорности.

Управлением отмечено, что силами 50 волонтеров Российского «Красного Креста», в 38 садоводах были организованы посты по оказанию первой доврачебной помощи, в т.ч. детям, отдыхающим в садоводах. Также был налажен постоянный, ежедневный, бесплатный приём 2 врачей и работа 2 медицинских сестёр на период с мая по сентябрь, 1 врача и 1 медицинской сестры в остальное время, на базе построенного в рамках реализации мероприятий целевой программы медико-охранного комплекса садоводческого массива «Мшинская» Лужского района. Медицинскую помощь получили более 200 детей.

Все проведённые мероприятия позволили обеспечить запланированные объёмы детского отдыха до 500 тыс. детей на территориях садоводств.

Проверка законности при организации летнего отдыха детей в оздоровительных лагерях проводилась органами прокуратуры Санкт-Петербурга. Проведена проверка соблюдения законодательства при организации и проведении отдыха, оздоровления и временной трудовой занятости детей и подростков летом 2011 года, которая показала, что в ходе организации отдыха и оздоровления детей в прошедшем году допускались нарушения в масштабах, не сопоставимых с прошлыми годами.

В здании Детского дома №14, расположенном в пос. Ушково Курортного района, произошло возгорание спального корпуса (причиной послужило то, из выявленных ранее 40 нарушений было устранено лишь 15). Проверкой ДОЛ «Молния» ООО «Детский отдых» было установлено, что в лагере имеется только мобильная связь, вывод сигнала системы автоматической пожарной сигнализации на ближайшее подразделение пожарной охраны или центральный пункт пожарной связи населённых пунктов не был обеспечен. В нарушение п.п. 3, 51 ППБ 01-03, а также НПБ 110-03 здания для проживания персонала, детей, клуба, столовой лагеря автоматической пожарной сигнализацией не оборудованы, знаки пожарной безопасности, ведущие к эвакуационным выходам, не установлены.

Несоблюдение требований противопожарного законодательства были выявлены в: спортивно-оздоровительном лагере «Старт» ГОУ ДОД ДЮСШ Кронштадтского района и при проверке загородных дач ГДОУ №№ 63, 80 Петроградского района, ГДОУ детский сад «Малышок», ООО «Детский оздоровительный лагерь «Юный строитель», спортивно-оздоровительном лагере «Луч» СПб ГАУ «Дирекция по управлению спортивными

сооружениями», ДОЛ «Заря», «Молодёжное», «Солнечный» ГОУ «Балтийский берег», СПб ГУЗ «Детский санаторий «Аврора», загородной базе «Ушково» Детского дома № 31.

В ряде лагерей услуги по организации отдыха и оздоровления детей оказывались с грубейшими нарушениями ст.4 Закона РФ от 07.02.1992 №2300-1 «О защите прав потребителей», санитарно-эпидемиологического законодательства, а иногда и отсутствием разрешения на открытие загородных оздоровительных лагерей или при наличии решения о приостановлении его деятельности.

Приказом председателя КМПиВОО от 10.05.11 №81-п был утверждён Единый график проверок детских оздоровительных лагерей Санкт-Петербурга и Ленинградской области, принимающих участие в детской оздоровительной кампании 2011 года, в соответствии с которым 03.06.2011 в ДОЛ «Молния» должна была состояться проверка организации отдыха и оздоровления детей, которая проведена не была. После чего Роспотребнадзором были выявлены грубейшие нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства, выразившиеся в установлении 5 случаев острых кишечных инфекций воспитанников, нарушениях при организации питания детей, обеспечении качества и безопасности хранения продуктов питания, медицинском обслуживании и медицинском контроле. 25.06.2011 из лагеря было вывезено 280 несовершеннолетних, в том числе 56 детей из Социального приюта «Детский ковчег» и 60 детей из ГУ СРЦ «Воспитательный дом». Дети были возвращены в город, их летний отдых был сорван, что явилось нарушением ч.1 ст.20 Конвенции ООН о правах ребёнка, согласно которой дети, временно или постоянно лишённые своего семейного окружения, имеют право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством.

Нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства, выявленные в ДСОЛ «Северная звезда», касались несоблюдения натуральных норм питания на одного воспитанника, условий хранения продуктов, повторяемости блюд, использования запрещённых продуктов при организации питания детей, ненадлежащем ведении журнала бракеража сырой продукции, использовании посуды со сколами, недопустимых средств для мытья посуды, нарушении режима мытья посуды, некачественной уборки оборудования на пищеблоке. На столе готовой продукции были выявлены бактерии группы кишечной палочки. Была нарушена поточность чистого и грязного белья в прачечной. Кроме того, в список сотрудников для получения санитарно-эпидемиологического заключения было заявлено 70 чел., фактически проверена медицинская документация и к выезду допущено лишь 59 чел., в том числе 9 сотрудников пищеблока. На момент проверки 42 сотрудника, фактически работающих в лагере, в список сотрудников для получения санитарно-эпидемиологического заключения включены не были, личные медицинские книжки не были

предъявлены на 24 человека, т.е. в нарушение п.п. 1.11, 7 СанПиН 2.4.4.1204-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы загородных стационарных учреждений отдыха и оздоровления детей» к работе были допущены сотрудники, не прошедшие медицинский осмотр. Также в ДСОЛ «Северная звезда» не соблюдались сроки изоляции и лечения детей ОРВИ, несвоевременно заполнялся журнал осмотра сотрудников пищеблока на наличие гнойничковых заболеваний «Здоровье», отсутствовала бактерицидная лампа в медицинском помещении для обеззараживания. В нарушение п.1.11 СанПиН 2.4.4.1204-03 без санитарно-эпидемиологического заключения Роспотребнадзора был открыт детский спортивно-оздоровительный лагерь «Зелёный бор»: заезд детей был осуществлён, а санитарно-эпидемиологическое заключение было получено спустя 4 дня.

Проверка загородного оздоровительного лагеря «Спутник» ООО «Формика» показала, что, несмотря на имеющийся протокол Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области о временном запрете деятельности лагеря, выявившего массовые нарушения санитарного законодательства, в том числе: отсутствие организованного питьевого режима детей, постельного белья, превышение норм расстановки кроватей, тумбочек, шкафов, использование двухъярусных кроватей, отсутствие освещения в части жилых помещений и др., завезено 440 детей в возрасте от 6 до 15 лет. Постановлением Приозерского городского суда Ленинградской области деятельность лагеря была приостановлена на срок до 45 суток, однако на момент проверки он продолжал осуществлять свою деятельность: в лагере находились дети, жизни и здоровью которых угрожала опасность.

В ДОЛ «Петроградец» в нарушение требований ст.19 Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов» были выявлены факты приёмки и хранения некачественных овощей, поставляемых ООО «Деловой дом СПб».

Проверка ДОЛ ФОК «Спартак» вскрыла отсутствие контроля за организацией питания детей, качеством поступающей продукции, условиями её хранения, соблюдения сроков реализации, технологией приготовления, качеством готовой пищи, санитарным состоянием и содержанием пищеблока.

Нарушения ч.1 ст.28 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» при организации питания детей были установлены также в лагере «Ушково» детского дома №31 Московского района, детском доме №14, загородных дачах ГДОУ №№63, 12, 93 Петроградского района.

Допускались и иные нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства: в спальнях корпусах ДОЛ «Молния», «Зелёный бор», ГОУ ДОД СДЮСШОР №1 «Олимпиец» были установлены двухъярусные кровати (использование таковых запрещено п. 5.2. СанПиН

2.4.4.1204-03). В СОЛ «Смена» были выявлены медикаменты с истекшим сроком годности, медицинская сестра, осуществляющая также обязанности диетсестры, не предоставила сертификат по замещаемой должности. Нарушения санитарно-эпидемиологических правил и норм имели место также в ДОЛ ФОК «Спартак», ДОЛ «Факел Ильича», СОЛ «Мичуринское».

Указанные обстоятельства свидетельствуют о нарушении руководителями и персоналом оздоровительных лагерей ст.39 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», согласно которой соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Проверка загородной базы Детского дома №9 – ГДОУ «Лесное» показала, что администрацией Фрунзенского района не принимаются должные меры по обеспечению сохранности имущества. Так, в ГДОУ «Лесное» не использовались 4 корпуса в виду необходимости проведения в них ремонтных работ. Несмотря на то, что расчётная вместимость всего учреждения предполагает одновременное нахождение 600 детей, фактически в дошкольном учреждении находилось 120 детей. На территории не было проведено надлежащее благоустройство: асфальтирование и выравнивание дорожных покрытий, вырубка деревьев, не отремонтирована система канализации. На территории детского сада продолжают находиться два самовольно возведённых гаража. Ограждение территории учреждения не обеспечивает безопасность пребывания в нем детей, так как последнее, в свою очередь, имеет многочисленные повреждения.

Нарушения законодательства выявлены и в деятельности городских (школьных) лагерей.

В ГОЛ на базе ГОУ СОШ №№ 253, 596, 617 Приморского района на момент проверки функционировали без санитарно-эпидемиологических заключений. Организация питания детей осуществлялась с нарушениями ст. 3 ФЗ от 02.01.2000 №29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» в ГОЛ «Радуга» (ГОУ СОШ №394 Красносельского района), были выявлены просроченные продукты.

Медицинские кабинеты городских оздоровительных лагерей при ГОУ СОШ №№ 459, 460 Пушкинского района, ГДОЛ «Теремок» и «Ветерок» Колпинского района в достаточном объёме не были обеспечены необходимыми лекарственными препаратами.

Кроме того, нарушения санитарных норм и правил были выявлены и при проверке ГОЛ при ГОУ ДОД СДЮШОР Петродворцового района, при ГОУ школа №№413, 419, 429, 529, 567 Петродворцового района, при ГОУ ДОД ДДТ Петродворцового района, при ГОУ ДОД ДДЮТ «Ораниенбаум», ГОЛ «Радуга» (ГОУ СОШ № 164 Красногвардейского района), ГОЛ при ГОУ «Школа здоровья и индивидуального развития», при ГОУ СОШ № 143 Красногвардейского района, ГОЛ «Солнышко» при ГОУ лицей №488 Выборгского района,

ГОЛ при ГОУ лицей №445, ГОУ СОШ №324, 433, 435 Курортного района, детских санаториях «Звёздочка», «Пионер», ГОЛ при ГОУ лицей №179 Калининского района,

В соответствии с Положением о мерах по реализации Закона Санкт-Петербурга «Об организации отдыха и оздоровления детей и молодёжи в Санкт-Петербурге», утверждённым постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 18.03.2008 №260, был установлен порядок подбора организаций, осуществляющих отдых и оздоровление детей и молодёжи, в том числе детей, состоящих на учёте в органах внутренних дел, порядок и условия предоставления, оплаты части или полной стоимости путёвок.

Однако, как показала проверка, некоторые руководители детских оздоровительных лагерей, заключивших договоры по организации отдыха и оздоровления детей, состоящих на учёте в органах внутренних дел, формально подошли к их исполнению, не проведя социально-реабилитационных мероприятий, включающих в себя психологическую помощь «трудным» подросткам, отчисляли их из лагерей.

Так, в июне 2011 года из ДОЛ «Кедр-Коневец» по заявлению матери был отчислен 10-летний мальчик, состоящий на учёте в подразделении по делам несовершеннолетних. Установлено, что мать забрала ребёнка в связи с поступившим сообщением из администрации лагеря о том, что её сын не общается с другими подростками, замкнут, большую часть времени занимается чтением книг в библиотеке, что, по мнению директора, является угрозой для безопасного пребывания ребёнка в учреждении. В ДОЛ «Парус» 15-летний подросток, состоящий на учёте в подразделении по делам несовершеннолетних, был отчислен за нарушение техники безопасности и внутреннего режима лагеря.

Приведённые примеры не единичны. Дети, состоящие на учёте в отделах по делам несовершеннолетних, были также отчислены из ДОЛ «Молодёжный», «Парус», «Балтийская звезда», «Салют» и других.

Открытый конкурс по выбору организаций отдыха и оздоровления детей и молодёжи, в том числе состоящих на учёте в ОДН, в 2011 году проводился КМПиВОО в период с 20.04.11 по 19.05.11, то есть непосредственно перед началом летней оздоровительной кампании. Конкурсная документация, в том числе квалификационные требования к участникам конкурса, составлялась без учета особенностей контингента детей, которым планировалось предоставление услуг по отдыху и оздоровлению, и не предусматривала особых требований к кадровому составу организаций – участников конкурса, который мог бы обеспечить надлежащую воспитательно-реабилитационную работу с подростками-правонарушителями.

В результате победителями конкурса по организации отдыха детей, состоящих на учёте в ОДН, стали организации, изначально не готовые к работе с такими несовершеннолетними.

Глава 7. Организация досуга детей и подростков

Выборочная проверка организаций, оказывающих услуги в сфере летнего отдыха и оздоровления детей, проведённая прокуратурой Санкт-Петербурга, показала, что изложенные в настоящем представлении нарушения в ряде случаев уже имели место еще до приемки лагерей. При этом, действенные меры по их незамедлительному устранению руководством лагерей не принимались. Безответственное отношение последних к соблюдению требований законодательства в учреждениях отдыха повлекло нарушение прав и законных интересов детей, в том числе нуждающихся в особой защите государства, гарантированных ст.ст. 20, 31 Конвенции ООН о правах ребёнка.

По мнению прокуратуры, деятельность Межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей и молодёжи в Санкт-Петербурге, созданной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.03.2004 №484, в части проверки условий отдыха и оздоровления в оздоровительных учреждениях, выявления и оказания содействия в решении наиболее острых вопросов в сфере отдыха и оздоровления детей и молодёжи Санкт-Петербурга, не оказала существенного влияния на недопущение грубого нарушения законодательства, а также прав и интересов детей.